汕尾市冷链发展布局规划要点

(征求意见稿)

为进一步促进汕尾市冷链物流快速健康发展,提高汕尾市冷链物流全要素水平,根据《国务院关于印发<物流业发展中长期规划(2014-2020年)>的通知》(国发〔2014〕42号)、《广东省人民政府办公厅转发国务院办公厅关于加快发展冷链物流保障食品安全促进消费升级意见的通知》(粤府办〔2017〕44号)、《国家发展改革委关于印发农产品冷链物流发展规划的通知》(发改经贸〔2010〕1304号)、《广东省商务厅关于印发<广东省冷链物流发展"十三五"规划>的通知》(粤商务建字〔2017〕9号),特制订《汕尾市冷链发展布局规划要点》。

一、现状

(一)发展基础

- 1、冷链发展政策环境持续改善。冷链是近年来国家鼓励发展的重点产业,国家对冷链产业给予了高度关注,相继出台有关政策文件,加快部署冷链发展工作,要求推进以鲜活农产品、食品为主的冷链物流发展,构建完善的冷链物流体系,为冷链物流健康快速发展提供了良好的政策指引,同时为支持广东冷链物流发展,财政部、商务部将广东省列为全国冷链物流发展示范省,并对广东省冷链项目给予资金支持,进而惠及汕尾地区冷链物流发展环境的持续改善。
 - 2. 冷链产业市场规模不断扩大。2019年, 汕尾市农业

基础进一步巩固,全市果蔬、肉类、水产品总产量达到 223.18 万吨,其中蔬菜产量 126.75 万吨,同比增长 8.0%;水果产量 30.41 万吨,同比增长 6.6%;猪肉产量 4.07 万吨,同比下降 9.4%;禽肉产量 3.05 万吨,同比增长 17%;水产品产量 58.4 万吨,同比增长 3%(详见表 1),再加上食品及辅料、医药品、速冻制品等冷链品类,我市冷链市场已初具规模,冷链产业市场主体不断壮大,涌现出了汕尾市高瞻实业有限公司、汕尾市国泰食品有限公司、汕尾华商冷藏物流有限公司、汕尾雅泰隆食品有限公司等一批代表性企业。

水产品 其中 品类 水果 猪肉 禽肉 牛、羊肉 蔬菜 总量 淡水水 海水产品 产品 产量(万吨) 126.75 30.41 4.07 3.05 0.5 58.4 53.33 5.06 增长(%) 8 2.8 6.6 -9.417 30 3 4.6

表 1 2019 年全市农产品产量情况

数据来源:汕尾统计信息网 2019 年统计公报

3、冷链物流网络及基础设施逐步完善。近年来,汕尾日益完善的铁路、公路网络和交通枢纽建设,为冷链物流发展提供了全方位的交通集疏网络支撑。以汕尾市城区为中心的高快速交通网络已通达周边深圳、惠州、东莞等粤港澳大湾区城市以及揭阳、汕头、潮州等粤东地区城市,逐步形成辐射赣、粤、闽交汇区域,重点服务汕尾以及周边区域的区域性物流中心。同时,市场快速发展和居民多样化需求,促

进了冷链基础设施快速发展。据调查,目前全市库容 4 吨以上的冷库共有 87 个,占地面积约合 100904. 35 平方米,容积约合 318500. 43 立方米,库容量约合 108979. 50 吨。

(二)冷库现状

- 1、大中型冷库主要集中在市城区,以储存水产品、水产制品及猪肉为主。全市大型冷库(库容量 10000 吨以上)有4个,均位于市城区范围,占地面积约合 61850 平方米,容积约合 131800 立方米,库容量约合 70180 吨。储存产品均以水产品、水产制品及猪肉为主;全市的中型冷库(库容量 1000-10000 吨以下)有13个,占地面积约合 24420 平方米,容积约合 138827.43 立方米,库容量约合 32260 吨。其中城区范围内 9个,主要用于储存水(海)产品、鱼(肉)丸等相关制品;海丰县范围内 3个,主要存放肉类、蔬菜、水果、速冻食品等;陆河县范围内 1个,主要储存水果。
- 2、中小型冷库主要集中在海丰县,以存放肉类蔬菜为主。全市的中小型冷库(库容量 500-1000 吨以下)有 4 个,占地面积约合 4200 平方米,容积约合 20100 立方米,库容量约合 2850 吨。其中市城区 2 个,用于存放肉类,水产品;海丰县范围内 1 个,陆丰市范围内 1 个,均用于存放蔬菜;全市的小型冷库(库容量 100-500 吨以下)有 16 个,占地面积约合 5426 平方米,容积约合 16494 立方米,库容量约合 2728 吨。其中海丰县 8 个,主要存放蔬菜水果;陆丰市 5 个,主要存放蔬菜,水产品,冰块;市城区 2 个,主要存放水产品;红海湾开发区 1 个,主要存放水产品。

