

汕尾市森林防火“十四五”规划

(2021-2025 年)

(征求意见稿)

汕尾市林业局
二〇二二年二月

前 言

森林火灾具有突发性强、破坏性大、危险性高等特点，是救助处置困难、高危害性的自然灾害之一，严重威胁生态文明建设成果和森林资源安全。森林防火是森林资源保护的首要任务，做好森林防火工作，是建设生态文明、保护森林资源、保护人民生命财产安全的必然要求。

近年来，全球气候渐暖，森林火灾发生频繁，全球进入了森林火灾的高发期，森林防火形势愈加严峻。汕尾市是广东省重要林区，森林资源丰富，森林防火任务较重，特别是北部、西北部山区，森林广茂，森林蓄积量大，是国家扶持范围的重点火险区。为了积极应对严峻的森林防火形势，保护汕尾市生态文明建设成果和森林资源安全，切实解决森林防火中存在的突出问题，汕尾市急需编制新一期森林防火规划。

依据《广东省森林防火规划（2017-2025年）》、《广东省森林防火“十四五”规划》，汕尾市林业局组织编制了《汕尾市森林防火“十四五”规划（2021-2025年）》（以下简称“《规划》”），提出了2021-2025年期间汕尾市森林防火发展的总体思路、目标任务、建设重点和保障措施，用于指导全市森林防火工作。

《规划》期限为2021-2025年，规划范围为全市有森林防火任务的村级以上行政单位，涵盖全市内所有风景名胜区、森林公园等。《规划》围绕火源管理体系建设、森林防火隔离带建设、火情早期处理能力建设、森林防火宣传和演练、国有林场和自然保护地森林防火工程建设等建设任务，建立健全汕尾市森林防火长效机制，提升森林火灾综合防控能力，实现森林防火治理体系和治理能力现代化。

目 录

| | |
|-------------------------------|-----------|
| 第一章 森林防火现状 | 1 |
| 第一节 森林防火建设成效 | 1 |
| 第二节 存在的主要问题 | 4 |
| 第三节 森林防火面临的挑战 | 8 |
| 第二章 总体思路 | 11 |
| 第一节 指导思想 | 11 |
| 第二节 基本原则 | 11 |
| 第三节 规划依据 | 12 |
| 第四节 规划目标 | 15 |
| 第五节 建设分区与治理思路 | 16 |
| 第三章 重点建设任务 | 19 |
| 第一节 火源管理体系建设 | 19 |
| 第二节 森林防火隔离带建设 | 24 |
| 第三节 火情早期处理能力建设 | 27 |
| 第四节 森林防火宣传、培训和演练 | 28 |
| 第五节 国有林场和自然保护地森林防火工程建设 | 30 |
| 第四章 建立健全森林防火长效机制 | 33 |
| 第一节 建立健全森林防火责任机制 | 33 |
| 第二节 建立健全稳中有升的经费保障机制 | 35 |
| 第三节 建立健全科技支持保障机制 | 36 |
| 第四节 建立健全依法治火工作机制 | 37 |
| 第五节 建立健全联防联控群防群治机制 | 37 |
| 第六节 建立以林长制为主体的森林防火制度 | 38 |

| | |
|----------------------------|-----------|
| 第五章 投资估算与效益分析 | 39 |
| 第一节 投资估算 | 39 |
| 第二节 投资来源 | 40 |
| 第三节 效益评价 | 40 |
| 第六章 保障措施 | 42 |
| 第一节 加强组织领导，明确任务目标 | 42 |
| 第二节 严格项目管理，保障资金安全 | 42 |
| 第三节 强化统筹协调，稳步共同推进 | 43 |
| 第四节 严格考核评估，强化监督管理 | 43 |

附表：

| | |
|------|---------------------------|
| 附表 1 | 2016-2020 年森林火灾情况统计表 |
| 附表 2 | 森林防火道路建设规划表 |
| 附表 3 | 生物防火林带建设规划表 |
| 附表 4 | 森林防火蓄水池建设规划表 |
| 附表 5 | 瞭望塔建设规划表 |
| 附表 6 | 汕尾市森林防火“十四五”规划重点建设内容分解表 |
| 附表 7 | 汕尾市森林防火“十四五”规划重点建设任务投资估算表 |

附图：

| | |
|------|-------------------------|
| 附图 1 | 汕尾市森林资源分布图 |
| 附图 2 | 汕尾市森林火险等级示意图 |
| 附图 3 | 汕尾市森林防火“十四五”规划重点建设工程分布图 |

第一章 森林防火现状

第一节 森林防火建设成效

近年来，汕尾市委、市政府高度重视森林防火工作，认真贯彻落实省委、省政府的工作部署和要求，多次召开市委常委会、市政府常务会对全市森林防火工作进行研究部署，采用“山长制+大数据+火源管控+执纪问责”工作机制，严抓森林防火工作，林区违规用火案件总数大幅下降。“十三五”期间，全市不断加强森林防火建设管理工作，森林防火基础建设得到加强，森林火灾综合防控能力不断提升，森林防火宣传力度大幅增强，全市森林火灾次数和损失控制在较低水平，森林防火工作成效显著。

据统计，2016~2020年，全市共发生森林火灾61起，累计火场面积401.92公顷，受灾森林面积174.02公顷，年均森林火灾发生率6次/10万公顷森林，年均森林火灾受害率0.16‰。

一、火源管理体系基本完善

全市积极开展火源管控工作，通过投入大量人力和采用多种有效方式密织防控网。森林特别防护期，全市共建设835个森林防火临时检查站。“护林码”推广后，全市森林防火临时检查站（点）累计受检人次达17万人次。投入万名党员干部职工到卡口检查点，严控火种进山。同时派出2000余人的队伍进行巡山护林，开展野外火源排查，对林火频发隐患点进行登记，开设隔离带，落实人员重点巡护。在全省率先建成林火远程视频监控系统并投入使用，目前全市共有100个

林火远程视频监控点。海丰县通过建设智慧巡山“护林 e 通”准确掌握护林员巡山轨迹及林区火情，提升护林员巡山护林监测能力。

汕尾市在全省率先推广使用“护林码”，通过信息化手段提高登记进山人员工作效率，精准助力森林防火工作，在山头路口科学设置森林防火检查站，利用“大数据智慧管理，采用“护林码”的信息化登记模式，在森林防火检查站进行“进山扫码登记”。充分利用无人机，加大野外火源隐患巡查力度，森林特别防护期每天出动无人机 30 多架次，对重点林区、坟墓集聚区开展巡查。

市民政局部门推行“网上墓祭”平台，减小进公墓山祭拜人流，督促指导各县（市、区）民政部门在清明期间及森林特别防护期加大力量开展公墓山范围内巡查力度。

二、森林防火巡护队伍壮大

全市现有专职护林员 773 名，其中市城区 51 人、陆丰市 186 人、海丰县 250 人、陆河县 184 人，红海湾经济开发区 28 人、华侨管理区 9 人，市直属国有林场 65 人。防火巡逻无人机 29 架，巡逻摩托车 223 辆。作为全市林火监测网络重要组成部分，为实现火情“早发现”提供足够的地面巡护力量。

三、森林防火阻隔系统建设力度提升

汕尾市有生物防火林带 535.69 公里，面积 659.26 公顷，防火线 18 公里。过去五年，生物防火林带建设加大。2016 年投资 311 万元，新建生物防火林带 66.67 公顷，其中陆丰市新建 16.67 公顷，海丰县

新建 33.33 公顷，汕尾市城区新建 16.67 公顷。

四、森林防火宣传不断加强

“十三五”期间，全市各县（市、区）通过制作接地气的森林防火标语、森林火灾案例警示宣传片、森林防火知识宣传册，发放致市民朋友一封信等形式，充分利用电视、广播、报刊、宣传车、横幅标语、网络、微博、微信等媒介广泛宣传。以案说法，加大对森林火灾典型案件的宣传教育，形成有力警示震慑效应。

各级人大、政协、组织部、共青团、工会、妇联、工商联等部门联合发出森林防火倡议书，倡议减少成群祭祖，合理错峰控制人数，提倡文明祭祖扫墓。引导群众积极参与森林防火行动，积极发动各种慈善组织、商会、党员、公职人员、社会义工、志愿者参与森林防火宣传，壮大森林防火宣传力量。

教育部门开展“小手拉大手”森林防火宣传，组织中小學生观看森林防火课程 55 万人次。全市各级林业主管部门大力推广森林防火“护林码”，使“护林码”被群众广泛知晓和接受。陆丰市在全市 23 个镇（场、区）重要位置安装天翼大喇叭 46 个，不定时播放森林防火宣传音频。

五、防火责任落实强化

汕尾市林业局牵头编制并印发各年度《汕尾市森林防火网格化责任落实情况表》，以“山长制”为抓手，压实基层森林防火责任，落实网格化管理，确保“网格”覆盖所有山头、地块，压实镇、村、护林员各

级责任。组织森林防火区内施工单位签订企业经营者森林防火责任书。市委组织部发挥党建引领作用，全市 11 万名共产党员签订《文明祭祀承诺书》，带头承诺文明祭祀。各县（市、区）人民政府及时动员各村镇，并发布禁火令，在电视、报纸、微信平台等媒体广而告之，增强广大群众森林防火意识。森林特别防护期，全市各级各有关单位强化值班值守，严格落实森林防火 24 小时值班值守、领导带班制度，严格执行森林火灾报告制度和归口管理制度，每日一报，及时、准确、规范报送火情信息。

第二节 存在的主要问题

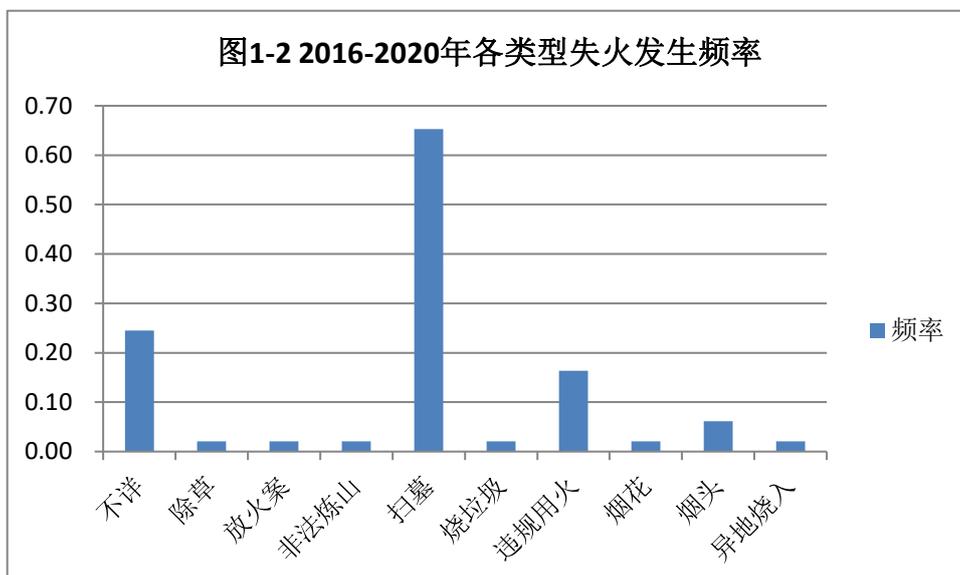
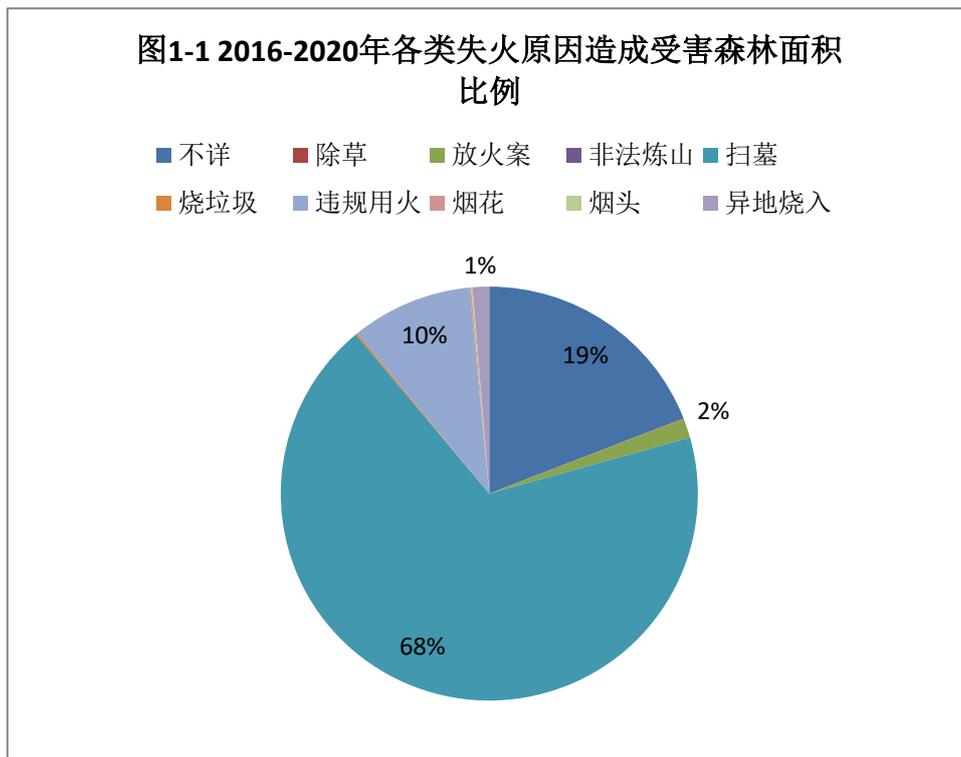
一、火源管理需进一步加强

2016 年至 2020 年，汕尾市发生火灾 61 起，其中一般森林火灾 37 起，占森林火灾总数的 61%；较大森林火灾 24 起，占森林火灾总数的 39%。按照地域分，城区 12 起，占森林火灾总数的 20%；海丰县 24 起，占森林火灾总数的 39%；陆河县 10 起，占森林火灾总数的 16%；陆丰市 10 起，占森林火灾总数的 16%；红海湾经济开发区 4 起，占森林火灾总数的 7%；国有林场 1 起，占森林火灾总数的 2%。按照失火原因分，扫墓引发的森林火灾占森林火灾总数的 52%，造成的森林受灾面积占受灾森林总面积的 68%。按照发生的时间分，3 月、4 月发生森林火灾次数占森林火灾总数的 75%，3 月、4 月森林火灾受害面积占森林火灾总受害面积的 86%。

