

汕尾市“六大会战”工作实施方案

(征求意见稿)

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步落实省委、省政府的决策部署，按照市第八次党代会和2月8日全市领导干部大会的部署要求，加快把汕尾建设成为革命老区高质量发展示范区、沿海经济带靓丽明珠和现代化滨海城市，市委、市政府决定2022年在全市开展产业发展、城市提能、乡村振兴、综合交通、民生补短、要素保障“六大会战”，现制定如下工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示精神，贯彻落实省委李希书记在汕尾调研时的指示要求，按照市第八次党代会、市八届人大一次会议和2月8日全市领导干部大会精神工作部署，聚焦高质量发展、竞争力提升、现代化建设，坚持目标导向、问题导向、结果导向，走进矛盾、破解难题，确保“六大会战”各项任务目标圆满完成，营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

二、工作任务

(一) 产业发展大会战

1.工作目标

坚定不移实施“创新强市、产业兴市”战略，打好“大产业、大平台、大企业、大项目、大创新”组合拳，推动我市“3+2”现代产业体系更加成型、更具活力。加快数字基础设施建设，构建区域性大数据产业集聚地。持续抓好科技创新，促进科技成果供需对接和落实转化，科技型中小企业突破 300 家，高新技术企业达到 100 家；推动产业培育转型，突出抓好“5+N”先进制造业产业集群，2022 年实现先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重达到 40%以上；加快推进六个“万亩千亿”产业平台建设，实现全市工业园区基础设施建设资金投入达 20 亿元以上、新增产业供地面积突破 6000 亩；着力培育壮大市场主体，推动“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”，积极培育“顶天立地、生龙活虎和专精特新”三个一批企业，全年规上工业增加值增长 16%以上、固定资产投资总额增长 15%以上。

2.工作措施

强化数字赋能，建设 5G 基站 1800 个，围绕汕尾高新区、海丰生态科技城两大核心区打造“明珠数谷”绿色数据中心产业基地，大力招引集聚智能终端制造、IDC 专业服务企业。聚焦科技成果转化，完成省先进能源科学与技术实验室汕尾分中心一期建设，推进深圳（汕尾）“创新岛”提能增效，加快众创空间等孵化育成体系建设，实现 5 个以上科技成果本地产业化、规上工业企业研发机构占比 30%以上、R&D 占比提高到 0.86%，加快海丰经开区创建省级高新区，力争汕

尾高新区列入国家级高新区考察名单，依托汕尾高新区加快创建国家科技成果转移转化示范区，推动 100 家工业企业“上云用数赋智”。加快推动产业培育转型，突出抓好“5+N”先进制造业产业集群，全面落实产业链“链长制”，加快培育链主企业，抓好信利半导体 5 代线、6 代线和康佳半导体等产业项目建设；培育壮大海洋工程装备制造产业，加快江苏长风、蓝精管业项目投产达效，抓好发展大会、海上风电产业大会引进项目落地，筹备第二届风电大会；加快推动大石化、新材料等产业首个项目实质性地落地，打造中广核项目等新能源产业基地，推动美妆产业园等产业园开工建设，以及金银首饰、彩色宝石等传统产业优化升级。抓好 6 大“万亩千亿”平台建设，投入工业园区基础设施建设资金 20 亿元，强化工业园区基础设施建设和新增产业供地。做好人才“引育用服管”文章，深化“万名大学生招引”工程，注重发挥企业用人主体地位，打造人才峰会、人才社区等示范案例，加快打造产业人才平台。培育壮大市场主体，完善政企常态沟通协调机制，“小升规”培育“四上”企业 150 家以上、“个转企”新登记市场主体 3.5 万户、企业 6000 家，积极引企入汕上市，力争实现在股上市“零的突破”。持续开展大招商、招大商，优化基金招商机制，出台激励“链主”企业以商招商、促进上下游产业集聚的措施，深入实施“汕商回归”工程，加大产业政策帮扶力度，大力招引“专精特新”项目，引进超亿元产业项目 200 个以上、外商直接投资项目 20 个以上，投资总额 1000 亿元以上；推进 317 个省、市重点项目建设，

完成固定资产投资 1100 亿元。【牵头领导：黄志坚、温树斌，责任单位：市工信局、市委组织部、市市场监管局、市金融局、市科技局、市发改局、市投促局、市商务局、各县（市、区）】

