

加快生态环境专项资金支出进度工作方案

为贯彻落实中共中央办公厅 国务院办公厅《省（自治区、直辖市）污染防治攻坚战考核措施》、省委办公厅 省政府办公厅《关于做好 2020 年我省污染防治攻坚战成效考核工作的通知》及 9 月 4 日马兴瑞省长主持召开的全省财政资金支出工作专题会议精神，按照省生态环境厅党组书记周德全、厅长鲁修禄《关于请支持做好生态环境专项资金预算执行工作的一封信》及市领导的批示要求，进一步强化生态环境专项资金预算执行管理，提高资金使用效益和支出率，结合我市生态环境专项资金预算执行情况，制订本实施方案。

一、指导思想

认真贯彻落实党的十九大和中央、省相关经济工作会议精神，落实党中央国务院、省委省政府以及市委市政府工作部署，严格执行《广东省人民政府关于印发广东省省级财政专项资金管理办法（试行）的通知》（粤府〔2018〕120 号）和《关于印发〈广东省省级生态环境专项资金管理细则〉的通知》（粤环函〔2019〕1135 号）有关规定，着力发挥专项资金效益，提高专项资金支出率，为落实“六稳”“六保”提供有力保障。

二、工作目标

强化预算执行管理，加快专项资金支出进度。加强存量资金管理，防止资金沉淀和闲置。在保证专项资金安全和使用效益前提下，至 2020 年底，确保我市 2018-2020 年度生态环境专项资金预算支出进度达到 80%以上，2020 单年度专项资金支出进度达到 80%以上。

三、工作内容及措施

(一)加快项目实施进度。对已经下达专项资金的项目，要加快项目实施进度。由市本级部门作为业主实施的项目，市级各部门要落实主体责任，督促各主办科室从政府采购等源头提高工作效率，从项目实施环节加快项目实施进度；由县（市、区）各部门、乡镇实施的项目，各县（市、区）政府要密切监控并督促部门和乡镇加快项目实施进度，通过出台相关奖惩办法等切实可行措施，对项目实施进度及实施效果进行监管，提高对项目建设的积极性。市生态环境局各分局要积极主动协调、配合、督促各项目单位加快专项资金预算执行及支出进度。

(二)细化资金支出计划。经调查梳理，至 2020 年底，计划支出的专项资金 1530 万元以上，主要有：2020 年生态环境常规监测业务 44.4 万元、污染源监督性监测补助经费 25 万元、海丰分局 2020 年环境监管能力建设 33 万元、直属分局 2020 年环境监管能力建设 14 万元、陆丰分局 2020 年环境监管能力建设 30 万元、土壤污染防治 73 万元、汕尾市 2020 年环境监管能力建设 126 万元；2019 年度土壤污染防

治约 200 万元、榕江流域（汕尾市）东湖断面达标攻坚约 360 万元、环境监管能力建设 88 万元、海丰县推进排污许可制扶持欠发达地区工作 10 万元；2018 年底榕江流域（汕尾市）东湖断面达标攻坚约 200 万元、2018 环境监测能力建设 26 万元、机动车遥感监测系统建设 230 万元、汕尾红海湾开发区田墘街道塔岭村环境综合整治工程 21 万元、海丰县梅陇镇月池村农村环境综合整治项目 54 万元。各县（市、区）、各部门要按照时间节点提前关注项目进展和资金支出情况，协调解决存在问题，确保资金按时支出并录入系统。2020 年 11 月 25 日、12 月 25 日分两次向市生态环境局报送生态环境专项资金支出情况。及时掌握项目实施过程中和资金支出环节的存在问题，及时跟进，及时协调，及时解决，确保支出计划顺利落实。

（三）落实专项资金回收制度

按照省生态环境厅要求，主动对接财政部门，全面清理专项资金项目，做好资金回收计划，对未在规定期限内完成建设和支出的资金予以收回。计划回收的资金约 1323 万元，主要有：深圳（汕尾）产业转移工业园未建成污水处理设施建设 500 万元、污染地块风险管控与治理修复 367 万元、固体废物环境监管能力建设 26 万元、陆丰市甲东镇洋美村环境综合整治 47 万元、2018 陆丰市人民政府饮用水水源地一级保护区内违法项目清理 150 万元、城区人民政府饮用水水源地一级保护区内违法项目清理 20 万元、陆丰市项目储备

库建设前期工作费用 80 万元、2019 年度饮用水水源地规范化建设 133 万元。各县（市、区）、各部门要主动对接生态环境部门和财政部门，落实好资金回收工作。

（四）主动实施资金调剂

继续对专项资金项目开展全面清理，分类排队。在同一事权内对无法实施的项目予以调整，对留存资金予以调剂，确保专项资金发挥最大效益。各县（市、区）、各业主单位要对无法实施的项目在同一事权范围内加紧谋划，编制切实可行的项目方案报市生态环境局评审入库，为专项资金调剂工作扫清障碍。

