

《汕尾国家级加工贸易梯度转移重点承接 地发展规划（2025—2030 年）》

2025 年 10 月

前言

根据商务部、人力资源社会保障部、海关总署《关于发布加工贸易梯度转移重点承接地考核认定结果的通知》、《广东省商务厅转发商务部等部委关于发布加工贸易梯度转移重点承接地考核认定结果的通知》，汕尾获全国新认定“加工贸易梯度转移重点承接地”，为广东省唯一入选的城市。汕尾以此为契机，抢抓承接加工贸易产业转移、加大招商引资力度、扩大对外贸易规模和提升对外开放水平的重大机遇。为全力推进“汕尾国家级加工贸易梯度转移重点承接地”培育和建设，围绕“做实做强西承东联桥头堡”，大力推进产业承接平台建设，积极集聚“开发资源”“市场资源”“开放资源”，加快打造承接粤港澳大湾区向东辐射的“强门户”，推动全市加工贸易产业转型升级，根据《汕尾市关于培育和建设“加工贸易梯度转移重点承接地”的实施方案》总体部署，制定《汕尾国家级加工贸易梯度转移重点承接地发展规划（2025—2030年）》（下称《规划》），旨在加强区域协调发展、聚焦承接产业转移、提升要素保障，优化营商环境等方面持续发力，不断深化与粤港澳大湾区的经济合作，全力推进加工贸易产业集聚和优化升级，持续夯实对外经济发展基础。

目录

前言	I
第一章 发展根基与背景	1
第一节 发展加工贸易要素条件	1
第二节 发展契机与挑战	5
第二章 总体方针	8
第一节 指导思想与基本准则	8
第二节 战略定位与核心目标	10
第三章 加工贸易承接方向	12
第一节 以进料加工与来料加工为核心	12
第二节 以协作生产为延伸	13
第三节 以装配业务为配套	14
第四节 以保税服务前瞻布局为支撑	15
第四章 加工贸易产业布局	16
第一节 构筑加工贸易核心承载区，聚焦产业系统优化	16
第二节 培育梯度承接四大片区，提升协同集聚效能	18
第三节 优化多组团特色布局，推动产业差异化发展	26
第五章 重点任务	30
第一节 健全区域协调发展体制机制	30
第二节 聚焦承接产业转移	33
第三节 提升招商引资能效	36

第四节 优化加工贸易营商环境	41
第五节 推动产业创新升级	43
第六章 保障与支持措施	48
第一节 深化组织领导工作	48
第二节 提升服务保障能级	48
第三节 加强人才队伍建设	49
第四节 优化用地分级保障	50

第一章 发展根基与背景

第一节 发展加工贸易要素条件

（一）区位条件优越

汕尾地处粤港澳大湾区与粤东沿海经济带交汇处，依托省委赋予的“西承东联桥头堡、东海岸重要支点”战略布局，主动接轨深圳、全面融入“双区”，是珠三角产业梯度转移的关键承接地。境内拥有沈海高速、甬莞高速、广汕汕高铁等立体交通网络，毗邻深汕特别合作区，临近汕尾港、汕尾红海湾经济开发区等物流节点，具备便捷的陆海联运条件，为加工贸易原材料的进口与产品的出口提供高效通道。同时，作为深圳对口帮扶协作城市，汕尾通过深汕合作拓展区等平台，深度嵌入大湾区产业链分工体系，区位优势显著。

（二）产业根基厚实

近年来，汕尾狠抓制造业当家，全力推进产业园区品质提升行动，在电子信息、海工装备、传统产业、深汕协作、营商环境等领域全面突破，通过融合“湾区速度”的高效动能与“老区温度”的服务优势，加速打造产业转移的优选目的地，全力攻坚产业高质量发展。传统产业如纺织服装、珠宝首饰、水产品加工等通过智能化改造实现提质增效。新兴产业如海工装备、新能源、新材料等依托中广核、比亚迪等

龙头企业快速集聚。产业创新方面，企业技术创新能力不断增强，研发投入持续加大，产品结构不断优化，逐步实现产业链向中高端迈进。依托完善的产业配套和技术创新体系，企业正加快从委托加工向创立品牌转变。园区载体方面，汕尾高新技术产业开发区、陆丰产业园区、海丰产业园区等省级产业转移平台设施完善，深汕合作拓展区重点发展智能制造与高端装备制造，产业生态链趋于完整，为加工贸易的规模化、集群化发展奠定坚实基础。加工贸易产业龙头企业方面，信利集团、理想首饰公司、敏兴集团等头部企业发挥引领带动作用，稳步提升全市加工贸易进出口额在对外贸易中的占比，高新技术企业数量持续增长。目前，已培育形成一批进出口额超亿元的加工贸易企业，产业集群效应初步显现。

（三）开放载体完备

汕尾拥有汕尾高新技术产业开发区、汕尾陆丰经济开发区、汕尾海丰经济开发区等省级开发区。各园区功能定位明确，分别以新一代电子信息、新能源新材料为主导的新兴产业，以精密装备、电子信息为重点的高新技术产业，以及以服装、珠宝为基础的传统优势产业在各区全面铺开，差异化发展特色鲜明。在对外开放平台建设方面，汕尾拥有中国（汕尾）跨境电子商务综合试验区等高水平开放平台，商务、海关、税务、外汇、金融等政务资源逐步优化整合，跨境电子商务模式关键节点逐步打通，制造、交易、集货、支付、物

流、结算、结汇等全产业链生态圈加速形成，正加速构建全流程、一体化的跨境产业生态体系，打造投资贸易更便利、政务服务更高效、营商环境规范宽松的对外开放新高地。同时，汕尾正加快申报综合保税区，广东自贸区汕尾联动发展区制度创新成效显著。深汕合作拓展区采用“深圳招商+汕尾供地”共建模式，探索“总部+基地”“研发+生产”的跨境产业链布局，进一步完善了全市对外开放平台体系，为承接加工贸易产业转移提供了有力支撑。

（四）经贸规模拓展

汕尾依托区位优势与政策红利，深度融入“双区”建设与“一带一路”倡议，构建多元化国际经贸合作网络。汕尾积极拓展国际市场，通过“粤贸全球”“广交会”等平台推动加工贸易产品出海，重点开拓“一带一路”及 RCEP 成员国市场，与 RCEP 成员国及东南亚、中东欧等地区建立紧密贸易联系，推动珠宝首饰、服装、水产品等特色产品拓展国际市场，实现跨境流通常态化。依托深圳—汕尾对口协作机制，承接珠三角电子信息、汽车零部件等产业转移项目。加快深汕合作拓展区建设，推动深汕合作拓展区比亚迪项目、上海和达汽车配件南方中心等项目加快投建投产，精准招引电池零部件、三电系统和基础零部件配套业态，共建“深圳总部+汕尾基地”产业链发展模式。2024 年加工贸易进出口额占外贸比重 46%，与港澳台、东南亚的经贸合作深化，海外仓布局加速，出口产品向高技术、高附加值转型，形成内

