汕尾市基础测绘“十五五”规划

（2026-2030 年）

（征求意见稿）

汕尾市自然资源局

二〇二六年九月

目录

第一章 规划背景 1

第一节 发展基础 2

一、构筑现代时空新基准，融通全省“一张网” 2

二、攻坚实景三维全覆盖，打造三维时空一体库 3

三、开创地理信息服务新格局，夯实支撑保障硬实力 3

四、激活行业改革新动能，构建监管新秩序 5

第二节 形势分析 8

一、数字中国建设驱动测绘地理信息服务范式重构 8

二、汕尾高质量发展亟需强化测绘地理信息支撑能力 9

三、自然资源管理要求测绘地理信息服务能力再提升 9

四、科技创新推动智能测绘发展 10

五、新形势下地理信息安全需统筹发展与开放 10

第二章 总体要求 11

第一节 指导思想 11

第二节 基本原则 12

第三节 发展目标 13

第三章 夯实数字汕尾时空基底 16

第一节 强化时空定位基础 16

第二节 加大遥感影像数据供给 18

第三节 统筹基础地理信息资源建设 19

第四章 强化测绘地理信息要素保障 21

第一节 支撑政府部门决策管理 21

第二节 助力自然资源精细管控 23

第三节 赋能数字经济跨越发展 25

第四节 服务民生社会事业创优 27

第五章 推动测绘地理信息事业转型升级 30

第一节 推动时空信息数据要素市场化 32

第二节 推进测绘技术数智化转型 31

第三节 构建测绘地理信息安全新格局 32

第四节 促进测绘地理信息行业发展 32

第六章 保障措施 37

第一节 强化统筹协同，加强组织领导 37

第二节 保障资金投入，强化预算管理 37

第三节 驱动技术革新，赋能转型升级 38

第四节 健全质量管控，筑牢安全防线 38

第五节 夯实人才基础，加强宣传引导 39

第一章 规划背景

习近平总书记指出“时空信息、定位导航服务成为重要的新型基础设施”。测绘地理信息作为重要的战略性数据资源与新型生产要素，其价值正持续凸显。基础测绘是公益性事业，指建立全国统一的测绘基准和测绘系统，开展基础航空摄影、获取遥感资料，生产更新基本比例尺地图、影像图及数字化产品，建设并更新基础地理信息系统。基础测绘不仅为经济建设、国防建设、社会发展及生态保护等提供关键地理信息保障，更是构建从山顶到海洋保护治理大格局的底层支撑，以及统筹经济社会高质量发展与高水平安全的坚实后盾。

为深入贯彻党的二十大精神，全面落实党中央关于数字中国、数字经济等战略部署，全面赋能“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，紧扣服务自然资源“两统一”职责定位、“两支撑、两服务”工作要求和“四个为”目标任务，落实省委“1310”具体部署，立足汕尾“西承东联桥头堡、东海岸重要支点”全新发展定位，聚焦市委“1233”规划部署，需统筹协同推进“十五五”期间全市基础测绘工作，推动基础测绘从“支撑服务”转型为“要素保障”，深度融入经济社会高质量发展和生态文明建设。依据《中华人

民共和国测绘法》《基础测绘条例》等法律法规规定及《全国基础测绘中长期规划纲要（2015—2030年）》以及省、市相关规划要求，结合本市经济社会发展与测绘地理信息工作实际制定本规划，明确“十五五”期间基础测绘的发展目标、主要任务、重点工程，基准年为2026年，规划期至2030年。

第一节 发展基础

“十四五”时期，我市测绘地理信息工作紧扣高质量发展主题，系统构筑现代测绘新基准，打造三维时空一体库，开创地理信息服务新局面，构建行业发展与监管新秩序，形成支撑有力、服务高效、监管到位、人才完备的现代化测绘地理信息保障体系。

一、构筑现代时空新基准，融通全省“一张网”

立足新发展阶段，我市以新一代时空基准设施构建为核心，全力推进基准站北斗化改造与并网工作。按照省自然资源厅关于时空位置服务体系建设的统一部署，我市聚焦基准站北斗化升级改造核心任务，将汕尾本地3座基准站全面融入广东省时空位置服务“一张网”统筹建设体系，实现从“区域运行”到“并网协同”的战略转型。通过对原有卫星导航定位服务基准站实施软硬件迭代与系统优化，实现厘米级高精度实时定位服务，构建形成“高精度、三维化、动态化、全覆盖”的现代化时空基准框架，为城市规划、智慧交通、

生态监测、应急响应等多个关键领域的高质量发展筑牢时空定位根基，提供兼具系统稳定性与技术先进性的基础支撑。

二、攻坚实景三维全覆盖，打造三维时空一体库

为夯实城市数字化转型的时空基底，我市制定印发《实景三维汕尾建设实施方案（2023-2025 年）》，系统推进实景三维“四个一”工程建设：一是**“构建一张立体底图”**，实现全市域（不含深汕合作区）地形级三维模型全覆盖，奠定宏观空间基础；二是**“绘就一幅城乡画卷”**，完成覆盖 2120 平方公里城镇及农村居民区的倾斜摄影建模，提升城乡空间数据精细度；三是**“打造一个精度标杆”**，在市辖区城镇开发边界范围内建成 69 平方千米 LOD1.3 城市三维模型，同步完成基础地理实体构建与 1:1000 地形图测制，实现核心区域精度突破；四是**“建成一座数据枢纽”**，整合各类建设成果建成实景三维数据库，实现全要素集中管理与高效应用，为数字政府、数字经济及自然资源管理等核心领域，构筑坚实可靠、智慧高效的三维数字空间底座。

三、开创地理信息服务新格局，夯实支撑保障硬实力

提质地图服务，优化地图供给渠道。围绕“提质增效”核心目标，我市在地图保障服务上取得双向突破：一是**构建权威统一的地图成果体系**。系统更新《汕尾市地图》《汕尾市城区图》，为市委市政府、各政务部门工作决策提供科学、准确的地图保障；编制并发布汕尾市及下辖县区 11 幅标准

地图，进一步丰富公益性地图产品品种，形成“全覆盖、多品种、高质量”的地图产品供给体系，全面提升地理信息服务的规范性与权威性。二是**打造便捷高效的“双线”服务模式**。线下主动对接市委市政府、各政府部门的用图需求，免费提供最新版纸质地图，强化地图在政务管理、规划决策中的基础支撑作用；线上依托广东省公共地图服务系统及汕尾市自然资源局门户网站，向社会公开发布标准地图资源并提供便捷下载服务，推动地图服务方式从“被动响应”向“主动供给”转变，不仅满足社会各界公共的用图需求，同时从源头上防范“问题地图”风险，切实维护国家主权与领土完整。

