汕尾市工程建设项目并联审批实施细则

为贯彻落实党中央、国务院关于深化“放管服”和优化营商环境的部署要求，加快推进汕尾市工程建设项目审批制度改革工作，提高工程建设项目审批效率，根据《汕尾市工程建设项目审批制度改革实施方案》要求，制定工程建设项目并联审批实施细则。

一、实施范围

本实施细则适用于我市范围内政府投资房屋建筑项目、政府投资城市基础设施线性工程项目、社会投资一般民用建筑类项目、社会投资一般工业项目及社会投资小型工程和带方案出让土地类项目，不包括特殊工程和交通、水利、能源等领域的重大工程。

二、审批部门

| **序号** | **项目类型** | **立项用地规划许可阶段** | **工程建设许可阶段** | **施工许可阶段** | **竣工验收阶段** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 政府投资房屋建筑项目 | 自然资源部门，发改部门 | 自然资源部门 | 住建部门 | 自然资源部门、住建部门、人防部门、气象部门 |
| 2 | 政府投资城市基础设施线性工程项目 | 自然资源部门，发改部门 | 自然资源部门 | 住建部门 | 自然资源部门、住建部门 |
| 3 | 社会投资一般民用建筑类项目 | 自然资源部门 | 自然资源部门 | 住建部门 | 自然资源部门、住建部门、人防部门、气象部门 |
| 4 | 社会投资一般工业项目 | 自然资源部门 | 自然资源部门 | 住建部门 | 自然资源部门、住建部门、人防部门、气象部门 |
| 5 | 社会投资小型工程和带方案出让土地类项目 | 自然资源部门 | 自然资源部门、住建部门 | 自然资源部门、住建部门、人防部门、气象部门 |

三、职责分工

（一）自然资源部门负责立项用地规划许可阶段、工程建设许可阶段并联审批的牵头统筹和工作协调，负责办理建设项目选址意见书核发、建设项目用地预审、国有建设用地供地审核、建设用地（含临时用地）规划许可证核发、建设工程规划类许可证核发、建设工程规划条件核实合格证核发、出具工程档案认可文件。

（二）住建部门负责施工许可阶段（社会投资小型工程和带方案出让土地类项目工程建设许可和施工许可阶段）、竣工验收阶段并联审批的牵头统筹和工作协调，负责办理建设工程施工许可证核发、建设工程消防验收备案、房屋市政工程竣工验收备案。

（三）发改部门负责办理政府投资项目审批（项目建议书）、政府投资项目审批（可行性研究报告）、需要履行项目审批、核准手续的依法必须招标的基建工程、特许经营项目招标方式和招标范围的核准。

（四）人防部门负责办理人民防空工程竣工验收。

（五）气象部门负责办理防雷装置竣工验收。

（六）政务服务部门按照“一窗受理”的工作规程和办事指南要求负责材料受理、材料分发、办结文书送达。

四、审批事项

（一）行政审批主线

**1.政府投资类：房屋建筑项目、城市基础设施线性工程项目**

1. 立项用地规划许可阶段审批时限原则上不超过36个工作日；
2. 工程建设许可阶段审批时限原则上不超过27个工作日，具体要求参照《设计方案联合审查制度》；
3. 施工许可阶段审批时限原则上不超过16个工作日，具体要求参照《施工图联合审查制度》；
4. 竣工验收阶段审批时限原则上不超过11个工作日，具体要求参照《联合验收管理办法》。

