

中共汕尾市委办公室

汕尾委办字〔2016〕19号

关于印发《贯彻落实〈中共汕尾市委、 汕尾市人民政府关于新时期精准扶贫精准脱贫 三年攻坚的实施意见〉重要政策 措施分工方案〉的通知

各县（市、区）党委、人民政府，深汕特别合作区党工委、管委会，市委各部委办，市直（含驻汕）各单位，市各人民团体：

《贯彻落实〈中共汕尾市委、汕尾市人民政府关于新时期精准扶贫精准脱贫三年攻坚的实施意见〉重要政策措施分工方案》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

中共汕尾市委办公室

汕尾市人民政府办公室

2016年11月15日

贯彻落实《中共汕尾市委、汕尾市人民政府 关于新时期精准扶贫精准脱贫三年攻坚的 实施意见》重要政策措施分工方案

为贯彻落实《中共汕尾市委、汕尾市人民政府关于新时期精准扶贫精准脱贫三年攻坚的实施意见》提出的一系列政策措施，根据有关部门和单位的职责，现提出如下分工方案（列在分工项目首位的为牵头单位，其他为参加单位）。

一、重点任务分工

1. 借助省直、深圳对口帮扶，通过共建产业园区，增强自身发展能力，特别要借助深圳对口帮扶这个平台，积极引入现代技术、管理和人才等要素，推动贫困地区特色产业发展壮大。（市发改局、市经信局、深圳对口帮扶办、市扶贫办）

2. 大力发展区域特色产业，实施一村一品、一镇一业工程，推进连片规划、连片开发，建设一批现代高效种养业示范基地，联结带动贫困户增收。发展农产品加工业，搭建农产品交易平台，加快一二三产业融合发展。支持贫困地区产品品牌培育、资质认证和推介。大力发展农业合作组织，鼓励贫困村建立农民专业合作社，培育发展一批农业龙头企业、家庭农（林）场和种养大户，使有劳动能力的贫困户按其意愿每户至少 1 人能进入农业合作组织、农业龙头企业、家庭农（林）场或种养大户务工。实施农业龙头企业、农民专业合作社与贫困村、贫困户有效对接、精准帮扶，为家庭适度规模经营提供种子种苗、农资供应、农机作业、技术

指导、疫病防控、市场信息和产品营销等服务。对直接吸纳贫困户务工、参股、带动增收效果好的重点农业龙头企业和农业合作组织给予政策支持。制定农业产业精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案。（市农业局、市发改局、市财政局、市商务局、市林业局、市国税局、市海洋与渔业局、市供销社、市扶贫办）

3. 大力实施旅游扶贫开发，打造一批精品旅游景点、线路，抓好省级贫困村旅游扶贫试点建设，鼓励社会资金参与旅游开发，建设特色旅游历史文化旅游名村、少数民族特色村镇、森林旅游小镇和森林人家，促进旅游产业发展。制定旅游行业精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案。（市旅游局、市民宗局、市住建局、市农业局、市林业局、市扶贫办、市城乡规划局）

4. 加快林业转型发展，创新贫困地区林农扶持机制，优化生态公益林布局，建立分类补偿制度，提高补偿标准。探索建立生态公益林科学经营、可持续经营的有效机制，因地制宜扶持贫困村和贫困户发展林下经济。制定林业精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案。（市林业局、财政局）

5. 加大“互联网+精准扶贫”扶持力度，加强进村入户电商平台、物流配送体系和金融服务体系建设，扶持建设一批电子商务进农村综合示范项目、电商扶贫试点县（市、区），解决农产品销售难和农民融资难问题。加强贫困地区农村电商人才培训。（市商务局、市经信局、市人社局、市金融局、市供销社、团市委、市邮政管理局、市扶贫办）。