外联动的贸易网络。同时，汕尾港、小漠港等港口加速国际化进程，开通至东南亚、中东的集装箱班轮航线。作为国家一类通商口岸，汕尾港的基础设施建设加快，运输能力逐步提升，港口集疏运系统已形成，保障腹地能源和原材料供应，推动汕尾电子装备、电力能源、海工装备等新兴产业的发展，成为汕尾综合运输体系中的重要节点。

（五）营商环境优良

汕尾高标准对接深圳营商环境规则，跨域通办进一步优化跨区域政务协同机制。创新上线“大湾区·视频办”平台，推动 417 项深圳事项在汕可办、1048 项汕尾事项在深可办，实现深汕政务服务“同城化”。同步推行跨县区“一照多址”改革，企业扩张成本直降 50%，仅 2024 年就为超 300 家企业节省开办费用逾千万元。依托《中国（汕尾）跨境电子商务综合试验区实施方案》，针对跨境电子商务零售进出口通关包裹数量庞大、件杂量碎的特征，探索推进“多票转关拼车”“保税新零售账册”“贸易方式互换”“现场理货”等创新型监管操作模式，监管效能与业务运行协同水平稳步提升。汕尾出台系列政策降低企业成本，包括用地指标倾斜、标准厂房租金补贴及设备投资奖励。海关实施“保税+ERP”监管改革，简化深加工结转申报流程，试点单耗参数化管理，提升通关效率。金融服务方面，“信保基金”提供低费率担保，2024 年“信保基金”“融资专项资金”累计落地 751 笔、15.76 亿元，国开行授信 4 个项目 25 亿元、放款 3.6 亿元，

知识产权质押融资登记金额 35.38 亿元，为汕尾市中小微企业市场主体提供了强有力的金融支持，财政资金杠杆效应凸显。截至 2024 年，粤财普惠汕尾担保累计为超 2000 家小微企业和“三农”主体提供融资担保增信服务，累计担保金额突破 40 亿元，助力实体经济发展提质提速。人才保障方面，实施“善美英才”计划，对加工贸易企业引进的高端人才给予高额补贴。深圳—汕尾产业转移合作园提供固定资产投资支持、搬迁支持、产值支持、厂房支持、企业资质支持等措施，形成“成本洼地+服务高地”的双重优势。

第二节 发展契机与挑战

（一）发展契机

汕尾作为国家级加工贸易梯度转移承接地，正迎来多重战略机遇。在“一带一路”倡议、粤港澳大湾区建设、加快构建国内国际双循环新发展格局等国家战略交汇叠加的机遇下，汕尾作为国家级加工贸易梯度转移重点承接地，在拓展对外开放空间、推动外贸结构优化、稳固产业链供应链安全、畅通国内国际双循环等方面展现出重要枢纽功能。国家商务部等部委明确支持加工贸易梯度转移，叠加广东“制造业当家”战略和“百千万工程”政策红利，汕尾依托用地指标倾斜及专项资金扶持，构建“总部+基地”“研发+生产”跨区域协作模式，发展加工贸易梯度转移迎来更大机遇。广东省将汕尾定位为“西承东联桥头堡”，其紧邻粤港澳大湾区

区的区位优势与深汕特别合作区拓展的桥梁作用，形成“特区先进经验+老区成本优势”的独特禀赋，使其成为珠三角产业外溢的首选地，尤其在电子信息、新能源等领域可快速承接深圳“研发+制造”产业链分工，进一步优化“湾区研发+汕尾制造”的协同生态。加之，汕尾总体土地储备相对充裕、劳动力成本较低，鼓励重大招商引资产业项目实行带项目出让，实现“拿地即开工”。土地利用效率持续提升，“增存挂钩”机制加快落地，批而未供和闲置土地处置力度逐步加大，确保土地保障工作有力度、高效率；产业用地采取长期租赁、先租后让、租让结合的方式供应扎实推进，标准厂房建设加快，以满足企业的灵活用地需求，有效缓解企业转移压力，为加工贸易转型升级提供适度容错支持。

（二）面临挑战

汕尾在承接产业转移过程中亦面临多重挑战。新兴产业配套能力有待提高，本地供应链集中在传统轻工领域，精密零部件、高端模具等配套依赖珠三角采购，物流时效与成本优势尚未完全显现，亟需强化上下游协同能力。高技能人才短缺问题突出，海洋装备、新材料等领域人才亟需深化与湾区高校合作培养。区域竞争方面，粤东各市争抢大湾区产业外溢，汕尾需在成本优势、差异化政策及“创新飞地”模式上突围。深汕协作机制仍需深化，部分共建园区存在“重招商轻运营”倾向，跨区域财税分享、统计考核等制度创新亟待突破，避免形成简单产能平移而非价值链升级的产业转移

模式。

总体来看，汕尾作为国家级加工贸易梯度转移重点承接地，当前在多重利好加持下，开放红利加速释放，发展机遇前所未有，虽挑战犹存，但总体上机遇大于挑战，正处于政策加码与开放纵深推进的关键窗口期。

第二章 总体方针

第一节 指导思想与基本准则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记关于区域协调发展的重要论述，落实省委、省政府《关于推动产业有序转移促进区域协调发展的若干措施》工作部署，围绕落实省委“1310”具体部署和赋予汕尾的全新发展定位，按照《汕尾市关于培育和建设“加工贸易梯度转移承接地”的实施方案》要求，聚焦市委“1+2+9”工作安排，以汕尾获批“加工贸易梯度转移重点承接地”为契机，锚定“西承东联桥头堡、东海岸重要支点”全新发展定位，紧扣“五个大抓”和七项重点任务要求，抢抓加工贸易梯度转移重大机遇，扎实推进“百县千镇万村高质量发展工程”。坚定不移推进“3+2”现代化产业体系建设，加快战略性新兴产业“向强而进”、传统产业“向高而攀”、服务业“向优而行”、产业链韧性“向全而迈”，构建完整的加工贸易产业链体系。立足汕尾加工贸易梯度转移承接实际，科学谋划发展路径，持续在推动区域协调联动、精准对接产业转移、强化要素支撑、优化营商环境等方面发力，不断拓展与粤港澳大湾区的经贸合作深度与广度。聚焦“1+4”加工贸易产业发展格局，聚焦引进产业链契合度高、

外向拉动效应强的加工贸易企业，推动产业集聚和结构优化，充分发挥重点承接地在承接梯度转移、稳外贸稳外资、稳定产业链供应链和优化区域经济布局中的引领作用。增强机遇意识，抢抓机遇、大干快干，以产业体系的迭代升级，为汕尾高质量发展增添强劲动能。

——坚持重点引领与战略支撑相结合。落实具有战略性、前瞻性、实效性的《规划》，立足汕尾市加工贸易的基础优势，通过质量管理、链主引领、品牌打造，高质量打造汕尾国家级加工贸易梯度转移重点承接地，实现经济结构优化和产业升级。