绘就“一村一图”，赋能“百千万工程”。为服务“百千万工程”深入实施，我市统筹推进并全面完成汕尾市860个行政村空间布局专题地图编制工作，实现“一村一地图”全域覆盖。同步组织开展“送图下乡”专项行动，推动测绘地理信息成果从“纸上”落到“田间地头”，切实发挥测绘地理信息“两支撑、两服务”作用，为优化国土空间布局提供精准地理参考，助推“百千万工程”深入实施。

强化应急测绘能力建设，提升协同响应实战水平。以提升应急测绘保障服务能力为目标，我市协助省自然资源厅顺利完成广东省2024年度应急测绘保障与安全生产演练。此次演练全面检验了“省市联动、市域协同、多方参与”的应

急测绘协同作战机制，有效提升应急测绘队伍在突发公共事件中的快速响应与技术支撑能力，为持续优化完善应急测绘保障体系积累实战经验，为高效应对和处置突发情况奠定坚实技术基础。

深化测绘成果精准供给，服务高质量发展与管理需求。我市围绕“精准供给、服务发展”的工作导向，优化基础测绘成果供给模式，创新服务机制。横向上为市农业农村、生态环境、住建、公安等10多个市级政府部门，提供精准、权威的测绘地理信息数据支持，有力保障全市经济社会发展各领域的多元需求；纵向上精准对接县（市、区）自然资源主管部门、局机关相关科室及下属事业单位的业务需求，定向输送测绘成果，有效赋能自然资源精细化管理与空间治理现代化，助力全市治理能力与管理效能系统性提升。

四、激活行业改革新动能，构建监管新秩序

深化“多测合一”改革，赋能工程建设项目提速增效。制定并印发《汕尾市区工程建设项目多测合一改革实施方案（试行）》，重点推动“汕尾市工程建设项目审批管理系统”与“广东省测绘地理信息监管与服务平台”中的“联合测绘”模块对接，实现省级测绘成果数据在市工建系统的资源共享与业务协同，有效简化群众办事流程、提升行政审批服务效率。自改革实施以来，我市已有9家以上测绘单位参与联合测绘，累计完成项目80余宗，涉及合同金额达1400万元，

测量总建筑面积超686万平方米，改革成效稳步显现，为优化营商环境、促进项目建设提供了有力支撑。

强化行业综合监管，筑牢测绘地理信息安全防线。我市多措并举，持续提升测绘地理信息领域综合治理效能：一是**严守安全红线，筑牢生产防线**。建立年度实地抽查机制，对测绘资质单位开展常态化安全生产实地检查，全面压实企业主体责任，确保全年测绘生产安全“零事故”。二是**强化保密监管，守护数据安全**。联合市国家保密局开展涉密测绘成果专项检查，加强对涉密成果存储、流通与使用环节的全链条监管，切实筑牢保密防线，严防失泄密风险。三是**排查风险源头，夯实防护基础**。组织全系统及相关单位对在使用的软硬件与网络环境开展全面摸排与自查整改，进一步强化安全防护措施，有效防范化解地理信息数据安全风险。四是**规范行业秩序，实施协同监管**。依托“双随机一公开”监管机制，对测绘单位的成果质量与资质符合性情况开展综合检查。制定印发《汕尾市2023年打击“问题地图”等测绘地理信息违法行为专项执法行动工作方案》《汕尾市开展2025年打击“问题地图”违法行为专项行动工作方案》，部署全市专项执法行动，联合文旅等部门实地抽查地图销售主体，进一步净化市场环境。五是**深化宣传教育，增强版图意识**。以“8.29”全国测绘法宣传日为契机，围绕“规范使用地图，一点都不能错”主题，联合市教育局深入开展国家版图意识

宣传教育“进百校”活动，普及地图管理法律法规、宣传国家版图意识，强化爱国主义教育，全面提升公众的国家版图意识与法治观念。

强化技术人才支撑，积蓄行业发展动能，持续加大本土企业扶持培育力度，推动本土中小企业发展。内强审核队伍，外竞技能标兵，扎实推进测绘地理信息人才队伍建设。一是**夯实地图审核人才基础**，选派业务骨干参加广东省自然资源厅组织的全省地图审核人员培训，系统学习地图管理有关政策法规与审查相关要求，全面提升专业素养与履职能力，培养地图审查专业人才，“十四五”期间，我市完成地图审核47宗。二是**提升全市地理信息综合服务水平**，聚焦测绘行业发展，不断完善行业引导、政策指导等支撑体系，多措并举助力本土测绘机构规范发展，2021年全市拥有乙级测绘资质单位9家，通过多年持续规范引导与业务资源赋能，至2025年末全市乙级测绘资质单位增长至15家。三是**锻造技术技能竞赛尖兵**，我市积极组织测绘队伍参与广东省第八届、第九届测绘地理信息行业职业暨“十四五”广东省自然资源调查监测劳动和技能竞赛：在第八届竞赛中获得个人优胜奖1名、优秀基层选手1名、优秀基层技术指导1名，汕尾市自然资源局荣获优秀组织奖；在第九届竞赛中，我市选送的汕尾市自然资源测绘队和广东星际勘测技术有限公司荣获个人二等奖1名、个人优胜奖1名、优秀技术指导1名，团体

三等奖1个，优秀基层参赛单位1个。充分展现我市测绘地理信息人才的专业水平，为行业高技能人才队伍建设注入强劲动力。

第二节 形势分析

“十五五”是我国现代化奠基、广东跨越发展的关键期，也是汕尾深度融湾、强化承东接西枢纽功能、发展新质生产力的攻坚阶段。面对数字中国建设持续深化、数字经济蓬勃发展、数字生态文明深入推进、现代产业体系巩固壮大，以及新产业、新技术、新业态不断涌现的新趋势，基础测绘的战略基石地位愈加突出。为有效服务国家重大战略部署、推进治理体系现代化、赋能经济社会高质量发展，加快基础测绘的转型升级，构建与之相适应的高水平地理空间信息服务体系刻不容缓。

一、数字中国建设驱动测绘地理信息服务范式重构

数字中国建设明确要求测绘地理信息领域“大力推进北斗规模应用”“推进实景三维中国建设”，测绘地理信息作为关键战略性数据资源和新型生产要素，正从基础支撑提升为数字中国不可或缺的“时空基底”。面对国家治理体系现代化、数字经济发展和生态文明建设的多元需求，测绘地理信息服务模式正从静态数据提供向动态时空信息服务转变，基础测绘亟需构建全覆盖、智能化的综合服务能力，保障高