（二）城市提能大会战

1.工作目标

高质量编制市县两级总体规划、控制规划和专项规划，完善提升环品清湖城市设计，绘好城市发展蓝图。高起点推进品清湖新区规划建设，打造“城市客厅”“城市门户”。加快推进城市综合交通、市政设施、公共服务、生态环境和人居环境五大体系建设，切实完善提升城市功能；以“绣花”功夫提高城市治理能力，加快推进全国文明城市创建，着力打造特色鲜明、充满活力、精品精致的现代化滨海城市。重点项目、城市更新、道路建设、停车难题、公园建设和品质提升等六大攻坚重点取得突破性进展，96 个重点建设项目完成年度投资 126 亿元。

2.工作措施

高水平绘制好城市发展蓝图，完善城市总体规划和控制性详规、专项规划和环品清湖地区城市设计，做好县域总体规划、控规、专项规划和重点部位城市设计。高起点谋划发展品清湖新区总部经济、楼宇经济，打造集金融引擎、综合商贸、商务办公、高端消费、文旅会展、物流配送于一体的城市新门户。全力构建城建“五大体系”，攻坚城市更新，完成 800 亩“三旧”改造目标任务，推进 25 个城镇老旧小区改造，

加快城市综合交通体系建设，完善构建合理城市道路系统，动工建设四马路、西片区吉祥路等 10 条断头路，新建 2 座市区人行天桥。系统推进城市交通、能源、给排水、生态环保、防灾减灾、信息化等各类市政基础设施建设，强化历史文化建筑和古树名木保护，新建改造 53 个公共停车场、新增 2 万个停车位，大力发展智慧停车，完善地下管网、充电桩等城市配套功能，加快东西部水质净化厂建设，推进市区易涝点整治工程，开展“城市体检”行动。加快城市公共服务建设，加快实现“八个便利化”，提升“六个通办”能力，推进“三馆一中心”等城市文化设施功能场所建设。加快城市生态环境建设，统筹做好城市黑臭水体治理、城市公园建设、绿地面积提升、品清湖建设和管理等工作。加快城市人居环境建设，完成一批老旧小区改造、城市有机更新、房地产健康发展、城市产业项目。坚持以“绣花”功夫管理城市，巩固提升省文明城市创建成果，全面推动全国文明城市创建，推动市城区创建全国文明城市（地级以上），陆河创建全国文明城市（县级），陆丰、海丰创建省文明城市（县级），全面提高城市管理法治化、精细化、网格化、数字化、社会化管理水平，积极创建国家园林城市、国家森林城市，扎实做好控违拆违，全面理顺城市管理体制机制。【牵头领导：周小壮，责任单位：市住建局、市发改局、市水务局、市应急管理局、市供电局、市自然资源局、市市场监管局、市交通运输局、市政数局、市生态环境局、市代建中心、市住建局、市

林业局、市创文办、市委编办、市交投公司、各县（市、区）、品清湖新区管委会】

（三）乡村振兴大会战

1.工作目标

聚焦城乡区域发展失衡问题，加快推进城乡区域发展一体化，发展壮大县域经济，推动县镇村功能衔接互补。巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，坚决守住粮食安全底线，深化拓展乡村建设、发展、治理三大任务，高质量完成粮食安全、耕地保护、农民收入、农业农村投入、农村社会稳定、巩固脱贫攻坚成果等六项硬指标，高标准推进乡村振兴示范带建设，不断促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，力争2022年全市农业总产值增长7%以上，增速排名进入全省前三，农村居民人均可支配收入增幅12%以上，推动乡村振兴继续走在全省前列。推动党建引领乡村振兴、基层治理全省示范，推动“五治一体”模式更加成熟定型，打造新时代“枫桥经验”的汕尾样板。

2.工作措施

实施“敞开式”城镇户口迁移政策和居住证制度，加快推进农业转移人口市民化，推动县镇公共服务、环境卫生、市政设施、产业培育提质增效，实现中心城区、县城和小城镇协调发展。坚决守住不发生规模性返贫底线，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，做好驻镇帮镇扶村工作，健全驻镇帮扶“八项工作机制”，细化制定驻镇帮镇扶村的任务清单和建设目标。