6. 深入开展相对贫困户劳动力技能培训，统筹农民工职业培训、农民工创业培训、富余劳动力转移就业培训、农民适用技术

培训和科技扶贫培训等各类培训工作，实行贫困家庭零就业动态管理，鼓励职业院校和技工院校招收贫困家庭子女，确保有劳动力的贫困家庭至少有1人就业，确保贫困家庭劳动力至少掌握一门致富技能。制定就业技能社保精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案。（市人社局、市教育局、市财政局、市总工会、团市委、市妇联、市残联、市扶贫办）

7. 加强面向贫困人口就业服务。进一步加大就业专项资金向贫困地区倾斜力度，支持贫困地区建立县镇基层劳动就业和社会保障服务平台，完善输出与输入地劳务对接机制。优先推进贫困家庭学生就业，对贫困家庭离校未就业的高校毕业生提供就业支持。实施“家门口”就业计划，在有条件的镇村创建“扶贫车间”

“扶贫工作坊”等。实施公益性岗位安置，优先安排一定比例的贫困人口到公益性岗位就业。支持创业致富带头人在相对贫困村创办各类企业，带动当地贫困人口就业，支持有条件的地区建设区域性创业孵化基地。加强贫困劳动力培训就业与扶持产业园区发展的对接。通过引进一批企业落户，发展内生动力，拓宽就业门路，有针对性地组织农村贫困人口到园区企业就业，切实帮助贫困户就业。鼓励各类企业吸纳贫困劳动力。在新农村建设和扶贫开发项目招标投标建设过程中，要优先吸纳当地贫困人口就业。（市人社局、市发改局、市教育局、市经信局、市财政局、市扶贫办）

8. 完善农村最低生活保障制度。制定农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的实施方案，建立农村低保与扶贫开发数据互通平台，实现动态监测、资源共享。将省扶贫标准以下的农村低保对象全部纳入扶贫范围建档立卡。加强农村低保申请家

家庭经济状况核查工作，将所有符合条件的贫困家庭纳入低保范围。完善特困人员救助供养、受灾人员救助、医疗救助、临时救助、住房救助等专项救助制度，鼓励社会力量参与，健全社会救助体系。完善农村特困人员供养标准自然增长机制，逐步提高供养水平，加强供养服务机构建设。制定底线民生精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案。（市民政局、市财政局、市残联、市扶贫办）

9. 加快完善城乡居民基本养老保险制度。建立基础养老金正常调整机制，落实贫困人员社会保险扶持措施，鼓励和引导贫困人员积极参保续保、逐步提高保障水平。（市人社局、市财政局）

10. 健全农村“三留守”人员和残疾人关爱服务体系。对农村“三留守”人员（留守儿童、留守妇女、留守老人）和残疾人进行全面摸底排查，建立详实完备、动态更新的信息管理系统，加强儿童福利院、救助保护机构、社区儿童之家、社区养老服务机构、社区康园中心等服务设施和队伍建设，引导和鼓励社会力量参与服务工作，完善政府和社会力量相衔接的关爱服务网络。（市民政局、市财政局、团市委、市妇联、市残联）

11. 加大贫困残疾人康复工程、特殊教育、技能培训、托养服务实施力度。建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。（市残联、市民政局、市财政局、市教育局、市人社局、市卫计局）

12. 实施教育扶贫工程。市、县教育经费向贫困地区、基础教育倾斜。强化学前教育规划建设，扩大公益性普惠性学前教育资源覆盖面，帮助贫困家庭幼儿接受学前教育。科学规划义务教

育学校设置，全面改善义务教育学校办学条件。高水平高质量普及高中阶段教育，率先对建档立卡家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费。在落实现有各教育阶段家庭经济困难学生资助政策的基础上，对贫困户子女就读小学、初中、高中、中职（含技校）、大专实行生活费补助。推动职业教育资源向贫困地区、贫困家庭倾斜。制定推进教育精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案。（市教育局、市民宗局、市财政局、市人社局、市扶贫办）

13. 实施乡村教师支持计划，加大对乡村教师队伍建设的支持力度，国培计划和省级示范培训向贫困地区基层倾斜，落实边远贫困地区、民族地区和革命老区人才支持计划教师专项计划、中小学教师工资福利待遇“两相当”、高校毕业生到农村从教上岗退费、山区和农村边远地区教师生活补助等政策。完善乡村教师补充机制，推动城乡教师合理流动和对口支援。建立乡村教师荣誉制度。（市教育局、市财政局、市人社局、市扶贫办）

