

# 2025 年省级土壤和地下水污染防治

## 绩效自评报告

专项资金“政策任务”名称：土壤与地下水污染防治

预算部门（公章）：汕尾市生态环境局

填报人姓名：林志恒

联系电话：13411065199

填报日期：2026 年 2 月 13 日

一、基本情况

（一）资金分配

根据《广东省财政厅关于提前下达 2025 年深入打好污染防治攻坚战专项资金的通知》（粤财资环〔2024〕200 号），提前下达省生态环境厅 2025 年“深入打好污染防治攻坚战”专项资金，其中土壤与地下水污染防治资金 88 万元。其中省厅已明确不再支持汕尾市农用地土壤重金属污染溯源项目，拟分县区另行申报省级专项资金。

表 1 资金安排项目清单

| 序号 | 项目业主单位   | 项 目 名 称                    | 总投资<br>(万元) | 安排金额<br>(万元) | 资金预算下达文号<br>(市级的资金分配下达类文件) |
|----|----------|----------------------------|-------------|--------------|----------------------------|
| 1  | 汕尾市生态环境局 | 汕尾市优先监管地块重点监测项目            | 35          | 35           | 汕财资环〔2025〕17 号             |
| 2  | 汕尾市生态环境局 | 汕尾市工业企业周边土壤监测和地下水监测项目      | 10          | 10           | 汕财资环〔2025〕17 号             |
| 3  | 汕尾市生态环境局 | 汕尾市地下水环境监测井调查修缮与现状跟踪监测评价项目 | 28          | 28           | 汕财资环〔2025〕17 号             |
| 4  | 汕尾市生态环境局 | 汕尾市农用地土壤重金属污染溯源项目          | 15          | 15           | 汕财资环〔2025〕17 号             |
| 合计 |          |                            | 88          | 88           |                            |

（二）绩效目标

1. 二级项目的总绩效目标

一是开展 53 个行政村的农用地重金属污染溯源工作。二是完成 1 家土壤污染重点监管单位周边监测，完成 1 个关闭搬迁优

先监管地块重点监测。三是完成 28 个监测井跟踪管理。

## 2. 三级项目的绩效目标

一是针对农用地土壤污染状况详查发现的汕尾市安全利用类和严格管控类农用地，通过资料收集分析、现场踏勘访谈、污染源定性判断、调查监测溯源等系统工作，分析受污染农用地周边现存污染源分布及其潜在影响情况等，形成污染源清单，提出见效快、成本低、易操作的农用地土壤污染源头整治对策。其中，2025 年完成资料收集与分析、土壤污染成因研判、现场查勘与访谈、污染源定性识别、污染源核实等；2026 年完成补充调查与监测和源-汇关系构建，形成农用地土壤污染源清单，完成项目成果集成和总报告编制。

二是通过重点监管企业周边区域土壤环境调查，加强重点监管企业周边区域土壤及地下水环境质量管理，督促重点行业企业继续履行好污染防治主体责任，严控污染物排放，防止新增污染，保障土地安全利用。实现土壤环境管理的科学化、系统化、法治化、精细化和信息化水平，促进土壤资源永续利用，保障人居环境健康。

三是汕尾市优先监管地块重点监测项目是构建土壤环境质量管理体系的重要部分，可有效加强土壤环境质量管理及改善，通过标准体系管理，促进汕尾市生态环境的融洽和协调，使得汕尾市生态环境形成了良性循环，为汕尾市群众创造良好的生存环境。完成《汕尾市优先监管地块重点监测方案》和《汕尾市优先

监管地块重点监测报告》并组织通过专家评审。本项目实施后，可加强汕尾市土壤污染综合防治体系、提升土壤环境监管水平和土壤污染防治能力，切实解决一批关系群众切身利益的土壤环境突出问题。

四是维护、修缮管理地下水规范监测井使用功能、恢复监测网络体系，建立监测井信息档案；开展 1 家地下水污染防治重点排污单位周边地下水监测和 28 口规范监测井地下水现状跟踪采样监测工作，评价水质现状和污染成因分析，提出管理建议。年度内完成 28 口监测信息调查，1 家地下水污染防治重点排污单位周边地下水监测，完成两次跟踪监测采样测试，形成《汕尾市地下水环境监测井调查修缮与现状跟踪监测评价报告》和《汕尾三峰环保发电有限公司周边地下水环境监测报告》，有效建立监测井信息管理体系，跟踪地下水污染现状评价，不断提升汕尾市地下水环境监管能力。

其中，中央生态环境专项资金分配方式进行了修改，经和省生态环境厅沟通，已明确不再支持汕尾市农用地土壤重金属污染溯源项目，拟分县区另行申报省级专项资金。

## **二、自评情况**

### **（一）自评结论**

根据评价体系和标准，具体自评情况如下：

#### **1. 过程**

##### **（1）资金管理**

资金支出率，指标完成 10%。

汕尾市优先监管地块重点监测项目预算安排 35 万元，汕尾市工业企业周边土壤监测和地下水监测项目 10 万，汕尾市地下水环境监测井调查修缮与现状跟踪监测评价项目预算安排 28 万，汕尾市农用地土壤重金属污染溯源项目预算安排 15 万元，截至 2025 年 12 月，已向财政申请支付 8.946 万元，已申请支付率为 10%；已支出 8.946 万元，资金支出率为 10%，故资金支出率指标完成 10%。