2016-2020 年人为引起的森林火灾占森林火灾总数的 84%，火灾源头管控不力，风险隐患较多。隐患排查力度、深度不足，治理不及

时、不彻底。森林特别防护期对祭祀用火管控不到位。

防火宣传需要进一步深入。传统的用火习惯未得到转变，森林防火意识淡薄，存在侥幸心理，对造成森林火灾的损失存在麻木思想。森林防火宣传工作还需要进一步深入，运用多样化的形式，落实到千家万户，森林防火的意识有待于进一步增强。



二、防火设施建设急需完善

森林防火隔离带建设需要大力推进，全市林区现有路网密度为 1.7 米/公顷，远低于林业发达地区路网密度。全市林火阻隔密度为 2.4 米/公顷，没有形成有效的林火阻隔网络，容易形成大面积森林火灾。防火设施建设不足，全市瞭望塔数量不足，配套生活设施简陋；森林防火蓄水池数量严重不足。

三、专职护林员队伍建设需提高

防火巡护的专职护林员队伍数量不足。根据《广东省林业厅关于建设专职护林员队伍的意见》（粤林〔2014〕80 号）和参考相关技术规范，专职护林员数量应达到 333 公顷/人为宜。汕尾市现有森林总面积 21.60 万公顷，林业用地 23.11 万公顷，其中有林地 19.53 万公顷。汕尾市现有专职护林员 773 名，人均管护林地面积 351 公顷，专职护林员数量不足。

防火巡护队伍装备不足。全市现有防火巡逻无人机 29 架，巡逻摩托车 223 辆，望远镜 23 套。无法满足专职护林员日常巡护工作需求。

四、防火资金投入不足

尽管各级政府都非常重视森林防火工作，但由于对森林防火工作资金投入较少，导致设施装备不完善、不配套，亟待完善。部分地区的森林防火基础设施建设没有纳入当地国民经济发展规划，没有将森林火灾预防、扑救和保障经费纳入财政预算，没有建立健全森林防火经费保障机制。

防火资金投入较少，防火经费严重不足，专业防火队员的各项权益得不到保障，缺少社保医保；一线护林员工资待遇低，工作积极性不高，全市现有专职护林员共有 773 人，每月经由省级财政下拨 300 元工资，长期工作在地处偏远林区一线，且每名护林员负责 3000-5000 亩林地的巡护工作，条件艰苦，巡山护林工作积极性不高。

五、管理水平有待提高

日常工作、队伍建设、火源管理、宣传教育、信息处置等工作凭经验、“老一套”，项目管理、制度执行、责任落实不到位、进展慢、打折扣现象普遍存在。网格化防火责任体系需精细到山头林块、建立细化量化数字化的森林防火资源数据库、建立健全精细化考核机制。

机构改革后，森林防灭火职责由林业、应急和森林消防三部门共同承担。目前各部门的工作思路和工作路线还不能适应新形势，工作责任链条尚未形成真正的合力。

六、责任落实仍需加强

网格化防火责任体系运行中，存在部门协调不到位等问题。经营主体责任边界不清，措施执行不到位。基层人员责任意识亟待增强。森林经营单位，特别是村、组及国有经营单位的管护点等基层经营组织是森林防灭火的“最后一公里”，其责任意识的高低是防火的关键。专职护林人员未按规定认真履行林区巡护责任，管理野外用火不力。出现火情未第一时间上报。

第三节 森林防火面临的挑战

习近平总书记要求“像保护眼睛一样保护生态环境”、“像对待生命一样对待生态环境”。中共中央、国务院颁布《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》，对生态文明建设做出顶层设计和总体部署；党的十九大报告提出，加强对生态文明建设的总体设计和组织领导，完善生态环境管理制度，坚决制止和惩处破坏生态环境行为，对新时期生态文明建设和生态环境保护提出了更高要求。十三届全国人大一次会议决定组建应急管理部作为国务院组成部门，负责全国森林防火工作。未来十年，既是加快推进生态文明建设的关键时期，也是林业发展和森林防火工作的重要战略机遇期。

一、全球气候异常，森林防火形势严峻

近年来，全球气候异常，高温、干旱、大风干燥和暖冬等极端天气明显增多，全球进入森林火灾高发期。近十几年来，由于工业产业快速发展，带来的气候温室效应，导致全球平均气温逐年持续上升，并且气候变暖趋势仍在持续，全球气候变暖以及气候干燥、高温、大风等高火险天气增多，极易引起森林火灾。随着气候变暖和极端天气的增多，森林火险天气等级在不断升高。

汕尾市台风季漫长，生物防火带受到台风影响较大。2018年，有6个台风影响汕尾市。其中“艾云尼”和“山竹”给全市带来严重影响。

二、林火发生要素严峻化趋势

森林资源增长加重森林防火压力。近年来，全市林业建设和封山

育林成效显著，林内灌草、林下凋落物逐年增多，可燃物载量不断增加，森林防火工作面临形势愈来愈严峻。

林区多种经营活动不断增加，林区的社情民情日益复杂。传统节日上坟烧纸、燃放鞭炮祭祖的民俗习惯没有变，加上森林旅游人员越来越多，野外火源管控的难度不仅没有降低，反而不断增大。随着农村能源结构的不断转变，森林保护措施的不断加强，林下可燃物越积越多，发生森林大火的危险性越来越高。

三、防火任务艰巨，防火基础薄弱

现有林地面积 23.11 万公顷，森林面积 21.60 万公顷，森林蓄积量 692.96 万立方米，森林覆盖率 49.00%。汕尾市森林树种组成主要由乔木林地、红树林地、竹林地组成。乔木林地 19.53 万公顷，其中杉木 3105.89 公顷，马尾松 1.07 万公顷，湿地松 2.01 万公顷。松、杉、桉等易燃树种占汕尾市乔木林地面积的 40%。全市森林蓄积量 692.96 万立方米。森林防火面积广大，森林蓄积量多，特别是陆河、海丰、陆丰等的部分地区，森林密集，防火任务艰巨。

全市森林防火基础建设薄弱，有效的森林防火隔离带建设还尚未成形，生物防火带建设密度较低，工程阻隔带建设和管理不够完善，自然阻隔带未形成有效的防护作用。专职护林员巡护系统有待进一步提升完善，专职护林员数量、配套设备、运行制度及生活保障有待于进一步提高。瞭望塔建设覆盖达不到规范规定的数量，森林防火蓄水池建设不足。

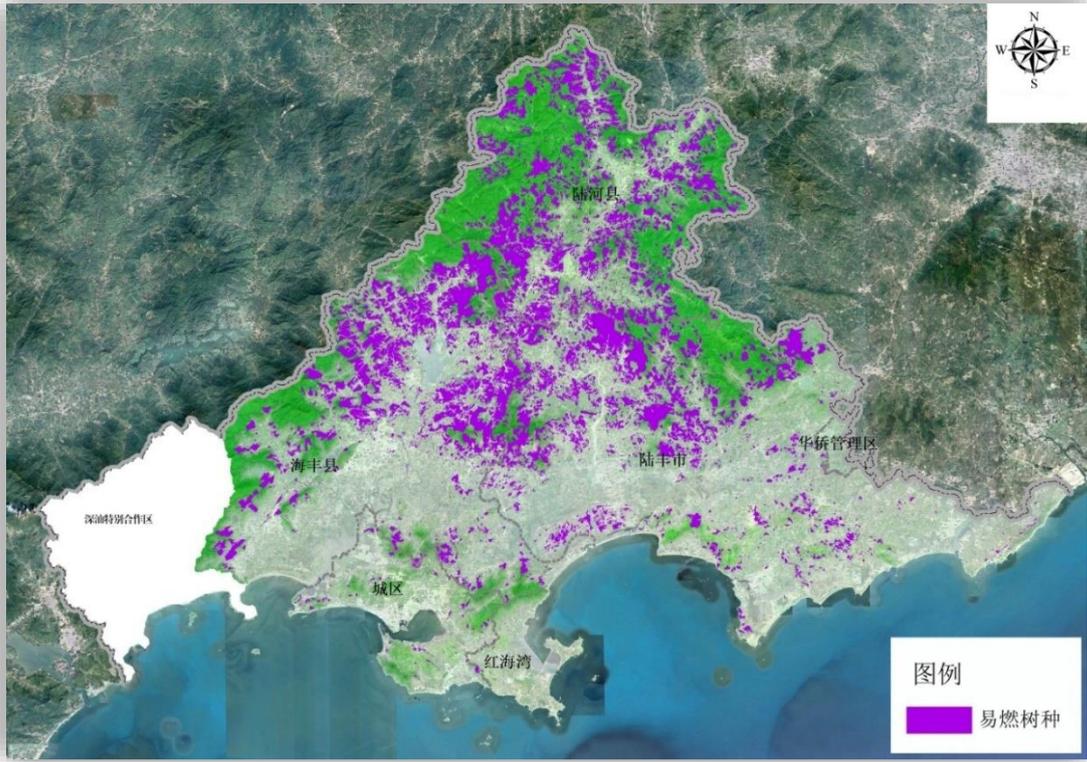


图 1-3 汕尾市松、杉、桉易燃树种分布图

第二章 总体思路

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和关于加强森林草原防灭火和防灾减灾救灾工作的一系列重要指示精神，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以保障人民生命财产和森林资源安全为根本，坚持“预防为主，科学扑救，积极消灭”的工作方针，强化森林防火信息化，完善防火基础设施，提升森林火灾风险治理水平，加强防火队伍能力建设，提高“人防”“物防”“技防”能力，实现森林防火综合治理现代化，最大限度地减少森林火灾发生和灾害损失，促进林业持续、快速、健康发展，建设文明、安全、幸福、美丽汕尾。

第二节 基本原则

一、坚持人民至上、生命至上

牢固树立以人民为中心的发展思想，认真贯彻“生命至上、安全第一”的原则，统筹发展和安全，健全森林消防安全重大风险防范化解长效机制，提升应对各类森林火灾的处置能力，坚决遏制重特大森林火灾发生，全力保障人民群众生命财产安全。

二、坚持预防为主、科学处置

始终坚持“预防为主，科学扑救”的工作方针，加强监测预警和护

林员巡护建设，创新森林资源管护机制；加大林火阻隔系统和以水灭火设施建设力度，提升防范森林大火的能力；加强森林防火宣传教育，提高全民森林防火意识；全面提升全市森林火灾防控能力，实现科学预防、早发现、早扑救的目标。

三、坚持分区施策、重点治理

根据全市各县（区、市）社会经济发展、森林火险区划等级、森林资源分布状况以及火灾发生实际情况，与省的分区施策相衔接，合理划分建设区域，统筹布局，突出防火重点治理区域建设，有效提高森林火灾综合防控水平。

四、坚持全民参与、合力共建

森林防火工作是一项社会性、公益性的防灾减灾工作。要压实属地、部门、单位、个人责任，鼓励全民参与森林防火，积极构建群防群治工作格局。完善森林防灭火工作体制机制，强化责任措施落实，加强防灭衔接配合，健全大预防、大宣传、大保障防灭火防控体系。

第三节 规划依据

一、法律法规、政策文件

- (1) 《中华人民共和国森林法》（2019年修订）；
- (2) 《中华人民共和国森林法实施条例》（2018年修订）；
- (3) 《森林防火条例》（2008年修订）；
- (4) 《广东省森林防火条例》（2017年）；
- (5) 《中共中央办公厅 国务院办公厅印发关于全面推行林长

制的意见》(2021年);

(6)《国务院办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》(国办发〔2020〕12号);

(7)《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅印发关于全面推行林长制的实施意见的通知》(粤办发〔2021〕18号);

(8)《广东省森林防灭火指挥部关于印发<广东省森林防灭火工作职责事项划分意见>的通知》(粤森防指〔2020〕3号);

(9)《广东省森林防火工作责任制实施办法》(粤办函〔2015〕515号);

(10)《广东省林业厅关于发布县级行政单位森林火险区划等级的通告》(粤林〔2014〕48号);

(11)《广东省林业厅关于建设专职护林员队伍的意见》(粤林〔2014〕80号);

(12)《汕尾市森林防灭火指挥部关于印发<汕尾市森林防灭火工作职责事项划分意见>的通知(汕森防指〔2020〕6号)》。

二、规划区划

(1)《全国森林防火规划(2016—2025年)》(林规发〔2016〕178号);

(2)《广东省森林防火规划(2017-2025年)》(粤林〔2017〕195号);

(3)《广东省林业保护发展“十四五”规划》(广东省林业局,2021年8月);

(4) 《广东省森林防火“十四五”规划》(征求意见稿)^[1];

(5) 《汕尾市林业保护发展“十四五”规划》(报批稿)^[1]。

三、技术规程

(1) 《森林防火工程技术标准》(LYJ 127-2012);

(2) 《森林防火视频监控系統技术规范》(LY/T 2581-2016);

(3) 《生物防火林带建设技术规范》(DB 44/T 195.3-2004);

(4) 《生物防火林带经营管护技术规范》(LY/T 2616-2016);

(5) 《林火阻隔系統建设标准》(LY/T 5007-2014);

(6) 《森林防火瞭望台瞭望观测技术规范》(LY/T 1765-2008);

(7) 《森林消防专业队伍建设和管理规范》(LY/T 2246-2014);

(8) 《森林消防专业队伍建设标准》(LY/T 5009-2014);

(9) 《森林防火宣传设施设置规范》(LY/T 2798-2017);

(10) 《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准》(国家林业局, 2013年);

(11) 《森林火情瞭望监测设施工程项目建设标准》(国家林业局, 2017);

(12) 《森林和草原野外火源调查技术规范》;

(13) 《森林可燃物标准地调查技术规范》;

(14) 《森林可燃物大样地调查技术规范》;

[1] 《广东省森林防火“十四五”规划》和《汕尾市林业保护发展“十四五”规划》正式发布后, 再根据规划进行修正。

(15)《全国森林火险区划等级》(LY/T1063-2008);