3、微型冻库主要集中在海丰县,以存放肉类蔬菜、速冻食品为主。全市的微型冷库(库容量 4-100 吨以下)有 50个,占地面积约合 5008.35 平方米,容积约合 11279 立方米,库容量约合 961.5 吨。其中海丰县范围内 44个(大部分集中在海丰万和批发市场和仁荣水果批发市场内),主要用于储存蔬菜、水果、冻肉等;陆丰市范围内 4个,用于储存蔬菜、肉制品及冰块;陆河县范围内 1个,用于存放冻鸡肉;红海湾开发区范围内 1个,用于存放水产品。

其余的**超微型冷库**(库容量低于 4 吨)主要为农业合作 社的田头冷库以及商贸流通环节个体户的小(微)型冷库, 此部分对我市总体库容量影响可忽略不计。

表 2 全市冷库(库容量 4 吨以上)基本情况

库容(吨)	10000 (含) 以上	1000(含)-10000	500(含) -1000	100(含)-500	4(含)-100	合计
冷库数(个)	4	13	4	16	50	87
合计冷库体积 (立方米)	131800	138827. 43	20100	16494	11279	318500. 4
合计库容量 (吨)	70180	32260	2850	2728	9615	108979. 5
储存品种	水产品	水产品、肉、	肉、水产品、 蔬菜	蔬菜、水产 品、冰块	水果、蔬菜、	

数据来源: 2020年5月份县(市、区)摸底调查所得

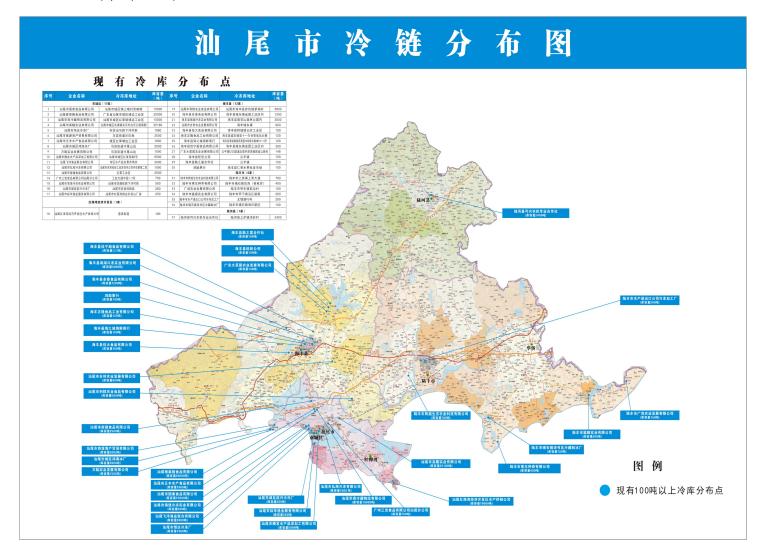
表 3 各县区冷库(库容量 4 吨以上)基本情况

	市城区	海丰	陆丰	陆河	红海湾	合计
冷库数(个)	17	56	10	2	2	87
容积(立方米)	253160	52631. 43	10288	2105	316	318500. 4
库容量 (吨)	91800	12606. 5	1955	2438	180	108979. 5