频次、高质量的数据供给与高效服务，从而推动数字中国建设与国家“五位一体”总体布局深度融合，为中国式现代化建设提供坚实支撑。

二、汕尾高质量发展亟需强化测绘地理信息支撑能力

围绕实现总书记赋予广东的使命任务，落实省委“1310”部署和市委市政府工作要求，须将测绘地理信息工作摆在更加突出的位置，强化其在整合时空数据、汇聚要素资源方面的基础支撑与先行引领作用。要系统推进测绘基准体系的完善与应用，全面提升基础地理信息的精度、密度和覆盖广度，围绕经济社会运行、综合治理与生态保护等多重需求，夯实多尺度、多维度、多场景的空间数据底座，打造服务数字政府、智慧城市与绿色低碳发展的统一时空信息基底，推动地理空间数据在跨部门、跨领域之间的高效流通、共享与协同利用，为区域高质量发展注入强劲空间动能。

三、自然资源管理要求测绘地理信息服务能力再提升

为适应自然资源“两统一”职责的全面履行，以及治理体系和治理能力现代化，迫切需要提升测绘地理信息服务能力。推动基础测绘深度融入自然资源管理全链条，以“全要素、全周期、全空间”为目标，构建“地上地下、陆海统筹”的动态立体空间数据支撑体系，形成“三维立体、时空连续”的自然资源管理与国土空间规划“一张图”地理底图，促进测绘地理信息技术与国土空间规划、调查监测、权益管理等

业务深度融合应用，全面提升自然资源管理的系统化、精准化与智慧化水平，为国土空间治理和生态文明建设提供稳定、可靠的空间基底。

四、科技创新推动智能测绘发展

为应对新一轮科技革命的加速推进，以人工智能和大数据为代表的数智技术正深刻重塑全球发展要素配置，时空信息作为关键新型基础设施，正日益凸显其战略支撑作用。随着北斗规模应用、低空经济等新兴业态的崛起，正驱动时空信息与数智技术深度融合，推动数字测绘向智能测绘转型升级。通过构建“人工智能+时空信息”的融合生态，推动生产方式与服务模式系统重构，全面提升智能感知、处理与服务能力，为智慧城市与现代化产业体系提供精准、智慧的空间底座，夯实高质量发展数字基石。

五、新形势下地理信息安全需统筹发展与开放

数据安全已成为数字化发展首要前提，面对当前数据安全领域的严峻挑战与复杂态势，基础测绘工作须将维护数据安全确立为不可逾越的根本底线。要着力构建技术自主、管理可控的数据安全保障体系，实现对测绘地理信息数据全生命周期安全管控。在夯实安全根基的前提下，着力破除数据壁垒，依法依规推进数据资源的分类分级管理与有序开放应用，切实服务数字政府建设、数字经济发展及社会公众需求，实现时空数据要素的安全流动与价值充分释放。

“十五五”时期作为我市加快实现高质量发展的重要五年，基础测绘需实现四大转型：从“成本视角”升维“战略价值”，优化资源配置投入，构建时空信息新型基础设施；从“普适服务”转为“精准赋能”，精准动态响应国家重大战略与省、市工作部署；从“传统测绘”步入“数智测绘”，以“人工智能+时空信息”推进测绘地理信息产业现代化；从“基础服务”跃升“生产要素”，推动时空信息要素化转型，联动新质生产力发展，激活时空信息的要素价值与经济价值。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，落实省委“1310”具体部署和市委“1233”规划部署，立足测绘地理信息“两支撑、两服务”定位（支撑经济社会发展、服务各行业需求，支撑自然资源管理、服务生态文明建设），充分发挥测绘地理信息作为国家重要战略性数据资源和新型生产要素的作用，为数字汕尾建设打造统一的时空基底、为高质量发展提供丰富的数据要素保障、为地理信息产业发展营

造优良环境、为构建新安全格局严守测绘地理信息管理底线，为奋力在“经济大省挑大梁”中贡献汕尾力量提供坚实测绘保障。

第二节 基本原则

坚持系统统筹，提升协同效能。在全省测绘资源“一盘棋”统筹下，系统谋划、整体推进基础测绘工作。深化测绘与自然资源管理、数字经济、生态文明建设等领域的协同联动，构建覆盖数据采集、处理、应用全链条的时空数据服务体系，推动跨领域数据融合与业务协同，为汕尾实施“百千万工程”、“兴海强市”攻坚行动等重点工作提供测绘资源统筹与支撑保障。

坚持上下协同，立足本地需求。强化上下级规划衔接联动，严格对标上位规划确定的目标任务、管控规则与政策导向；坚持实事求是，紧密结合本地区资源禀赋、发展阶段与现实痛点，因地制宜谋划发展路径，避免简单照搬套用，确保规划既符合顶层设计要求，又贴合本地实际、可落地实施。

坚持需求导向，聚焦核心场景。以国家重大战略需求和民生需求为导向，以供给侧结构性改革为主线，聚焦政府治理、资源监管、生态保护、公共服务等核心场景，紧扣汕尾实际，打造精准化、场景化、实时化的地理信息服务新模式；深化测绘成果在重大工程规划、智慧城市运营、乡村振兴实

施等领域的融合应用，强化时空数据对经济社会发展与民生改善的支撑力。

强化创新驱动，赋能智慧转型。以科技创新为重要支撑，稳步推进人工智能、大数据、云计算等技术在测绘地理信息业务中的落地应用，完善适配本地的测绘数智化工作链条，推动数据采集、处理、共享服务各环节提质增效，培育地理信息特色应用场景。推动地理信息成果从基础资料向辅助决策支撑工具转变，促进传统测绘服务朝着更智慧、更实用的方向升级，更好满足汕尾经济社会发展需要。

筑牢安全屏障，促进可控发展。贯彻落实总体国家安全观，将安全发展理念融入构建测绘地理信息事业新发展格局的全过程和各环节。构建全链条、多维度、跨部门的地理信息安全保障与协同监管体系；强化关键技术自主创新能力，完善数据分类分级保护机制，健全跨部门安全协同监管制度。坚持安全与发展并重，以数据安全可控为前提，探索数据要素安全高效流通的有效路径，筑牢测绘地理信息事业发展的安全屏障。

第三节 发展目标

到 2030 年，汕尾市时空信息新型基础设施布局建设初具规模；测绘地理信息服务动能实现充分释放；时空信息数据要素市场活力持续迸发；测绘地理信息向数智化转型任务

基本完成，全面跃升为支撑汕尾市经济社会高质量发展的重要引擎。

——强化安全监管能力，护航地理信息安全

贯彻总体国家安全观，将安全管控贯穿基础测绘全链条。强化涉密测绘地理信息数据的全生命周期管理；建立涉密数据分类分级与全生命周期闭环管理机制；持续深化“问题地图”专项整治；推广保密处理技术，稳妥开发公众版测绘成果；同步建立新兴业态涉测绘行为风险预警机制，探索构建地理信息可信数据空间，为全域数据体系构筑安全可信生态屏障，实现高质量发展与高水平安全的良性互动。