(16)《广东省生物防火林带建设导则》(DB44/T195.1—2004)。

第四节 规划目标

一、规划范围

规范范围为全市有森林防火任务的村级以上行政单位,涵盖全市内所有风景名胜区、森林公园等。

二、规划期限

规划期限为 2021-2025 年。

三、规划目标

经过五年森林防火工作全面推进,全面提升林火综合防控能力,建立健全森林防火长效机制,构建完备的“四网”(监测预警网、林火阻隔网、以水灭火网、立体护林网)、“三化”(林火防控现代化、队伍建设专业化、防火宣传常态化)森林防火体系。规划到 2025 年,全市森林火灾受害率稳定控制在 0.9‰以下,林火阻隔系统建设达标率达到 60%以上,防火网格化管护率达到 80%以上。

表 2-1 “十四五”期间汕尾市森林防火主要规划指标^[1]

| 序号 | 指标名称 | 目标值 | 属性 |
|----|----------------------------|-------|-----|
| 1 | 森林火灾受害率 | ≤0.9‰ | 约束性 |
| 2 | 林火阻隔系统建设达标率 ^[2] | ≥60% | 预期性 |
| 3 | 防火网格化管护率 | ≥80% | 预期性 |

注：

[1]指标依据《广东省森林防火“十四五”规划（征求意见稿）》和汕尾市森林防火建设需求设置，《广东省森林防火“十四五”规划》正式发布后，再依据省规划内容和指标进行修正。

[2]林火阻隔系统按照阻隔网控制面积 1000 公顷、长度密度 12.6 米/公顷的标准建设。林火阻隔系统建设达标率以林火阻隔系统建设达标镇（街道）数量占全市有森林防火任务的镇（街道）总数的比例计算。

第五节 建设分区与治理思路

一、建设分区

森林防火区划分的依据是以森林火险区为基础和依据的，森林火险是森林火灾发生的前提条件，科学、准确地划分森林火险等级区域，是开展森林火灾预防工作的出发点，也是各级人民政府林业主管部门组织开展森林火灾管理活动的重要理论依据和行政执法依据。根据《全国森林火险区划等级》标准（LY 1063—2008），森林火灾危险等级为三级，Ⅰ级：森林火灾危险性大；Ⅱ级：森林火灾危险性中；Ⅲ级：森林火灾危险性小。根据《广东省森林防火规划（2017-2025 年）》，海丰县、陆河县、陆丰市森林火险等级为Ⅰ级，汕尾市其他县、区森林火险等级为Ⅱ级。依据森林火险等级、森林资源分布状况和森林火灾发生情况，将全市森林防火区域划为 2 类，森林火灾高风险区和一般森林火险区。

森林火灾高风险区：为海丰县、陆河县、陆丰市。该区域森林面积广大，是森林火灾发生较多、风险程度较高的区域。区域森林资源丰富，人为活动频繁，火源管理难度较大。

一般森林火险区：为城区、红海湾经济开发区、华侨管理区，该区域森林总面积较小，森林资源相对较少，火险等级相对较低。

二、建设思路

（1）森林火灾高风险区

森林火灾高风险区是森林火灾发生较多、风险程度较高的区域。该区域森林资源丰富，人为活动频繁，扫墓用火突出，火灾发生频繁。区域要强化信息化和新技术的综合运用，结合“人防”和“技防”措施，实现火情早发现、早处理。该区域重点推进以水灭火设施建设和森林防火隔离带建设，加强火源管理，进一步提高林火瞭望监控能力，加强护林员队伍建设，加强国有林区和自然保护地的预警监测、宣传教育、督促检查工作。

（2）一般森林火险区

一般森林火险区是发生森林火灾次数较少、火灾危险程度较低的区域，本区域森林资源较少，但是森林火灾社会影响大。重点加强重要居民点、重要设施、景区周围的森林火灾监测预警，强化生物防火林带建设，高标准建设以水灭火设施，合理建设兼职防扑火队伍，提高防火宣传能力和火情早期处理能力。

三、森林防火重点监管、扶持区域

按照分区结果，将近年来森林火灾多发、易发的镇（街）、村（居）委会分布列入市、县（市、区）森林防灭火指挥部重点监管指导区域。

（1）市重点监管指导的镇（街）（23个）

陆河县（8个）：螺溪、河口、南万、新田、东坑、上护、水唇、河田；

陆丰市（5个）：城东、河东、潭西、博美、大安；

海丰县（4个）：梅陇、联安、陶河、赤坑；

城区（6个）：捷胜、马官、凤山、红草、香洲、新港。

（2）县（市、区）重点监管的村（居）委会，由各县（市、区）森林防灭火指挥部确定。

根据《全国森林防火规划（2016—2025年）》，汕尾市纳入国家扶持范围的重点火险区有海丰县、陆丰市、陆河县。

根据《广东省森林防火规划（2017-2025年）》，汕尾市纳入广东省扶持范围的重点火险区有：汕尾市城区、红海湾开发区、海丰鸟类省级自然保护区、陆河红椎林省级自然保护区。

第三章 重点建设任务

汕尾市多为丘陵山地，林田相间，人口密集，人多地少，主要树种桉树、荔枝、龙眼等果树，扫墓用火较多。经济欠发达，森林防火基础设施和装备建设滞后，基础较差。本规划期重点是打基础，保基本，完善汕尾市森林防火基础建设。重点建设任务包括：火源管理体系建设，森林防火隔离带建设，火情早期处理能力建设，森林防火宣传、培训和演练，国有林场和自然保护地森林防火工程建设。

第一节 火源管理体系建设

一、火源管理机制建设

定期开展火灾风险隐患排查。实施森林火灾风险定期全面排查制度，特别是森林资源丰富的林区和人为活动频繁、监管困难的重点区域。紧抓自然保护地、风景名胜区、城镇周边、各级国有林场、重要设施周边等重点区域，紧盯在林区祭祖扫墓、焚烧秸秆、放火炼山、野炊烧烤、建设施工等有可能引起森林火灾的行为。县级人民政府负责开展森林火灾隐患排查，电力企业负责开展输电线设施引发森林火灾的隐患排查，摸清林区输配电设施引发森林火灾隐患底数，并建立“一患一档”详细台账。

火灾隐患清单制管理。各乡镇人民政府、国有林场、自然保护地和林区生产经营单位，建立火灾隐患台账，实行“清单制+责任制”管理，落实森林火灾风险火灾隐患的整改措施、整改标准、整改责任人、整改期限等详细内容。县级人民政府组织汇总火灾隐患清单，督导责

任单位限期整改。建设健全综合风险治理系统，全面加强汕尾市火灾风险隐患管理力度。

实行森林特别防护期进山入林管理。每年森林特别防护期，县级以上地方人民政府应当及时规范发布禁火令。在森林火灾高危区、高风险区进入林区的主要路口设立防火哨卡，落实专人看守，进入人员一律实名登记、上缴火源。森林火险橙色、红色预警期间，严禁进山入林，禁止野外用火；红色预警期间，以森林资源为依托的旅游景区景点等采取封闭式管理，在采取严密的防火措施后，方可对游客开放。

加强野外用火报告和审批管理。突出重点区域部位，强化野外火源管理，压紧压实县、乡野外用火审批和现场监管同步联动责任。森林防火期内，禁止在森林防火区野外用火。因防治病虫害鼠害、冻害等特殊情况确需野外用火的，应当经县级人民政府批准，并按照规定采取防火措施，严防失火；需要进入森林防火区进行实弹演习、爆破等活动的，应当经省人民政府林业主管部门批准，并采取必要的防火措施；中国人民解放军和中国人民武装警察部队因处置突发事件和执行其他紧急任务需要进入森林防火区的，应当经其上级主管部门批准，并采取必要的防火措施。

实行重点人群实名制管理。森林火险橙色、红色预警期间，林牧区和林缘结合部居民、自发搬迁户实行野外用火实名制登记管理，禁止无民事行为能力人或限制民事行为能力人持有火源，特殊人群一对监管。森林特别防护期发布禁火令的地方，禁止销售可能引发森林火灾的各类祭祀用品、烟花爆竹等，并同时发放森林防火告知书。大力推广“防火码”，进入林区的人员扫码登记进入林区。实行实名制登记

管理。

二、森林火灾风险治理

根据《全国森林火灾风险普查实施方案》要求，开展森林火灾风险普查，实施森林火灾风险隐患治理，持续推进森林火灾风险动态监测，为有效开展森林火灾防治和应急管理工作提供森林火灾风险信息及科学决策依据。

开展森林火灾风险普查。通过开展全市森林火灾风险普查，获取全市森林可燃物、野外火源、气象条件等森林火灾致灾要素，掌握历史森林火灾信息，摸清全省森林火灾风险隐患底数，查明区域森林火灾预防、扑救、保障、应急等综合减灾能力，客观认识各地区森林火灾风险水平，形成森林火灾防治区划。规划到 2022 年，完成 82 个森林可燃物标准地、6 个大样地调查以及野外火源调查、气象条件调查、历史火灾调查、减灾能力调查。

实施森林火灾风险隐患治理。对重点林区、各类自然保护地、城镇周边等重点火险区的森林火灾隐患点开展“地毯式”排查，全面建立隐患台账，建立隐患治理“销号”制度，逐一确定隐患治理责任人，明确整改时限，限期完成整改。

开展森林火灾风险动态监测。持续开展森林可燃物、野外火源和减灾能力动态监测。对 6 个森林可燃物大样地每五年开展 1 次复测，对新增野外火源和减灾能力开展年度更新调查，保证森林火灾风险普查数据库信息时效，推动建立健全森林火灾风险隐患排查整改长效机制。

三、森林防火巡护体系建设

地面巡护人员机动、分布广、灵活性强，加强地面巡护能够扩大有效林火监测范围，及时发现火情，是固定监测的有效补充。同时，地面巡护系统还能在林区火源管理，检查火灾隐患，监督安全用火，广泛进行防火宣传等方面发挥重要作用。

(1) 高倍望远镜

为提高路面巡护效率，扩大巡护范围，规划期内购置高倍望远镜 30 部，高倍望远镜主要配备给森林防火护林员使用。

(2) 无人机

使用无人机加装摄像设备和影像传输设备等可快速侦查和探测火情，第一时间获取火场详细情况，通过微波信号传回指挥中心，便于指挥人员采取快捷、有效的方式指导扑救。规划到 2025 年，在 I 级森林火险区配备无人机，II 级及以下森林火险区根据自身森林防火实际适当配备巡护无人机。

(3) 巡护摩托车

巡护摩托车为护林的交通工具，由于林区巡护面积广，摩托车具有经济节省、方便快捷等诸多优势，各县（市、区）、国有林场和自然保护区可提供适量摩托车，进一步加快和提高保护管理和巡护水平。



图 3-1 地面巡护设备示意图

(4) 移动巡护终端

主要利用北斗定位、移动网络、地理信息等信息技术，通过建立护林员管理信息中心，将护林员巡山护林防火情况转化为可视化的图形信息。护林员利用北斗终端实时采集当前坐标信息并上传到护林员管理信息中心，对进出管护区域时间、地点、巡逻路线、停留时间等信息通过森林防火地理信息系统进行图形展示，实现了护林员的定位管理。

在森林特别防护期间，系统自动接收卫星热点后，将该区域内的卫星热点信息以固定短信格式自动发送到离热点最近的护林员终端上，护林员可第一时间对热点进行核查，参与热点的反馈。巡护现场情况通过文字、图片或视频方式上传到护林员管理信息中心，指挥中心能及时掌握火场信息，有效保障护林人员的人身安全，快速有效处置火情。“十四五”期间，配置护林员北斗巡护终端 773 台。

（5）专职护林员增加补助经费

按照管护林地面积不超过 333 公顷/人的标准，各县（市、区）、国有林场和自然保护地可根据需求适当补充护林员。为进一步解决专职护林员待遇低的问题，充分调动护林员的积极性，各级需加大专职护林员的补助标准。

（6）规范护林员队伍建设

重点加强国有林场、乡镇等森林经营单位的专职护林员队伍建设，建立统一的护林员巡护服装、袖标等标识，提升护林员队伍的辨识度，逐步提高专职护林员的补助标准和社会地位，调动护林员的积极性，实现护林员队伍的专职化。强化护林员管理，镇级人民政府科学划分护林员责任区域，明确巡护职责，确定巡护路线，建立“护林员+责任

区域”档案，全面加强专职护林员规范管理。

（7）防火巡护道路建设

加强防火巡护道路的建设与维护，各地区可根据实际情况，采取多种方式筹集资金安排建设。规划路线时，加强与消防救援道路、林火阻隔系统的建设相结合，注重林区生态环境和生物多样性保护。建设工程在取得各相关部门批准后，可实施建设。

（8）瞭望塔建设

瞭望塔是森林防火的主要工程设施，林地连接成片、面积在 5000 公顷以上或不足 5000 顷而实际需要的，均应建改防火瞭望工程。防火瞭望网(点)应有最佳的控制范围，对瞭望范围内的地形地物和瞭望对象，应清晰可见。至规划期末，新建瞭望塔 26 座。

第二节 森林防火隔离带建设

按照“全面规划、重点突出、因地制宜、因险设防”的原则，在充分利用自然阻隔带的基础上，统筹规划林火阻隔系统。按照《森林防火隔离带建设标准》(LYT5007-2014)，根据防火区域的地形、气候、可燃物、火源、耐火树种、交通条件、扑救能力、经济管理水平等因素，建设安全、经济、合理、适用的林火阻隔系统。

各县(市、区)根据《林火阻隔系统建设标准》(LY/T5007-2014)规范要求，开展林火阻隔系统建设规划编制工作，重点在城镇周边与森林资源接驳区域，超大、特大、大城市周边火险区隐患区，林区输配电设施周边，重点森林经营单位、南粤古驿道，1000 亩以上连片针叶林区，充分利用自然阻隔带，构建自然阻隔带、工程阻隔带和生

物阻隔带为一体的林火阻隔系统，形成布局合理、相对闭环的阻隔网络。

各县（市、区）结合现状合理布局，优先修复、改造、升级林区废弃的集材路和简易路，适当联通断头路，在国有林场、自然保护地、山区中心镇村、火灾易发多发区等区域建设森林防火道路。考虑森林防火隔离带建设投资大，本规划重点加强建设生物防火林带，纳入规划建设投资。防火隔离带和防火道路的建设，按照“轻重缓急”的原则，各地根据实际需求，采取多种方式自筹资金安排建设。