（五）加强专项资金工作考核

加强专项资金考核工作，加大 2020 年度全市环境保护责任暨污染防治攻坚战考核工作中专项资金支出率方面的权重，发挥考核指挥棒的作用。各级各部门要严格执行预算管理规定，规范预算执行。进一步强化资金支出进度考核，建立健全专项资金支出进度通报制度，印发《汕尾市生态环境局关于 2016-2020 年度中央及省级生态环境专项资金 2020 年第三季度支出情况的通报》，对各县（市、区）专项资金支出率进行排名通报，并将专项资金支出率列入年度环境保护责任暨污染防治攻坚战考核内容，督促项目单位加快建设，加快支出。明确预算执行主体责任，加大对重点部门和单位、重点项目的支出考核力度。落实支出进度通报约谈制度，对预算执行进度实行定期通报，对工作不力造成资金支

出进度慢的单位，将采取通报、约谈等方式，引导业主单位加快推动项目进展和资金支出的自觉性和主动性。

(六)加强专项资金预算执行绩效管理

各级各部门要牢固树立“花钱必问效，无效必问责”理念。强化绩效目标管理，推动部门预算与绩效管理紧密结合，实施预算执行绩效跟踪管理，强化部门绩效意识。推进专项资金预算执行绩效全过程监管，推动专项资金加快预算执行进度，确保绩效目标的顺利实现，进一步强化预算部门的支出责任和绩效意识，提高预算约束力。

四、保障措施

(一)高度重视，提高认识

要充分认识生态环境专项资金的管理使用是全面推进污染防治攻坚战的重要抓手和保障，推动专项资金项目建设，加快专项资金支出进度，关系到“六稳”“六保”政策的贯彻落实，各县（市、区）、各部门要高度重视，加强预算执行管理，加快支出进度工作，争取专项资金资金早拨付、早见效。

(二)加强领导，严密组织

各县（市、区）、各部门要切实加强组织领导，成立生态环境专项资金管理工作专班，进一步明确工作职责，明确责任主体，切实做到责任到人，抓好预算执行具体工作的落实。项目单位主要领导要强化执行主体责任意识，切实担负

起预算执行的责任，要加强与财政部门密切联系，加强沟通协调，采取有力措施，督确保加快支出进度工作。

(三) 加大督查，确保实效

各县（市、区）、各部门要加强督查和考核，确保各项工作落到实处、取得实效。要推行预算绩效评价管理制度，尤其是加强对重大项目的绩效评价管理，确保专项资金使用效益。

附件：2016-2020 年汕尾市生态环境专项资金未支出项目工作计划表

汕尾市生态环境局

2020 年 10 月 29 日

附件：

2016-2020 年汕尾市生态环境专项资金未支出项目工作计划表										
序号	申报年度	县区	项目名称	项目承担单位	联系人	电话	下达资金	已支出	未支出	下一步工作计划
1	2020	汕尾市	2020 年生态环境常规监测业务	汕尾市生态环境局核管科	蔡荣隆	13927957318	237	22.2	214.8	汕尾采联采购招标有限公司 2020 年 6 月 5 日将汕尾市 2020 年生态环境常规监测项目公告在广东省政府采购网公开挂网，招标价格 220 万元。6 月 28 日开标，中山大学惠州研究院为第一中标公司，中标价 111 万元，用于完成汕尾市辖区内水质常规监测项目以及省级土壤网 83 个点的采样任务。已签订合同，并支付了 22.2 万元。预计 11 月份再支付 44.4 万元。
2	2020	汕尾市	汕尾市 2020 年环境监管能力建设	汕尾市生态环境局办公室	黄伟	13502301818	200	73.64	126.36	用于采购项目相关配套保障物品，及汕尾市环境监测监控中心标准化能力建设项目
3	2020	汕尾市	重点岸线海洋环境监测	汕尾市生态环境局海洋科	陈敬随	13302673999	105	103.98	1.02	2020 年重点岸线海洋环境监测经费总额 105 万，已经按照实施方案完成所有项目的支出 103.98 万元，余款 1.02 万元可收回。