——坚持把握当前与着眼长远相结合。针对加工贸易梯度转移的瓶颈和薄弱环节，加快补短板，不断延伸产业链条，培育壮大支柱产业规模。准确把握新一轮科技革命和产业变革趋势，紧跟广州、深圳为核心的加工贸易发展动态，加强前瞻性谋划和战略性布局，抢占发展制高点。

——坚持继承巩固与创新发展的相结合。优化产业政策环境，巩固已有产业规模，深入实施创新驱动发展战略，培育壮大新兴领域热点，推动产业高端化智能化绿色化发展。

——坚持立足自身与国际合作相结合。统筹国内和国际两个循环，以更高水平的开放深度嵌入全球加工贸易分工体系，保持对全球企业、资源的强大吸引力。立足自身资源，加强基础前瞻领域技术研究，推动产业高质量发展。

第二节 战略定位与核心目标

到 2030 年，建成覆盖全市的加工贸易“一核四片多组团”空间载体体系，形成以“以进料加工与来料加工为核心、以协作生产为延伸、以装配业务为配套、以保税服务前瞻布局为支撑”的产业生态链，奋力在“经济大省挑大梁”中贡献汕尾力量。

（一）统筹引导战略新格局

立足粤港澳大湾区战略支点城市定位，充分发挥汕尾区位、产业、资源和政策的叠加优势，以更大力度承接珠三角等发达地区产业转移。依托“1+4”加工贸易产业发展格局，紧抓产业梯度转移，创新构建园区三级指挥体系，加深与深圳产业结对帮扶，并积极利用、转化湾区创新资源。深入实施产业基础再造和创新驱动战略，加速“智改数转”与绿色技术融合应用，推动加工贸易向技术密集型升级，建设国家级产业转移示范标杆。

（二）增创产业发展新规模

力争 2025—2030 年，在全市主要产业园区中建设一批资源集约、功能完善的加工贸易产业转移重点承接平台，构建“一区多园”联动发展格局。推动加工贸易产业产值和承接项目数持续攀升，完善“引进—孵化—倍增”全周期培育体系，重点发展电子信息制造、新能源装备、海工制造等主导产业集群，形成“引得进、留得住、能发展”的产业承接

新格局。

（三）培育壮大外贸新优势

力争 2025—2030 年期间，全市加工贸易进出口额年均增速 6%以上，总额累计达到约 635 亿元。积极抢抓双区建设、RCEP 等重大机遇，加快培育外贸新业态新模式，创新发展“保税研发+离岸制造”模式，加快建设跨境电商综合试验区，推动加工贸易向全球价值链中高端跃升。

（四）持续优化营商环境

对标看齐世界银行营商环境新评估体系、省营商环境评价指标体系等营商环境新规则，深入学习广州、深圳等先进地区营商环境创新成果，重点引进和培育加工贸易领域具有强辐射力和牵引力的龙头企业，推动上下游企业协同发展，逐步构建以龙头带动、配套联动的产业生态体系。提升就业人数、高新技术企业数量和人才储备，推动研发投入增长，打造产业链完整、创新能力突出的现代化加工贸易产业集群。

第三章 加工贸易承接方向

以汕尾高新区省级加工贸易产业转移园为核心，向西联动深汕合作拓展区，向东聚焦陆丰产业园区、陆丰经济开发区，北达陆河产业园，中接海丰产业园区、海丰经济开发区，依托资源禀赋、要素成本和区位优势，因地制宜承接发展优势特色产业，推动传统产业转型升级，培育壮大先进制造业，前瞻布局战略性新兴产业，加快构建具有国际竞争力与本地特色相融合的加工贸易产业体系。依托新一代电子信息、新能源汽车、智能制造、海洋生物、大美丽等主导产业，加快构建汕尾现代化产业体系。培育壮大生产性服务业，推动制造业由生产型向生产服务型转变，促进加工贸易与服务贸易深度融合、协同发展。树牢经济发展靠产业的意识，坚持实体经济为本、制造业当家，全力以赴抓投资、上项目、强产业、增实力，锻造现代化产业体系，打造“四链协同”的加工贸易生态，推动汕尾国家级加工贸易梯度转移承接地高质量发展。

第一节 以进料加工与来料加工为核心

汕尾依托电子信息、纺织服装等传统优势产业，重点发展进料加工与来料加工业务。以比亚迪、信利国际等龙头企业为牵引，围绕液晶显示模组、电子材料等产品，构建“进

“原材料—本地增值加工—出口终端产品”的全链条体系，赋能上下游制造协作。政府提供设备购置补贴、出口退税“绿色通道”及深汕联合招商机制，吸引深圳外溢的消费电子代工企业落户汕尾高新技术产业开发区。同时，针对梅陇首饰、可塘珠宝等劳动密集型产业，推广“外商供料+本地代工”模式，利用海丰开发区标准厂房和劳动力成本优势，积极承接港澳订单转移，打造粤东珠宝来料加工集散基地。探索实现加工贸易原材料统一采购、统一物流与集中入汕。推动传统来料模式向高附加值转型升级，支持海丰县珠宝制造企业深化“来料加工+自主品牌”发展路径，鼓励通过 ODM 模式承接香港、深圳等地设计订单，并逐步过渡至自有品牌建设与境内市场推广。

第二节 以协作生产为延伸

深化与珠三角的产业链协同，重点发展汽车零部件、风电装备等领域的协作生产。依托深汕合作拓展区，推行“深圳研发设计+汕尾生产制造”模式，形成绿色建筑、新材料等产业集群，重点发展新一代信息技术、生物技术，推动产业链纵深发展。在金山科技产业园建设 5G 通信设备协作生产基地，共享深圳技术标准与订单资源。通过陆丰海上风电产业园与明阳智能合作，承接海上风机叶片、塔筒等大型部件协作生产，配套深圳前海总装基地。聚焦“飞地经济”先行示范，推动“深圳总部+汕尾基地”协作模式规模化复制，

支持在陆河县加快建设新能源汽车零部件产业园，以比亚迪等汽车企业供应链体系为牵引，设立二级、三级配套企业专属产业园区，引导结构件、模组等中端零部件加工环节转移至汕尾落地，强化上下游同步配套能力，加快形成以陆河为基地、深汕共育的新能源加工产业集群。支持汕尾重点企业将设计、销售、研发等高端环节嵌入湾区产业生态，打通“后段制造—前段创意”之间的壁垒，实现从简单承接向协同共创转变。

第三节 以装配业务为配套

聚焦新能源汽车、智能终端细分领域，发展高精度装配业务。在汕尾高新技术产业开发区布局新能源汽车电控系统、智能传感器等精密装配线，引进汽车配件专业制造商，利用“设备搬迁补贴”降低转移成本。依托丰富海洋资源发展海洋产业，在碣石湾临港产业园发展风电装备制造、海洋装备制造等重型装备模块化装配，海洋牧场配套建设及技术指导。发展海洋牧场装备与海上风电结构件精密组装，积极承接大湾区在海洋养殖工船、深海网箱、风电导管架等领域的制造订单，推动本地企业从零部件配套向系统集成升级，构建具有区域竞争力的海洋工程装备制造体系。依托汕尾滨海区位与港口条件，协同发展海洋渔业装备、小型船舶及海洋工程辅助设备制造，主动承接深圳、香港等地船舶配套环节转移订单，引导产业向中小型船舶制造、专业维保、绿色