一、自然阻隔带

对分布在林火阻隔系统规划位置上，且宽度大于 15 米、地域上连片天然沟壑、裸岩区、湿地（河流、湖泊、海岸、水库等），可以纳入林火阻隔系统利用。并根据规范进行两侧加宽或者单侧加宽。

对纳入规划内的自然阻隔带，定期检查维护，确保防火功能的持续发挥，自然阻隔带宽度遭到破坏时，应当及时补建生物阻隔带或者工程阻隔带。

二、工程阻隔带

通过人工措施，利用无生命的阻燃障碍物营建防火区域。按建设类分为生土带、防火线，按利用类分为道路（公路、铁路）、水渠、电力高压线走廊。

（1）防火隔离带

根据地形、植被和经济条件选择适宜方法。开设方法必须有利于生态保护，符合科学、安全、低成本的要求。不砌筑或铺防火材料的

防火线，不得翻耕和开挖表土，只能清除地表可燃物。可以利用机械清除、化学剂清除、喷洒阻燃剂、计划烧除、铺设阻燃材料等方式建立防火线。

（2）道路、水渠

布设林火阻隔系统时宜充分利用林区各类道路的路面阻燃功能，尽量与林区道路网相衔接。划入林火阻隔系统的林区道路，路基宽度或者水渠面宽度应大于 4 米。工程阻隔带侧面加宽建设其他林火阻隔系统时，可因地制宜的布设生土带、防火线、经济作物带或生物防火林带。工程阻隔带两侧应加宽建设其他阻隔系统，使得阻隔系统宽度达到 20 米及以上。

铁路的林火阻隔带宽度应符合现行《TB10063 铁路工程设计防火规范》规定的防火间距。

至规划期末，新建防火专用道路 121 公里，新建防火简易道路 227 公里，上述两项防火道路合计建设至少不少于 300 公里。各县(市、区)、国有林场防火道路建设任务见附表。

（3）电力高压线走廊

布设林火阻隔系统时，宜充分利用电力高压线走廊。电力高压线走廊内禁止营造林带。电力高压线走廊宽度低于林火阻隔系统宽度时，应在走廊外侧加宽修建适宜的林火阻隔系统。电高压线走廊宽度及其外侧加宽阻隔带的宽度应符合规定。电力高压线走廊侧面宜选择防火线、或生土带作为加宽阻隔带。

定期清理电力高压线走廊及其加宽阻隔带内的地表可燃物，森林特别防护期内应保持地表无可燃物。清理时间宜在秋季树叶停止生长

后至春季树木生长之前，每年清理 1 次，要求地表可燃物低于 2.0 吨/公顷。

已经设立的防火带经当地规划部门确认后允许建设高压线路，供电部门应允许森林防火部门利用高压线路杆塔安装防火监控装备。

三、生物阻隔带

生物阻隔带可分为生物防火林带、经济作物带、天然植被带。

生物防火林带建设为本次规划的重点，因地制宜地选择难燃类树种，树种选择按照《全国森林火险区划等级》(LY/T1063)3.3 节指定的树种执行。

至规划期末，营造生物防火林带 249.50 公里，修复生物防火林带 283.86 公里，生物防火林带宽 20 米。

第三节 火情早期处理能力建设

一、灭火装备建设

对专业护林员队伍配置红外探测仪，在地面巡护时，快速发现火情；积极发动群众防火主体作用，建立火灾及时举报奖励制度；对大规模火情及时上报给火灾扑救部门和林业主管部门；规划期内，配置二号工具 2200 套。

二、森林防火蓄水池、消防水桶建设

以水灭火具有拦截火头高效、扑灭明火迅速、清理火场彻底等特点，是扑救森林火灾的最有效手段之一。根据林地面积合理选择地点建设森林防火蓄水池，可解决用消防水泵进行“以水灭火”时水源地不

足的问题，能有效、快速扑灭森林火灾。规划期内设置森林防火蓄水池 56 处，配置消防水桶 65 个。

三、建设兼职防扑火队伍

根据《广东省专业森林消防队伍建设管理规定》《广东省森林消防队伍装备与森林防火应急物资储备规范》等要求，国有林场、自然保护区、乡镇根据实际需要，建立相应规模的兼职防扑火队伍，配齐兼职防扑火队伍扑火装备，提升防火队伍装备水平。

第四节 森林防火宣传、培训和演练

一、森林防火宣传

加强森林防火宣传教育工作，是贯彻执行“预防为主，积极消灭”的森林防火方针的重要保障，通过落实森林防火宣传主体，推进宣传场所和标识系统建设，创新宣传形式，广泛开展丰富多样的宣传活动，使森林防火相关法律法规、森林火灾的预防扑救与火场紧急避险知识等深入普及到基层，努力营造全社会关注防火、参与防火、支持防火的良好氛围。

健全责任主体全覆盖。按照“政府主导、媒体联动、教育渗透、全民参与”的要求，推进森林防火宣传“进机关、进学校、进农村、进社区、进企业、进景区、进林区”，营造全民参与森林防火工作的良好氛围。强化各级森林防灭火指挥部的宣传教育职能，按照“谁经营，谁负责”的原则，落实森林防火宣传责任，明确森林防火宣传责任人，做好森林防火宣传教育工作。引导社会力量参与，组建防火宣传志愿服务队伍，以森林防火宣教基地、主题公园等为支撑，结合各类志愿

服务站点，鼓励志愿者走进社区、走进校园、走进农村、走进基层，积极参与森林防火宣传活动。

建设森林防火宣传场所。积极营建森林防火宣传场所，重点建设森林防火宣教基地、主题园以及宣传教育室等宣传场所，为广泛开展森林防火宣传提供有力保障。规划到 2025 年，新建 1 处市级森林防火宣教基地，建设 3 处森林防火主题园，在重点林区乡镇和林场建立森林防火宣传教育室 15 个。

建立森林防火宣传标识系统。建立森林防火宣传标识系统，强化森林防火宣传全民认同感。重点加强林区主要路口和重要节点的森林防火宣传牌、宣传栏、宣传碑和太阳能视频语音警示电子杆等防火宣传标识的建设，建立全方位社会化的森林防火宣传教育网络体系。规划到 2025 年，力争实现所有 I 级森林火险区的林区主要路口和重要节点森林防火宣传标识全覆盖。

创新森林防火宣传新形式。融合传统媒体与新兴媒体，构建以线上学习与线下体验相结合的宣教新模式。充分利用微博、抖音、公众号等新兴媒体，采取短视频发布、团建宣传、真人约请访谈等多种形式，丰富宣传渠道。结合生态文明、森林城市、自然教育等建设内容，开展森林防火宣传教育，拓宽宣传广度。依托森林防火宣传月、宣传周以及其他主题宣传日，广泛开展森林防火宣传教育，实现宣传活动内容多元化、形式多样化。每年举办不少于 5 次森林防火主题宣传教育活动。

二、森林防火培训、演练

针对机构改革后林业部门主要承担的森林防火巡护、火源管理、防火设施建设和火情早期处理等任务，对林业部门管理人员和专职护林员进行专业技能培训，着重开展依法治火管理、安全隐患排查、森林防护巡护等培训。重点加强防火技能培训，提高现代化新技术、新设备应用水平，提升森林防火队伍能力。依托科研院所及有关农林高校，搭建森林防火专业人才培养平台，大力开展森林防火实用技术培训。各县（市、区）组织森林防火队伍每年参加 1 次以上防火技能培训，并开展 1 次以上实战演练。加大无人机等新型设备配备，定期开展无人机使用等技能培训，利用无人机开展巡护，全面掌握林区信息。

第五节 国有林场和自然保护区森林防火工程建设

一、森林火险预警系统

加强与气象部门合作，提高森林火险监测的精准度，适当购置手持森林火险监测仪。提高国有林场和自然保护区森林防火火险预警监测能力。

二、瞭望监测系统

充分利用现有铁塔、电力、网络等公共资源，采用先进的红外探测技术、高清可见光视频技术、智能烟火识别技术，加快林火视频监控系统的建设力度。视频监控点主要布设在森林资源丰富、地形复杂、交通不便或者人为活动频繁、火险等级较高、火灾频发、必须实时监

控的位置。每个监控点在布设时，可以借用电信、移动、联通已有的微波铁塔建立制高点，同时，可以解决供电问题；采用光缆传输，在前端安装镜头摄像机，实现远程图像实时传输和控制，通过前端设备实时掌握现场情况。

(1) 林火视频监控前端设备

林火视频监控前端主要功能是采集监控点（范围）的视频图像，通过数模转换将视频信息以数字信号的方式，经由传输设备（或无线网络）传至视频监控室。前端设备主要包括可见光摄像头、高清变焦透雾镜头、数字云台、数字编码器、传输网络及设备、防雷系统、供电系统等组成。

(2) 视频监控室设备及软件

视频监控室是整个视频监控系统的核心控制部分，主要由网络硬盘录像机、硬盘、网络交换机、控制台、音视频矩阵（区级）、高清混合矩阵（区级）、大屏拼接处理器（区级）、拼接控制器、中控系统、视频解码器、控制计算机、防雷系统、UPS 电源、LED 显示屏、拼接液晶屏、网络机柜、视屏中心控制软件等组成。中心用户通过装有视频控制系统软件和视频录像软件的控制计算机或液晶电视，查看各监控点的视频图像，并可通过对控制前端摄像机镜头的拉伸、转动、俯仰等动作，实现全方位监控。

三、宣传教育

强化宣传教育职能，协调宣传、新闻、教育、旅游、公安等部门及乡、镇、村民委员会，组成宣传教育网络体系。从各条战线、各个

层面开展森林防火宣传教育活动,建立全方位社会化的森林防火宣教格局。

第四章 建立健全森林防火长效机制

第一节 建立健全森林防火责任机制

一、全面推进森林防火党政同责新机制

县、镇级党委、政府应把森林防火工作放在生态文明建设的重要位置，按照《森林防火条例》《广东省森林防火条例》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》《广东省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》等有关规定，切实落实地方政府行政首长负责制，把防火责任制的落实情况和防火工作成效，纳入地方经济社会发展综合评价体系。森林防火重点地区的森林防火指挥长应当由本级人民政府主要负责人担任。要严肃森林防火纪律，加大责任考核和问责力度，不断建立健全森林防火工作考核、责任追究机制。

二、全面落实部门分工责任制

各级森林防灭火指挥部成员单位，按照职责分工，各负其责，密切配合、通力协作，认真落实本级森林防灭火指挥部赋予的森林防火工作职责。林业部门负责指导开展防火巡护、火源管理、防火设施建设等工作，组织开展防火宣传教育、预警监测、督促检查等防火工作，组织编制森林火灾防治规划、防护标准并指导实施，牵头负责森林火灾边界联防相关工作，协助公安机关做好森林火灾案件侦破等工作；应急管理部门负责森林火灾应急处置工作，统筹森林火灾专业救援力量建设，组织、协调、指导相关部门开展森林防火工作，组织编制综合防灾减灾规划和森林火灾应急预案，负责森林火情监测预警工作，

发布森林火险、火灾信息，协调指导林区受灾群众的生活救助工作，组织、协调有关部门保障应急物资供应，承担森林防灭火指挥部日常工作；公安部门负责指导、协调受森林火灾威胁的群众转移、疏散，指导、协调火灾区治安与交通秩序，侦破森林火灾案件，打击利用火灾实施其他违法犯罪活动；气象部门根据森林防火建设需要，建设森林火险监测站、人工增雨作业点和预报报警平台，做好林火卫星监测，提供森林火险气象服务和发布预报报警信息，在森林火险气象等级高时，根据森防指或者当地政府的的要求，适时开展人工增雨作业，发生森林火灾时，及时提供火灾地区气象信息，并依据天气条件适时开展人工增雨作业。

加强林业部门与应急、消防、公安、属地等相关单位的协调联动机制建设。在履行本级森林防灭火指挥部赋予的森林防火工作职责时，加强各部门之间的协同、联动。在本级森林防灭火指挥部的统一指挥下，形成统分结合、协同配合、互相支持的森林防灭火工作格局。

三、全面落实经营主体责任制

按照“谁经营，谁负责”的原则，森林、林木、林地经营单位和个人，以及森林防火区内的工矿企业等相关单位，负责其经营范围内的森林防火工作，承担经营范围内森林防火责任。森林公园和风景名胜区等森林防火重点单位，应当履行经营主体的森林防火责任，建立森林防火责任制，划定森林防火责任区，确定森林防火责任人，并配备森林防火设施和设备，设置警示宣传标志，做好本辖区森林防火工作。森林防火区内的电力电信线路和石油天然气输送管道以及铁路、公路

的森林防火责任单位，应当采取防火措施，落实森林防火责任人，并定期进行防火安全检查。

第二节 建立健全稳中有升的经费保障机制

一、健全财政经费保障机制

依据《森林防火条例》《广东省森林防火条例》的规定，政府应将森林火灾预防、基础保障经费纳入本级财政预算，保证森林防火工作需要。在保证稳定投入的基础上，根据国民经济发展水平或森林防火任务增加相应加大森林防火投入。按照事权划分原则，进一步理清各级政府承担的职责，明晰事权划分，建立财政投入的经费保障机制，要将护林员经费纳入财政预算。

二、推进森林火灾保险政策

结合集体林权制度改革，扩大森林保险范围，鼓励通过保险形式转移森林火灾风险，提高林业防灾减灾能力和灾后自我救助能力。引导保险公司主动参与森林火灾预防，实现“双赢”和良性循环。

三、拓宽森林防火资金渠道

结合本地实际，积极探索和建立森林防火多层次、多渠道、多主体的社会化投入机制。鼓励林区旅游风景区、森林公园等单位将门票收入提取一定比例用于该区域森林防火工作。鼓励森林、林木、林地经营主体安排一定经费用于森林防火设施设备的建设。鼓励公民、法人和其他社会组织为森林防火工作提供资金、捐赠物资和技术支持，提高森林防火社会化水平。