各事项/并联审批事项组如下表所示：

| **序号** | **事项/并联审批事项组** | **审批部门** | **承诺时限（工作日）** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **一、立项用地规划许可阶段** |
| 1 | 政府投资项目审批（项目建议书） | 发改部门 | 5 |  |
| 2 | 建设项目选址意见书核发、建设项目用地预审并联审批组合 | 自然资源部门 | 11 | 单项申办时均为8个工作日 |
| 3 | 政府投资项目审批（可行性研究报告）、需要履行项目审批、核准手续的依法必须招标的基建工程、特许经营项目招标方式和招标范围的核准并联审批组合 | 发改部门 | 5 | 单项申办时均为5个工作日 |
| 4 | 国有建设用地供地审核、建设用地（含临时用地）规划许可证核发并联审批组合 | 自然资源部门 | 13 | 单项申办时分别为9和8个工作日 |
| **二、工程建设许可阶段** |
| 1 | 建设工程规划类许可证核发（建筑类）/（市政类） | 自然资源部门 | \ | 分别对应房屋建筑、城市基础设施线性工程项目 |
| **三、施工许可阶段** |
| 1 | 建筑工程施工许可证核发 | 住建部门 | \ |  |
| **四、竣工验收阶段** |
| 1 | 建设工程规划条件核实合格证核发 | 自然资源部门 | \ | 政府投资房屋建筑、城市基础设施线性工程项目 |
| 2 | 出具工程档案认可文件 | 自然资源部门 |
| 3 | 房屋市政工程竣工验收备案 | 住建部门 |
| 4 | 建设工程消防验收备案 | 住建部门 | 仅政府投资房屋建筑项目 |
| 5 | 人民防空工程竣工验收 | 人防部门 |
| 6 | 防雷装置竣工验收 | 气象部门 |

注：标识“\”的时限以各阶段具体管理办法为准。

**2.社会投资类：一般民用建筑类项目、一般工业项目**

1. 立项用地规划许可阶段审批时限原则上不超过8个工作日；
2. 工程建设许可阶段审批时限原则上不超过16个工作日，具体要求参照《设计方案联合审查制度》；
3. 施工许可阶段审批时限原则上不超过15个工作日，具体要求参照《施工图联合审查制度》；
4. 竣工验收阶段审批时限原则上不超过11个工作日，具体要求参照《联合验收管理办法》。

各事项/并联审批事项组如下表所示：

| 序号 | 事项/并联审批事项组 | 审批部门 | 承诺时限（工作日） | 备注 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **一、立项用地规划许可阶段** |
| 1 | 国有建设用地供地审核、建设用地（含临时用地）规划许可证核发并联审批组合 | 自然资源部门 | 8 | 单项申办时分别为9和8个工作日 |
| **二、工程建设许可阶段** |
| 1 | 建设工程规划类许可证核发（建筑类） | 自然资源部门 | \ |  |
| **三、施工许可阶段** |
| 1 | 建筑工程施工许可证核发 | 住建部门 | \ |  |
| **四、竣工验收阶段** |
| 1 | 建设工程规划条件核实合格证核发 | 自然资源部门 | \ |  |
| 2 | 建设工程消防验收备案 | 住建部门 |  |
| 3 | 人民防空工程竣工验收 | 人防部门 |  |
| 4 | 防雷装置竣工验收 | 气象部门 |  |
| 5 | 出具工程档案认可文件 | 自然资源部门 |  |
| 6 | 房屋市政工程竣工验收备案 | 住建部门 |  |

**3.社会投资类：小型工程和带方案出让土地类项目**

1. 立项用地规划许可阶段审批时限原则上不超过8个工作日；
2. 工程建设许可和施工许可阶段审批时限原则上不超过20个工作日，具体要求参照《设计方案联合审查制度》和《施工图联合审查制度》；
3. 竣工验收阶段审批时限原则上不超过11个工作日，具体要求参照《联合验收管理办法》。

各事项/并联审批事项组如下表所示：

| **序号** | **事项/并联审批事项组** | **审批部门** | **承诺时限（工作日）** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **一、立项用地规划许可阶段** |
| 1 | 国有建设用地供地审核、建设用地（含临时用地）规划许可证核发并联审批组合 | 自然资源部门 | 8 | 单项申办时分别为9和8个工作日 |
| **二、工程建设许可和施工许可阶段** |
| 1 | 建设工程规划类许可证核发 | 自然资源部门 | \ |  |
| 2 | 建设工程施工许可证核发 | 住建部门 | \ |  |
| **三、竣工验收阶段** |
| 1 | 建设工程规划条件核实合格证核发 | 自然资源部门 | \ |  |
| 2 | 建设工程消防验收备案 | 住建部门 |  |
| 3 | 人民防空工程竣工验收 | 人防部门 |  |
| 4 | 防雷装置竣工验收 | 气象部门 |  |
| 5 | 出具工程档案认可文件 | 自然资源部门 |  |
| 6 | 房屋市政工程竣工验收备案 | 住建部门 |  |