4	2020	汕尾市	土壤污染防治	汕尾市生态环境局自然科	林瑞洲	13502301486	100	27.15	72.85	正在实施，已完成地块入场采样及分析，已支付 271513.4 元。
5	2020	汕尾市	直属分局 2020 年环境监管能力建设	汕尾市生态环境局直属分局	张秋玲	13929337070	80	65.91	14.09	剩余款项计划于 11 月份拨付完成。
6	2020	汕尾市	重点污染源自动监控中心运行费	汕尾市生态环境局办公室	黄伟	13502301818	75	16.61	58.39	汕尾市生态环境局安排专人负责监控平台企业的数据传输情况进行值守，对企业在线监控数据进行审核。重点污染源自动监控中心运行费由市生态环境局统筹管理安排，用于监控平台的日常运营开支（如：硬件设施及平台的运维费用含线路租赁、人员开支、设备升级改造、水电等费用）
7	2020	陆丰市	陆丰分局 2020 年环境监管能力建设	汕尾市生态环境局陆丰分局	黄立明	13927981193	40	9.79	30.21	预计年底前可完成剩余资金的支出。
8	2020	陆河县	陆河分局 2020 年环境监管能力建设	汕尾市生态环境局陆河分局	彭志宁	15813930041	40	37	3	已完工，正在组织工程验收及结算，已支付 37 万元，待验收后支付最后一笔款项。

9	2020	海丰县	海丰分局 2020 年环境监管能力建设	汕尾市生态环境局海丰分局	林少炜	15767142395	40	7	33	目前密集柜采购项目已经安装完成,正在组织验收;生态普法宣传材料和宣传栏更新采购项目已完成验收,准备支出;海丰分局网络设备更新项目正在走政府采购程序,预计 11 月中旬完成验收并支付资金。
10	2020	汕尾市	污染源监督性监测补助经费	汕尾市生态环境局办公室	黄伟	13502301818	25	0	25	用于 2020 年汕尾市排污单位自行监测监督检查执法(监督性)监测项目,已委托云采链(广州)信息科技有限公司开展采购,预计 11 月上旬支付。
11	2019	汕尾市	饮用水水源地规范化建设	汕尾市生态环境局水科	林军	13828910363	1000	405.93	594.07	省下达 2019 年饮用水源规范化建设项目专项资金 1000 万元,计划完成总投资 866.40464 万元,剩余 133.59536 万元,原计划用于物理防护及应急建设工程项目,鉴于该项目建设涉及征地和青苗补偿,且交通部门要求项目需要立项,短期内暂时无法实施,建议收回。
12	2019	陆河县	榕江流域(汕尾市)东湖断面达标攻坚	陆河县东坑镇人民政府	彭志周	13211031866	599	0	599	预计 11 月底前可开工并下拨预付款。
13	2019	汕尾市	环境监管能力建设	汕尾市生态环境局办公室	黄伟	13502301818	400	311.51	88.49	用于汕尾市环境监测监控中心标准化能力建设项目,该项目目前已完成一二期款项支付,预计 10 月底可向财政申请支付第三期款 90 万。

14	2019	汕尾市	土壤污染防治	汕尾市生态环境局自然科	林瑞洲	13502301486	400	0	400	1. 土壤重点企业、重点园区、污水处理厂周边土壤环境质量监测 250 万元。正在开展采购前期工作。 2. 畜禽养殖禁养区矢量化工作 70 万元。正在开展采购前期工作 3. 重点行业用地土壤详查比对实验室采购 407500 元（总费用 796500 元，其中在 2020 年中央土壤资金 100 万元中支付 389000 元。），正在开展采购前期工作。 4. 土壤污染防治“十四五”规划编制 392500 元。
15	2019	汕尾市	污染地块风险管控与治理修复	汕尾市生态环境局自然科	林瑞洲	13502301486	367	0	367	找不到符合资金使用方向项目（省厅建议第二批收回）。
16	2019	汕尾市	空间生态环境评价（“三线一单”编制）	汕尾市生态环境局环评科	范伦新	13927909038	100	94.48	5.52	在省发布全省的三线一单总体成果后，根据省反馈的三下意见，对我市“三线一单”开展优化完善，按照省的时间节点要求上报我市成果，并根据合同约定支付尾款。
17	2019	汕尾市	海洋环境监测经费	汕尾市生态环境局海洋科	陈敬随	13302673999	95	94.38	0.62	2019 年海洋环境监测经费总额 95 万，已经按照实施方案完成所有项目的支出 94。