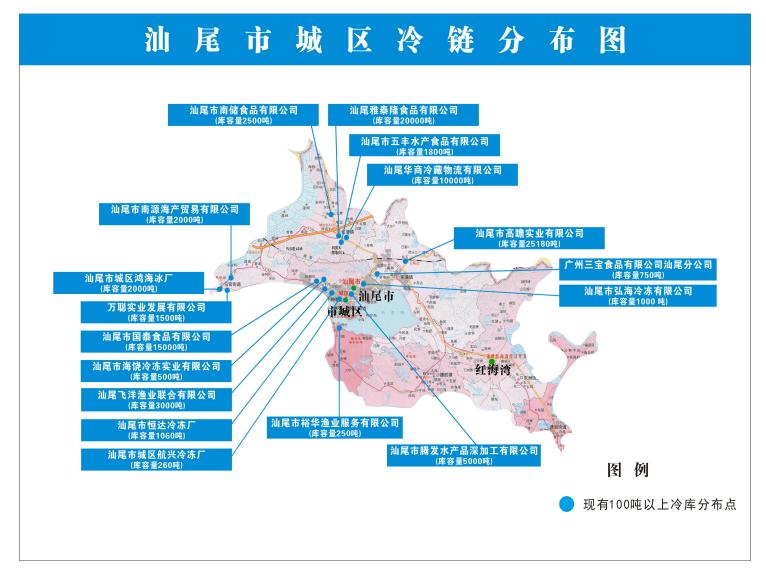
数据来源: 2020年5月份县(市、区)摸底调查所得

(三)冷库分布

全市冷库布局相对集中,大部分冷库分布在市城区及海丰县,陆丰市、陆河县及红海湾开发区冷库相对较少,具体分布如下:



1、市城区。库容量 4 吨以上的冷库共有 17 个,占地面积约合 84500 平方米,容积约合 253160 立方米,库容量约合 91800 吨,其中有制冰业务的企业有 8 家,制冰量 1140吨/日。辖区内冷库主要集中分布在城区通港路至马宫路两边,海汕公路荷包岭至红草路段两边,东涌火车站旁边。



2、海丰县。库容量 4 吨以上冷库 56 个 (其中 100 吨以上 12 个),占地面积约合 12087 平方米,容积约合 52631.43 立方米,库容量约合 12606.5 吨,制冰厂 4 间,制冰量 27.5 吨/日。主要集中在赤坑镇、海城镇、城东镇等地。

海丰县冷链分布 冬 海丰县佳宁副食品有限公司 海丰县勤之富合作社 (库容量100吨) 县多泰食品有限公司 (库容量1200吨) 海丰县南湖冷冻实业有限公司 (库容量3000吨) 海丰县海之城海鲜商行 (库容量100吨) 汕尾市合利农业发展有限公司 (库容量900吨) 海丰正隆食品工业有限公司 (库容量120吨) 图例 现有100吨以上冷库分布点 汕尾市利群农业食品有限公司

3、陆丰市。库容量 4 吨以上冷库共有 10 个 (其中 100 吨以上 6 个),占地面积约合 3236 平方米,容积约合 10288 立方米,库容量约合 1955 吨,其中库容量达 500 吨以上的冷库仅有 1 家,位于陆丰市上英镇。制冰厂 4 个,制冰量 308 吨/日。

陆丰市冷链分布图



4、陆河县。库容量 4 吨以上冷库共有 2 个 (其中 100 吨以上 1 个),占地面积约合 435 平方米,容积约合 2105 立方米,库容量约合 2438 吨,辖区内没有制冰业务的冷链企业。

陆河县冷链分布图



5、红海湾开发区。库容量 4 吨以上冷库共有 2 个 (其中 100 吨以上 1 个),占地面积约合 646.35 平方米,容积约合 316 立方米,库容量约合 180 吨,辖区内有制冰业务的企业仅有 1 家,制冰量 10 吨/日。

红海湾经济开发区冷链分布图



6、华侨管理区。该地域无冷链设施,农产品一般在常温下流通,采取普通货车运输的方式。

二、存在问题

汕尾市居民喜好食用肉类蔬菜、水产品(海产品), 日 消费量较大, 且市民在农产品消费中倾向于购买较为新鲜的 肉菜、水产品, 对冷链及相关配套要求较高, 但我市现有的 冷链冷库规模以中小微型为主, 缺乏大型综合冷链配送运转 中心、大型果蔬冷链冷库, 与我市居民消费及主要产业发展 不相适应, 较为滞后, 短板较为突出, 具体问题分析如下:

(一)区域冷链发展不平衡,缺乏产业集聚力。地区间 发展不均衡,全市冷链冷库资源主要分布在市城区、海丰县, 造成区域范围内冷库过于集中,并且大部分冷链企业规模偏小,主要为田头预冷或农产品批发市场内的中小微冷库。陆丰、陆河、红海湾和华侨等区域冷库资源发展严重滞后,陆丰、红海湾的水产品、陆河和华侨区域水果产业等存在极大的冷链储存、配送需求,却受冷链硬件限制无法扩大规模,形成产业集聚。

- (二)冷链运输发展较为滞后。据统计,目前全市仅有冷链配送车辆 61 辆,其中海丰 13 辆,城区 47 辆,陆河 1辆,冷库物流建设与实际需求不匹配,没有形成企业集群发展和产品链式延伸,现有资源优势未能转化为产业优势,制约了冷链产业的发展。尤其是华侨管理区目前共有果园 15600 多亩,岭南精品水果品牌初步形成,存在巨大的冷链物流需求,但目前辖区内尚无冷链设施,配送方式也仅是普通货运,同时,附近乡镇也没有冷链设施,制约了华侨管区水果产业的发展。
- (三)冷链基础设施相对薄弱。汕尾市的冷链基础设施如仓储设施,大多是八、九十年代以前的陈旧建筑,仓储及装卸设备陈旧,装运机械化水平低;各大市场的仓储容量异常紧张,市场内拥挤不堪,车辆进出困难。普遍缺乏自动监控设备,网络信息化水平偏低,制约了冷链物流功能的发挥和效率的提高。冷链需配套的制冰厂数量偏少,大部分属冷链企业自有冰厂,日制冰200吨以上仅有4家,主要分布在市城区及陆丰。
 - (四)冷链标准化、信息化水平有待提升。目前我市冷

链发展相对缓慢,冷链物流标准化建设进程滞后,缺乏统一的配送和建设标准,企业信息化、标准化建设缓慢,操作流程不规范,影响配送成本。冷链标准化与各环节对接不够紧密,全市至今尚未实现对冷链物流大数据的动态采集、处理及决策分析,缺乏集信息发布、在线交易、产品追溯、货物查询、技术咨询、产业动态分析等功能于一体的区域性、公共冷链物流资源交易运营平台,冷链过程缺乏有效监控,断链现象普遍,冷链环节标准执行的有效监督有待加强。

- (五)冷链物流企业扶持力度不足。冷链物流项目扶持资金来源于省农业农村厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省商务厅等省级部门,省级资金扶持条件较高,符合条件的项目大多属于大型冷链企业,我市目前绝大多数冷链企业都属于中小型公司,全市缺乏具有区域竞争力强、影响力大的冷链物流龙头企业,难以争取省级资金扶持,且目前我市尚缺乏专门针对冷链物流发展的有关支持政策,不利于我市冷链企业成长。
- (六)多头管理问题。冷链物流要素分属不同行业和管理部门,如:农业农村部门、发展和改革部门、工业和信息化部门,以及商务部门等;冷链物流企业各自独立发展,资源分布散乱,信息系统各自成体系,现有冷链物流资源的整合难度较大。