——夯实陆海时空基底，构建全域数据体系

优化陆海一体的测绘基准框架，强化北斗时空定位服务能力并拓展其在低空经济等领域的深度应用。加强地理空间信息基础设施的整体布局，依托部省市协同的影像统筹机制，增强遥感影像数据的获取与共享水平，全面建成实景三维汕尾，形成覆盖“全要素、全空间”的空间数据资源体系与全市“一张图”地理底图格局，夯实数字汕尾建设的时空信息基础，为治理能力现代化和经济社会高质量发展提供坚实的数据底座。

——聚焦战略任务落实，释放测绘服务动能

围绕国家重大战略实施、省委“1310”及市委“1233”部署、新质生产力发展、“百县千镇万村高质量发展工程”

等核心任务，强化测绘地理信息“两服务、两支撑”定位，在政府治理决策、自然资源管理、经济国防双推进、民生社会事业服务等关键领域，全方位、深层次地释放测绘地理信息服务动能。

——健全要素市场规则，激活时空数据价值

在省级数据要素市场框架指引下，积极对接并构建汕尾时空信息可信数据空间，全面激活时空数据价值。以完善市场规则为基础，健全数据产权界定、流通交易规范及收益分配机制；以创新运营模式为突破，探索基础地理信息公共数据授权运营的有效路径；以丰富产品供给为支撑，加大要素化时空信息产品与服务输出力度，着力构建多方协同、价值增长的产业生态，充分释放时空信息数据要素潜能。

——强化数智技术支撑，优化测绘发展生态

聚焦数智化转型核心方向，重点构建以空天遥感、智能处理、时空大模型等前沿技术为支撑的数智化测绘地理信息保障体系，同步优化测绘地理信息事业与产业发展生态，健全行业全链条监管体系，对接新质生产力发展需求，做好时空信息领域活动的安全服务保障，全方位为测绘地理信息事业与产业高质量发展筑牢支撑。

第三章 夯实数字汕尾时空基底

积极落实《数字中国建设整体布局规划》《自然资源部关于加快测绘地理信息事业转型升级更好支撑高质量发展的意见》《广东省数字经济促进条例》《广东省人民政府关于加快数字化发展的意见》等要求，进一步强化时空定位基础，扩大北斗时空定位服务规模，加大遥感影像数据供给，持续推进实景三维建设，统筹全市基础地理信息数据资源建设，助力汕尾市数字化转型，推动数字经济发展。

第一节 强化时空定位基础

1.加强定位基础设施改造维护，深化统一测绘基准应用。根据《广东省自然资源厅关于卫星导航定位基准站建设与服务的管理办法》的相关要求，持续推进基准站建设并整合融入广东省卫星导航定位基准服务系统，积极推进全省时空位置“一张网”应用服务。在省级测绘基准框架下，借助省级陆海高程转换模型，实现陆海定位衔接。组织开展测量标志常态化巡查与维护工作，健全测量标志管护责任机制，强化测量标志保护宣传引导，切实增强社会公众对测量标志的保护意识和法治观念。规范市域跨投影带衔接技术流程，实现38带、39带成果标准化转换与接边融合。推动自然资源空间数据统一测绘基准，持续推进汕尾市市区存量自然资源空

间数据位置精度治理，解决历史坐标偏差问题，强化新增自然资源空间数据位置精度的日常维护，保障市区自然资源业务数据一致性、准确性，支撑用地报批、不动产登记等核心业务高效运行。

2.织密基准站网，推进北斗时空定位基准服务和规模化应用。根据省级统筹部署，对我市仍不支持北斗三代定位系统的基准站进行改造，全面实现我市基准站北斗化改造升级。增建不少于2座支持智能网联、海上导航定位的基准站，拓宽我市基准站网覆盖范围，提升导航、定位、授时一体的时空位置服务能力，建立全域、全场景、全天候的新型北斗时空定位基准服务。充分发挥北斗高精定位的优势，将北斗高精定位服务深度应用于汕尾机场等重大战略项目的规划、勘察、施工等，同步推动北斗与大数据、物联网、人工智能等前沿技术融合，探索北斗时空定位基准服务在智能交通、智慧海洋、现代农业等领域的应用，扩大北斗时空定位基准服务应用规模。

“十五五”期间，在时空定位基础方面计划开展以下基础测绘建设：

主要任务	重点工作	建设内容
北斗时空基准“一张网”建设与规模化应用	推进基准站并网融合，保护测量标志	在省级统筹下，加强基准站建设、整合；开展测量标志的巡查、维护和动态管理。
	推动空间数据统一测绘基准	推进汕尾市市区存量自然资源空间数据位置精度治理工作，全面梳理基础地

		理底图、批地、供地、不动产及其关联数据库，解决坐标偏移引发的数据问题。规范市域跨投影带衔接技术流程，实现38带、39带成果标准化转换与接边融合。强化新增自然资源空间数据位置精度的日常维护，保障市区自然资源业务数据一致性、准确性。
	推进基准站北斗化改造，织密基准站网，推进北斗时空定位基准服务和规模化应用	在省级统筹下，增建不少于2座支持智能网联、海上导航定位的卫星导航定位基准站；建立新型北斗时空定位基准服务；探索北斗时空定位基准服务应用。

第二节 加大遥感影像数据供给

1.加大卫星遥感影像数据供给。在省级统筹下，加强广东省卫星应用技术中心市、县级节点建设，持续做好我市遥感卫星影像获取与更新工作，构建全市遥感影像数据统筹管理与共享机制，保障卫星遥感影像数据的稳定供给与安全利用。依托“天地图”以及省数据资源“一网共享”平台，及时发布与推送最新遥感影像数据成果，以高现势性的遥感影像数据赋能政府监管与行业发展。探索拓宽遥感影像数据获取渠道，加大遥感影像数据供给。针对汕尾机场选址等重点项目需求，探索建立影像动态观测机制，获取更高频、高分辨率的卫星遥感影像，为政府决策提供有力支撑。

2.加强低空遥感影像数据供给。由省级统筹规划，市、

县协同配合，推动覆盖我市的低空遥感新型基础设施整体建设和安全运转，持续推进我市低空遥感影像数据获取与更新工作。以汕尾通用机场建设为契机，促进低空基础设施加大布局，为低空遥感影像获取创造更优越的基础条件。结合“百千万工程”、城市监测、防灾减灾救灾等领域需求，可实时开展低空遥感数据获取与更新，融合AI算法等先进技术，构建高效的低空遥感数据处理体系，为各业务部门提供高时效、高精度的低空遥感影像数据，赋能科学决策与精准行动。