14. 积极推进文化扶贫。完善贫困村文化基础设施建设，实施文化惠民扶贫项目，鼓励文化单位、文艺工作者和其他社会力量为贫困地区提供针对性强的文化产品和服务。（市文广新局、市财政局、市文联）

15. 构建全面覆盖贫困人口的基本医疗卫生制度。稳步推进基本公共卫生服务逐步均等化，努力防止因病致贫、因病返贫。落实政府全额资助贫困人口参加城乡居民基本医疗保险政策，健全普通门诊统筹制度，完善大病保险政策，提高支付比例，减轻贫困人口医疗费用负担。加大医疗救助帮扶力度，将贫困人口全

部纳入重特大疾病救助范围，对各项医保政策报销后的合规医疗费用按照不低于 70%的比例给予补助。（市民政局、市财政局、市人社局、市卫计局、市扶贫办）

16. 完善贫困地区县镇村三级医疗卫生服务网络标准化建设，促进远程医疗诊治和保健咨询服务向贫困地区延伸。支持引导符合条件的贫困地区乡村医生按规定参加城镇职工基本养老保险，逐步形成以全科医生为主体的基层医疗卫生队伍。到 2018 年，力争实现相对贫困村村村有标准化卫生站，扶贫对象享有基本医疗卫生和计划生育服务，儿童和孕产妇医疗卫生保障水平逐步提高，重大传染病和地方病得到有效控制，贫困地区人口主要健康指标逐步达到全省平均水平，城乡人民群众均衡享有基本公共卫生服务。制定卫生计生行业精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案。（市卫计局、市编办、市发改局、市教育局、市财政局、市人社局、市扶贫办）

17. 实施农村危房改造扶贫工程。以唯一长期居住危房的农村分散供养五保户和建档立卡贫困户为重点，实施危房改造。通过加大各级财政投入、金融支持、对口帮扶、社会捐资、建立村级互助金等方式，多渠道筹集改造资金。制定分类补助标准，实行差异化补助，严格落实补助资金直接拨付至改造农户“一卡通”账户制度。加强房屋工程建设管理，合理控制改造后农房的建筑面积，强化村庄规划对农村危房改造的指导。有条件的地区要将居住危房的五保户安排入住养老机构，未能安排入住的，可建设简易老人公寓集中安置。到 2018 年年底，全面完成贫困户危房改造建设任务。（市住建局、市城乡规划局、市发改局、市民政局

局、市财政局、人民银行汕尾市中心支行、市残联、市扶贫办)

18. 大力推进贫困地区交通基础设施建设。加大对贫困地区公路建设的投入力度,提升贫困地区国省道、县乡公路和农村公路路况水平,争取省下达用地指标的倾斜照顾。优先实施镇通贫困村公路窄路基路面拓宽改造工程、生命安全防护工程和危桥改造项目,重点推进贫困村 200 人以上的自然村道路路面硬化建设。切实加强农村公路养护管理。完善城乡交通运输网络和设施建设,加快乡镇客运站场建设,提高农村尤其是边远贫困村客车通达率。制定推进交通精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案。(市交通运输局、市发改局、市财政局、市国土局)

19. 实施农村水利基础设施建设三年行动计划,加强贫困地区重大水利工程、病险水库水闸除险加固、灌区续建配套与节水改造等水利项目建设,小型农田水利重点县、中小河流治理、中小型灌区改造、农村机电排灌改造及“五小水利”工程等建设向老少边穷地区和相对贫困村倾斜。实施贫困村农村饮水安全巩固提升工程,着力解决贫困地区饮水安全问题,有条件的地区实现村村通自来水,形成基本覆盖全市贫困村的饮水安全保障体系。对贫困地区农村公益性基础设施管理养护给予支持。加大对贫困地区抗旱水源建设、中小河流治理、水土流失综合治理力度。加强山洪和地质灾害防治体系建设。制定新时期水利精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案。(市水务局、市发改局、市财政局、市国土局)