第三节 建立健全科技支持保障机制

一、树立科学管火理念

加强森林防火宣传，完善宣传设施，创新宣传机制，丰富宣传手段，营造浓厚防火氛围，增强全民森林防火意识。造林工程要统筹建设生物防火林带，对所有工程造林和林区建设项目，研究建立森林消防评估、审批和验收制度，促进森林防火与工程建设同步规划、同步设计、同步实施、同步验收。在森林高火险区，选择耐火阔叶树种进行林分改造，提高林分抗火阻火能力。

以殡葬改革为契机，科学规划建设乡村公益性公墓，引导群众文明祭扫，减少因祭祀引发的森林火灾。加强区、镇两级森林防灭火指挥部及其森林防火办公室的制度、业务和现代化装备建设，提高工作人员的业务能力和科学管理水平。

二、提高森林防火科技水平

加强森林防火工作与“民情地图”深度融合，提高森林火灾智慧化防控能力。大力加强森林防火科研机构 and 人才队伍建设，加大科技投入，鼓励和支持高等院校、科研院所和相关机构以及社会企业开展森林防火基础理论、实用技术开发推广、森林防火管理和体制机制等科学研究，不断提高森林防火理论研究和应用水平。加强森林防火标准的宣传与贯彻实施，建立健全专家决策咨询制度。开展森林防火新技术、新方法、新理论的学习和培训，加强与兄弟单位的业务交流与合作，取长补短，信息共享，全面提高森林防火科技水平。

第四节 建立健全依法治火工作机制

认真贯彻执行《森林防火条例》和《广东省森林防火条例》等法律法规。制定与《广东省森林防火条例》相配套的政府规章和规范性文件。建立健全森林防火责任追究制度,及时修订森林火灾应急预案,提高预案的可操作性。制定森林防火行政裁量标准,规范裁量范围、种类、幅度。规范野外用火审批条件,加大野外火源管理力度。加强森林公安机关与森林防火部门的配合,建立森林火灾案件快速侦破机制。加强对森林、林木、林地经营主体和林区施工单位的监督,规范森林火灾隐患评价标准、程序和内容,加大森林火灾隐患排查力度,及时向有关单位下达森林火灾隐患整改通知书,责令限期整改,消除火灾隐患。健全森林防火法律法规宣传教育机制,增强全民森林防火法制意识。加强执法队伍建设,大力开展森林防火执法培训,提高执法队伍素质和执法能力。加大依法治火投入力度,为依法治火提供必要的保障。建立森林防火法律顾问队伍,提升森林防火法律咨询服务水平。

第五节 建立健全联防联控群防群治机制

一、森林防火边界联防联控

村村联动,位于市境边界及深汕合作区交界的有森林防火任务的村庄积极加强与周边市区村镇的联络,对交界处的森林防火工作扎实推进。

信息联通,加强与周边市区、深汕合作区村镇的信息沟通,发现火灾隐患、火情等第一时间告知对方,做到信息互通、资源共享,提

前介入做好相关防控工作。

环境联防，在森林防火预防体系建设中，可集约建设、联合治理，达到联防联控的效果。

二、群防群治

发挥村(社区)党组织身处基层一线，统筹辖区各类经济组织、社会组织和群众自治组织的政治优势，熟悉林情草情、熟悉地形地貌、了解气候物候并便于组织群众、发动群众的组织优势，把林区治理、社区治理、乡村治理与森林防火实现有机结合，构建符合本地实际的防火体系。规范村民生产生活用火行为，逐渐转变村民烧柴、烧炭等传统用火习惯。加强在基层群众森林防火宣传，增强森林防火意识。

第六节 建立以林长制为主体的森林防火制度

贯彻落实中央《关于全面推行林长制的意见》，分级设立林长，明确各级林长责任。各级林长组织领导责任区域森林防火工作的落实。

推行森林防火网格化管理方案，将森林防火责任逐级落实到每个山头地块和每个责任人，实现“全覆盖、无盲区”的森林防火网络化管理，做到“山有人管、林有人护、火有人扑、责有人担”。县（区、市）牵头，镇组织，以村为单位对山头地块进行网格化责任划分，落实具体责任人，形成网格化管理体系。

第五章 投资估算与效益分析

第一节 投资估算

一、投资测算范围

本规划投资范围包括火源管理体系建设、森林防火隔离带、火情早期处理能力提升建设、国有林场和自然保护区森林防火工程。

二、投资测算

(1) 投资总需求

规划建设项目所需投资估算总额为 21974.80 万元。具体投入按照财力状况和预算管理规定进一步核算投资规模，编制年度预算，按程序报批。

(2) 建设投资

火源管理体系建设投资 1973.40 万元。用于巡护装备、无人机购置，森林火灾风险普查组织开展。

火情早期处理能力提升建设投资 769.00 万元。用于森林防火蓄水池建设，消防水桶、二号工具购置。

森林防火隔离带建设投资 16582.40 万元。用于新建生物防火林带、修复生物防火林带、新建防火专用道路、新建防火简易道路。

森林防火宣传、培训和演练投资 2650.00 万元，用于森林防火培训、森林防火实战演练、森林防火宣传活动组织，森林防火宣传教育基地、森林防火主题园、森林防火宣传教育室建设。

第二节 投资来源

根据事权划分原则，明确中央和地方事权，测算各项投资资金来源。按资金来源渠道分为建设投资和财政经费两类。

由中央和地方共同投资的建设项目，按中央与地方 6:4 的比例投资。

第三节 效益评价

一、生态效益

通过规划实施，将森林火灾受害率控制在 0.9% 以内，进一步降低火灾造成的森林损害，有效保护森林资源，充分发挥森林涵养水源、保育土壤、固碳释氧、净化空气等生态功能的发挥，有效保护生态环境。同时，通过营造生物防火林带，不但能够增加森林面积，克服防火线所造成的水土流失、地力衰退的弊端，还可以避免防火线带来的人为对森林的分割，有利于保持自然景观，美化生态环境。

二、社会效益

规划的实施将全面提高森林火灾的预防和控制能力，有效减少森林火灾的发生次数和火灾危害，保护森林资源，保护林区人民生命财产安全，维护社区和林区稳定。基础设施工程的建设可为林区富余劳动力提供大量就业机会。组织开展面对面宣传，普及防火知识，强化防火意识，有利于改变林区群众的传统用火习惯，有利于群防群治森林防火新格局的形成。

三、经济效益

规划建设生物防火林带，与铲修防火线相比，其投资和劳力相对较少，并能节省维修防火线方面的大量投入。防火林带建设可选择耐火和经济效益兼优的树种，为当地群众增加林产品经济收入。规划基础设施工程的实施，能够为当地和周边群众提供就业机会。同时，规划的实施提高了森林火灾防控能力，有效保护了森林资源和人民群众生命财产安全，减少了火灾产生的直接经济损失，而且能够使森林有效发挥巨大的森林生态服务价值。

第六章 保障措施

第一节 加强组织领导，明确任务目标

充分发挥林长制和森林防灭火工作协调机制，明确部门、地方森林防灭火责任，确保规划顺利实施。强化地方各级政府对森林防火工作全面负责，行政一把手全责，分管领导具体抓的政府责任制。本规划的总体目标主要由全市各级政府和市政府有关部门负责组织实施，各级政府要统筹国民经济和社会发展规划与森林防火规划，编制当地森林防火规划，明确部门职责分工，分解落实规划的主要任务和目标指标，确定工作时序和重点，做到同步部署、实施、考核，推动实施规划重点工程。认真制定本辖区森林防火年度计划任务，并落实相关政策，有针对性地制定相应的实施措施，有条不紊地进行实施，确保规划目标的实现。

第二节 严格项目管理，保障资金安全

森林防火是社会公益性事业，以政府投入为主导。按照中央建设投资和专项资金使用的有关规定，加强项目申报、审批、实施、验收等环节的监督管理。要重视森林防火工作，确保资金能够及时、足额到位，同时加强项目资金的管理与监督，确保项目资金的安全。各项目管理机构的财务要接受项目管理机构和同级财政、审计部门的检查、监督和审计。

第三节 强化统筹协调，稳步共同推进

政府部门、森林防火规划管理部门、责任建设单位加强统筹协调，加强本规划与相关领域专项规划之间的衔接，确保各相关规划目标一致；同时要及时加强对规划实施的精心指导，为规划实施创造条件，形成整体合力，使各种规划稳步共同推进，确保有关政策落实到位。

第四节 严格考核评估，强化监督管理

建立健全地方标准，完善考核办法，并将考核结果纳入地方经济社会发展综合评价体系。跟踪分析《规划》实施情况，加强检查督促，对实施《规划》较好的予以项目和资金倾斜；对执行《规划》不力的，予以通报并调控项目和资金支持。

附表 1

汕尾市 2016-2020 年森林火灾情况调查统计表

| 统计单位 | 火 灾 次 数 | | | | | 按起火原因 | | | | 火场面积 (公顷) | 受害森林面积 | | | 林木损失 | |
|-------|---------|----|----|----|----|-------|-----|------|----|--------------|--------|------|--------|---------|--------|
| | 合计 | 一般 | 较大 | 重大 | 特大 | 计 | 生产性 | 非生产性 | 其它 | | 其 中 | | | 成林 | 幼林 |
| | | | | | | | | | | | 计 | 天然林 | 人工林 | 蓄积(立方米) | 株数(万株) |
| 汕尾市 | 61 | 37 | 24 | 0 | 0 | 61 | 0 | 55 | 6 | 401.92 | 174.02 | 0.00 | 174.02 | 1305.84 | 11.91 |
| 城区 | 12 | 10 | 2 | | | 12 | | 12 | | 35.56 | 8.12 | | 8.12 | | 0.79 |
| 海丰县 | 24 | 10 | 14 | | | 24 | | 18 | 6 | 142.39 | 108.01 | | 108.01 | 413.89 | 5.82 |
| 陆河县 | 10 | 4 | 6 | | | 10 | | 10 | | 169.92 | 37.35 | | 37.35 | 303.95 | 1.16 |
| 陆丰市 | 10 | 9 | 1 | | | 10 | | 10 | | 45.33 | 12.68 | | 12.68 | | 1.08 |
| 红海湾 | 4 | 4 | | | | 4 | | 4 | | 2.19 | 1.33 | | 1.33 | | 0.06 |
| 国有林场 | 1 | | 1 | | | 1 | | 1 | | 6.53 | 6.53 | | 6.53 | 588.00 | 3.00 |
| 华侨管理区 | | | | | | | | | | | | | | | |

附表 2

森林防火道路建设规划表

| 建设内容 | 县 | 镇 | 长度（千米） | 建设时间 | 建设位置 |
|----------|-------|-------|--------|--------|--|
| 新建防火专用道路 | 合计 | | 121 | | |
| | 陆河县 | 水唇镇 | 15 | 2022 年 | 中和村（东经 23.266686，北纬 115.823927）至螺洞村（东经 23.302072，北纬 115.791014）与普宁市交界处共建 15 公里 |
| | 陆河县 | 新田镇 | 15 | 2023 年 | 联安村委咸宜村（东经 23.14108，北纬 115.570841）至横陇村委寮前村（东经 23.147333，北纬 115.540554）共建 15 公里 |
| | 红海湾 | 田墘街道 | 7 | 2022 年 | 外湖村-内湖村（东经 115.503280，北纬 22.783807 至东经 115.553616，北纬 22.803113） |
| | 东海岸林场 | 东海岸场 | 50 | 2022 年 | 东海岸林场 |
| | 湖东林场 | 湖东场 | 11 | 2022 年 | 外埔工区新建 11 公里，东经 115.919263，北纬 22.822994 |
| | 湖东林场 | 湖东场 | 3 | 2022 年 | 新工区新建 3 公里，东经 115.909196，北纬 22.817875 |
| | 湖东林场 | 湖东场 | 3 | 2022 年 | 龙宫工区新建 3 公里，东经 115.904227，北纬 22.815267 |
| | 湖东林场 | 湖东场 | 2 | 2022 年 | 割尾工区新建 2 公里，东经 115.964059，北纬 22.815303 |
| | 罗经嶂林场 | 长桥工区 | 5 | 2023 | 长桥工区入口至大山门新建 5 公里，东经 115°45'31"、北纬 23°0'42" |
| | 罗经嶂林场 | 鹰吊工区 | 5 | 2022 | 鹰吊工区入口至五里牌新建 5 公里，东经 115°45'31"、北纬 23°0'42" |
| | 罗经嶂林场 | 海洋坪工区 | 5 | 2024 | 海洋坪工区入口至十八湾新建 5 公里，东经 115°45'31"、北纬 23°0'42" |
| 新建防火简易道路 | 合计 | | 227 | | |
| | 东海岸林场 | 东海岸林场 | 30 | 2022 年 | 东海岸林场 |
| | 红岭林场 | 红岭林场 | 15 | 2022 年 | 三工区水尾屯 |
| | 红岭林场 | 红岭林场 | 15 | 2022 年 | 二工区烘炉地 |
| | 红岭林场 | 红岭林场 | 15 | 2023 年 | 二工区南仔陇 |
| | 红岭林场 | 红岭林场 | 15 | 2023 年 | 三工区宝山埔 |
| | 红岭林场 | 红岭林场 | 40 | 2023 年 | 南贝片与木盖山片 |
| | 红岭林场 | 红岭林场 | 20 | 2024 年 | 一工区乌石埔 |
| | 红岭林场 | 红岭林场 | 20 | 2024 年 | 一工区泰商租地 |
| | 红岭林场 | 红岭林场 | 20 | 2025 年 | 二工区茶山片 |
| | 湖东林场 | 湖东林场 | 10 | 2022 年 | 外埔工区新建 10 公里：东经 115.909053，北纬 22.805536 |
| | 湖东林场 | 湖东林场 | 5 | 2022 年 | 新工区新建 5 公里：东经 115.911658，北纬 22.801441 |
| | 湖东林场 | 湖东林场 | 5 | 2022 年 | 龙宫工区新建 5 公里：东经 115.904209，北纬 22.815272 |

| 建设内容 | 县 | 镇 | 长度（千米） | 建设时间 | 建设位置 |
|------|------|-------|--------|--------|--|
| | 湖东林场 | 湖东林场 | 5 | 2022 年 | 割尾工区新建 5 公里：东经 115.965542，北纬 22.814660 |
| | 罗经嶂 | 长桥工区 | 4 | 2022 年 | 长桥工区入口至大山门新建 4 公里：东经 115°45'31"，北纬 23°0'42" |
| | 罗经嶂 | 鹰吊工区 | 4 | 2022 年 | 鹰吊工区入口至五里牌新建 4 公里：东经 115°45'31"，北纬 23°0'42" |
| | 罗经嶂 | 湖洋坪工区 | 4 | 2022 年 | 湖洋坪工区入口至十八湾新建 4 公里：东经 115°45'31"，北纬 23°0'42" |