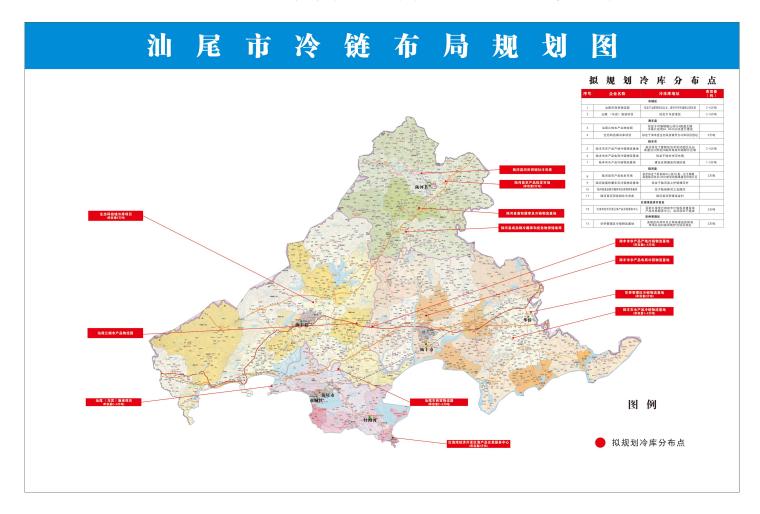
三、发展目标

培育一批综合服务能力强具有核心竞争力的冷链物流 企业,建设一批现代化冷链基础设施,发展一批专业冷链物

流信息化服务商,构建管理规范、标准健全、服务可视、产品可溯的综合冷链物流服务系统。到 2025 年,冷库库容总量超过 30 万吨,冷藏运输车数量超过 500 辆。基本建成布局合理、运转高效、技术先进、衔接有序、全程可追溯的现代冷链物流体系。

四、重点任务

根据汕尾市对商业网点的前期规划部署,汕尾市冷链布局定位将着眼于发展成为服务大湾区、粤东西北、赣粤闽湘四省、辐射全国的大型区域冷链物流枢纽中心,结合我市冷链产业现状、冷链物流未来需求及各县(市、区)对冷链物流产业的实际需求,未来将主要着力于完成以下建设任务:



(一)市城区

市城区自然环境优越,海洋资源丰富,尤以海产品著称,区域内现有3座渔港,其中一级渔港1座,二级渔港1座, 三级渔港1座,海洋产业发展优势明显,将主要着力发展海 洋冷链物流产业:

- 1、汕尾市商贸物流园。为进一步促进汕尾市流通业发展升级,实现汕尾市商贸的现代化和国际化,助力农业、工业转型升级,拟于汕尾高铁站以北,城市外环快速路以西区域。按照设施现代化、硬件智能化、管理信息化的要求,建设集运输配送、现代仓储、货物分拨、多式联运、包装加工、物流信息、集装箱业务、展览展销为一体综合性大型物流园区,规划打造成为与多层次商品交易市场体系相适应的现货交易的地方性配送中心、远期交易的区域分拨中心、期货交易的区域交割中心,成为汕尾市交易流通紧密联动的大宗商品物流中枢和电子商务支撑平台。其冷库库容预计为2-5万吨。
- 2、汕尾 (马宫) 渔港项目。汕尾市区海岸线较长,从 红草镇长沙湾到红海湾白沙湖,海岸线总长约 130 多公里, 除了市区部分,大部分岸线基本处于未开发自然利用状态, 为发挥汕尾海岸线优势,做大做强海洋产业,结合汕尾市城 区政府的《汕尾(马宫)渔港选址方案》、《汕尾市加快现代 渔港建设实施意见》等文件要求,拟于马宫港区建一座示范 性渔港,港区主要功能设施有:码头、水产品交易市场、理 鱼间、制冰贮冰间、办公楼、冷库、综合服务中心、物资仓

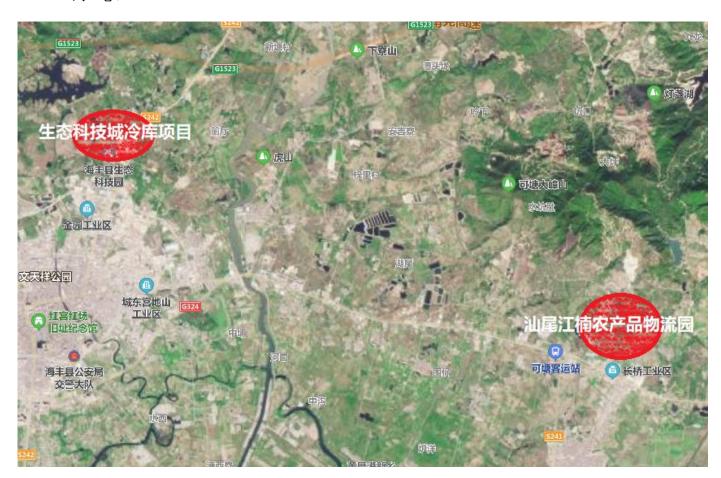
库、污水处理厂、变电站及停车场等。渔港建设规模,本工程设计吞吐量为:近海捕捞7万吨/年,远洋捕捞3万吨/年。水产品交易市场总建筑面积不小于16000平方米,理鱼间建筑面积取2800平方米,制冰、贮冰量,制冰贮冰间建筑面积约2000平方米,配套建设冷链仓储加工物流综合基地,面积20000平方米以上,其中冷库容量约2-5万吨。