说明：以上承诺时限均自市、县（市、区）工程建设项目审批综合服务窗口（以下简称“综合服务窗口”）向申请人出具《受理/材料收取回执》起第2个工作日开始计时，不含批前公示或公证时间。

（二）行政审批辅线

行政审批辅线是各审批阶段可并联或并行办理的事项。办理辅线事项不计时，但是每个阶段辅线事项所用时间原则上不能超过相应阶段承诺时限，各事项如下表所示：

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **事项名称** | **实施主体** | **承诺时限（工作日）** | **政府投资** | **社会投资** | **办理阶段** |
| **房屋建筑** | **基础设施线性工程** | **一般民用建筑** | **一般工业** | **小型工程和带方案出让土地** |
| 1 | 企业投资项目核准 | 发改部门 | 5 |  |  | √ | √ | √ | 立项用地规划许可阶段 |
| 2 | 企业投资项目备案 | 发改部门 | 3 |  |  | √ | √ | √ | 立项用地规划许可阶段或者工程建设许可阶段或者施工许可 |
| 3 | 固定资产投资项目节能审查 | 发改部门 | 3 | √ | √ | √ | √ | √ | 立项用地规划许可阶段或者工程建设许可阶段、或施工阶段 |
| 4 | 政府投资项目审批（初步设计概算） | 发改部门 | 5 | √ | √ |  |  |  | 工程建设许可阶段 |
| 5 | 涉及国家安全事项的建设项目审批 | 国安部门 | 10 | √ | √ | √ | √ | √ | 工程建设许可阶段 |
| 6 | 港口深水岸线使用初审/港口非深水岸线使用初审 | 交通运输部门 | 10 |  |  |  | √ | √ | 工程建设许可阶段 |
| 7 | 森林经营单位在所经营的林地范围内修筑直接为林业生产服务的工程设施占用林地审批/建设工程永久占用林地审核/建设工程临时占用林地审批 | 林业部门 | 10 | √ | √ | √ | √ | √ | 立项用地规划许可阶段 |
| 8 | 防雷装置设计审核 | 气象部门 | 5 | √ |  | √ | √ | √ | 施工许可阶段 |
| 9 | 建设项目环境影响评价文件审批 | 生态环境部门 | 30 | √ | √ | √ | √ | √ | 立项用地规划许可阶段或者工程建设许可阶段或施工阶段 |
| 10 | 入河排污口设置审核 | 生态环境部门 | 10 | √ |  |  |  |  | 工程建设许可阶段 |
| 11 | 海洋工程建设项目海洋环境影响报告表(书)审批 | 生态环境部门 | 30 | √ | √ | √ | √ | √ | 立项用地规划许可阶段或者工程建设许可阶段 |
| 12 | 在宗教活动场所内拟改建或者新建建筑物不影响宗教活动场所现有布局和功能的审批/在宗教活动场所内拟改建或者新建的建筑物改变现有布局和功能的审核 | 统战部 | 15 | √ | √ | √ | √ | √ | 立项用地规划许可阶段或者工程建设许可阶段 |
| 13 | 文物保护单位文物保护工程许可 | 文化广电旅游体育部门 | 10 | √ | √ | √ | √ | √ | 立项用地规划许可阶段或者工程建设许可阶段、或施工阶段 |
| 14 | 文物保护单位保护范围内进行其他建设工程审核 | 文化广电旅游体育部门 | 10 | √ | √ | √ | √ | √ | 立项用地规划许可阶段或者工程建设许可阶段、或施工阶段 |
| 15 | 文物保护单位建设控制地带内的建设工程设计方案审批 | 文化广电旅游体育部门 | 10 | √ | √ | √ | √ | √ | 立项用地规划许可阶段或者工程建设许可阶段、或施工阶段 |
| 16 | 金属冶炼建设项目安全设施设计审查 | 应急管理部门 | 14 | √ |  | √ | √ | √ | 施工许可 |
| 17 | 危险化学品建设项目安全条件审查 | 应急管理部门 | 11 | √ |  | √ | √ | √ | 施工许可 |
| 18 | 危险化学品建设项目安全设施设计审查 | 应急管理部门 | 14 | √ |  | √ | √ | √ | 施工许可 |
| 19 | 烟花爆竹批发经营企业储存烟花爆竹建设项目安全设施设计审查 | 应急管理部门 | 14 | √ |  | √ | √ | √ | 施工许可 |