“十五五”期间，在基础地理信息资源建设（加强遥感影像供给方面）计划开展以下基础测绘建设：

主要任务	重点工作	建设内容
基础地理信息资源建设	卫星遥感影像数据供给	依托省级统筹，持续获取和更新高质量的卫星遥感影像数据；针对重点项目需求，建立影像动态观测机制，获取更高频、高分辨率的卫星遥感影像。
	低空遥感影像数据供给	在省级统筹与支持下，推进低空遥感影像数据的获取与更新。在重点项目区域，按需开展低空遥感数据获取与更新，融合AI算法等先进技术，构建高效的低空遥感数据处理体系。为各业务部门提供高时效、高精度的低空遥感影像数据支撑。

第三节 统筹基础地理信息资源建设

1.进一步推进实景三维汕尾建设。落实《自然资源部办

公厅关于全面推进实景三维中国建设的通知》相关要求，通过省市县统筹协同，持续推进全市中心城区、中心镇及一般村镇居民区（不含深汕特别合作区）的实景三维数据更新，重点区域城市级实景三维数据更新1次、变化地块动态增量更新，保障空间基底适配国土空间规划实施。完成全市城镇开发边界范围的城市级基础地理实体生产更新与城市三维模型全覆盖。建立动态更新机制，持续完善我市实景三维数据库建设，实现对重点区域地形地貌的实时、精准映射，响应汕尾机场选址等重大项目建设对高精度三维模型的迫切需求，为汕尾市全域感知体系建设、低空经济发展等提供数字空间底座。

“十五五”期间，在统筹基础地理信息资源建设方面计划开展以下基础测绘建设：

主要任务	重点工作	建设内容
统筹基础地理信息资源建设	实景三维汕尾建设	推进实景三维数据更新（重点区域城市级实景三维数据更新1次、变化地块动态增量更新，保障空间基底适配国土空间规划实施），完成全市城镇开发边界范围的城市级基础地理实体生产更新与城市三维模型全覆盖；完善我市实景三维数据库建设。

第四章 强化测绘地理信息要素保障

深入贯彻国家治理体系和治理能力现代化的战略部署，聚焦赋能“五位一体”总体布局，落实省委“1310”具体部署，强化基础测绘在数字政府建设、现代化产业体系构建、“百千万工程”推进、绿美汕尾生态建设及民生福祉提升等重点领域的公共服务保障。通过系统支撑国土空间治理、服务海上风电与核电等重点产业项目落地、助力乡村振兴示范、赋能滨海风貌提升与文旅融合发展，全面提升基础测绘在支撑政府部门决策管理、助力自然资源精细管控、赋能数字经济跨越发展、服务民生社会事业创优的赋能效能与价值转化能力，为强化汕尾战略支点地位，构建北部绿色发展示范区、中部城镇发展区和南部海洋发展区，提供坚实可靠的空间基底，有效助力实现汕尾高质量发展。

第一节 支撑政府部门决策管理

1.加强政务用图保障和公共地图供给。依据《中华人民共和国测绘法》第二十五条规定“县级以上人民政府测绘地理信息主管部门应当根据突发事件应对工作需要，及时提供地图、基础地理信息数据等测绘成果”，以及《地图管理条例》第十四条规定“县级以上人民政府测绘地理信息行政主管部门应当向社会公布公益性地图，供无偿使用”，围绕汕

尾市经济社会发展与自然资源管理对基础测绘成果可识别、可分析、可表达的新需求，在省级统筹下，建立省市县协同的乡村地理信息众源采集更新机制；更新《汕尾市地图》1次，各县（市、区）政务工作用图至少更新一次，鼓励有条件的县（市、区）更新两次，编制《汕尾市工作图册》；更新汕尾市已有标准地图，增加编制汕尾市及下辖县（市、区）其他种类的标准地图；根据行政管理需求，按需编制如海岛图、立体图等相关专题地图；更新行政村空间布局专题地图一次，根据需要强化专题地图保障服务；全面提升政务用图对科学决策的支撑能力与公共地图服务的惠民水平，引领乡村有序建设、优化县镇村生产力布局、驱动乡村治理精细化转型，满足社会多元化用图需求，同时规范地图市场秩序。

2.支撑“民情地图”、数字政府改革及CIM平台融合发展。落实《广东省人民政府关于进一步深化数字政府改革建设的实施意见》“从提升政府数字化履职能力、筑牢数字政府网络安全防线、优化数字政府体制机制、夯实数字政府基础支撑底座、强化数据要素赋能作用、加强数字政府引领等多方面进一步深化广东数字政府改革建设”，进一步扩大测绘地理信息数据供给，支撑汕尾数字政府改革与城市信息模型（CIM）基础平台建设，全方位支撑“民情地图”迭代升级。常态化开展基础地理信息、实景三维等数据采集与动态更新，保障各类民情治理要素精准上图、空间匹配。

“十五五”期间，在支撑政府部门决策管理方面计划开展以下基础测绘建设：

主要任务	重点工作	建设内容
支撑政府部门决策管理	政务用图保障和公共地图供给	更新《汕尾市地图》1次，县（市、区）政务工作用图至少更新一次；编制《汕尾市工作图册》；更新已有标准地图，增加编制汕尾市及县（市、区）其他种类的标准地图；按需编制海岛图、立体图等专题地图；按需更新行政村空间布局专题地图1次。
	支撑“民情地图”、数字政府、CIM平台应用联动	支撑汕尾数字政府改革与支撑城市信息模型（CIM）基础平台建设，全方位支撑“民情地图”迭代升级。常态化开展基础地理信息、实景三维等数据采集与动态更新，保障各类民情治理要素精准上图、空间匹配。

第二节 助力自然资源精细管控

《数字中国建设整体布局规划》明确提出“完善自然资源三维立体‘一张图’和国土空间基础信息平台”，以及落实《自然资源数字化治理能力提升总体方案》“统筹构建自然资源数据要素体系，完善自然资源“一张图”，提升国土空间基础信息平台智能化水平”的要求，及《“一张图”建设工作方案》“到2027年建成全国统一的国土空间基础信息平台，实现‘一张图、一套数、一个平台’管理，重点推

进统一地理底图、统一调查、统一产权底板等8项任务”的要求，规划期内，我市将加快推进自然资源管理“一张图”地理底图建设和国土空间基础信息平台完善。

1.自然资源管理“一张图”地理底图建设。全面落实自然资源部、国家林业和草原局关于自然资源管理和国土空间规划“一张图”建设要求，推进自然资源管理“一张图”地理底图建设，整合自然资源矢量数据、三维数据、影像数据等，在自然资源数字化治理能力提升总体框架体系下，依托信创自主可控基础设施，实现自然资源数据高效存储、统一管理。持续提升自然资源和空间地理数据共享能力，建立遥感影像统筹共享机制，为“一张图”地理底图建设提供三维基底数据支撑，为自然资源业务应用提供精准、权威、及时的基础地理信息数据支撑。