落实粮食安全政治责任和最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保粮食播种面积稳定在122.2万亩以上、粮食总产量43万吨以上、粮食储备规模16.8万吨以上，建设高标准农田5.23万亩、垦造水田6000亩。全面加快乡村发展，以省级现代农业产业园全方位提质为引领，高质量推动广东丝苗米（汕尾）跨县集群产业园建设，打造丝苗米、甘薯等超十亿级产业集群，培育都市型精品农业、农村电商、康养旅游、民宿文宿等乡村新产业、新业态，规划建设10个点状供地项目，推动农村集体经济高质量发展，全面消除零收入“空壳村”，2022年底全市75%以上的村级年集体经营性收入达到10万元以上、50万元以上村集体占比达到20%。围绕规划、建设、经营、治理“四篇文章”，聚焦“八大美丽”，完成59个村庄规划重新编制工作，巩固提升2020年、2021年规划建设的22条乡村振兴示范带成效。深入实施“九大攻坚”行动，加快补齐“三农”领域突出短板，自然村干道基本实现硬底化，农村集中供水入户率达99%，确保75%以上的行政村完成危破泥砖房、“两违”建筑整治清拆。全面提升乡村治理水平，巩固做好镇街体制改革“后半篇文章”，持续规范“一中心四平台”运行机制，加快行政执法“两平台”建设，推动镇村两级党群服务中心实体化功能化运作，推进镇街“五小”场所和周转房、村民小组等“五有”阵地建设，夯实“田字型”基层治理体系，迭代升级“民情地图”“善美村居”建设应用，推动“城市睿眼”规划布局。进一步强化乡村治理，全面推动“全科网格”建设和“粤居码”试点，完善

提升“一村一警一法律顾问”机制，常态化开展农村地区扫黑除恶，加快推进移风易俗，努力建设平安乡村。【牵头领导：黄志坚、叶建德、曾宏武，责任单位：市农业农村局、市委政法委、市委组织部、市自然资源局、市住建局、市文广旅体局、市发改局、市商务局、市公安局、市司法局、市政数局、市委编办、各县（市、区）】

（四）综合交通大会战

1.工作目标

聚焦项目规划实施，狠抓项目进度，倒排工期、挂图作战，加快完善高快速路网，提质升级国省干线建设，加快推进港口、物流项目建设，不断完善“外联内畅、立体多远、绿色智慧”的现代综合交通体系，2022年全市综合交通项目投资突破120亿元，全力推动轨道、道路、水上、静态、慢行交通及现代物流体系建设，东承西接支撑功能明显提升，城乡内部循环进一步畅通，全市交通综合管理水平和服务能力稳步提高。

2.工作措施

加快完善高快速路网，编制《汕尾市综合立体交通网规划》和港口、物流两个重点专项规划，全面铺开广汕、汕汕铁路和兴汕高速二期、深汕西改扩建项目等建设，推进G228线陆丰甲子至南塘段、陆丰上英至海丰城东段、国道324线海丰县城至梅陇段、236线汕尾城区段改建工程等建设，加快龙川至汕尾铁路、揭普惠高速南延线、陆河水唇至惠来高速、潮惠高速海城互通、沈海高速尖山出入口、国道235线

新田镇至海丰县交界段改建工程等前期工作，扎实推进广东省滨海旅游公路汕尾品清湖南岸段建设，谋划研究省道 S241 线城区后径至北山段改建工程，加快现有存量国省道危桥改造。推进港口、码头、物流项目实质性运转，加快推进港航与物流产业规划布局，深化白沙湖作业区等重点作业区规划，今年开展码头工可审查及推进相关前置专项编制；加快推进汕尾综合性物流园，以及中央商务区客运站及配套设施升级改造前期工作。拓宽综合交通项目投融资方式，推动市交投、投控公司参与交通发展建设，加大交通投融资体制改革力度，积极引入 PPP 等新型融资模式支持交通项目建设。【牵头领导：周小壮，责任单位：市交通运输局、市发改局、市公安局、市自然资源局、市住建局、市财政局、市投促局、市交投公司、市投控公司、各县（市、区）】