附表 3

生物防火林带建设规划表

| 建设内容 | 县 | 镇 | 长度(米) | 面积(亩) | 建设时间 | 建设位置 |
|----------|-----|----|--------|-------|-------------|--|
| 新建生物防火林带 | 合计 | | 249500 | 7485 | | |
| | 城区 | 小计 | 9000 | 270 | | |
| | | 香洲 | 1000 | 30 | 2022 年 | 东兴社区大鹏山(东经 115°22'15.267", 北纬 22°47'38.682) |
| | | 新港 | 1000 | 30 | 2022 年 | 大华山(东经 115°21'32.18", 北纬 22°43'18.874) |
| | | 新港 | 1000 | 30 | 2022 年 | 环品清湖第一面山 |
| | | 新港 | 1000 | 30 | 2022 年 | 李厝双山(东经 115°21'55.223", 北纬 22°44'43.934) |
| | | 新港 | 1000 | 30 | 2022 年 | 象鼻山(东经 115°22'39.756", 北纬 22°44'38.525) |
| | | 东涌 | 1000 | 30 | 2022 年 | 宝楼山(东经 115°28'19.392", 北纬 22°48'25.937) |
| | | 东涌 | 1000 | 30 | 2022 年 | 宝楼古驿道(东经 115°27'52.494", 北纬 22°48'8.591) |
| | | 东涌 | 1000 | 30 | 2022 年 | 宝楼水库到大塘尾山 |
| | | 东涌 | 1000 | 30 | 2022 年 | 宝楼水库坝山岭顶过 |
| | 海丰县 | 小计 | 20000 | 600 | | |
| | | 联安 | 9600 | 288 | 2022-2025 年 | 田心村东经 115°16'10.27", 北纬 22°56'1.44" |
| | | 梅陇 | 1000 | 30 | 2022-2025 年 | 银液村东经 115°15'0.21", 北纬 22°55'51.19" |
| | | 梅陇 | 2400 | 72 | 2022-2025 年 | 银液村东经 115°14'6.21", 北纬 22°55'7.94" |
| | | 梅陇 | 2700 | 81 | 2022-2025 年 | 梅陇村东经 115°13'17.70", 北纬 22°54'43.82" |
| | | 梅陇 | 2600 | 78 | 2022-2025 年 | 梅陇村东经 115°12'58.39", 北纬 22°53'55.15" |
| | | 梅陇 | 1700 | 51 | 2022-2025 年 | 梅星村东经 115°13'35.93", 北纬 22°53'31.09" |
| | 陆丰市 | 小计 | 150000 | 4500 | | |
| | | 金厢 | 10000 | 300 | 2022 年 | 十二岗村与桥冲镇交界山脊线位置新建 10 公里(宽 20 米) |
| | | 金厢 | 10000 | 300 | 2022 年 | 金厢镇林边、山边位置新建 10 公里(宽 20 米) |
| | | 桥冲 | 10000 | 300 | 2022 年 | 桥冲镇林边、山边位置初步计划营造 10 公里(宽 20 米) |
| | | 碣石 | 10000 | 300 | 2023 年 | 碣石镇与桥冲镇交界山脊线位置, 初步计划营造 10 公里(宽 20 米) |
| | | 碣石 | 10000 | 300 | 2023 年 | 碣石镇林边、山边位置初步计划营造 10 公里 |
| | | 西南 | 20000 | 600 | 2023 年 | 西南镇与陆河县新田镇交界山脊线(及山腰林边)位置, 初步计划营造 20 公里(宽 20 米) |
| | | 潭西 | 20000 | 600 | 2024 年 | 潭西镇(及星都区)法留山、火焰山周边位置初步计划营造 20 公里(宽 20 米) |
| | | 河东 | 20000 | 600 | 2024 年 | 河东镇鼓山与大安镇安乐周边位置初步计划营造 20 公里(宽 20 米) |
| | | 博美 | 20000 | 600 | 2024 年 | 博美镇与八万镇鹰吊山周边位置初步计划营造 20 公里(宽 20 米) |
| | | 河东 | 20000 | 600 | 2025 年 | 河东镇秋冬村与八万镇石溪村交界位置初步计划营造 20 公里(宽 20 米) |

| 建设内容 | 县 | 镇 | 长度(米) | 面积(亩) | 建设时间 | 建设位置 |
|----------|-------|------|-------|-------|------------|---|
| | 陆河县 | 小计 | 50500 | 1515 | | |
| | | 螺溪 | 10000 | 300 | 2021年 | 书村村平巷马山凹(东经115.622800,北纬23.451678)至新溪村嶂肚子尾(东经115.668326,北纬23.397765)共建10公里 |
| | | 螺溪 | 8000 | 240 | 2021年 | 葵头樟红卫林场(东经115.601875,北纬23.470063)至葵头樟红卫林场(东经115.583060,北纬23.451695)共建8公里 |
| | | 螺溪 | 9500 | 285 | 2022年 | 葵头樟红卫林场(东经115.601875,北纬23.470063)至书村村交界马山凹(东经115.622800,北纬23.451678)共建9.5公里 |
| | | 螺溪 | 2000 | 60 | 2022年 | 新溪村嶂肚子尾(东经115.668326,北纬23.397765)至欧东村牛头马面凸(东经115.670714,北纬23.388224)共建2公里 |
| | | 螺溪 | 6000 | 180 | 2022年 | 欧东村牛头马面凸(东经115.670714,北纬23.388224)至欧东村横石猪母嶂(东经115.675756,北纬23.354407)共建6公里 |
| | | 螺溪 | 7000 | 210 | 2023年 | 葵头樟红卫林场(东经115.583060,北纬23.451695)至剑门坑(东经115.536124,北纬23.435488)共建7公里 |
| | | 螺溪 | 8000 | 240 | 2023年 | 剑门坑(东经115.536124,北纬23.435488)至广洋石燕窝(东经115.493340,北纬23.411846)共建8公里 |
| | 罗经嶂林场 | 小计 | 20000 | 600 | | |
| | | 长桥工区 | 10000 | 300 | 2023 | 长桥工区至湖洋坪工区新建10公里;东经115°45'31",北纬23°0'42" |
| | | 长桥工区 | 10000 | 300 | 2024 | 深坑尾至湖洋坪工区新建10公里;东经115°45'31",北纬23°0'42" |
| 修复生物防火林带 | 合计 | | 63860 | 1916 | | |
| | 海丰县 | 小计 | 41860 | 1256 | | |
| | | 梅陇 | 460 | 14 | 2022-2025年 | 围湖村东经115°9'0.20",北纬22°50'6.42" |
| | | 梅陇 | 530 | 16 | 2022-2025年 | 围湖村东经115°8'35.59",北纬22°50'29.49" |
| | | 梅陇 | 800 | 24 | 2022-2025年 | 围湖村东经115°8'26.71",北纬22°50'30.13" |
| | | 梅陇 | 850 | 25 | 2022-2025年 | 镇林场东经115°7'11.39",北纬22°50'56.07" |
| | | 梅陇 | 680 | 20 | 2022-2025年 | 镇林场东经115°8'7.96",北纬22°50'49.44" |
| | | 梅陇 | 1560 | 47 | 2022-2025年 | 镇林场东经115°9'26.07",北纬22°51'51.88" |
| | | 梅陇 | 1180 | 35 | 2022-2025年 | 红阳村东经115°9'17.13",北纬22°53'14.97" |
| | | 梅陇 | 930 | 28 | 2022-2025年 | 红阳村东经115°9'46.66",北纬22°53'37.31" |
| | | 梅陇 | 930 | 28 | 2022-2025年 | 红阳村东经115°9'59.12",北纬22°54'9.16" |
| | | 梅陇 | 1630 | 49 | 2022-2025年 | 梅西村东经115°10'17.21",北纬22°53'48.14" |
| | | 梅陇 | 1360 | 41 | 2022-2025年 | 东风村东经115°12'12.70",北纬22°55'15.62" |

| 建设内容 | 县 | 镇 | 长度(米) | 面积(亩) | 建设时间 | 建设位置 |
|------|---|------|-------|-------|------------|---------------------------------------|
| | | 梅陇 | 660 | 20 | 2022-2025年 | 银丰村东经 115°13'3.91", 北纬 22°57'0.39" |
| | | 梅陇 | 880 | 26 | 2022-2025年 | 梅陇村东经 115°13'23.96", 北纬 22°54'51.84" |
| | | 梅陇 | 630 | 19 | 2022-2025年 | 银液村东经 115°14'15.25", 北纬 22°55'17.04" |
| | | 联安 | 370 | 11 | 2022-2025年 | 长埔村东经 115°14'38.04", 北纬 22°54'55.38" |
| | | 联安 | 690 | 21 | 2022-2025年 | 长埔村东经 115°14'55.90", 北纬 22°54'56.02" |
| | | 联安 | 630 | 19 | 2022-2025年 | 联田村东经 115°17'12.88", 北纬 22°56'46.04" |
| | | 青年水库 | 910 | 27 | 2022-2025年 | 青年水库东经 115°16'42.02", 北纬 22°58'42.66" |
| | | 青年水库 | 570 | 17 | 2022-2025年 | 青年水库东经 115°16'0.58", 北纬 22°57'45.01" |
| | | 青年水库 | 930 | 28 | 2022-2025年 | 青年水库东经 115°15'36.55", 北纬 22°57'2.76" |
| | | 海城 | 830 | 25 | 2022-2025年 | 埔仔村东经 115°13'33.38", 北纬 22°59'57.79" |
| | | 海城 | 1330 | 40 | 2022-2025年 | 南娅村东经 115°14'43.02", 北纬 23°0'22.21" |
| | | 海城 | 710 | 21 | 2022-2025年 | 新望村东经 115°16'35.76", 北纬 23°0'47.13" |
| | | 西坑 | 370 | 11 | 2022-2025年 | 高联村东经 115°17'46.76", 北纬 23°6'46.98" |
| | | 平东 | 690 | 21 | 2022-2025年 | 镇林场东经 115°28'58.04", 北纬 23°9'4.50" |
| | | 平东 | 1020 | 31 | 2022-2025年 | 镇林场东经 115°28'48.84", 北纬 23°8'21.96" |
| | | 黄羌 | 900 | 27 | 2022-2025年 | 河东村东经 115°26'51.89", 北纬 23°8'3.13" |
| | | 可塘 | 720 | 22 | 2022-2025年 | 陈屋陂村东经 115°26'56.68", 北纬 22°59'35.24" |
| | | 可塘 | 780 | 23 | 2022-2025年 | 陈屋陂村东经 115°26'56.68", 北纬 22°59'35.24" |
| | | 可塘 | 1720 | 52 | 2022-2025年 | 长桥村东经 115°28'43.05", 北纬 22°59'8.08" |
| | | 赤坑 | 850 | 25 | 2022-2025年 | 大化村东经 115°30'9.49", 北纬 22°48'51.77" |
| | | 赤坑 | 390 | 12 | 2022-2025年 | 仕溪村东经 115°29'52.57", 北纬 22°49'20.64" |
| | | 赤坑 | 1830 | 55 | 2022-2025年 | 仕溪村东经 115°29'47.13", 北纬 22°49'22.74" |
| | | 赤坑 | 1400 | 42 | 2022-2025年 | 下围村东经 115°28'10.88", 北纬 22°48'54.0" |
| | | 赤坑 | 1210 | 36 | 2022-2025年 | 大化村东经 115°30'35.52", 北纬 22°48'38.31" |
| | | 赤坑 | 1170 | 35 | 2022-2025年 | 大化村东经 115°30'4.93", 北纬 22°48'28.84" |

| 建设内容 | 县 | 镇 | 长度(米) | 面积(亩) | 建设时间 | 建设位置 |
|------|-------|---------|-------|-------|-------------|--|
| | | 赤坑 | 430 | 13 | 2022-2025 年 | 大化村东经 115°30'27.76", 北纬 22°49'34.84" |
| | | 赤坑 | 370 | 11 | 2022-2025 年 | 溪金村东经 115°30'14.20", 北纬 22°50'4.25" |
| | | 大湖 | 600 | 18 | 2022-2025 年 | 新德村东经 115°32'1.19", 北纬 22°48'42.12" |
| | | 大湖 | 360 | 11 | 2022-2025 年 | 石牌村东经 115°33'38.91", 北纬 22°48'32.68" |
| | | 大云岭森林公园 | 7000 | 210 | 2022-2025 年 | 大云岭森林公园东经 115°19'39.54", 北纬 22°59'15.33" |
| | 吉溪林场 | 吉溪场 | 12000 | 360 | 2023-2025 年 | 东经 115°29'14", 北纬 23°14'27" |
| | 罗经嶂林场 | 鹰吊工区 | 10000 | 300 | 2022 年 | 鹰吊工区至湖洋坪工区修复 10 公里; 东经 115°45'31", 北纬 23°0'42" |

