

汕 尾 市

安全生产监督管理局文件

汕安监〔2018〕4号

市安全监管局 2017 年度法治政府建设情况报告

市依法行政工作领导小组办公室：

2017 年，我市安全生产工作在市委、市政府的坚强领导和省安委办、省安全监管局的大力支持指导帮助下，深入贯彻落实习近平总书记、李克强总理关于安全生产工作的重要讲话和批示指示精神，全面落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，采取了一系列扎实有效的创新举措，不断完善安全生产责任体系，全面扎实推进安全生产各项工作，集中开展安全生产检查督查，强化隐患排查治理和“打非治违”措施，落实企业安全生产主体责任，坚决防范和遏制重特大生产安全事故发生，为加快汕尾振兴发展创造良好的安全生产环境。据统计，2017 年 1 至 12 月，全市共发生各类生产安全事故 269 起，同比下降 27.5%，死亡 143 人，同比上升 24.3%，受伤 272 人，同比下降 30.8%，

经济损失 74.03 万元，同比下降 60.4%，没有发生死亡 10 人以上重大生产安全事故。现将我局 2017 年法治政府建设情况报告如下：

一、工作开展情况

（一）严格安全生产行政审批制度改革。一是结合行政审批标准化的要求，建立完善危险化学品、非煤矿山等行政审批以及职业危害申报、应急救援预案备案等公共服务事项的业务手册和服务指南，对许可审批事项的实施主体、依据、程序、条件、期限、申请材料、收费标准、申请材料样式、咨询投诉方式等严格依照规定，严格在审批权限范围内根据法定程序、条件等办理行政许可、公共服务事项。二是我局对相关行政审批事项坚持做到一次性告知、五日内受理和承诺时限内完成审批时限，审批流程更加优化，审批实际用时下降 30%以上。三是严格安全生产行政审批程序。建立健全相关配套政策措施，实行更高的安全标准和要求，狠抓行业安全准入关。2017 年我局共受理非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹行政许可业务 56 宗，全部在法定期限内办结，较好地完成了行政许可业务。

（二）深化安全生产行政执法。一是深入开展安全生产执法年活动。市安委会制定了汕尾市“安全生产执法年”工作方案，进一步明确了道路交通、非煤矿山、渔业船舶、职业卫生等执法重点，深入各行业各领域开展执法监察活动，加强对各县（市、区）开展执法过程、证据提取、法律适用、

重大案件备案以及事故调查等业务工作进行了督导指导，全面提高了全市的执法效能。同时积极开展安全生产执法标准化创建工作，完善了内部管理、案件办理、档案管理、装备管理和信息公开等制度，进一步规范安全生产行政执法工作。

二是做好群众举报投诉工作。加强安全生产行政执法工作，强化执法为民意识，提高依法行政透明度和群众满意度，推动行政执法责任制的落实；建立群众信访机制，在新闻媒体和网站公布了安全生产举报电话及局长信箱，通过安全生产举报和咨询服务电话，对群众来电、来访反映的问题和上级交办的案件，全部记录在案，以极端负责的精神予以妥善协调处理，确保事事有回音、件件有落实。2017 年我局受理群众举报投诉问题 13 宗，全部按要求落实办理。

三是加大对事故的调查处理力度。2017 年我市共发生了 5 起较大事故，市政府都成立事故调查组，按照“四不放过”的原则，敦促有关部门追究各类事故责任人，以事故责任追究倒逼安全责任的落实。

（三）加强行政执法制度建设。建立健全依法行政工作制度。如制订了《市安监局首问负责制度》、《市安监局一次告知制度》、《市安监局限时办结制度》、《市安监局服务承诺制度》、《市安监局行政执法人员岗位职责》、《安全生产举报投诉管理制度》等多项制度，编制了《安全生产制度规范汇编》、《执法检查工作的指南》、《现场执法检查手册》等工作手册，推动执法工作规范化、制度化。

（四）提高依法行政效能。按照“主体适格、依据正确、裁量适当、程序合法”的原则，在局门户网站公布《汕尾市安全生产行政复议程序》、《汕尾市安全生产监督管理局关于规范安全生产行政处罚自由裁量权的实施意见》，从事实证据认定、法律条款适用、行政处罚标准及自由裁量权等方面形成一套程序，为开展行政处罚、行政许可和行政检查工作提供依据。同时，严格案件审理，确保依法行政。充分发挥案审委的作用，对案件办理和案件审理实行分离，凡行政执法案件必经案审决定，确保行政处罚案件公正、公平，符合程序。