（五）民生补短大会战

1.工作目标

常态化推进“我为群众办实事”实践活动，加快推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，多措并举提高居民“四项收入”，城乡居民人均可支配收入增长 11%以上、城镇登记失业率 3%以内，积极对接粤东粤西粤北地区公共服务补短板工程，着力解决教育、医疗卫生、文化服务、社会保障、休闲旅游等群众最关心、最迫切的问题。以绿色为本底，全力攻坚绿色发展，实现人与自然和谐共生。

2.工作措施

强化就业优先导向，深入实施“促进就业九条”，城镇新

增就业 3.5 万人以上，农村劳动力转移就业 1.5 万人，健全职业技能培训、持证就业制度，加快推进“三大工程”标准化、品牌化建设，抓好重点群体就业帮扶，强化就业形势监测，持续优化就业服务。多措并举提高居民收入水平，健全工资合理增长机制，逐步提高工资性收入；大力推进大众创业万众创新，加强就业创业平台建设，帮助协调解决创业过程中缺门路、缺资金、缺本领、缺项目等问题，增加经营性收入；积极推进集体产权、“股票田”等改革，增加财产性收入；持续完善困难帮扶机制，提高转移性收入。落实立德树人根本任务，加强师风师德建设，提升教育教学能力，新改扩建 14 所公办幼儿园，推进常住人口 4000 人以上行政村建设规范化普惠性幼儿园，增加义务教育学位供给，新增公办学位 2.14 万个，落实集团化办学和“强校帮弱校”机制，高质量推进华南师范大学汕尾校区建设；深入推进“五医联动”改革落地见效，加快医疗基础设施建设，实现 663 个村卫生站规范化运行，持续优化城乡医疗资源布局，提高应对突发公共卫生事件能力，实施公共卫生防控救治能力建设三年行动，加快推进深汕中心医院（二期）、市公共卫生中心等项目建设，高水平建设“健康汕尾”。全面提升社会保障水平，大力实施全民参保计划，稳步推进医疗保障制度改革，健全社会保障待遇确定和调整机制，加快制定“一老一小”整体解决方案，新增医养结合床位 1000 张，建设 4 家示范性托育机构，全力保障妇女、未成年人和残疾人的合法权益，扎实做好退役军人服务保障工作。落实第二轮中央生态环境保护督察反馈

问题整改，加快重点污染问题整治销号；制定 2030 年前碳达峰行动方案，强化多污染协同控制和区域联防联控，严守生态保护红线，落实国土空间用途管控和“三线一单”生态环境分区管控，推动河湖“清四乱”规范化常态化，开建金霞光森林公园；加快创建全域旅游示范区，实施“文旅融合发展提升计划”，推动金町湾省级旅游度假区通过验收认定，加快引进旅游龙头企业，打造提升一批 4A 级核心景区，深度开发“冬养汕尾候鸟游”“红色圣地研学游”等文旅产品，实现旅游收入增长 10%以上。【牵头领导：黄志坚、庄红琴，责任单位：市发改局、市人社局、市财政局、市农业农村局、市教育局、市卫健局、市民政局、市医保局、市退役军人事务局、市生态环境局、市自然资源局、市文广旅体局、市林业局、市妇联、市残联、各县（市、区）】

（六）要素保障大会战

1.工作目标

强化土地要素保障，坚持向规划修编要空间、向盘活存量要空间、向全域土地综合整治要空间、向上争取要空间、向空间要空间，切实保障高质量发展用地需求，力争全年完成收储土地 1.35 万亩以上。强化资金要素保障，深化金融改革，加强政银企对接，大力发展农村金融、绿色金融、小微金融，深化实施投融资体制改革，持续做好做活金融保障高质量发展文章。土地要素保障城乡建设、产业发展、农业发展水平不断提升，2022 年全社会融资总量突破 400 亿元。