20. 加快贫困地区农网改造升级,全面提升农网供电能力和供电质量,提升贫困村电力普遍服务水平。加强分布式可再生能

源建设，推动解决农村边远地区供电问题。推进贫困地区光伏开发，保障农村地区农光互补、渔光互补等新能源无障碍接入与消化。制定农村电网发展“十三五”规划、中心村农网改造实施方案、贫困地区电网精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案。（市发改局、市财政局、市水务局、市供电局）

21. 加大农村信息化投入，完善电信普遍服务补偿机制，统筹推进贫困村广播电视和宽带网络基础设施建设，推进光纤、4G网络入乡进村，建设农村信息化先导村。制定信息化精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案和广播电视精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案。（市经信局、市财政局、市农业局、市文广新局、汕尾广播电视台、电信汕尾分公司、移动汕尾分公司、联通汕尾分公司）

22. 巩固移民搬迁成果，支持安置区配套公共设施建设和迁出区生态修复；对不具备生产生活条件的零散分布的贫困户，实施插花搬迁；对没有搬迁意愿的少数贫困户，探索以生态补偿方式让有劳动能力的就地转化为护林员等。（市住建局、市发改局、市林业局、市扶贫办）

23. 加大贫困村人居环境整治力度。加大贫困村生活垃圾处理、污水治理、改厕和村庄绿化美化净化力度。加大贫困地区传统村落保护力度，强化对文化遗产的保护传承和利用。继续推进贫困地区农村环境连片整治。财政支持的微小型建设项目，涉及贫困村的，允许按照一事一议方式直接委托村组织自建自管。以整村推进为平台，加快改善贫困村生产生活生态条件，扎实推进美丽宜居乡村建设。加大贫困地区生态保护修复力度，着力整治

农业面源污染和土壤污染防治。制定改善农村人居环境精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案。（市住建局、市扶贫办、市财政局、市环保局、市农业局、市林业局、市文广新局、市卫计局）

24. 加大各级财政投入力度，发挥政府投入在扶贫开发中的主体和主导作用，确保政府资金投入与脱贫攻坚责任相适应。按照省的规定，对扶贫开发帮扶对象按人均 2 万元安排扶贫投入，所需资金由省级、对口帮扶市、贫困人口属地市按 6：3：1 的比例共同分担。我市有劳动能力的扶贫开发帮扶对象 10 万人，需要资金 20 亿元，其中省承担 12 亿元，深圳承担 6 亿元，我市财政承担 2 亿元，资金用于直接促进扶贫开发帮扶对象增收，包括扶持就业、发展特色产业、增强创收能力、资产收益扶持、扶贫贷款贴息及教育、基本医疗保障等。15 个我市自行帮扶的相对贫困村，按照省的规定由县（市、区）财政落实引导资金。对丧失劳动能力低保人员，按政策规定安排资金实行农村最低生活保障制度兜底脱贫。对贫困户的住房保障和丧失劳动能力低保人员的教育、基本医疗按政策安排专项资金保障。各部门安排的各项惠民政策、项目和工程，要最大限度地向贫困地区、贫困村、贫困人口倾斜。各级政府要根据本地脱贫攻坚需要，建立与本地经济社会发展相适应的扶贫资金投入机制，严格落实应由本级财政负担的扶贫资金。各定点帮扶单位可依法筹集帮扶资金用于到村到户帮扶工作。（市财政局、市民政局、市教育局、市住建局、市人社局、市农业局、市金融局、市扶贫办）

25. 加强财政专项资金监管和审计工作。坚持专项资金专项使用，严格执行扶贫项目招标制度和政府采购制度，完善扶贫资

金审批、分配、使用、绩效评估等环节的具体操作规程，建立扶贫资金违规使用责任追究制度。各级审计部门要加强审计核查。

(市审计局、市财政局)