（五）夯实安全生产管理基础。认真贯彻落实省和市的工作部署，紧紧围绕全年安全生产工作任务，狠抓基层安全生产工作，大力加强镇街安全生产机构和队伍建设，不断夯实安全生产基础。一是加强安监能力建设。市编委对市安监局内设机构和职责进行优化调整，新修订印发了《汕尾市安全生产监督管理局主要职责内设机构和人员编制规定》，并给市安全生产应急救援中心增加 2 名财政供养事业编制，给市安监局增加了 2 名政府雇员，进一步增强了市级安监队伍力量。同时，市政府今年还配套了 600 万元，用于市应急指挥备用中心信息平台二期建设，全面提升安全生产监察监管和应急保障能力。二是加强职业安全健康监管。我市出台了《关于加快推进安全生产与职业健康一体化监管执法工作的实施意见》，进一步完善职业健康监管体制机制，提升职

业健康监管效能。通过突出重点，加强规范，切实抓好职业安全健康监管队伍建设、申报备案、宣传培训、专项治理、执法检查和示范创建等工作，稳步有序推进职业卫生监管工作。认真组织开展宝石加工、首饰加工、皮革制鞋、电子制造等重点行业职业病危害专项治理及有机溶剂职业病危害专项治理工作。重点抓好粉尘危害和生产性毒物危害专项治理，有效治理职业病危害因素。全面摸清市直企业职业卫生基本情况，按照“一企一档”的要求，建立职业卫生管理档案，加强工作场所职业卫生监管，夯实了职业健康监管基础。

三是强化应急管理和演练。认真贯彻落实《生产安全事故应急预案管理办法》，加大安全生产应急管理工作力度，组织专家开展应急救援预案的编制、评审、备案等工作。同时，认真组织开展应急预案演练，营造全民讲安全、人人会应急的浓厚氛围，切实提高部门及企业处置突发生产安全事故的实战能力。

四是加大宣教培训力度。我们充分利用广播、电视、报纸等各种媒体，宣传报道安全生产情况。认真组织开展全国“安全生产月”系列活动，连续举办了安全生产宣传咨询日、安全生产知识竞赛、“全面落实企业主体责任”主题宣讲、安全生产知识巡回展、送法下基层、手机短信宣传、安全生产事故警示等宣传活动，营造良好的安全生产氛围。今年共开展了安全生产知识巡回展和宣传讲话 20 场次，连续 4 个月在汕尾日报刊登安全生产公益广告，增设大型立柱广告牌 2 个，利用繁华路段 LED 大屏、酒店宾馆内的多媒体

机进行安全公益广告宣传,并举办了 34 期安全生产培训班,对全市各类企业主要负责人、管理人员和特种作业操作人员进行培训。

二、存在问题

虽然我局在依法行政方面做了不少工作,取得一些成效,但对照上级要求仍存在一些薄弱环节。一是基层执法保障不足。由于地方经济较落后,缺乏足够的资金投入,导致日常行政执法手段单一,执法人员从侦查、取证到执行都靠人工操作,科技含量较低,特别是基层安监执法人员的装备更加欠缺。二是执法业务和能力有待提高。近年来,新的安全生产法律法规不断出台,对安监执法队伍业务能力、业务水平要求更高。特别是安全生产监管面广、线长、点多,基层安全执法力量、执法监管手段、方法都有待进一步提高。

三、下一步措施

今后,我局将严格按照上级的部署和要求,进一步解放思想,创新工作思路,狠抓安全生产行政执法工作落实,不断推动我市安全生产依法行政工作再上新台阶。一是加强执法队伍建设,提高监管干部履职能力。加强安监执法队伍的思想建设、作风建设和业务建设,选好配强各级安全监管队伍,提高执法水平和履职能力,努力树立起执法监察的权威和影响力。二是加强执法培训教育,努力提高执法水平。积极创造条件,对安监执法人员进行经常性培训,重点学习有关法律法规和业务知识,提高执法人员素质和工作能力;加

大投入，努力配齐配全执法监察装备，为开展执法监察活动提供保障。**三是**加强重点行业领域执法，严查各类违法违规行为。把主要力量放在非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、职业危害等执法监察上，重点打击“三非”、“三违”和“三超”行为。**四是**加强联合执法，形成多部门联动执法的良好格局。积极加强与有关等部门联合执法，依法查处一些涉及跨行业、跨部门的安全生产问题、重大安全事故隐患，提高执法效率，确保执法质量。**五是**建立健全行政执法责任制，确保法律法规实施。加强法制制度建设，依靠制度约束和规范执法行为，提高依法行政能力；努力建立执法监察长效管理机制，确保法律法规有效实施。

汕尾市安全生产监督管理局

2018年1月10日

抄送：省安监局。