改装等高附加值环节延伸，逐步构建集制造、服务、技术支持于一体的区域性船舶与海洋装备保障体系，加快建设粤东海洋装备服务重要节点。联合汕尾职业技术学院开设“订单式”装配技能培训班，并与深圳技师学院共建实训基地，支撑装配业务向智能化、柔性化升级。

第四节 以保税服务前瞻布局为支撑

立足申报综合保税区战略目标，系统谋划“保税仓储+全球分拨”服务体系构建路径，重点培育仓储、检测、维修等配套服务能力，为承接保税政策提前储备产业基础。探索维修业务先行先试发展路径，引导企业开展国内产品出口复进口维修业务试点，提前搭建符合海关监管要求的作业场地和管理体系，为未来开展“保税维修+再出口”模式积累经验。高标准规划生产性服务平台建设，在现有产业园区内超前布局智能化仓储中心、公共检测实验室等基础设施，通过政企共建方式打造区域性产品检验、质量认证服务平台，有效降低企业运营成本。积极对接国际物流资源网络，引导本地物流企业升级数字化管理系统，培育“集拼分拨+中转配送”服务能力，着力构建辐射粤东的贸易物流节点，为后续申报汕尾综合保税区夯实载体基础。

第四章 加工贸易产业空间布局

优化加工贸易区域布局，依托“1+4”加工贸易产业发展布局，即重点支持汕尾高新区省级加工贸易产业转移园建设，培育发展海丰片区、陆丰片区、陆河片区、深汕合作拓展区4个园区成为加工贸易产业转移重点承接载体，配合以先进制造产业、传统优势产业、海洋经济产业等为基础的“多组团”发展模式，逐步形成“一核四片多组团”加工贸易产业发展新格局，加快产业集聚，全面打造汕尾加工贸易产业转移重点承接体系，树立全省承接加工贸易梯度转移标杆。

第一节 构筑加工贸易核心承载区，聚焦产业系统优化

打造以汕尾高新区省级加工贸易产业转移园为中心的加工贸易“核心区”，紧扣承接产业转移关键抓手，聚焦结构优化与产业升级两大主攻方向，锚定“加工制造中心”建设目标，灵活对接境内外加工贸易转移资源，着力引进“技术领先、品牌卓著、市场广阔”的龙头企业及战略资本，力争将汕尾高新区省级加工贸易产业转移园打造成高端制造、研发设计综合功能区，推动产业结构向以高附加值、高技术含量为特征的加工制造中心升级。依托汕尾高新区省级加工贸易产业转移园独特区位优势、资源条件、生态承载能力以及良好的发展基础与潜力，通过深化链式招商，瞄准头部企

业、链主企业，力争引入大湾区优质资源，推动“建链补链强链”。强化在电子信息、新能源等领域的关键环节布局，发展液晶显示模组精密加工、新能源汽车零部件制造等进料加工业务，吸引信利国际等龙头企业设立面向全球市场的区域性生产出口基地和研发中试中心，全面提升汕尾加工贸易在国际分工中的嵌入深度与价值层级。

专栏 1 汕尾高新区加工贸易重点项目

1.电子信息。信利电子有限公司高密度互连电路板和多层挠性板建设项目：重点发展以高端基板、特种化学品为主的材料加工，聚焦高密度互连印制电路板和多层挠性板等高附加值产品生产制造，生产的高端电路板对外出口，成品出口至全球智能手机、汽车电子整机商，带动区域电子元器件进出口能力提升。西迪特通信设备生产项目：依托深圳总部接单，在汕尾开展来料加工与进料加工相结合的模式，推动芯片与核心模块加工组装成路由器、交换机等通信设备，打造集开发、加工、销售为一体的通信设备产业链条，借助汕尾港通道优势拓展“一带一路”与欧美市场，为汕尾打造国家级电子信息加工贸易出口基地提供战略支撑。

2.新能源新材料。发挥比亚迪在整车制造、车型研发、系统开发、总部协同等方面的优势，做强汽车核心零部件、电池材料等配套业态，带动上下游企业在高新区集聚发展。通过搭建产业协同平台，吸引原材料供应、零部件加工、检测服务等上下游企业向高新区集聚，推动资金、技术、人才等要素高效联动，加速形成具备国际竞争力的新能

源零部件出口型产业集群。在全球新能源汽车产业链中，构建功能完备、响应迅速的外向型配套支撑平台，为区域新能源新材料产业高质量发展筑牢根基。

3.智能制造与高端装备。汕湾1号国际智慧产业园聚焦服务于新能源、高端装备等领域的加工贸易企业，为入园的加工贸易企业提供“前店后厂”式服务，形成加工制造与市场服务深度融合的新优势。通过建设集通用性、配套性、集约性于一体的标准厂房，配套建设文体中心、医院、孵化中心、污水处理中心等服务设施，引入华南师范大学汕尾校区、汕尾技师学院、汕尾职业技术学院等院校为园区提供稳定人才供给，打造从原材料进口到产品出口的全流程公共技术与服务平台，构建多要素集成、多主体协同的加工贸易综合生态，为加工贸易企业构筑起从“原材料进口”到“成品高效出口”的全链条产业生态，为汕尾经济高质量发展蓄势赋能。

第二节 培育梯度承接“四大片区”，提升协同集聚效能

（一）打造加工贸易“海丰片区”

汕尾打造加工贸易“海丰片区”，即以汕尾海丰产业园区、海丰经开区为基础，依托“中国彩色宝石之都”产业优势，聚焦现代轻工纺织、智能装备制造、珠宝首饰加工三大领域，构建“传统优势升级+新兴智造迭代”的双轮驱动格局，为全市加工贸易转型注入新动能。以汕尾海丰产业园区为核心，发挥梅陇镇“中国首饰加工专业镇”集群优势，推动金银珠宝来料加工向3D打印、激光精雕等数字化工艺

转型。引入周大福、六福珠宝等品牌代工订单，建设“国际珠宝保税设计中心”，实现贵金属进口保税状态下定制加工与跨境快件直发，培育壮大海丰县金银珠宝首饰产业带试点，形成从设计、加工、销售到国际物流的全产业链协同发展格局。海丰经济开发区以珠宝首饰加工为主导，构建珠宝首饰、精密制造、轻工纺织三位一体的加工贸易新平台。围绕珠宝首饰上下游全链条，完善从原材料、机械设备、辅助材料供应到电镀、检测、包装、销售的全产业生态系统，协同推进精密机械制造与传统纺织服装产业数字化转型，推动服装企业向智能化缝纫、个性化定制方向发展，持续扩大加工贸易增量空间。协同推进“工改M0”新型产业用地政策，释放低效工业用地潜能，为加工型企业提供高标准产业空间。争取联合深圳跨境电商协会共建“珠宝直播电商基地”，积极引导企业入驻亚马逊、速卖通、eBay、虾皮、Lazada等知名跨境平台，打通跨境分销渠道，打造“前店后厂、全球分拨”的加工贸易组织模式，将海丰片区打造为面向全球市场的轻工智能制造的加工贸易新高地。