2.支撑国土空间基础信息平台建设。构建“纵向到底、横向到边”的省市联动体系，推进国土空间基础信息平台省市纵向联通，强化测绘与自然资源管理业务的深度融合，在“统一底图”“统一调查”“统一规划”“统一产权”的基础上，围绕调查监测、空间规划、耕地保护、用途管制、监督执法等自然资源业务，推进自然资源“以图管理”并逐渐向“三维管理”转变，为自然资源精细化治理、科学化决策、现代化规划、立体化管理提供有力的基底数据和技术支持，促进自然资源在时间、空间上的优化配置，以数据换空间，

优化国土空间发展格局，提高自然资源利用效率，推动城市治理能力的现代化升级。

“十五五”期间，在助力自然资源精细管控方面计划开展以下基础测绘建设：

主要任务	重点工作	建设内容
助力自然资源精细管控	“一张图”地理底图建设	整合自然资源矢量数据、三维数据、影像数据等，在自然资源数字化治理能力提升总体框架体系下，依托信创自主可控基础设施，实现自然资源数据高效存储、统一管理。
	支撑国土空间基础信息平台建设	扩大测绘地理信息数据供给与其他要素协同共享。强化测绘与自然资源管理业务的深度融合，为自然资源精细化治理、科学化决策、现代化规划、立体化管理提供有力的基底数据和技术支持。

第三节 赋能数字经济跨越发展

1.加强低空经济时空信息供给。落实《广东省推动低空经济高质量发展行动方案（2024—2026年）》“汇聚整合三维地理信息、城市信息模型（CIM）、低空飞行空域等数据，构建全省一体化数字低空底座，为低空管理服务体系提供数字化基础支撑。建立健全低空数据管理制度和标准，完善对接规则。加强低空数据生产、传输、存储、处理和使用全流程安全管理。探索开发利用形成一批优质数据产品”，以构建“空天地海一体化”的低空时空信息供给体系为核心，通

过系统整合三维地理信息、城市信息模型（CIM）、低空飞行空域等、数据资源，为汕尾低空经济高质量发展构建坚实时空信息底座。健全低空数据管理制度，保障低空地理空间数据安全合规、高效可用。立足汕尾资源禀赋与发展实际，探索政企协同共建模式，积极引导社会力量参与低空地理底图建设、低空北斗定位时空服务共建共享，持续完善空天地海一体化时空信息供给体系。聚焦应急救援、农林植保、市政管理、巡查巡检、灾害防治、生态监测等自然资源管理及公共服务重点领域，持续拓展低空地理信息应用场景、挖掘行业应用需求，以场景应用牵引低空数据供给，持续将自然资源时空数据资源优势转化为发展优势

2.数字技术赋能农文旅融合应用。根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》关于以数字化推动智慧农业、智慧文旅等产业转型升级与深度融合的指导精神，以“i汕尾·爱生活”智慧平台和数据交易所服务基地为核心载体，持续深化数据要素融合应用。通过整合"吃、住、游、购"等多源数据，打通政府、景区与商业数据资源，为汕尾滨海旅游、农文旅特色产业注入数字动能。依托数字孪生、虚拟现实、实景三维等测绘技术，系统构建智慧农业管理、沉浸式旅游体验、非遗文化数字化展示、乡村治理现代化等一体化应用场景，推动农文旅资源从“分散分布”走向“串珠成链”，全方位呈现“山海

湖田、红蓝交汇”的城乡新画卷，全面赋能农文旅融合向数字化运营、场景化体验转型升级。

“十五五”期间，在赋能数字经济跨越发展方面计划开展以下基础测绘建设：

主要任务	重点工作	建设内容
赋能数字经济跨越发展	低空经济时空信息供给	统筹整合全市三维地理信息、城市信息模型（CIM）、低空飞行空域等地理时空数据，搭建全市低空领域时空数据资源底座。规范低空地理空间数据管理，为全市低空经济高质量发展提供权威、精准的地理空间数据支撑。推动低空应用在自然资源管理及公共服务领域深度融合、广泛应用。
	数据要素融合农文旅应用	依托数字孪生、虚拟现实、实景三维等测绘技术，系统构建智慧农业管理、沉浸式旅游体验、非遗文化数字化展示、乡村治理现代化等一体化应用场景。

第四节 服务民生社会事业创优

1.强化地理信息公共服务。根据《新一代地理信息公共服务平台（天地图）建设总体实施方案》“立足已有工作基础，上下联动，加快建设新平台，推动天地图由单一地理信息服务向综合地理信息服务转型升级，不断提升在线地理信息公共服务水平，更好服务数字中国建设，全面赋能高质量发展”的要求，依托省级地理信息公共服务平台，持续完善省市县三级数据共建共享机制，稳步推进各类地理信息数据和电子地图的周期性发布和动态优化，切实提升数据的现势

性和精确度。融合自然资源、文旅等专题数据，推动天地图从传统基础地理信息服务向集地图服务、科普宣传和自然资源管理等功能于一体的综合服务转变。以提升公共服务的可及性与便捷性为导向，推动地理信息成果与民生场景深度融合，通过精准、高效的空间信息服务，为市民的日常出行、社区生活等提供有力支撑。

2.加强应急测绘保障。《广东省测绘条例》要求“县级以上人民政府测绘行政主管部门应当根据应对自然灾害等突发事件的需要，制定相应的基础测绘应急保障预案。自然灾害等突发事件发生后，县级以上人民政府应当立即启动预案，采取有效措施，开展基础地理信息数据的应急测制和更新工作”，面对背山面海、地质灾害与海洋灾害并存的区域风险，通过“技术-机制-人才”三位一体的综合策略全面加强应急测绘保障，提升突发事件测绘综合保障水平。在技术上，系统引入无人机、无人船等装备，构建空天地水一体化监测网络，形成覆盖航空遥感、现场勘测、快速处理与信息共享的全链条应急测绘服务体系；在机制上，健全省市两级协同联动、省市一体化应急测绘保障机制，分级负责、上下联动，强化市测绘地理信息协会在技术共享、资源调度和实战演练中的桥梁作用，服务全市应急测绘保障与应急指挥决策。细化操作预案，创新具有汕尾特色的滨海城市安全治理模式；在人才与实战上，通过专项培训与常态化演练，打造

专业化应急测绘队伍，坚持“平战结合”，常态化开展应急演练与公众宣传，全面提升社会防灾意识，为城市安全构筑起反应迅速、支撑精准的空间信息防线。

“十五五”期间，在服务民生社会事业创优方面计划开展以下基础测绘建设：

主要任务	重点工作	建设内容
服务民生社会事业创优	强化地理信息公共服务	依托省级地理信息公共服务平台，稳步推进各类地理信息数据和电子地图的周期性发布和动态优化。融合自然资源、文旅等专题数据，推动天地图从传统基础地理信息服务向集地图服务、科普宣传和自然资源管理等功能于一体的综合服务转变。
	加强应急测绘保障	系统引入无人机、无人船等装备，构建空天地水一体化监测网络。健全省市两级协同联动、省市一体化应急测绘保障机制，强化市测绘地理信息协会在技术共享、资源调度和实战演练中的桥梁作用，服务全市应急测绘保障与应急指挥决策；持续推进专项培训与常态化演练，打造专业化应急测绘队伍；常态化开展应急演练与公众宣传。