| 20 | 占用城市绿地审批 | 园林部门 | 10 | √ | √ | √ | √ | √ | 施工许可 |
| 21 | 砍伐、迁移城市树木 | 园林部门 | 14 | √ | √ | √ | √ | √ | 施工许可 |
| 22 | 改变绿化规划、绿化用地的使用性质审批 | 园林部门 | 14 | √ | √ | √ | √ | √ | 施工许可 |
| 23 | 古典名园恢复、保护规划和工程设计审批 | 园林部门 | 14 | √ | √ | √ | √ | √ | 施工许可 |
| 24 | 应建防空地下室的民用建筑项目许可 | 人防部门 | 4 | √ |  | √ |  |  | 工程建设许可阶段 |
| 25 | 易地修建防空地下室的民用建筑项目许可 | 人防部门 | 4 | √ |  | √ | √ |  | 工程建设许可阶段 |
| 26 | 洪水影响评价审批 | 水务部门 | 14 | √ | √ | √ | √ | √ | 立项用地规划许可阶段或者工程建设许可阶段 |
| 27 | 生产建设项目水土保持方案审批 | 水务部门 | 9 | √ | √ | √ | √ | √ | 立项用地规划许可阶段或者工程建设许可阶段 |
| 28 | 取水许可 | 水务部门 | 15 | √ | √ | √ | √ | √ | 立项用地规划许可阶段或者工程建设许可阶段、或施工阶段 |
| 29 | 占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批 | 水务部门 | 7 | √ | √ |  |  |  | 工程建设许可阶段 |
| 30 | 水利工程管理和保护范围内新建、扩建、改建的工程建设项目方案审批 | 水务部门 | 8 | √ | √ | √ | √ | √ | 工程建设许可阶段 |
| 31 | 超限高层建筑工程抗震设防审批 | 住建部门 | 14 | √ |  | √ | √ |  | 工程建设许可阶段施工许可前 |
| 32 | 大中型建设工程初步设计审查 | 住建部门 | 5 | √ | √ |  |  |  | 工程建设许可阶段施工许可前 |
| 33 | 建设工程项目使用袋装水泥和现场搅拌混凝土许可 | 住建部门 | 3 | √ | √ | √ | √ | √ | 施工许可阶段 |
| 34 | 燃气设施建设工程竣工验收备案 | 住建部门 | 7 | √ |  | √ | √ | √ | 竣工验收阶段 |
| 35 | 因工程建设确需改装、拆除或者迁移城市公共供水设施审批 | 住建部门 | 10 | √ | √ | √ | √ | √ | 施工许可阶段 |
| 36 | 城镇排水与污水处理设施竣工验收报告及相关资料备案 | 住建部门 | 7 | √ | √ | √ | √ | √ | 竣工验收阶段 |
| 37 | 依附于城市道路建设各种管线、杆线等设施审批/占用、挖掘城市道路审批/城市桥梁上架设各类市政管线审批 | 住建部门 | 5 | √×× | √ √ √ | √×× | √×× | √×× | 施工许可阶段 |
| 38 | 城市建筑垃圾处置（受纳）核准 | 住建部门 | 10 | √ | √ | √ | √ | √ | 施工许可阶段 |
| 39 | 污水排入排水管网许可证核发 | 住建部门 | 8 | √ |  |  | √ | √ | 施工许可阶段 |
| 40 | 迁移、移动城镇排水与污水处理设施方案审核 | 住建部门 | 14 |  |  |  |  |  | 施工许可阶段 |
| 41 | 建设工程消防设计审核 | 住建部门 | 15 | √ |  | √ | √ | √ | 施工许可阶段 |
| 42 | 无居民海岛开发利用审查 | 自然资源部门 | 10 | √ | √ | √ | √ | √ | 立项用地规划许可阶段 |
| 43 | 建设项目压覆矿产资源查询 | 自然资源部门 | 10 | √ | √ | √ | √ | √ | 立项用地规划许可阶段、工程规划阶段、施工许可 |
| 44 | 海域使用权审核 | 自然资源部门 | 10 | √ | √ | √ | √ | √ | 立项用地规划许可阶段 |
| 45 | 临时用地审批 | 自然资源部门 | 14 | √ | √ | √ | √ | √ | 施工许可阶段 |
| 46 | 建设工程验线 | 自然资源部门 | 7 | √ | √ | √ | √ | √ | 工程建设许可阶段 |