2.工作措施

加快要素市场化配置综合改革试点建设步伐，力争形成一批可供全省乃至全国复制推广的典型经验。做好国土空间总体规划编制工作，全面统筹安排好城乡建设、产业发展、农业发展等等各类用地，加大批而未供、供而未用、用而未尽土地处置力度，完成处置“三未”土地 6000 亩以上，推进“点状供地”项目 10 个以上，新增建设用地指标 6000 亩，完成产业供地超 5000 亩。推进新型产业用地（M0）项目落地、实施“亩均论英雄”差别化土地要素配置。深入推进国企改革三年行动，制定出台国资国企高质量发展行动方案，持续整合优质资源资产，做强做大国有资本，确保市属企业国有资产总规模增至 220 亿元、净资产达到 105 亿元。深化投融资体制改革，创造条件争取专项债项目，积极推广运用 PPP、REITs（不动产投资信托基金）等模式解决项目建设资金难题。强化金融服务实体经济能力，大力开展金融招商，积极引进外部金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节。大力发展普惠金融、绿色金融，深化农村金融改革，打通金融惠农“最后一公里”。积极引进银行金融、非银行金融、直接和间接融资等各类融资平台在汕尾落地。强化财源建设，深入挖掘税收、政府性资源、国资运营收入潜力，推动市交投公司参与海砂、矿山开采，拓展砂石资源、交通项目建设业务；市金控公司吸引社会资本参与产业基金投资，带动一批优质产业项目落户，用足用好地方政府新增债券、中央预算内投资资金，发挥产业发展基金、PPP 模式等撬动作用，支持重点财源项目建设，培育新增财源。【牵头领导：黄志坚、

曾宏武、周小壮，责任单位：市自然资源局、市林业局、市财政局、市国资委、市发改局、市农业农村局、市投促局、市交投公司、市金控公司、各县（市、区）】

三、工作要求

（一）强化组织领导。市委成立由市委书记担任组长，市委副书记、市长担任常务副组长，市委副书记担任副组长，其他相关常委、副市长为成员的“六大会战”工作领导小组。分别相应成立六个指挥部，市直各相关牵头单位要立即推动成立或调整指挥部办公室和相关工作组，原则上指挥部办公室主任由分管副市长担任。指挥部办公室负责具体统筹协调工作，以指挥部名义调度各县（市、区）指挥部、各工作组工作，要抓紧制定具体工作方案，明确工作组成员构成、工作组职责、工作目标、重点任务和保障措施等，形成抓落实的具体路径。各牵头单位一把手要承担起第一责任人的责任，切实加强组织领导和统筹协调，定期会商研究，形成工作合力。各责任部门一把手要对本单位承担有关工作负第一责任，对重大事项亲自研究、亲自部署推动。各县（市、区）要从严从细落实好属地主体责任，加强与有关部门对接配合，争取高标准、高质量完成工作任务。

（二）强化机制保障。各指挥部办公室要落实“市领导牵头+专班推进”机制，围绕一个细化的工作方案、一个明确的任务清单、一个可行的协调机制“三个一”要求，开展定期调度评估，协调解决难点问题，研究部署阶段性重点工作，切实推动“六大会战”取得预期成效。指挥部办公室要围绕打

好“六大会战”，统筹协调好市委市政府各位领导工作安排，协同指挥部办公室科学研定调度会议召开时间，坚持目标导向和问题导向相统一，确保在市政府工作协调会、市政府常务会上定期、精准、高效开展调度。“六大会战”总指挥部办公室要按照年度工作目标总体要求，统筹协调相关责任单位研究制定落实工作方案，明确季度工作目标、工作措施和具体责任分工，倒排季度工作计划；要对责任单位推进落实大会战季度工作情况进行统筹协调和跟踪督导，建立每周协调推进、每月进度通报，季度亮牌督办、年度考核评价工作机制。

（三）强化督查问效。市委办公室、市政府办公室要把“六大会战”列入督查考核的重点内容，切实加强督促检查，每季度通报有关进展情况。要完善考核评价机制，把各地各部门推动落实“六大会战”工作情况列入 2022 年度综合考核的重要指标。市人大、市政协要充分发挥自身职能和优势，凝聚更多人心、汇聚更大力量，推动“六大会战”取得更好成效。市纪委监委要把“六大会战”列入监督执纪问责的重要内容，对责任不落实，工作不到位，推进不力的，要予以追责问责。市委组织部要把“六大会战”落实情况作为干部考核评价、选拔任用的重要参考。各指挥部办公室要及时协调解决和督促整改大会战推进过程中存在的突出问题，加强工作督导，对各工作组成员单位落实各项工作任务情况定期开展检查和效果评估，每月收集工作进度情况并进行通报。