26. 鼓励和引导各类金融机构适当增加基层网点和下放业务权限，创新扶贫金融产品和服务方式。鼓励各类金融机构设立扶贫工作部门和扶贫台账，建立与建档立卡贫困户的联系制度，制定“十三五”时期金融扶贫工作规划和年度金融扶贫工作计划，将支持精准扶贫的工作成效作为重要考核内容。加强金融机构和相关部门之间的协调合作和信息共享，掌握贫困户金融服务需求，引导金融资源重点投向能带动贫困人口创业就业的特色产业发展等扶贫重点项目，鼓励针对贫困户需求特点发展各类扶贫小额贷款业务，为符合贷款条件的贫困户提供5万元以下、期限3年以内的信用贷款。对有在读高校学生的贫困户发放的生源地助学贷款，学生在校期间利息全部由财政补贴，贷款期限最长可延至20年。力争实现贫困地区贷款增速高于全省各项贷款平均增速，贫困户贷款增速高于农户贷款平均增速。发挥再贷款、再贴现、差异化监管等政策的激励作用，加强金融与财税政策的配合，有效整合各类财政扶贫资金，对贫困户小额贷款给予贴息和担保。推进农业“政银保”项目实施，引导银行、保险公司等金融机构共同参与，对符合条件的农业经营主体给予贷款支持，带动贫困户脱贫致富。(人民银行汕尾市中心支行、汕尾银监分局、邮政银行汕尾分行、市民宗局、市财政局、市农业局、市金融局、市扶贫办)

27. 深入推进普惠金融工作，争取贫困村村村设立金融(保

险)服务站和助农取款点,推动有条件的贫困村开展信用村建设。进一步扩大政策性农业保险覆盖面。支持贫困村发展资金互助合作,扩大互助资金试点村范围,有序推进扶贫互助社建设。推进财政支持建立农业信贷担保体系工作,拓宽市级农业信贷担保机构职能,探索对扶贫项目信贷提供担保服务。制定金融精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案。(市金融局、人民银行汕尾市中心支行、市财政局、市农业局、市林业局、汕尾银监分局)

28. 完善扶贫开发用地政策。在国家和省统一部署下,支持指导贫困地区开展土地利用总体规划调整完善工作。积极争取省在分解下达土地利用年度计划时对我市适度倾斜,各地新增建设用地计划指标优先保障扶贫开发用地需要,重点保障扶贫搬迁、小城镇和产业集聚区建设等用地需求。继续加大对城乡建设用地增减挂钩项目的支持,拓展扶贫开发建设用地新空间。加大对贫困地区开发和利用矿产资源的技术指导和支持力度,充分发挥“三旧”政策优势作用,推动贫困地区农村危旧房改造和村容村貌整治。(市国土局、市扶贫办、市住建局)

29. 加大科技扶贫力度,引入现代技术、管理和人才等要素,推动贫困地区特色产业发展壮大。建立健全多元化、社会化的农村科技服务体系,加大技术创新引导专项资金对科技扶贫的支持,加快先进实用技术成果在贫困地区的转化。完善科技特派员制度,拓宽科技特派员选派渠道,支持科技特派员开展创业式扶贫服务。发挥各类农技推广机构和科技人员作用,大力开展农业实用技术培训,增强农业市场信息、市场开发的培训与组织,加强新型职业农民培训。(市科技局、市教育局、市农业局)

30. 大力实施边远贫困地区、革命老区人才支持计划以及贫困地区本土人才培养计划。积极开展贫困村创业致富带头人培训计划，实施农村青年创业致富带头人“领头雁”培养计划，扶持返乡创业大学生、电商创业青年等重点群体提升创业技能。扩大大学生志愿服务山区计划规模。（市委组织部、市人社局、市农业局、团市委）

31. 推进农村集体产权制度改革。村集体资产收益的分配向贫困户和贫困人口倾斜。探索推进土地经营权确权入股，引导贫困户尤其是丧失劳动能力的贫困户依法自愿流转土地经营权，以土地、房屋、农业设施、林地、林木、及扶贫到户资金项目等资产作价入股，按股分享经营收益。（市农业局、市林业局、市海洋与渔业局）