佐证材料编号 1-1-1、1-1-2，佐证材料包括项目采购开支申请表。

## （2）事项管理

监管有效性，指标完成 100%。

我局严格按照《关于印发〈汕尾市生态环境局财务管理制度（2021 年修订稿）〉〈汕尾市生态环境局政府采购工作制度（2021 年修订稿）〉的通知》《关于印发汕尾市市级财政专项资金管理办法的通知》《关于印发〈汕尾市生态环境局政府采购内部控制制度〉（试行）的通知》等制度文件要求，建立政府采购内部控制工作领导小组，指导政府采购工作，协调解决采购业务执行中遇到的重要问题，截至评价日，各项监管机制执行情况良好。

佐证材料编号 1-2-1、1-2-2，佐证材料包括《汕尾市人民政府办公室关于印发汕尾市市级财政支出管理办法的通知》《关于印发〈汕尾市生态环境局政府采购内部控制制度〉（试行）的通

知》。

## 2. 产出

### （1）数量指标

开展农用地重金属污染溯源工作行政村数量 53 个、开展周边监测的土壤污染重点监管单位数量 1 家、开展重点监测的优先监管地块数量 1 个、完成监测井跟踪管理数量 28 个。除明确不再支持汕尾市农用地土壤重金属污染溯源项目外，其余按下达指标完成。

佐证材料编号 2-1-1、2-1-2、2-1-3，佐证材料包括汕尾市地下水环境监测井调查修缮与现状跟踪监测评价报告、汕尾市工业企业周边土壤监测和地下水监测项目（海丰县美达化工涂料有限公司周边监测报告）、海丰大邦漆业有限公司地块重点监测报告。

### （2）质量指标

项目已组织开展验收。

佐证材料编号 2-2-1、2-2-2、2-2-3，佐证材料包括汕尾市地下水环境监测井调查修缮与现状跟踪监测评价项目专家评审验收会评审意见、汕尾市工业企业周边土壤监测和地下水监测项目评审意见、汕尾市优先监管地块重点监测项目评审意见。

### （3）时效指标

项目下达指标为：项目完工时间不超过计划。按下达指标完成。

### （4）成本指标

预算总投入不超过总投资 88 万元，其中汕尾市地下水环境监测井调查修缮与现状跟踪监测评价项目合同价为 22.22 万元，汕尾市工业企业周边土壤和地下水监测项目合同价为 7.6 万元，汕尾市优先监管地块重点监测项目合同价为 24.98 万元，汕尾市农用地土壤重金属污染溯源项目因项目调整未进行采购。

佐证材料编号 2-4-1、2-4-2、2-4-3。佐证材料包括汕尾市地下水环境监测井调查修缮与现状跟踪监测评价项目合同，汕尾市工业企业周边土壤监测和地下水监测项目合同，汕尾市优先监管地块重点监测项目合同。

**3. 效益**

**(1) 生态效益指标**

落实《广东省土壤与地下水污染防治“十四五”规划》，提升土壤与地下水污染防治监管能力。

**(二) 专项资金使用绩效**

**1. 专项资金支出情况**

二级项目的专项资金补助金额，截至 2025 年 12 月 31 日，已向财政申请支付 8.946 万元，财政已支出 8.946 万元，支出率 10%。

**表 3 三级项目资金支出情况**

| 序号 | 项目名称            | 安排金额<br>(万元) | 已向财政申请支付<br>(万元) | 财政已支出<br>(万元) | 支出率 |
|----|-----------------|--------------|------------------|---------------|-----|
| 1  | 汕尾市优先监管地块重点监测项目 | 35           | 0                | 0             | 0%  |

|    |                            |    |       |       |       |
|----|----------------------------|----|-------|-------|-------|
| 2  | 汕尾市工业企业周边土壤监测和地下水监测项目      | 10 | 2.28  | 2.28  | 22.8% |
| 3  | 汕尾市地下水环境监测井调查修缮与现状跟踪监测评价项目 | 28 | 6.666 | 6.666 | 23.8% |
| 4  | 汕尾市农用地土壤重金属污染溯源项目          | 15 | 0     | 0     | 0%    |
| 合计 |                            | 88 | 8.946 | 8.946 | 10%   |