第五章 推动测绘地理信息事业转型升级

第一节 推动时空信息数据要素市场化

贯彻落实中共中央国务院《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》《关于加快公共数据资源开发利用的意见》和国家数据局《可信数据空间发展行动计划（2024—2028年）》等要求，强化公共数据要素供给，打造时空信息可信数据空间，全面激活时空信息数据价值潜能。我市应严格贯彻落实国家、省级关于数据基础制度、公共数据开发利用及可信数据空间建设等相关文件与行动计划要求，稳步推进时空信息数据融入全国统一数据要素市场体系。一方面践行时空信息数据基础制度，建立多方协同、安全规范的数据要素治理规则；另一方面持续加大高价值时空信息公共数据供给，推进数据共享开放与跨领域融合应用，积极探索公共数据授权运营模式，规范运营监管、激活公共数据潜能。同时重点推进汕尾时空信息可信数据空间建设，搭建完善的基础设施与发展体系，引导各类市场主体融入协同增值产业生态，推动数据高效流通、价值充分释放，助力全省地理信息数据要素化改革建设。

“十五五”期间，在推动时空信息数据要素市场化方面计划开展以下基础测绘建设：

主要任务	重点工作	建设内容
推动时空信息数据要素市场化	建立时空信息与数据要素融合机制	依托省、市现有数据交易平台和流通基础设施，融入数据要素市场体系，强化公共数据要素供给，推动时空信息可信数据空间建设与数据要素市场体系有机衔接，打造时空信息可信数据空间。

第二节 推进测绘技术数智化转型

1.推进基础设施数智化和国产化升级。落实国家关于关键信息基础设施安全保护和信创产业发展的要求，加强测绘生产装备基础能力建设，推进测绘生产、地理信息服务、地图编制等有关关键设备的国产化替代与升级改造，确保测绘地理信息这一战略性数据资源在生产、存储、管理、利用等全链条安全可控。以构建自主可控、安全高效的现代化测绘技术体系为目标，推进现有设备进行北斗化改造，加快推进测绘技术装备与软件系统的智能化迭代与国产化替代，推动天空地遥感与激光雷达扫描、无人机航拍系统等测绘装备升级以满足高标准、高质量推进汕尾机场的选址规划及勘察测绘工作。改善汕尾市自然资源档案馆在测绘成果保管方面的软硬件条件，进一步发挥其在测绘成果统一汇集、存储、保管和分发方面的核心职能，夯实地理信息安全管理基础。

2.“人工智能+时空信息”应用生态构建。贯彻落实国家关于推动人工智能创新应用与数据要素化的战略部署，大力推广人工智能、大数据分析、深度学习等技术在测绘领域

的应用，提升测绘地理信息数智化处理能力，为自然资源平台智慧管理提供强大支撑，全面提升海量时空信息的智能解译与分析能力。推动基于深度学习的影像智能解译技术深入应用，实现地物分类、变化检测、违规建设、海洋水体、红树林动态等的全自动、高精度识别与提取，显著提升地理信息产品更新效率与自动化水平，为全市生态文明建设提供精准、高效的时空信息洞察与决策支持。

“十五五”期间，在推进测绘技术数智化转型方面计划开展以下基础测绘建设：

主要任务	重点工作	建设内容
推进测绘技术数智化转型	基础设施数智化和国产化升级	推进现有设备进行北斗化改造；加快推进测绘技术装备与软件系统的智能化迭代与国产化替代；推动天空地遥感与激光雷达扫描、无人机航拍系统等测绘装备升级。
	“人工智能+时空信息”应用生态构建	依托全市统一的智慧自然资源平台，整合北斗定位、遥感卫星、无人机航摄及物联网传感等空天地海立体感知资源，构建“人工智能+时空信息”应用生态，服务全域自然资源常态化动态监测等自然资源管理工作。

第三节 构建测绘地理信息安全新格局

1.加强行业监管，维护国家数据安全。切实筑牢国家地理信息安全防线，规范行业市场秩序，提升社会化服务质效，

全面强化测绘地理信息行业监管，持续增强行业服务供给能力，为全市测绘地理信息事业高质量健康发展筑牢坚实基础。强化数据加密和网络安全防护，通过数字水印、保密技术处理等技术手段，全面提升地理信息安全保障能力。加强测绘资质和测绘成果质量监督检查，严格执行测绘成果汇交制度。全面落实测绘单位信用动态管理，强化资质审批与事中事后监管，依法开展测绘成果质量监督抽查，督促资质单位建立健全覆盖项目全流程的质量管控体系。严格执行测绘成果汇交制度，强化汕尾市自然资源档案馆在成果统一接收、保管与分发服务中的枢纽作用，推动数据资源依法有序共享与高效利用。加强测绘行业安全生产和地理信息安全保密监督检查，筑牢行业安全基础，全面落实安全生产责任制，重点强化对野外勘察、无人机航摄、近海测绘等高风险作业环节的安全监管，建立风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制。严格执行国家测绘保密管理规定，加强对涉密测绘成果生产、传递、使用与销毁的全流程监管，强化从业人员保密教育，定期开展安全保密检查，坚决防范地理信息失泄密风险。持续深化“问题地图”专项整治，规范公开地图与互联网地图服务，切实维护国家主权、安全和发展利益。通过构建系统完备、规范高效的行业监管体系，全面提升测绘地理信息社会化服务保障水平，营造安全、开放、有序的发展环境，为汕尾市高质量发展提供坚实支撑。

2.测绘成果保管软硬件条件改善。为深入贯彻落实总体国家安全观，切实维护国家地理信息安全，全面强化测绘成果保密管理，系统提升测绘成果保管的软硬件条件与技术防护能力。严格执行国家保密部门对测绘成果安全管理的各项规定，主动接受并配合保密部门及上级部门的定期检查，将测绘成果作为国家秘密的重要组成部分进行严格管控。参照省国土资源档案馆的建设标准，探索在汕尾市自然资源档案馆中规划推进汕尾市测绘成果保密室建设，配备专用保密电脑及安全防护设备，实现涉密数据处理、存储与应用的全流程物理隔离与权限管控，确保涉密环境全面达到国家规定标准。加强技术防护手段，对外提供和交换的测绘成果全面采用数字水印等安全处理技术，实现成果使用的可追溯、可验证，严防数据违规扩散与恶意滥用。同步完善测绘成果使用管理体制机制建设，制定并细化测绘成果保管、储存、提供、使用的全流程管理制度，明确责任主体与操作规范，实现从硬件条件到管理流程的全面强化，系统构建人防、物防、技防相结合的安全防护体系，为全市地理信息资源的合规使用与安全可控提供坚实保障。