(二)海丰县

海丰县是农业大县,据海丰农业农村局提供资料显示,该县蔬菜产量 48.26 万吨;水果 9.82 万吨;家禽 6448 吨;生猪 7680 吨,主要着力发展果蔬、家禽、生猪肉类冷链物流产业:

- 1、汕尾江楠农产品物流园。广州江楠农批市场拟定在海丰可塘建设农产品批发市场,目前拟于可塘镇圆山岭 324 国道北侧水尾片征地 60.0044 公顷进行建设。物流园内设置三鸟、肉类屠宰功能区,配套冷链物流库区,可拉动我市蔬菜产业做大规模、提升品质、打响品牌,实现高质量发展。
- 2、生态科技城冷库项目。结合海丰县本地规划用地情况,初步选定海丰县生态科技城作为冷库项目选址,库容 5 万吨。

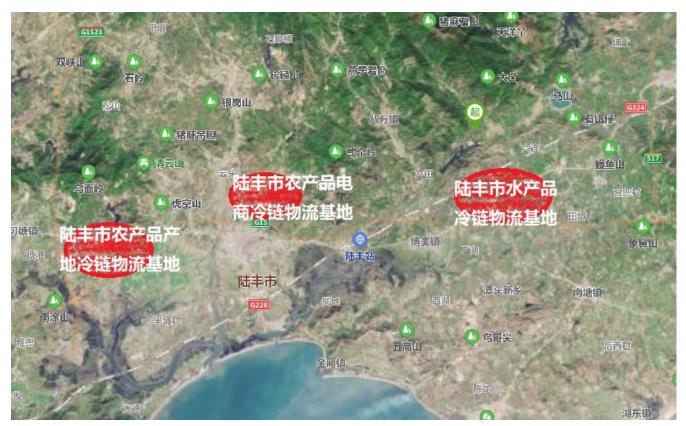


(三)陆丰市

据陆丰市农业农村局提供资料显示,陆丰市主要鲜活农产品年产量分别为蔬菜瓜果 60. 2247 万吨、薯类 46. 8375 万

吨、水产品 23.5310 万吨、水果 9.636 万吨, 肉类 3.9251 万吨, 茶叶 275 吨,农产品产业发展占大头,主要发展农产品及水产品混合类型的冷链物流产业。

- 1、陆丰市农产品产地冷链物流基地。初步选定了星都经济开发试验区兴汕高速出口附近 30 亩用地或内湖部分区域作为项目选址,作为农产品产地冷链物流基地,库容 2-5 万吨。
- 2、陆丰市农产品电商冷链物流基地。拟于陆丰市河东镇,总投资 40000 万元,计划建设配套综合性楼房、宿舍及生活配套设施、标准厂房及冷库等,目前正在开展项目前期准备工作。
- 3、陆丰市水产品冷链物流基地。陆丰市水产品产量可观,为促进水产品流通,建议在南塘或内湖区域建设水产品冷链物流基地,用地 30 亩,库容量 1-5 万吨。



(四)陆河县

陆河县是"中国青梅之乡",全县青梅种植面积达 10 万多亩,其中陆河青梅、陆河木瓜均被列入国家地理标志产品,但陆河县冷链发展落后,辖区内仅有 1 个 2400 吨冻库用于储存水果,1 个 38 吨的冻库用于储存冻鸡。陆河猪肉均为现睾现卖,没有冷冻肉销售。主要发展农产品及水果冷链产业:

- 1、陆河县农产品批发市场。初步拟定了距县城中心区 2 公里、位于潮惠高速陆河东出口 500 米处的城镇建设用地片区,拟安排 40 亩政府储备用地作为农产品产地冷链物流基地项目选址,库容 2 万吨。该区域前期已经征地 300 亩,此处建设农批市场可保障用地需求。
- 2、陆河县畜牧屠宰及冷链物流基地。拟选址于陆河县上护镇樟河村,建筑面积 48550 平方米,包括畜牧屠宰区、加工贸易区 9500 平方米(其中包含交易市场、冷链物流配送中心)、办公生活区、生产设施配套。
- 3、陆河县成品粮冷藏库和应急物资储备库。位于陆县新河工业园区,建设包含成品粮仓库1座;粮食加工厂1栋、猪肉冷库1座及配套设施;食用植物油、食糖、食盐物资仓库1座;医疗防疫应急储备物资仓库1座、农资化肥仓库1座。
- 4、陆河县河田供销社冷冻库。陆河县河田镇宝金村建设冷冻库,占地面积1000平方米,冷库建筑面积600平方米,投资300万元。(如省供销社农产品产地冷链物流项目成功落地,本项目则无需进行建设。)