附表 4

森林防火蓄水池建设规划表

| 县 | 镇 | 建设数量 (个) | 建设时间 | 建设位置 |
|-------|-------|----------|--------|--|
| 合计 | | 56 | | |
| 城区 | 红草镇 | 1 | 2022 年 | 西河铜鼎山: 东经 115°21'24.642", 北纬 22°49'8.112 |
| 城区 | 红草镇 | 1 | 2023 年 | 西河琉璃径岭: 东经 115°20'38.719", 北纬 22°48'41.116 |
| 城区 | 红草镇 | 1 | 2023 年 | 红草青山靠近高速路 |
| 城区 | 红草镇 | 1 | 2023 年 | 五雅靠近拾河山: 东经 115°21'25.899", 北纬 22°51'33.739 |
| 城区 | 香洲 | 1 | 2022 年 | 东兴社区大鹏山: 东经 115°22'15.267", 北纬 22°47'38.682 |
| 城区 | 香洲 | 1 | 2023 年 | 东兴社区高级技工附近 |
| 城区 | 新港 | 1 | 2022 年 | 新港大华山: 东经 115°21'32.18", 北纬 22°43'18.874 |
| 城区 | 新港 | 1 | 2022 年 | 李厝双山: 东经 115°21'55.223", 北纬 22°44'43.934 |
| 城区 | 东涌 | 1 | 2023 年 | 宝楼水库靠近洪流山 |
| 城区 | 东涌 | 1 | 2023 年 | 宝楼山靠近海丰交界: 东经 115°28'19.392", 北纬 22°48'25.937 |
| 城区 | 东涌 | 1 | 2023 年 | 民群虎洞山: 东经 115°26'4.414", 北纬 22°44'27.98 |
| 城区 | 捷胜 | 1 | 2023 年 | 东坑乌壁山: 东经 115°23'19.1742", 北纬 22°42'48.828 |
| 城区 | 马官 | 1 | 2023 年 | 金霞光公园: 东经 115°27'79.53", 北纬 22°79'67.56 |
| 陆丰市 | 八万镇 | 1 | 2023 年 | 八万镇上萌村坎下周边位置 |
| 陆丰市 | 陂洋镇 | 1 | 2023 年 | 陂洋镇陂沟村周边位置位置 |
| 东海岸林场 | 东海岸 | 10 | 2022 年 | 东海岸 |
| 湖东林场 | 湖东林场 | 2 | 2022 年 | 外埔工区新建 2 处: 东经 115.932627, 北纬 22.811333 |
| 湖东林场 | 湖东林场 | 2 | 2022 年 | 新工区新建 2 处: 东经 115.911976, 北纬 22.801513 |
| 湖东林场 | 湖东林场 | 3 | 2022 年 | 龙宫工区新建 3 处: 东经 115.898784, 北纬 22.798769 |
| 湖东林场 | 湖东林场 | 3 | 2022 年 | 割尾工区新建 3 处: 东经 115.958695, 北纬 22.808537 |
| 黄羌林场 | 黄羌林场 | 2 | 2022 年 | 富足园田坳里, 东经 115°22'50" 北纬 23°12'21" 朝面山南方背, 东经 115°24'41" 北纬 23°12'42" |
| 罗经嶂 | 长桥工区 | 2 | 2022 年 | 长桥工区新建 2 处: 东经 115°45'31", 北纬 23°0'42" |
| 罗经嶂 | 鹰吊工区 | 2 | 2022 年 | 鹰吊工区新建 2 处: 东经 115°45'31", 北纬 23°0'42" |
| 罗经嶂 | 湖洋坪工区 | 2 | 2022 年 | 湖洋坪工区新建 2 处: 东经 115°45'31", 北纬 23°0'42" |
| 红岭林场 | 三工区 | 1 | 2022 年 | 三工区管护房顶: 东经 115.55, 北纬 23.03 |
| 红岭林场 | 二工区 | 1 | 2022 年 | 二工区烘炉地: 东经 115.57, 北纬 23.01 |
| 红岭林场 | 二工区 | 1 | 2023 年 | 二工区茶山片燕子站杆: 东经 115.55, 北纬 23.00 |

| 县 | 镇 | 建设数量 (个) | 建设时间 | 建设位置 |
|------|-----|----------|--------|-----------------------------------|
| 红岭林场 | 二工区 | 1 | 2023 年 | 二工区猪肝吊胆: 东经 115.57, 北纬 23.2 |
| 红岭林场 | 一工区 | 1 | 2024 年 | 一工区尖峰山: 东经 115.59, 北纬 23.02 |
| 红岭林场 | 一工区 | 1 | 2024 年 | 一工区泰商租地: 东经 115.60, 北纬 23.04 |
| 红岭林场 | 一工区 | 1 | 2024 年 | 一工区八桧柑: 东经 115.59, 北纬 23.02 |
| 红岭林场 | 一工区 | 1 | 2025 年 | 一工区红花山: 东经 115.58, 北纬 23.02 |
| 红岭林场 | 一工区 | 1 | 2025 年 | 一工区双官山: 东经 115.57, 北纬 23.02 |
| 红岭林场 | 二工区 | 1 | 2025 年 | 二工区石壁连 (双官山): 东经 115.58, 北纬 23.01 |
| 红岭林场 | 三工区 | 1 | 2025 年 | 三工区虎头山: 东经 115.58, 北纬 23.01 |
| 红岭林场 | 三工区 | 1 | 2025 年 | 三工区风门坳: 东经 115.54, 北纬 23.04 |
| 红岭林场 | 三工区 | 1 | 2025 年 | 三工区木盖山伯公坳山顶: 东经 115.52, 北纬 23.04 |

附表 5

瞭望塔建设规划表

| 县 | 镇 | 建设数量（座） | 建设时间 | 建设位置 |
|-------|-------|---------|--------|---|
| 合计 | | 26 | | |
| 城区 | 新港 | 1 | 2022 年 | 李厝双山：东经 115°21'55.223"，北纬 22°44'43.934 |
| 城区 | 红草镇 | 1 | 2022 年 | 西河村铜鼎山：东经 115°21'24.642"，北纬 22°49'8.112 |
| 陆丰市 | 八万镇 | 1 | 2024 年 | 八万镇白水寨森林公园周边合适位置 |
| 陆丰市 | 西南镇 | 1 | 2024 年 | 八万镇青塘村 |
| 东海岸林场 | 东海岸 | 6 | 2022 年 | 东海岸林场 |
| 湖东林场 | 湖东林场 | 1 | 2022 年 | 新工区新建 1 座：东经 115.911658,北纬 22.801441 |
| 湖东林场 | 湖东林场 | 1 | 2022 年 | 龙官工区新建 1 座：东经 115.898295,北纬 22.802369 |
| 湖东林场 | 湖东林场 | 1 | 2022 年 | 割尾工区新建 1 座：东经 115.960743,北纬 22.810325 |
| 黄羌林场 | 黄羌林场 | 2 | 2022 年 | 富足园工区：东经 115°21'54"北纬 23°11'33" 朝面山工区：东经 115°24'18"北纬 23°12'9" |
| 罗经嶂林场 | 长桥工区 | 1 | 2022 年 | 长桥工区新建 1 座：东经 115°45'31",北纬 23°0'42" |
| 罗经嶂林场 | 鹰吊工区 | 1 | 2023 年 | 鹰吊工区新建 1 座：东经 115°45'31",北纬 23°0'42" |
| 罗经嶂林场 | 湖洋坪工区 | 1 | 2024 年 | 湖洋坪工区新建 1 座：东经 115°45'31",北纬 23°0'42" |
| 红岭林场 | 二工区 | 1 | 2022 年 | 二工区茶山片燕子站杆：东经 115.55，北纬 23.00 |
| 红岭林场 | 三工区 | 1 | 2022 年 | 三工区虎头山：东经 115.56，北纬 23.02 |
| 红岭林场 | 二工区 | 1 | 2022 年 | 二工区烘炉地：东经 115.57，北纬 23.01 |
| 红岭林场 | 二工区 | 1 | 2023 年 | 二工区猪肝吊胆：东经 115.57，北纬 23.2 |
| 红岭林场 | 一工区 | 1 | 2023 年 | 一工区尖峰山：东经 115.59，北纬 23.02 |
| 红岭林场 | 一工区 | 1 | 2024 年 | 一工区泰商租地：东经 115.60，北纬 23.04 |
| 红岭林场 | 三工区 | 1 | 2024 年 | 三工区风门坳：东经 115.54，北纬 23.04 |
| 红岭林场 | 三工区 | 1 | 2025 年 | 三工区木盖山伯公坳山顶：东经 115.52，北纬 23.04 |

附表 6

汕尾市森林防火“十四五”规划重点建设任务分解表

| 建设任务 | 序号 | 1 火源管理体系建设 | | | | | | 2 火情早期处理能力提升建设 | | | | | 3 森林防火隔离带建设 | | | | | 4 森林防火宣传、培训和演练 | | | | | |
|-------|----|------------|-----|-----------|-----|-----|----------|----------------|---------|------|-----------|-------------|-------------|----------|---------|----------|----------|----------------|----------|------------|---------|-----------|----------|
| | | 1.1 | 1.2 | 1.3 | 1.4 | 1.5 | 1.6 | 2.1 | 2.2 | 2.3 | 2.4 | 2.5 | 3.1 | 3.2 | 3.3 | 3.4 | 3.5 | 4.1 | 4.2 | 4.3 | 4.4 | 4.5 | 4.6 |
| | 合计 | 望远镜 | 对讲机 | 护林员北斗巡护终端 | 瞭望塔 | 无人机 | 森林火灾风险普查 | 二号工具 | 森林防火蓄水池 | 消防水桶 | 兼职扑火队伍建设率 | 标准化护林员装备配备率 | 新建生物防火林带 | 修复生物防火林带 | 新建防火隔离带 | 新建防火专用道路 | 新建防火简易道路 | 森林防火培训 | 森林防火实战演练 | 森林防火宣传教育基地 | 森林防火主题园 | 森林防火宣传教育室 | 森林防火宣传活动 |
| 单位 | 个 | 部 | 台 | 座 | 台 | 项 | 套 | 处 | 个 | % | % | 公里 | 公里 | 公里 | 公里 | 公里 | 次/年 | 次/年 | 处 | 个 | 个 | 次/年 | |
| 汕尾市合计 | | 30 | 70 | 773 | 26 | 18 | 1 | 2200 | 62 | 65 | | | 249.5 | 283.86 | 167.75 | 121 | 227 | 4 | 4 | 1 | 3 | 15 | 5 |
| 汕尾市本级 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 1 | 3 | | |
| 城区 | | 3 | 4 | 51 | 2 | 2 | 1 | 150 | 13 | | 100 | 70 | 9 | | | | | 1 | 1 | | | 2 | 1 |
| 陆丰市 | | 8 | 17 | 186 | 2 | 5 | 1 | 500 | 2 | 18 | 100 | 70 | 20 | 80 | 130 | | | 1 | 1 | | | 4 | 1 |
| 海丰县 | | 8 | 20 | 250 | | 5 | 1 | 700 | 3 | 20 | 100 | 70 | 150 | 81.86 | | | | 1 | 1 | | | 4 | 1 |
| 陆河县 | | 10 | 17 | 184 | | 6 | 1 | 550 | 3 | 20 | 100 | 70 | 50.5 | 80 | 37.75 | 30 | | 1 | 1 | | | 3 | 1 |
| 红海湾区 | | 1 | 3 | 28 | | | 1 | 80 | | 2 | 100 | 60 | | | | 7 | | | | | | 1 | 1 |
| 华侨区 | | | 2 | 9 | | | 1 | 20 | | | 100 | 60 | | | | | | | | | | | |
| 东海岸林场 | | | | | 6 | | | | 10 | | 100 | 70 | | 5 | | 50 | 30 | | | | | | |
| 湖东林场 | | | | | 3 | | | | 10 | | 100 | 70 | | 5 | | 19 | 25 | | | | | | |
| 罗经嶂林场 | | | | | 3 | | | | 6 | | 100 | 70 | 20 | 10 | | 15 | 12 | | | | | | |
| 红岭林场 | | | | | 8 | | | | 13 | | 100 | 70 | | 5 | | | 160 | | | | | | |
| 吉溪林场 | | | | | | | | | | 5 | 100 | 70 | | 12 | | | | | | | | | |
| 黄羌林场 | | | | | 2 | | | | 2 | | 100 | 70 | | 5 | | | | | | | | 1 | |

附表 7

汕尾市森林防火“十四五”规划重点建设任务投资估算表

单位：万元

| 序号 | 项目分类 | 建设规模 | 单位 | 单价 | (2021-2025 年) 投资 | | | | 备注 |
|-----|--------------|--------|----|--------|------------------|----------|---------|----------|----------------------------------|
| | | | | | 数量 | 合计 | 中央 | 地方 | |
| | 合计 | | | | | 21974.80 | 1345.44 | 20629.36 | |
| 1 | 火源管理体系建设 | | | | | 1973.40 | 884.04 | 1089.36 | |
| 1.1 | 望远镜 | 30 | 个 | 0.60 | 30 | 18.00 | 10.80 | 7.20 | |
| 1.2 | 对讲机 | 70 | 部 | 0.05 | 70 | 3.50 | 2.10 | 1.40 | |
| 1.3 | 护林员北斗巡护终端 | 773 | 台 | 0.30 | 773 | 231.90 | 139.14 | 92.76 | |
| 1.4 | 瞭望塔 | 26 | 座 | 40.00 | 26 | 1040.00 | 624.00 | 416.00 | |
| 1.5 | 无人机 | 18 | 座 | 10.00 | 18 | 180.00 | 108.00 | 72.00 | |
| 1.6 | 森林火灾风险普查 | 1 | 项 | 500.00 | 1 | 500.00 | | 500.00 | |
| 2 | 火情早期处理能力提升建设 | | | | | 769.00 | 461.40 | 307.60 | |
| 2.1 | 二号工具 | 2200 | 套 | 0.05 | 2200 | 110.00 | 66.00 | 44.00 | |
| 2.2 | 森林防火蓄水池 | 62 | 处 | 10.00 | 62 | 620.00 | 372.00 | 248.00 | |
| 2.3 | 消防水桶 | 65 | 个 | 0.60 | 65 | 39.00 | 23.40 | 15.60 | |
| 3 | 森林防火隔离带建设 | | | | | 16582.40 | | 16582.40 | |
| 3.1 | 新建生物防火林带 | 249.50 | 公里 | 25.00 | 249.50 | 6237.50 | | 6237.50 | |
| 3.2 | 修复生物防火林带 | 283.86 | 公里 | 15.00 | 283.86 | 4257.90 | | 4257.90 | |
| 3.3 | 新建防火隔离带 | 167.75 | 公里 | 4.00 | 167.75 | 671.00 | | 671.00 | |
| 3.4 | 新建防火专用道路 | 121.00 | 公里 | 26.00 | 121.00 | 3146.00 | | 3146.00 | |
| 3.5 | 新建防火简易道路 | 227.00 | 公里 | 10.00 | 227.00 | 2270.00 | | 2270.00 | |
| 4 | 森林防火宣传、培训和演练 | | | | | 2650.00 | | 2650.00 | |
| 4.1 | 森林防火培训 | 20 | 次 | 20 | 20 | 400.00 | | 400.00 | 全市合计 4 次/年，其中城区、海丰、陆丰、陆河每年各 1 次。 |
| 4.2 | 森林防火实战演练 | 20 | 次 | 30 | 20 | 600.00 | | 600.00 | 全市合计 4 次/年，其中城区、海丰、陆丰、陆河每年各 1 次。 |
| 4.3 | 森林防火宣传教育基地 | 1 | 处 | 500 | 1 | 500.00 | | 500.00 | |
| 4.4 | 森林防火主题园 | 3 | 个 | 200 | 3 | 600.00 | | 600.00 | |
| 4.5 | 森林防火宣传教育室 | 15 | 个 | 20 | 15 | 300.00 | | 300.00 | |
| 4.6 | 森林防火宣传活动 | 25 | 次 | 10 | 25 | 250.00 | | 250.00 | 5 次/年 |