专栏2 海丰片区加工贸易重点项目

1.新轻奢产品优选地。加快建设产城融合的“时尚美都”和镇级产业园，推动金银首饰、彩珠、服装等传统产业集群化发展、数字化转型。依托本地传统工艺基础，积极引导企业通过技术改造实现转型升级，打通研发、设计、加工、展示、物流、销售全流程节点，推动

加工贸易从“代工贴牌”向“品牌出口”转变。鼓励企业借助抖音、淘宝等线上平台开展直播带货、品牌传播，提升产品附加值与市场热度。以跨境电商为抓手，引导企业抢抓海外“小单快返”新趋势，实现“线上接单、跨境直邮”，推动海丰制造“抱团出海”、实现“线上出圈”，逐步形成轻奢产品加工贸易出口基地，拓宽加工贸易外向通道。

2. 龙岗—海丰低空经济产业园。海丰依托深圳对口帮扶，合作建设低空经济产业园，前瞻布局通用航空、无人机等低空飞行产业。吸引企业核心模组与零部件在园区进行组装、测试与系统集成，成品整机或模块重点面向新兴市场出口。园区通过引入赛宝低空通航实验室等专业机构，完善产业生态链。逐步打造成为低空飞行设备出口加工的重要承接地。通过加工环节的高端化、特色化发展，助推低空经济加工贸易迈向高附加值、高技术密集方向。

3. 深圳龙岗-海丰共建产业园。强化产业链转移承接与分工协作机制，围绕新能源汽车配套、电子信息、高端装备制造三大新兴产业，重点承接深圳等地溢出的劳动密集型零部件进料加工订单，实现高效协作与柔性制造，打造湾区产业梯度转移的样板区。围绕金银首饰、珠宝、纺织服装三大传统产业，推动加工企业深度用好 RCEP 等区域协定政策红利，扩大加工贸易出口份额，完善从原材料采购、设计打样、成品出口到售后服务的跨境贸易全链条。通过“传统与新兴业态并举、内源与外向动力共生”的格局再造，打造具有海丰特色的加工贸易集聚区，形成“研发在湾区、加工在海丰、市场在海外”的新型协作模式。

（二）打造加工贸易“陆丰片区”

汕尾打造加工贸易“陆丰片区”，即以陆丰产业园区、陆丰经济开发区为主导，围绕“强化主导产业支撑、健全配套体系、彰显产业特色、推动集群发展”目标导向，加快构建以电子信息、智能制造、海工装备、新材料等为核心的多元化产业体系。依托康佳半导体产业园、星都产业园重大项目平台，重点承接发展集成电路、智能终端、功率器件等电子信息制造外溢产能，通过“研发在总部、加工在陆丰、出口至海外”的梯度协作模式，实现来料加工与进料加工并举发展，推动电子信息加工制造向规模化、智能化、出口型方向跃升，支撑陆丰片区成为粤东地区重要的电子信息加工贸易集群。凭借碣石湾深水港资源及陆丰核电、海上风电等重大项目集聚优势，加速建设粤东海工装备与新材料加工贸易枢纽，重点发展海洋工程装备制造、新材料精深加工、新能源组件装配三大制造体系，重点发展以海洋工程装备制造为主的重型加工项目，带动新材料精深加工、新能源装备集成制造协同发展，提升产业链本地转化率和国际市场占有率，培育发展成省市重点加工贸易产业园区。

专栏3 陆丰片区加工贸易重点项目

1.五金配件产业园。聚焦五金制造基础加工环节，推动传统产业集群化发展。通过设立五金配件产业园，引入多家金属零部件制造企

业落户园区，重点发展螺丝、轴承、冲压件、结构件等基础五金产品，打造涵盖原材料采购、模具加工、热处理、表面处理等在内的完整产业链条。通过统一标准化厂房建设与集约化管理，提升生产效率与产品一致性，形成区域五金制造加工出口集群。

2.台铃共享电动车产业园。以新能源交通工具为主导，打造绿色加工制造出口平台。加快推动电动自行车、电摩等新能源交通产品批量制造，吸引控制器、电机、电池等关键零部件配套企业协同布局，拓展绿色制造与智能组装环节，形成“总部研发+陆丰制造+全球销售”的新能源出海通路，夯实陆丰在新能源轻型装备加工贸易的重要支点。

3.中船海洋装备制造项目。打造海工装备加工贸易枢纽，依托本地海上风电资源与海岸线开发潜力，建设集重型装备制造、整机组装、设备检测于一体的海洋装备制造基地，重点发展海上风电装备等大型海工产品，推动原材料进口、部件集成制造、整机出口的全流程外向型海工产业链在陆丰形成。通过核心制造环节落地，带动齿轮、结构钢、液压系统等配套产业聚集发展，提升区域重型制造加工能级。

4.百万千瓦级海上风电基地。构建绿色能源制造加工体系，稳步推进海上风电机组海域布设与装备建造任务，依托本地“风光水火核储”能源体系，推动新能源装备制造向加工贸易方向延伸，重点打造集风电组件进料加工、系统集成制造、海上运输安装于一体的装备出口新平台。

5.康佳半导体光电显示及终端项目。强化电子信息主导地位，提升陆丰高端加工制造承载能力。以康佳半导体光电显示及终端项目为

龙头，加快建设显示面板、智能终端等核心产品制造基地，重点发展以进料加工方式制造的光电元器件与智能设备整机，带动多家电子信息类配套项目集聚。依托“产业园区+高校科研+供应链平台”协同体系，打造集研发、制造、检测、出口于一体的高端电子加工出口集群，提升陆丰在全市加工贸易体系中的战略支撑能力。

（三）打造加工贸易“陆河片区”

汕尾陆河产业园区立足“中国建筑装饰之乡”的深厚产业积淀，依托比亚迪新能源项目形成的产业链牵引效应，构建以新能源、高端装备制造为核心引擎、建筑装饰材料转型升级为特色优势、智能装备与电子器材协同发展的立体化产业格局。园区重点发展新能源汽车零部件等中高端制造领域，同步推动传统建筑装饰产业向绿色建材、智能家居组件等低碳化、高附加值方向转型。通过导入动力电池、电机、电控系统等关键环节，建设标准化厂房与智能化装配线，实现新能源产品在园区集成制造与出口分拨。推动传统建筑装饰产业链向绿色、智能、高附加值方向转型，积极引导企业由粗加工、来样定制转向面向国际市场的标准化、品牌化方向发展。鼓励企业围绕绿色建材、智能家居组件、装配式建筑模块等产品开展来料加工与定制出口业务，重点引进具备自主品牌和技术积累的装饰建材企业，推动传统产业加工贸易转型升级。加快搭建产学研融合平台，吸引粤港澳大湾区高校科研机构深度参与园区建设，重点孵化新能源储能技术