32. 在不改变用途的情况下，财政专项扶贫资金和其他涉农资金投入设施农业、林业、养殖、光伏、水电、乡村旅游等项目形成的资产，具备条件的可折股量化给贫困村和贫困户。加强监督管理，明确资产运营方对财政资金形成资产的保值增值责任。（市扶贫办、市发改局、市财政局）

33. 灵活用好各项扶贫政策。积极对接和落实中央、省扶持贫困革命老区发展政策措施，加大对省促进粤东西北地区振兴发展、深圳对口帮扶扶持政策的挖潜，找准国家、省有关政策与我市的结合点，抓好项目对接，围绕新型城镇化、产业转型升级、民生保障、社会事业和重大基础设施建设等领域，做好项目筛选、申报，特别是要做好中央重点扶持项目的申报，力争更多项目纳入上级扶持范围。（市发改局、市财政局、市民政局、市交通运

输局、市经信局、市商务局、市教育局、市扶贫办、市文广新局、市卫计局、市民宗局、深圳对口帮扶办)

34. 有序开发红色文化、民族风情、生态资源，因地制宜培育壮大红色旅游、民族生态旅游、特色农业、林业、特色文化等产业。(市旅游局、市住建局、市农业局、市林业局、市文广新局、市扶贫办)

35. 鼓励金融机构加大对革命老区的信贷支持力度。(人民银行汕尾市中心支行)

36. 支持化解部分镇、村公益性债务。加快社会保障机制建设，足额落实“五老”人员(老堡垒户、老游击队员、老苏区干部、老交通员、老党员)的定期补助，提高优抚对象优待抚恤标准。(市民政局、市财政局、市人社局)

37. 广泛动员各类企业和社会团体、基金会、民办非企业单位等组织支持革命老区建设。(市工商联、市民政局、市民宗局、市扶贫办)

38. 选派驻村干部和第一书记，向全部相对贫困村选派第一书记，驻村开展扶贫工作。驻村工作队队长和第一书记任期原则上为3年。各派出单位根据帮扶任务和培养干部需要，可选派多名干部驻村协助帮扶工作。(市委组织部、市扶贫办)

39. 推进强镇帮村。落实驻点普遍联系群众制度，贫困村由乡镇(街道)党政主要负责同志亲自驻点。集中力量帮助贫困村解决农村土地“三乱”、被征地农民征地补偿款、历史留用地、征地社保滞留资金分配、农村“三资”管理、基层公共服务平台建设等基层治理基础性源头性问题，提高基层治理水平。(市委

组织部、市扶贫办、市民政局、市国土局、市人社局、市农业局)

40. 发挥贫困村党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。强化党组织的人事安排权、重要事项决定权、领导保障权和管理监督权，持续整顿软弱涣散党组织。突出抓好村党组织带头人队伍建设，选优配强村党组织书记。落实班子联席会议制度、党群联席会议等，健全党组织领导的村民自治机制。加强贫困村干部和党员技能培训，实行党员包户联系群众，提高党员带领群众脱贫致富能力。制定关于固本强基精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案。(市委组织部、市民政局、市农业局、市扶贫办)

41. 主动对接帮扶单位。优化扶贫结对帮扶关系，统筹帮扶发展与帮扶脱贫，建立健全市县镇对口帮扶协调联动机制。深入实施党政机关、企事业单位、人民团体定点帮扶，坚持一村一策、一户一法，集聚资金、项目、技术等各类资源要素投向贫困村，确保不脱贫不脱钩。(市扶贫办、市发改局)

42. 广泛调动社会各界参与扶贫开发积极性，充分发挥各民主党派、无党派人士在人才和智力扶贫上的优势和作用，支持工商联系统组织民营企业开展“万企帮万村”精准扶贫行动。(市委统战部、市民政局、市工商联)

43. 落实企业和个人扶贫捐赠所得税税前扣除政策，积极探索政府向社会购买扶贫开发服务。(市扶贫办、市扶贫基金会、市民政局、市地税局、市国税局)