## 2. 专项资金完成绩效目标情况

### (1) 二级项目绩效目标完成情况

表 4 绩效指标完成情况表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标                | 指标值  | 全年实际完成值 | 完成情况说明 | 未完成原因或完成超 150%原因                         | 改进措施 | 佐证材料  |
|------|------|---------------------|------|---------|--------|------------------------------------------|------|-------|
| 产出指标 | 数量指标 | 开展农用地重金属污染溯源工作行政村数量 | 53 个 | 0 个     | 未完成    | 已明确不再支持汕尾市农用地土壤重金属污染溯源项目，拟分县区另行申报省级专项资金。 |      |       |
|      |      | 开展周边监测的土壤污染重点监管单位数量 | 1 家  | 1 家     | 已完成    |                                          |      | 2-1-2 |
|      |      | 开展重点监测的优先监管地块数量     | 1 个  | 1 个     | 已完成    |                                          |      | 2-1-3 |

| 一级指标 | 二级指标   | 三级指标                     | 指标值   | 全年实际完成值 | 完成情况说明 | 未完成原因或完成超 150%原因 | 改进措施 | 佐证材料                    |
|------|--------|--------------------------|-------|---------|--------|------------------|------|-------------------------|
|      |        | 完成监测井跟踪管理数量              | 28 个  | 28 个    | 已完成    |                  |      | 2-1-1                   |
|      | 质量指标   | 项目验收                     | 通过    | 通过      | 已完成    |                  |      | 2-2-1<br>2-2-2<br>2-2-3 |
|      | 时效指标   | 项目完工时间                   | 不超过计划 | 不超过计划   | 已完成    |                  |      |                         |
| 效益指标 | 生态效益指标 | 落实《广东省土壤与地下水污染防治“十四五”规划》 | 提供支撑  | 提供支撑    | 已完成    |                  |      |                         |
|      |        | 土壤与地下水污染防治监管能力           | 提升    | 提升      | 已完成    |                  |      |                         |

## （2）三级项目绩效目标完成情况

土壤与地下水污染防治资金共支持 4 个三级项目中，其中 3 个三级项目基本完成绩效目标，1 个项目未完成绩效目标。

表 5 各项目绩效目标完成情况

| 序号 | 项目名称                  | 绩效目标要求<br>(有数量可衡量)                                                                                                                                                                                                                 | 实际完成情况 | 完成时间<br>(或预计完成时间) | 是否滞后<br>及滞后原因 |
|----|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-------------------|---------------|
| 1  | 汕尾市优先监管地块重点监测项目       | 汕尾市优先监管地块重点监测项目是构建土壤环境质量管理体系的重要组成部分，可有效加强土壤环境质量管理及改善，通过标准体系管理，促进汕尾市生态环境的融洽和协调，使得汕尾市生态环境形成了良性循环，为汕尾市群众创造良好的生存环境，完成《汕尾市优先监管地块重点监测方案》和《汕尾市优先监管地块重点监测报告》并组织通过专家评审。本项目实施后，可加强汕尾市土壤污染综合防治体系、提升土壤环境监管水平和土壤污染防治能力，切实解决一批关系群众切身利益的土壤环境突出问题。 | 已完成    | 2025 年 12 月       | 否             |
| 2  | 汕尾市工业企业周边土壤监测和地下水监测项目 | 通过重点监管企业周边区域土壤环境调查，加强重点监管企业周边区域土壤及地下水环境质量管理，督促重点行业企业继续履行好污染防治主体责任，严控污染物排放，防止新增污染，保障土地安全利用。实现土壤环境管理的科学化、系统化、法治化、精细化和信息化水平，促进土壤资源永续利用，保障人居环境健康。                                                                                      | 已完成    | 2025 年 12 月       | 否             |

|   |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                    |     |          |                 |
|---|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|----------|-----------------|
| 3 | 汕尾市地下水环境监测井调查修缮与现状跟踪监测评价项目 | 维护、修缮管理地下水规范监测井使用功能、恢复监测网络体系，建立监测井信息档案；开展1家地下水污染防治重点排污单位周边地下水监测和28口规范监测井地下水现状跟踪采样监测工作，评价水质现状和污染成因分析，提出管理建议。年度内完成28口监测信息调查,1家地下水污染防治重点排污单位周边地下水监测，完成两次跟踪监测采样测试，形成《汕尾市地下水环境监测井调查修缮与现状跟踪监测评价报告》和《汕尾三峰环保发电有限公司周边地下水环境监测报告》，有效建立监测井信息管理体系，跟踪地下水污染现状评价，不断提升汕尾市地下水环境监管能力。 | 已完成 | 2025年12月 | 否               |
| 4 | 汕尾市农用地土壤重金属污染溯源项目          | 针对农用地土壤污染状况详查发现的汕尾市安全利用类和严格管控类农用地，通过资料收集分析、现场踏勘访谈、污染源定性判断、调查监测溯源等系统工作，分析受污染农用地周边现存污染源分布及其潜在影响情况等，形成污染源清单，提出见效快、成本低、易操作的农用地土壤污染源头整治对策。其中，2025年完成资料收集与分析、土壤污染成因研判、现场查勘与访谈、污染源定性识别、污染源核实等；2026年完成补充调查与监测和源-汇关系构建，形成农用地土壤污染源清单，完成项目成果集成和总报告编制。                         | 未完成 | /        | 拟分县区另行申报省级专项资金。 |