汕尾市森林资源分布图

115° 0' 0"东

115° 30' 0"东

116° 0' 0"东

23° 30' 0"北

23° 30' 0"北

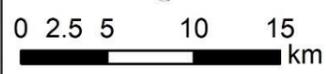
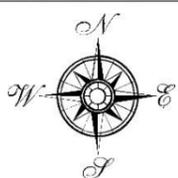
23° 0' 0"北

23° 0' 0"北

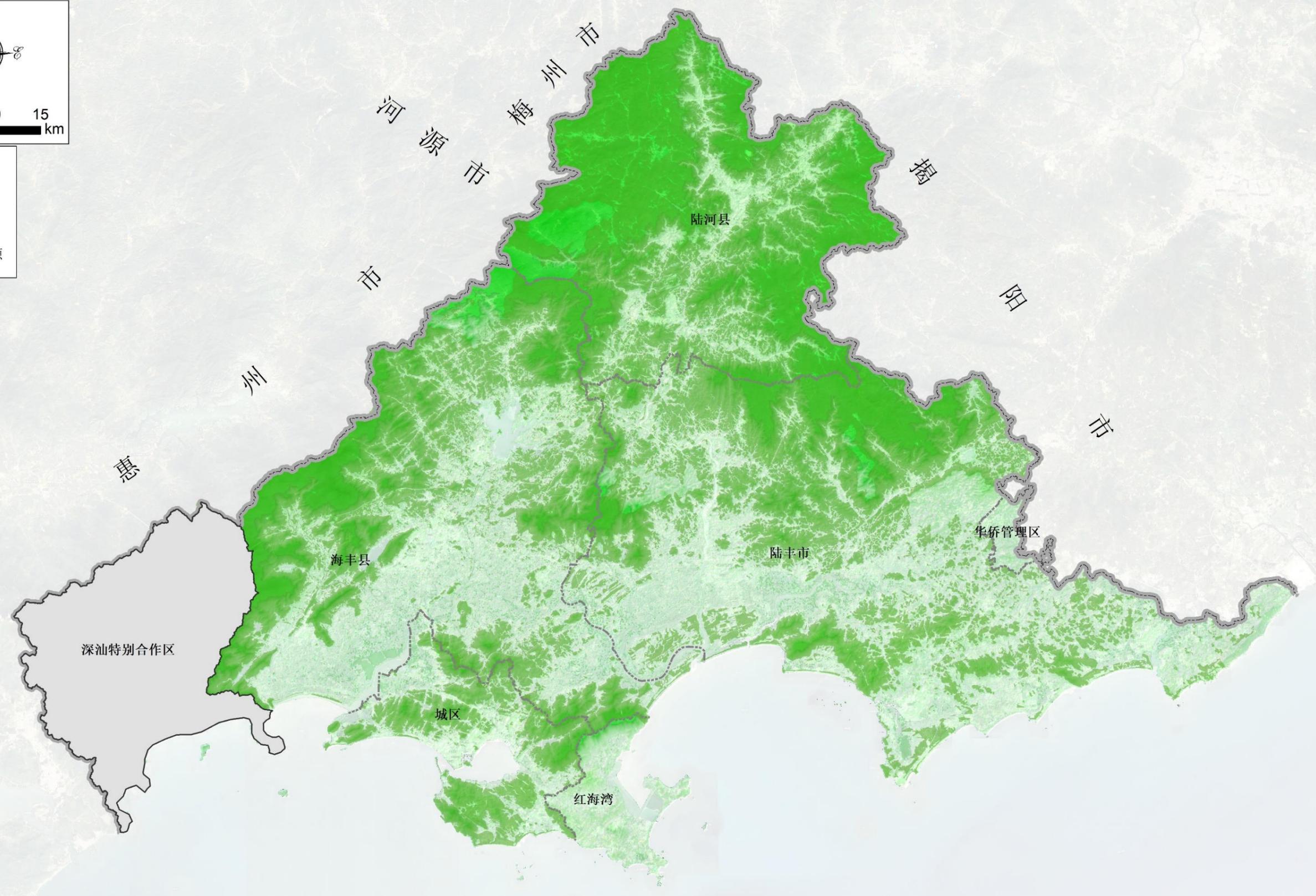
115° 0' 0"东

115° 30' 0"东

116° 0' 0"东



- 图例**
- 市界
 - 县界
 - 森林资源



汕尾市森林火险等级示意图

115° 0' 0" 东

115° 30' 0" 东

116° 0' 0" 东

23° 30' 0" 北

23° 30' 0" 北

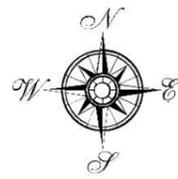
23° 0' 0" 北

23° 0' 0" 北

115° 0' 0" 东

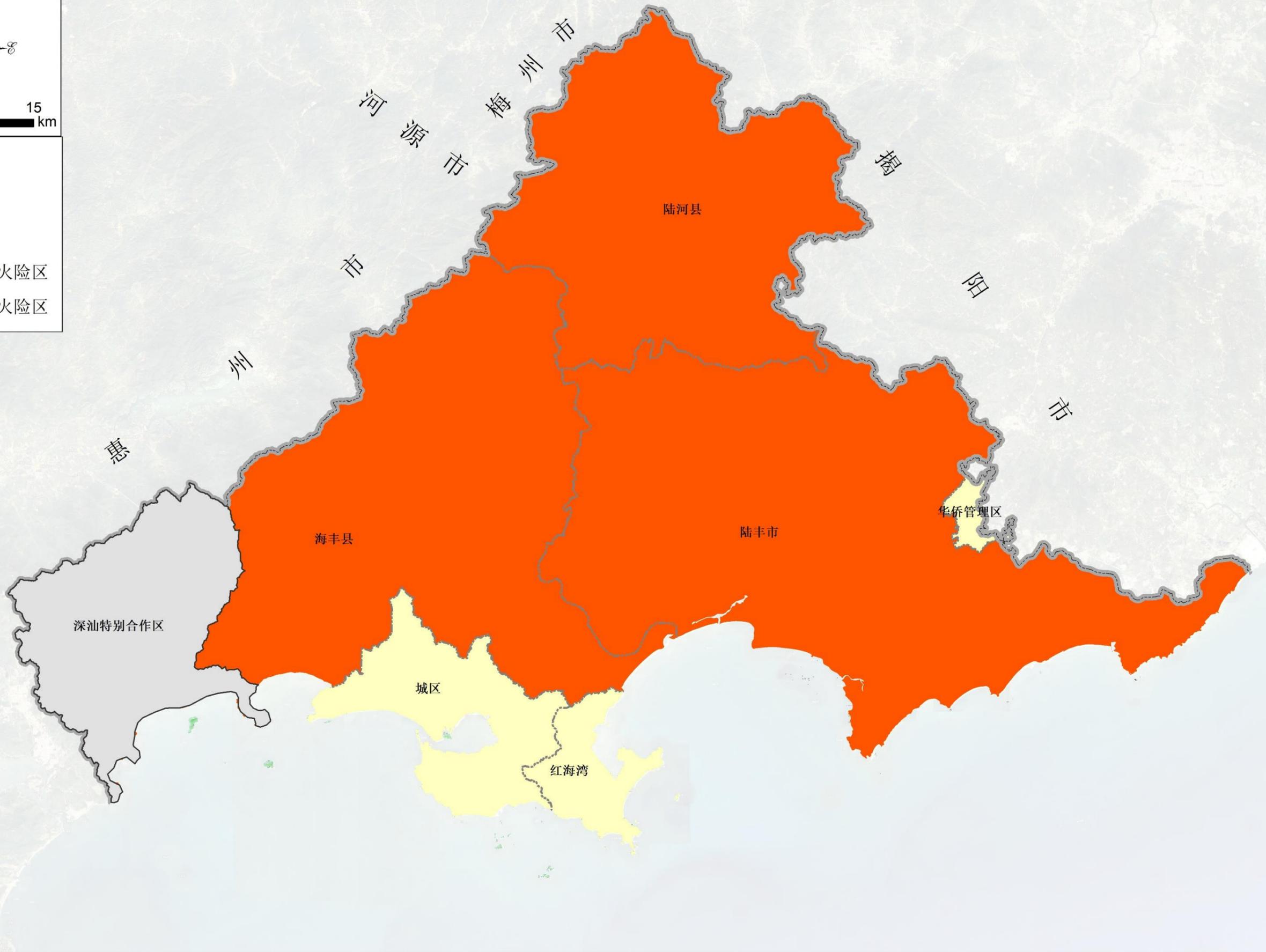
115° 30' 0" 东

116° 0' 0" 东

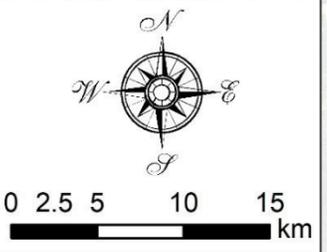
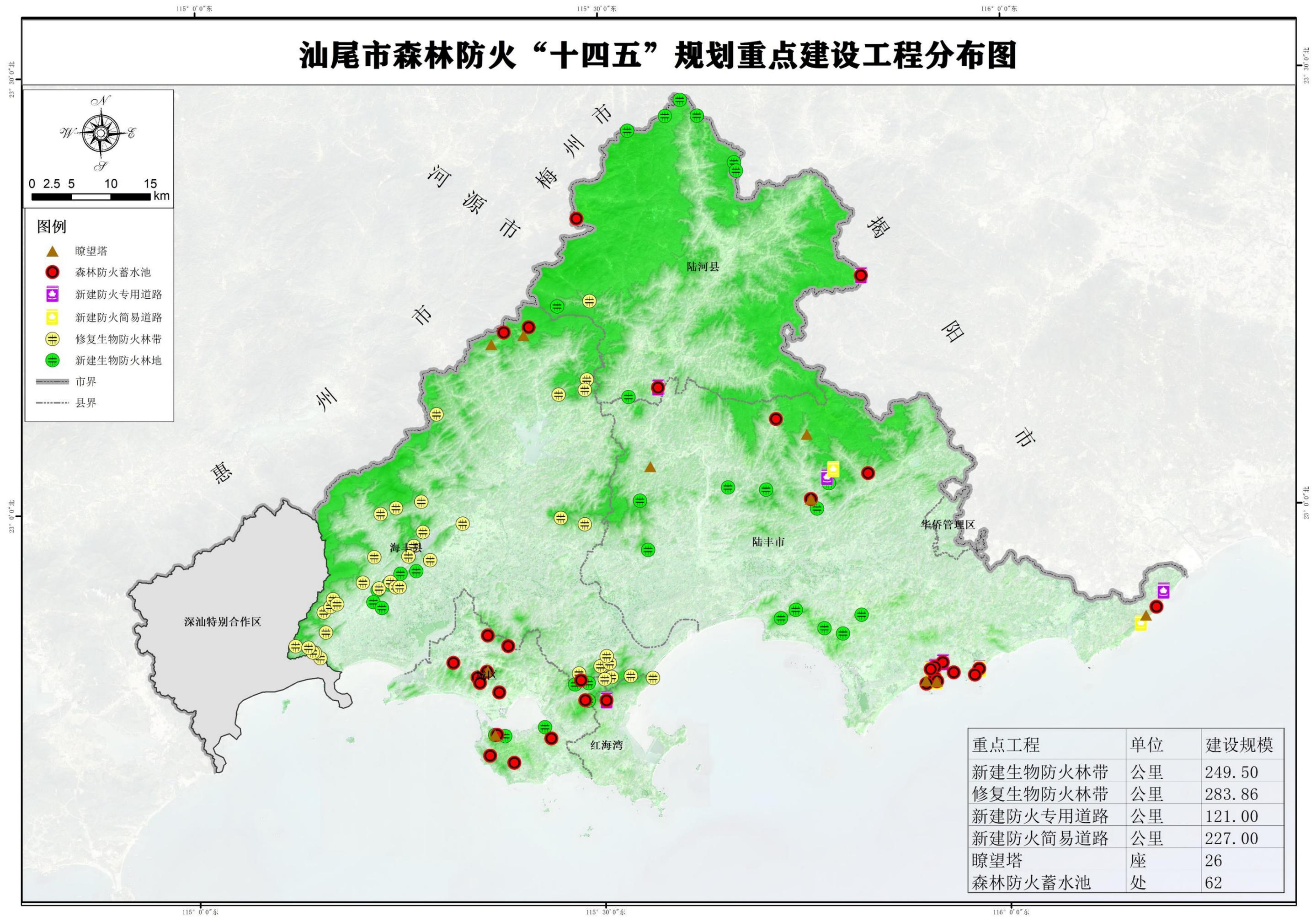


图例

- 市界
- - - 县界
- I 级火险区
- II 级火险区



汕尾市森林防火“十四五”规划重点建设工程分布图



- 图例**
- ▲ 瞭望塔
 - 森林防火蓄水池
 - 新建防火专用道路
 - 新建防火简易道路
 - ⊕ 修复生物防火林带
 - ⊕ 新建生物防火林地
 - 市界
 - - - 县界

| 重点工程 | 单位 | 建设规模 |
|----------|----|--------|
| 新建生物防火林带 | 公里 | 249.50 |
| 修复生物防火林带 | 公里 | 283.86 |
| 新建防火专用道路 | 公里 | 121.00 |
| 新建防火简易道路 | 公里 | 227.00 |
| 瞭望塔 | 座 | 26 |
| 森林防火蓄水池 | 处 | 62 |