应用、装配式建筑模块化生产、智能制造控制系统等方向的加工贸易创新项目，为加工制造企业提供工艺优化、产品检测、应用验证等多维度技术支撑。通过集聚创新资源与产能要素，持续增强陆河园区承接湾区外溢加工贸易产能的能力，打造新兴产业与传统产业协同演进、内外贸融合发展的区域标杆平台。

专栏 4 陆河片区加工贸易重点项目

1.震雄陆河铸造产业园。积极构建高端装备制造核心基础环节的绿色加工平台，项目一期已投产消失模铸造生产线，二期规划树脂砂自动化生产线，着力打造万吨级高端铸造产业链。园区通过引入宝珠砂造型、集中废气治理、智能检测等绿色制造工艺，显著降低能耗与排放，实现复杂铸件高精度、低成本、高效率的规模化生产。面向全球市场提供注塑机核心铸件产品，构建从原材料采购、部件加工到整机配套的一体化加工链条，填补粤东地区在重型装备制造加工出口领域的空白，助力我国高端装备加工贸易布局向内陆延伸。

2.服装产业转移。抢抓珠三角产业有序外迁窗口期，加快引导服装产业链环节向陆河集聚转移，创新构建“中心工厂+卫星工厂+家庭作坊”三级联动的加工贸易组织模式。园区引入一批订单充足、外贸经验丰富的服装加工企业在各乡镇设厂，通过中心工厂统一对接海外客户、获取加工订单，按需分配至卫星小厂及家庭缝纫作坊协作生产，实现来料加工与零散生产有机结合，提升乡村人口就近就业率，初步形成小微加工贸易生态。有效盘活乡村劳动力资源与闲置空间，推动

传统服装加工业走向品牌化、外向型、集群化路径，成为陆河特色外贸加工的重要支撑板块。

（四）打造加工贸易“深汕合作拓展区”

深汕合作拓展区立足粤港澳大湾区与深圳先行示范区“双区”战略叠加优势，加快建设面向深圳产业外溢的高能级加工贸易承载地，主动承接深圳城市功能疏解、产业链中下游加工环节转移及供应链本地化布局重塑，着力打造面向深圳的产业承载新高地，服务临深区域发展战略布局。充分发挥共建园区优势资源，聚焦新能源汽车配套、新一代电子信息、高端装备制造、新材料及新能源五大核心领域，构建“研发总部+生产基地”的产业协同生态。园区依托比亚迪深汕基地的龙头带动效应，全力打造千亿级新能源汽车产业集群，并吸引头部配套企业集聚。以深汕汽车城整车生产就近配套需求推动轮毂、电装部品、引擎机构部品等汽车工艺产业发展，打造从研发设计到生产出口的产业走廊。借助深圳产业转移合作园在智能制造、5G通信设备等领域的“研发飞地”功能，构建“深圳创新策源—高新区核心转化—汕尾规模量产”的多级分工协同的梯度加工体系，通过统一招商政策包、共建供应链金融平台和跨境物流集散中心，形成覆盖电子信息、新能源汽车、高端装备三大领域的加工贸易协同发展集群，成为“双区”产业梯度转移与粤东高质量发展的战略引擎。

专栏 5 深汕合作拓展区加工贸易重点项目

1. 深圳市—汕尾市产业转移合作园。聚焦于新能源汽车配套、新材料、新一代信息技术、高端装备制造以及现代农业等五大关键产业，打造服务湾区、辐射全国、出口全球的外向型产业集群。

2. 上海和达汽车配件有限公司南方中心项目。积极引导新能源汽车配套企业落户汕尾，激活“深圳+汕尾”双城合作优势，促进新能源汽车产业融合联动，重点推进电机、电控、底盘系统等核心部件的进料加工、集成测试与成品交付，实现配套环节在地化、加工环节外向化。以汕尾为中心，面向华南区域统筹布局，构建辐射比亚迪全产业链的加工配套中心及广东地区物料集散配送枢纽，重点开展新能源汽车关键零部件的进料加工、模块集成与出口交付，带动上下游产业链条协同升级，全面提升加工贸易组织效能与配套保障能力。

3. 海丰首饰产业环保聚集区。通过智能化升级、环保设施优化等举措，推动首饰加工产业向绿色化、高端化转型。推进仓储中心、产学研基地建设，搭建碳排放监测平台，全面激活绿色智造产业新动能。面向国际市场提供符合欧美绿色标准的定制化首饰加工服务，提升“海丰制造”在全球高端首饰供应链中的出口竞争力，培育具有国际通行资质的绿色加工贸易生态。

第三节 优化多组团特色布局，推动产业差异化发展

（一）先进制造产业组团

汕尾聚焦电子信息、新能源汽车、高端装备等先进制造

业，以汕尾高新技术产业开发区为核心载体，打造“湾区智造”加工贸易高地。依托比亚迪新能源产业园、信利 AMOLED 显示模组基地，重点发展车规级芯片封装测试、新型显示器件制造等高技术含量的进料加工与集成装配环节。同步建设智能制造共享工厂，提供精密模具共享、SMT 贴片代工等专业化加工服务，加快搭建 5G+工业互联网平台，实现加工订单云端协同排产与全流程追溯，形成覆盖“设计—中试—量产”的先进制造全链条加工贸易生态。重点布局新型显示器件、集成电路封装测试、智能终端制造三大领域。聚焦“芯—屏—端”全产业链协同，推进集成电路、半导体材料、智能终端制造等关键环节的配套落地，打造从上游晶圆制造到下游整机出口的一体化外向型制造体系。引进晶圆制造、半导体材料等上游配套项目，建设 5G 通信模组研发中心与车载智能座舱生产基地。引导重点企业建设工业互联网节点，提升加工贸易链条的信息化、可视化和智能化水平。聚力壮大新能源新材料集群，聚焦光伏组件、储能电池、高分子材料等环节的核心零部件加工与系统集成，形成“风光核储氢”融合互补的加工贸易支撑体系。

（二）传统优势产业组团

立足传统产业基础优势，推动纺织服装、珠宝首饰、食品加工等行业迈向高附加值的加工贸易新阶段，构建“数字赋能+跨境融合”的特色加工贸易集群。海丰片区依托梅陇首饰城、可塘珠宝城，引入数字化定制平台，推动贵金属 3D

打印、微镶工艺自动化生产线，推动大美丽产业升级工程，建设集设计研发、智能制造、跨境电商为一体的“首饰+加工+出口”全链条体系。在公平服装产业园推动智能裁床、AGV 物流机器人普及，承接 ZARA、H&M 等快时尚品牌 ODM 订单，通过阿里国际站、TikTok 直播基地打通“小单快反”跨境电商通道，推动传统加工企业向“微笑曲线”两端延伸。推动五金产业向高精密模具、智能锁具、高端卫浴等方向转型升级，加快形成具有加工制造与出口优势的五金产业带。聚焦海洋特色食品，加快即热型海洋预制菜、海产品深加工出口基地建设，打造面向 RCEP 市场的海洋食品加工贸易增长极，激发传统产业集群出口潜能。