44. 开展扶贫志愿者行动，鼓励引导各类社会组织和志愿者以及教育、科技、医疗等行业人员到贫困地区服务。发挥巾帼志愿者独特作用，为扶贫工作作贡献。(团市委、市总工会、市妇

联)

45. 落实工作责任。实行省负总责、市县(市、区)抓落实的领导体制和贫困人口集中地区为重点、精准到村到户的工作机制,层层签订脱贫攻坚责任书,逐级落实脱贫攻坚任务。落实相对贫困人口全覆盖的挂钩联系帮扶责任,每户贫困户都要落实帮扶责任人,原则上每位干部帮扶联系不超过5户。市领导挂钩联系各县(市、区),市委书记石奇珠挂钩联系市城区,市长杨绪松挂钩联系海丰县,市委常委、政法委书记郑佳挂钩联系红海湾开发区,市委常委、纪委书记曹小华挂钩联系陆丰市,市政府党组成员马智华挂钩联系陆河县;县(市、区)领导挂钩联系当地相对贫困村;定点帮扶单位派工作队进驻相对贫困村;建立健全县(市、区)帮扶工作班子和镇帮扶工作组,重点联系帮扶当地分散在贫困村外的所有相对贫困人口。市直各部门围绕各自职能和行业特点,抓紧制定出台与本决定相配套的扶贫实施计划方案,打造扶贫工作“1+N”体系。各级党政主要领导每年至少2次带队走访贫困村、贫困户,开展调查研究,亲自部署推进扶贫工作,解决工作难题。(市委组织部、市扶贫办)

46. 健全建档立卡和动态调整机制。逐村逐户开展调查摸底,全面掌握贫困村、贫困户和贫困人口基本情况,严格识别和核准扶贫对象。(市扶贫办、市民政局、市残联)

47. 科学制定贫困村贫困户进出调整的规则,明确脱贫标准,定期对建档立卡的贫困人口进行全面核查,实行扶贫台账动态管理。建立贫困户脱贫认定机制,对已经脱贫的农户,在一定时期内让其继续享受扶贫相关政策。(市扶贫办、市统计局)

48. 健全信息化管理机制。加强扶贫开发大数据、扶贫开发融资、县级扶贫开发资金项目整合管理、贫困村扶贫脱贫工作落实和社会扶贫对接等平台建设,与相关部门业务信息系统实时对接,实现扶贫信息数据共通共享。健全扶贫信息发布机制,全面落实重大信息公告公示制度。(市扶贫办、市发改局、市经信局、市财政局、人民银行汕尾市中心支行)

49. 健全扶贫长效机制,各级扶贫部门要结合当地实际,制定规划,重点突出对产业项目、基础设施、村容村貌建设的跟踪管理。各帮扶单位定期组织开展回访活动,帮助解决扶贫后续难题。(市扶贫办)

50. 强化督查问责,建立各级党委、政府扶贫开发工作逐级督查制度,重点加强对扶贫项目立项实施、资金拨付、验收监管、绩效评估等环节的监督检查,明确一级对一级督查,一级对一级问责。(市扶贫办、市委办公室、市政府办公室)

51. 加强扶贫领域监督执纪问责工作。建立全省扶贫领域执纪问责工作协调机制,纪检监察机关会同扶贫办、检察、公安、审计、信访等单位,强化沟通协作和信息共享。将扶贫领域违纪违法问题线索纳入全省农村基层党员、干部违纪违法线索排查等专项整治,深入排查扶贫领域违纪违法问题线索。围绕脱贫攻坚“五个一批”工程,突出发展生产、异地搬迁、生态补偿、发展教育、社会保障兜底扶贫等重大领域,扶贫资金分配、项目申报、审核审批、发放管理、项目实施、检查验收等重要环节,以及贪污侵占、虚报冒领、截留私分、克扣挪用、优亲厚友、挥霍浪费等重点问题,全面开展监督执纪问责,对接扶贫领域违纪违法问