“十五五”期间，在构建测绘地理信息安全新格局方面计划开展以下基础测绘建设：

主要任务	重点工作	建设内容
构建测绘地理信息安全新格局	加强行业监管，维护国家数据安全	保障年度测绘地理信息技术服务，强化地图审核、测绘成果质量监督管理、测绘安全生产检查、地图市场监管等。推动数字水印、保密技术处理等技术在保密工作上的应用。
	基础测绘软硬件条件改善	基础测绘软硬件条件改善，对汕尾市自然资源档案馆等核心政府机构要害部位进行升级改造，完善管理条件。

第四节 促进测绘地理信息行业发展

1.加强人才培养。落实人才强省战略部署，深入实施“善美英才”人才计划，围绕测绘地理信息事业发展需求，系统构建引才、育才、用才相结合的人才发展机制，加大高层次与急需人才引进力度。依托“百万英才汇南粤行动计划”“善美英才”等人才政策，制定测绘地理信息领域专项引才目录，重点引进人工智能、实景三维、遥感解译等方向人才团队。按需采购测绘地理信息技术服务，委托相关测绘部门开展成果技术核查、行业普查、信用建档、从业人员培训等服务。推动成立汕尾市测绘地理信息协会，填补粤东地区测绘地理信息行业专属社会组织空白，强化行业协会协同治理作用；统筹推进测绘单位名录库管理、测绘成果质量常态化监督检查、行业信用综合评价等配套制度建设，构建政府监管、协会自律、企业自治相结合的测绘行业管理新格局。深化产学

研协同育人机制，聚焦无人机测绘、空间数据分析等产业急需领域，推动我市测绘地理信息相关企业与华南师范大学汕尾校区、汕尾职业技术学院等本地高校精准对接、深度合作，联合共建专业化实习实训基地。加强与其他地市的技术交流，建立健全省、市、县三级联动的业务培训与技术指导机制，推动基层测绘人员全面参加专业技能培训与继续教育，不断提升全行业人才队伍的整体素质与实践能力，提升汕尾本土测绘技术综合水平。

2.推动测绘地理信息生产模式、服务方式转型。围绕构建新型基础测绘体系，加快推进基础测绘主体产品从传统数据向实景三维转型，技术体系从数字化向智能化升级，服务模式从单一供给向多元协同转变。推动构建以人工智能、云计算为支撑的智能生产线，实现从数据采集到成果生成的全流程自动化、智能化处理。鼓励将测绘成果和专题服务封装为标准云服务资源，推行按需调用、开放接口的服务模式，推动服务方式从“供给导向”向“需求导向、云端赋能”转变。以“联合测绘”、“多测合一”改革为抓手，完善“多测合一”运行机制，优化业务流程，推动测绘、规划、不动产等关联业务整合，实现“一次委托、联合测绘、成果共享、结果互认”，显著提升测绘机构服务效能。强化测绘成果在政务、行业和公共服务平台的深度耦合与嵌入式开发，推进跨部门、跨层级数据共享与业务协同，全面提升测绘地理信

息成果的共享水平与应用价值，推动行业发展从“封闭循环”向“开放共赢”转变，为汕尾市治理能力现代化和经济社会高质量发展提供精准、高效的空间底座支撑。

“十五五”期间，在促进测绘地理信息行业发展方面计划开展以下基础测绘建设：

主要任务	重点工作	建设内容
促进测绘地理信息行业发展	加强人才建设	强化人才队伍建设，制定测绘地理信息领域专项引才目录；依托汕尾市测绘地理信息协会，按需开展人才培养、技能培训等工作。
	加强基础测绘数据支撑保障	完善测绘成果社会化服务机制，有效满足各类市场主体对合法测绘数据的使用需求，降低重复测绘成本，支撑经济社会各领域高质量发展。
	持续深化“多测合一”建设	推进工程建设项目“多测合一”成果统一归集、质量核查、数据入库与动态更新，完善成果共享机制，规范测绘成果提交标准，支撑自然资源审批业务。

第六章 保障措施

第一节 强化统筹协同，加强组织领导

充分认识基础测绘在经济社会发展与国家治理现代化中的重要地位，强化规划实施的组织领导，主动对接并融入省市统筹协调机制，建立健全市县统筹协调机制，明确本市

目标职责，细化重大基础测绘工程任务及年度实施计划，确保各项任务落地见效。构建我市基础测绘“内部协同、上下贯通”的工作体系，压实责任，形成上下协同、执行有力的工作格局。

第二节 保障资金投入，强化预算管理

构建稳定可持续的财政资金保障体系，立足我市基础测绘发展实际，坚持市级统筹与市、县分级财政事权归属相结合，将基础测绘经费依法纳入同级财政预算。建立健全常态化、制度化经费投入增长机制。积极对接上级政策导向，主动争取上级财政专项扶持资金支持，拓宽资金保障渠道，有效缓解本级财政投入压力。增强基础测绘项目年度计划预算编制的科学性与合理性，强化预算执行，加强财政资金绩效目标管理，提升资金使用效益。

第三节 驱动技术革新，赋能转型升级

以技术创新驱动基础测绘体系转型升级，加强测绘地理信息领域技术创新与成果转化，深化测绘地理信息技术与人工智能、大数据、云计算等前沿领域的深度融合与应用。加快新型测绘装备的智能化升级，鼓励产品与服务创新，发展定制化测绘服务，全面提升测绘工作的科技含量与综合服务效能。

第四节 健全质量管控，筑牢安全防线

筑牢基础测绘“质量+安全”防线，拓展测绘成果应用主线。一是持续健全测绘质量全流程管理体系，推行智能化、自动化质量检测技术，确保产品的高质量性与高可靠性。二是严格落实测绘生产安全责任制度与地理信息安全管理制度，强化安全风险评估，加强地理信息安全监管，筑牢国家地理信息安全防线。三是深化成果在数字政府、智慧城市、乡村振兴、防灾减灾等领域应用，提升投资效益，形成“安全保障-成果应用-效益提升”的良性循环。

第五节 夯实人才基础，加强宣传引导

构建与新技术、新业务适配的基础测绘人才体系，完善人才引进机制，重视人才的系统性培养与专业培训，打造素质优良、技能过硬的专业队伍，为规划实施提供坚实的智力支撑。多渠道加强测绘地理信息工作的宣传推广，着力展现测绘地理信息功能作用，弘扬测绘精神、繁荣测绘文化、普及测绘科技知识，为测绘事业和产业发展注入良好的社会认知和舆论氛围。