（三）海洋经济产业组团

依托红海湾、碣石湾两大临港片区，积极拓展加工贸易在海洋经济领域的战略空间，打造“蓝色加工贸易”增长极。加快海洋装备制造突破，重点布局深海养殖工船、水下机器人、海洋监测设备等高端装备的结构组件加工与系统集成环节，发展面向“一带一路”沿线市场的高端出口产品体系。构建涵盖整机制造、运维服务、电力消纳的海上风电全链条，加快推进风电机组加工制造、配套系统组装及运维装备制造出口平台建设，依托海上风电母港建设，形成设备出口与产业服务双轮驱动格局。提升现代水产养殖加工能力，布局深水抗风浪网箱、工厂化循环水养殖技术装备，推动育苗设施和加工能力协同布局，实现种苗培育与精深加工一体化出

口。依托沿海岸线港口资源，加快推进液化天然气（LNG）接收站、海上风电装备运输等临港产业落地，打造“临港加工—本地组装—全球出口”蓝色加工贸易新枢纽，带动区域产业链深度整合与高端转化。

（四）探索布局“飞地经济”

深化深汕“双向飞地”协作机制，以加工贸易跨境协作为主线，构建“湾区总部+汕尾基地”“海外研发+汕尾转化”的跨境加工贸易新模式。在深圳布局“反向飞地”，吸引大疆、华大基因等企业将传感器组装、基因测序试剂盒灌装等环节转移至汕尾高新技术产业开发区，共享深圳跨境供应链金融与 AEO 认证通关便利，提升加工贸易响应速度与通关效率。探索共建“境外经贸合作区”，前瞻性布局消费电子终端装配线，充分利用东南亚地区劳动力资源与当地关税优惠政策，实现“国内半成品+海外终装”高效分工，实现国际产能协同。将“汕尾造”核心部件如主板、显示屏等与海外组装形成有效分工，完善跨境制造链条。配套建立“飞地”间统计指标共享与税收分成协商机制，推动海关监管互认与保税物流跨区流转。通过“飞地园区”积极引入亚马逊、希音等跨境平台订单资源，构建内外联动、覆盖多区的加工贸易跨国协作网络，全面提升汕尾在粤港澳大湾区加工贸易体系中的嵌入度和竞争力。

第五章 重点任务

第一节 健全区域协调发展体制机制

（一）完善跨区域合作机制

建立与珠三角城市加工贸易梯度转移专项对接机制，重点承接电子信息、新能源、服装纺织等优势产业，发展以进料加工、来料加工、保税维修、跨境组装为核心的加工贸易业态。设立加工贸易产业转移工作专班，为转移企业提供保税政策咨询、海关通关协同、外汇结算便利、跨境物流对接等“一站式”服务。紧抓深汕特别合作区以建设深圳新一代世界一流汽车城核心承载区为牵引的重大契机，聚焦新能源汽车领域的加工贸易业态创新，大力招引新能源汽车配套、新材料、高端装备制造等关键部件制造项目入驻，打造加工贸易有序转移的优质样板和产业集聚新高地。建设区域产业信息共享平台，发布产业转移指导目录，定期开展上下游对接活动。推动与深圳、东莞等地共建加工贸易供应链协同平台，实现订单、物流、报关、结算一体化协同。加强与深圳等对口帮扶合作城市的联系，健全常态化招商协作机制，深入推进驻地招商、分组招商等精准对接模式，积极组织开展多方联动的招商引资活动。

（二）构建一体化市场体系

以数字化改革为牵引，深化“一网通办 2.0”模式，推进“跨境通关”改革，优化加工贸易监管模式，推行 ERP 联网监管和智慧保税体系，支持企业将高附加值环节留在国内，提升出口技术含量。推动完善汕尾政务服务网，“善美店小二”“汕尾市统一申办受理平台”等服务加工贸易企业的“一站式”政务服务平台，构建覆盖企业全生命周期的政务服务体系。在现有省级经济开发区、产业转移园区等基础上，申报设立保税物流中心（B 型），完善进出口货物集散分拨功能，重点发展保税仓储、国际物流分拨等业务，提高加工贸易通关便利度。依托港口、高铁等交通枢纽，构建连接珠三角的现代物流体系，推进“三基地、五中心、多节点”物流布局，建设汕尾物流基地、汕尾新港物流基地等载体，打造“市一县一镇一村”四级物流体系，实现保税物流衔接高效。建设区域性产业转移信息交易中心，开发项目在线对接平台，实现供需信息精准匹配，强化项目从招商到投产的全生命周期监管力度。建立重点产业准入标准体系，实施技术规范互认。完善区域产业统计监测体系，定期发布产业转移指数，引导产业有序转移和协同发展。

（三）探索创新加工贸易转移合作模式

推广“研发+制造”协同模式，依托“技改十条”等政策，支持企业开展设备更新和技术改造，推动生产线向数字化、智能化转型。引导加工贸易企业从单纯加工装配向研发设计、品牌培育等环节延伸，开展设计研发合作，提升产业

链价值。发挥重点园区和创新平台作用，建设产业技术创新中心，加快科技成果转化。支持在深汕合作拓展区试点“加工贸易飞地园区”，探索税收分成、统计共享、监管互认机制，创新区域产业协同发展路径。完善加工贸易产业链协同创新机制，持续推进汕尾联合中山大学、广东省科学院等共建红海湾实验室、汕尾广工创新院等平台，聚焦海洋能源、电子信息等领域攻关，重点开展针对进料加工、保税研发的共性技术攻关，为加工贸易企业提供技术解决方案。推动建立加工贸易产业技术标准联盟，建立加工贸易产业图谱与配套资源数据库，精准对接珠三角外迁企业的技术需求与本地配套能力。引导龙头企业建立面向加工贸易的共性技术平台，提供共享模具、共享检测、保税技术服务等，促进加工贸易产业向高技术、高附加值方向集群化发展。

（四）推动新老城区联动发展

稳步推进陆丰、海丰等传统加工业集聚区改造升级，加快老城区工业企业技术改造和智能化升级，引导产能向新建产业园区有序转移集聚。支持重点产业平台建设高标准厂房、保税仓储、国际物流中心等配套设施，重点承接加工贸易转移项目。加快落实《汕尾市综合立体交通网规划（2021—2035年）》，高效构筑“306090”对外出行交通圈、“152030”市内出行交通圈和“1123”快货物流圈，建设大通道、振兴大港航、发展大物流的战略目标，打造连接老城