题，集中精力优先查处，快查快结。严肃问责纪律，对扶贫领域违纪违法问题频发，或者对突出问题整治不力、走过场以及查处问题不认真、责任处理不到位等问题，既严肃追究直接责任人的责任，又要追究有关地方或部门的领导责任。定期通报曝光扶贫领域违纪违法典型案件，营造不敢违法违纪的氛围。（市纪委、市扶贫办）

52. 建立扶贫工作年度报告和定期通报制度，及时收集汇总各地各部门落实扶贫任务情况，搞好年度工作报告，定期向党员干部和人民群众通报有关情况。（市扶贫办、市统计局）

53. 加强对扶贫工作绩效的社会监督，开展贫困地区群众扶贫满意度调查，建立扶贫脱贫成效第三方评估机制。（市扶贫办、市统计局）

54. 将脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据，对在脱贫攻坚中表现优秀的干部特别是干出实绩、群众欢迎的驻村干部要重点培养，同等条件下优先提拔使用。驻村干部驻村期间参照乡镇行政事业单位工作人员领取乡镇工作补贴。（市委组织部、市人社局、市扶贫办）

55. 稳定和强化各级扶贫开发领导小组和工作机构，加强与精准扶贫工作要求相适应的扶贫开发队伍和机构建设，完善各级扶贫开发机构的设置和职能，充实配强各级扶贫开发工作力量。县（市、区）扶贫开发领导小组组长由党政主要负责同志担任，强化决策部署、统筹协调、督促落实等职能。各镇（街道）要落实工作平台，确保有专门干部负责扶贫开发工作。（市编办、市委组织部、市农业局）

56. 加大对扶贫干部培训力度，强调善于运用法治思维和法治方式推进扶贫开发工作，全面提升扶贫干部队伍能力水平。（市扶贫办、市委组织部）

57. 坚持正确舆论导向，全面宣传、准确解读“精准扶贫、精准脱贫”的决策部署、政策举措，加强思想教育引领，增强干部群众对扶贫开发工作的向心力和凝聚力。（市委宣传部、市扶贫办）

58. 积极开展国家扶贫日和广东扶贫济困日活动，鼓励和支持志愿者、社会工作专业人士、企业家等参与扶贫工作，推动扶贫教育系列活动进校园、进社区、进企业，营造全社会共同关注、支持、参与扶贫的良好氛围。（市民政局、市扶贫办）

59. 大力宣传我市扶贫事业取得的成就，广泛报道脱贫攻坚中涌现的先进典型，及时总结推广各地经验做法。（市委宣传部、市文广新局、市扶贫办）

60. 加强贫困地区乡风文明建设，倡导现代文明理念和生活方式，激发贫困群众奋发有为的热情，营造积极向上、自力更生、脱贫致富的良好氛围。（市文明办）

二、工作要求

（一）市各有关部门要按照市委、市政府的部署要求，高度重视，精心组织，认真落实好相关任务。牵头单位对分工任务负总责，其他部门要根据各自职能分工，大力配合、积极支持。需要增加参与单位的，请牵头单位商有关单位确定并报市扶贫办备案。各牵头部门在每年7月20日前和12月20日前将任务落实情况报送市扶贫办汇总。由市扶贫办报告市扶贫开发领导小组。

(二)市各部门要抓紧制定脱贫攻坚配套政策,要整合资源,集中投向贫困地区,着力解决贫困地区公共基础设施和民生社会事业发展落后现状。各帮扶单位要认真落实好帮扶责任,认真选派好驻村工作队,制定贫困村发展规划,监督落实扶贫开发重点项目,指导加强村级组织建设,协助解决农村矛盾纠纷。

(三)市扶贫开发领导小组要认真履行好统筹协调职能,制定脱贫攻坚相关政策,完善脱贫攻坚工作机制,及时掌握各地各部门脱贫攻坚工作进展情况,总结推广各地先进经验做法;跟踪督促分工方案落实情况,每年组织一次专项检查,并及时将落实情况向市委、市政府报告。