五、办理流程

（一）受理流程

**1.网上申报**

当申请人选择网上申报时，按照办事指南要求，备齐申请材料，登录广东政务服务网汕尾分厅，选择要办理的事项，根据网页提示填写申请表，上传申请材料，选择取件方式和地址，点击提交，完成网上申办。

网上申请表分为项目基础信息表（申请单位和项目基本信息等，由共性字段构成）、主线事项专项信息表（由专项字段构成）、辅线事项专项信息表（由专项字段构成）三个部分，汕尾市工程建设项目审批管理系统（以下简称“审批管理系统”）会根据申请人选择的办理事项生成相应的动态申请表。

**2.现场申报**

当申请人选择现场申报时，按办事指南收件材料中注明提供材料的要求**，**携带纸质材料到综合服务窗口进行申报。办事指南中仅要求提供扫描件或电子件的直接在网上上传，无须再向综合服务窗口提交纸质材料。

现场申请表分为项目基础信息表（申请单位和项目基本信息等，由共性字段构成）、主线事项专项信息表（由专项字段构成）、辅线事项专项信息表（由专项字段构成）三个部分，申请人可根据办理的事项组合成相应的申请表。

**3.案件受理**

综合服务窗口工作人员收到申请人申报材料后，对申请人提交的材料（含网上、现场申报材料）进行形式审查，作出是否受理的决定。不予受理的，一次性告知理由。

**4.案件流转**

窗口受理案件后，综合服务窗口应当在受理后0.5个工作日内通过审批管理系统，将案件（含网上、现场申请材料）分别转送至各审批部门。

无论单事项申报还是并联审批申报，项目目基础信息表和相应的事项专项信息表重新组成单个事项申报表（现场申请表组合后扫描上传）转送至各审批部门。

（二）审批流程

**1.办理各事项/并联审批事项组**

各审批部门应在收到案件后在规定办理时限内完成审批，在审批系统反馈审批意见，并将办理结果文书或证件转交至综合服务窗口。

**2.送达**

申请人选择到窗口取件的，综合服务窗口应在收齐办理结果或证件起0.5个工作日内发送领件通知。

申请人选择邮寄送达的，综合服务窗口应在收齐办理结果或证件起0.5个工作日内交付邮寄。

六、其它规定

（一）并联审批中，部分审批事项不予许可的处理方式

并联审批事项中任意事项不予许可的，其余后续审批事项可终止办理，由不予许可的部门负责在不予行政许可决定书中告知申请人，并通过审批管理系统告知其他相关审批部门。已办理的事项不受影响。

（二）共享审批材料

整合阶段内各部门审批申请表的基本要素及各类指标，统一制定用于所申请阶段的并联申报申请表。并联阶段只需申请人提交一套申报材料，凡是通过系统共享复用的材料及能通过网络核验的信息，不得要求申请人重复提交。

该阶段各审批事项之间存在先后关系，后一审批事项以前一审批事项审批结果为申请材料的，由并联审批部门通过审批管理系统调阅，不再由申请人提供，具体包括：自然资源部门的建设项目选址意见书、用地预审意见书、建设用地规划许可证、划拨决定书和建设用地批准书、建设工程规划许可证、建设工程竣工规划验收合格通知书、建设工程档案预验收意见书；发改部门的项目建议书批复文件、可行性研究报告批复文件、工程招标核准意见表；住建部门的建筑工程施工许可证、建设工程消防竣工验收受理凭证。

七、实施日期

本实施细则印发之日起试行。试行期间，满足并联审批办理条件的，申请人原则上应按本实施细则申请并联审批。此前各部门已受理的工程建设项目、变更原行政审批事项，仍按原方式执行。