18	2019	汕尾市	固体废物环境 监管能力建设	汕尾市 生态环境局自然科	林瑞洲	13502301486	45	0	45	同 55 万结余资金 26.7 用于固体废物管理 状况调查、重点企业评估等。项目已入库， 正在开展采购前其工作。
19	2019	汕尾市	2019 年全省推 进排污许可制 扶持欠发达地 区工作	汕尾市 生态环境局环 评科	范伦新	13927909038	10	9.21	0.79	用于对排污单位排污许可证自行监测报 告质量的抽检核查工作，2020 年 12 月底 前完成。
20	2019	海丰县	海丰县 2019 年 全省推进排污 许可制扶持欠 发达地区工作	汕尾市 生态环境局海 丰分局	林少炜	15767142395	10	0	10	目前已在走政府采购手续，预计 11 月中 旬完成采购验收并支付资金。
21	2018	陆河县	榕江流域(汕尾 市)东湖断面达 标攻坚	陆河县 东坑镇人民政 府	彭志周	13211031866	760	514.34	245.66	目前项目已完成 95%的工程量，预计 2020 年 11 月底完工。工程完成竣工验收后， 申请支付剩余资金。
22	2018	汕尾市	机动车遥感监 测系统建设	汕尾市 生态环境局大 气科	陈俊琼	13929341391	750	130.7	619.3	已通过招投标，确定了中标单位 2019 年 11 月 20 日，向中标单位支付第一期合同 款。项目开工建设，市区、海丰、陆丰三 个监测点位开始土建和设备安装。2020 年 6 月已支付第二期合同款。
23	2018	海丰县	海丰县梅陇镇 月池村农村环 境综合整治项 目	汕尾市 生态环境局海 丰分局	徐奋腾	13543140825	180	126	54	财政审核所正在审核，预计 11 月下旬完 成支付。

24	2018	陆丰市	2018 陆丰市人民政府饮用水水源地一级保护区内违法项目清理	汕尾市生态环境局陆丰分局	黄立明	13927981193	150	0	150	该项目无实施，建议回收。
25	2018	汕尾市	2018 环境监测能力建设	汕尾市生态环境局办公室	黄伟	13502301818	85	38.28	46.72	1. 电脑打印设备采购项目目前已完成财政备案手续,预计10月底前可支付18万; 2. 更换监测仪器配件项目8万元预计在11月份支付
26	2018	陆丰市	2018 陆丰市项目储备库建设前期工作费用	汕尾市生态环境局陆丰分局	黄立明	13927981193	80	0	80	预计今年完成第一批资金的支出。
27	2018	红海湾管理区	汕尾红海湾开发区田墘街道塔岭村环境综合整治工程	红海湾田墘街道办事处	胡宇辉	13929330333	59	37.37	21.63	该项目正在结算当中，剩余款项计划于11月份拨付
28	2018	汕尾市	固体废物环境监管能力建设	汕尾市生态环境局自然科	林瑞洲	13502301486	55	28.3	26.7	完成了汕尾市医疗废物集中处置中心项目前期工作，推进项目尽快建成，提升全市医疗废物处理处置和监管水平。（省厅建议第二批收回）

29	2018	城区	2018 城区人民政府饮用水水源地一级保护区内违法项目清理	城区东涌镇人民政府	叶庆添	13536491886	20	0	20	已完成项目招投标，项目正在实施中
30	2018	红海湾管理区	2018 红海湾项目储备库建设前期工作费用	红海湾管理区城乡建设和管理局	林泽雄	13536453019	10	0	10	无法确定实施时间
31	2018	华侨管理区	2018 华侨管理区环境监测、信息及宣教能力建设	华侨管理区城乡建设和管理局	陈水强	13927923898	3	0	3	待收回，无计划
32	2017	汕尾市	深圳（汕尾）产业转移工业园未建成污水处理设施建设	深汕特别合作区科创经济服务局	蔡捷涵	15919503838	500	0	500	无支出计划，待收回。
33	2017	陆河县	陆河县水唇镇护经村农村连片环境综合整治工程	陆河县水唇镇人民政府	范思友	13501583556	150	113	37	正在申请支付剩余 37 万元。

34	2017	陆丰市	陆丰市甲东镇洋美村环境综合整治	汕尾市生态环境局陆丰分局	陈世亮	13828946485	150	103	47	该项目工程变更部分已在走变更程序,预计年底前可完成验收并支付
35	2017	陆丰市	陆丰市螺河(大安段)环境综合整治项目	汕尾市生态环境局陆丰分局	黄立明	13927981193	100	95.7	4.3	正在实施,已完成地块入场采样及分析,已支付 271513.4 元。
36	2017	陆丰市	环境监察、应急能力建设	汕尾市生态环境局陆丰分局	黄立明	13927981193	50	31.86	18.14	预计年底前可完成剩余资金的支出
37	2016	陆丰市	农村环境综合整治	汕尾市生态环境局陆丰分局	黄立明	13927981193	340	321.9	18.1	该项目结余资金建议回收。
38	2016	陆丰市	陆丰市潭西镇深溪村农村环境整治工程	汕尾市生态环境局陆丰分局	李文斌	13923595533	300	173.6	126.4	由于该项目存在设计变更,相关变更手续正督促业主、施工单位尽快理顺,预计明年能完成验收并支付。