(五)红海湾经济开发区

据红海湾区经旅局调研材料显示,红海湾区水产品品种丰富,2019年全区水产品总量31383吨,全区仅有2家冻库,库存量约合180吨,其中1家制冰厂,主要用于水产品冷冻,日产冰量10吨,无专业冷藏车辆,另外全区有小型制冰作坊3家,总日产冰量约5吨。主要以发展水产品冷链物流产业为主:

红海湾经济开发区海产品交易服务中心。目前红海湾已有初步计划投资建设海产品交易服务中心,该项目位于遮浪,拟投资 2 亿元,建设水产品交易区 20000 平方米,多功能展厅 6000 平方米、低温仓库 3000 平方米,仓库 2500 平方米,以及渔船供冰、供水设施、冷链物流设施、电子交易系统等配套设施。



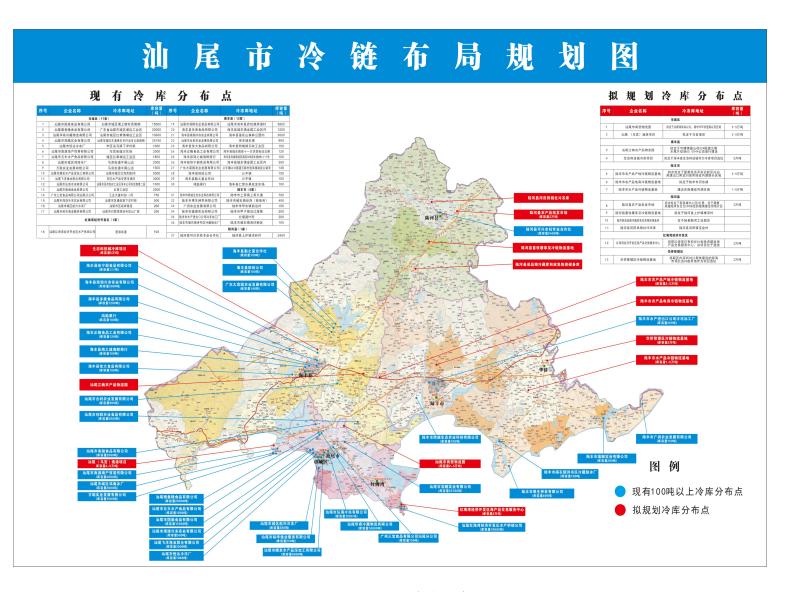
(六)华侨管理区

华侨管理区区位优势明显,20公里范围则有厦深铁路陆丰站、葵潭站,汕汕高铁南塘站(在建)等3个高铁站和碣石港、湖东港、甲子港等优质港口,交通往来便利。国有土

地资源丰富。全区土地面积 32 平方公里,其中国有土地近20 平方公里,极有利于大型用地项目的选址落户。区内水果产业初具规模,共有果园 15600 多亩,其中荔枝 8000 多亩,奎池油甘 5500 多亩,红杨桃 1100 多亩,其他果树 1000 多亩,特别是引种扩种优质荔枝品种增城仙进奉 100 亩,改种甜油甘 2000 亩,推广种植沃柑 100 亩,种植莲雾、火龙果、芭乐等精品水果 500 亩;岭南精品水果品牌初步形成,奎池油柑被评为 "2019 年全国名特优新农产品""省名特优新农产品",申报的"地理标志产品认证"即将通过国家审查;华侨红杨桃被评为"市名特优新农产品"。主要以发展水果蔬菜冷链物流产业为主:

华侨管理区冷链物流基地。选取区内深圳对口帮扶建设的前海综合市场北边 32 亩用地作为项目选址,库容预计 2万吨。以水果储存为主,配套储存水产品,肉、禽肉类。





(汕尾市冷链布局总图)