区与深汕特别合作区的1小时产业通勤圈^①，保障加工贸易产业链上下游人员、物料的高效流动。重点强化与深圳港口、机场的保税物流通道建设，打通加工贸易出口快捷通道。在新城区规划建设产业工人公寓和生活配套区，优先满足加工贸易企业用工住宿需求。在老城区改造提升传统工业区配套设施，支持其转型为服务于加工贸易的保税仓储、物流分拨中心，实现新老城区产业协同、功能互补。健全区域联动发展机制，推动老城区存量产业转型升级与新城区增量产业集聚。完善跨区域政务服务“一网通办”，促进各类要素在新老城区高效流动，加快实现新老城区联动协调发展。

第二节 聚焦承接产业转移

（一）明确承接产业转移重点领域

紧抓深汕特别合作区加快建设深圳新一代世界一流汽车城核心承载区的重大契机，聚焦发展新能源汽车领域的加工贸易，与深圳协同打造粤东新能源汽车产业走廊。以红海湾绿色制造产业园为核心载体，聚焦发展新能源汽车加工贸易，积极承接重点链主企业关键部件的加工与制造环节。全域布局新能源汽车产业，形成覆盖汽车电子零配件、智能座舱等领域的完整链条。在深汕合作拓展区创新“前店后厂”运营模式，深圳方负责技术研发与市场拓展，汕尾方建设智能网联汽车产业园等专业载体，推动“零部件加工+整车出

^① 资料来源：《汕尾市综合立体交通网规划（2021—2035年）》。

口”链条加速成型。制定差异化加工贸易产业重点承接目录，精准瞄准智能终端、汽车零部件、光电显示等适合加工贸易模式的优势领域。建立产业转移项目评估机制，从“进出口潜力”“保税物流需求”“外汇结算规模”等方面设置准入标准。引导企业向产业链中高端延伸，重点聚焦承接研发设计、核心制造等关键节点。建立重点项目库和转移项目评价体系，对重大产业项目开展全过程跟踪服务。定期发布产业发展导向和投资指南，引导加工贸易产业有序转移。

（二）积极参与对口帮扶协作

依托《深汕对口合作实施方案》，深化与深圳等珠三角地区产业合作，建立“加工贸易产业转移项目库”，依托深圳市—汕尾市产业转移合作园（深汕合作拓展区）开展精准招商，重点构建“3+2”现代产业体系。加强与深圳对口帮扶协作汕尾指挥部合作，推动实施“百千万工程”重点任务，持续深化对口帮扶协作（合作）工作机制，完善“特区+老区”双向奔赴、互利共赢的高质量发展新格局。组织开展产业精准对接活动，促进两地企业交流合作。建立产业转移项目库，定期组织项目对接活动。设立专门工作团队，为转移企业提供全流程服务。建立加工贸易技术人才双向交流机制，支持技术人才、管理人才交流培训。共建产业技术人才培养基地，开展技能人才定向培养。探索共建产业园区等多种合作模式，实现优势互补。设立产业合作发展基金，为重点项目提供融资支持。完善利益共享机制，实现互利共赢发

展。

（三）打造产业转移合作园区

围绕重点承接产业，高水平规划建设一批特色产业园区。推动多种形式的跨区域产业协作，加快建设“光明—城區”“龙岗—海丰”“罗湖—陆丰”“坪山—陆河”4对结对区县共建产业园，完善市县两级“1+4”加工贸易产业协作体系，推进县级特色产业园、市级共建产业园区开发建设。完善园区功能布局，针对加工贸易特性，配套建设标准化厂房、出口监管仓、中试基地、公共服务平台等设施。创新园区管理体制机制，推行市场化运营模式。建立加工贸易产业项目准入标准，强化投资强度、产出效益、环保要求等指标约束。打造加工贸易产业转移信息服务平台，提供项目对接、政策咨询等服务。建立园区绩效评价体系，加强园区运营管理。探索“总部+生产基地”“研发+制造”等合作模式，提升加工贸易园区发展水平。建立健全跨区域产业链分工协作与创新要素共享机制，通过共建联合实验室、产业创新联盟等载体，推动技术研发、成果转化与产业化环节深度耦合，形成“前研后产、内外联动”的园区发展新范式，全面提升产业转移承接质效与可持续发展能力。

（四）支持建设转移承接载体

聚焦产业转移核心需求，加快汕尾高新技术产业开发区省级加工贸易产业转移园建设，以汕尾高新技术产业开发区为核心引擎，发挥“汕尾1号”超级工厂作为产业转移、招

商引资、企业培育、产业链集聚重要载体优势，精准锚定电子产品、新材料、新能源、汽车零配件和生物工程等新兴产业赛道，打造高新技术及智能制造产业集群，营造上下游企业集聚的繁荣产业生态，不断提升加工贸易产业规模和质量。利用深圳—汕尾对口帮扶协作关系，推动区县级共建产业合作园区重点引进加工贸易产业转移项目，促进园区加工贸易产业集聚发展。在深汕合作拓展区试点“标准厂房定制化供应+产业链精准导入”模式，建设集保税研发、跨境检测、国际物流于一体的加工贸易服务枢纽。支持现有省级经济开发区扩容提质，发展壮大加工贸易产业，提升外贸外资质量和规模。加快建设产业转移集中承接地，完善研发设计、检验检测、展示交易等功能性平台。鼓励打造科技企业孵化载体、创新创业服务空间等多元化创新平台，提升创业要素集聚与培育能力。

第三节 提升招商引资能效

（一）聚焦产业瞄准目标

围绕与深圳共建世界一流汽车城的目标，开展新能源汽车加工贸易专项招商，制定从事进料加工、来料加工的全球目标企业清单。梳理招商重点产业具有招商价值的细分领域、产业图谱及招商目标清单，策划专业园区、产业峰会、产业推广渠道、专业投资基金、市场对接机遇等，推动产业审视成果落地。深化与深圳特区建工战略合作协议，携手在

产业合作园区规划建设、招商引资、营商环境、平台公司组建和产业基金方面开展深度合作，抢抓深汕两市对口帮扶协作、产业共建的重大历史机遇，引领产业合作园区新能源汽车配套、新材料、新一代信息技术、高端装备制造、现代农业五大产业向稳走实，共同将合作园区打造成为大湾区产业转移重要平台。重点攻坚有意向在华南布局保税制造基地的主体，以国家级专精特新“小巨人”企业、独角兽企业、高新技术企业为目标，引进拥有核心技术、创新能力强的企业，培育壮大发展新动能。发挥中广核、明阳、中电建、天能重工等链主企业优势，加快壮大全产业链海上风电产业园，推动海上风电装备的保税加工和出口，实现主机、叶片、塔筒、导管架和海底电缆等五大关键部件的本地化生产，奋力建成千亿级海上风电产业集群。落实《汕尾市产业链招商工作机制》，推动电子信息、电力能源和海工装备制造、新能源汽车和新材料、传统优势、文旅康养、现代商贸物流、现代农业（海洋牧场）、数字经济等8个重点产业链招商专班建设，指导产业链对应的行业职能部门牵头开展产业链精准招商工作。

（二）创新对口招商模式

抢抓省政府推动珠三角产业有序转移重大机遇，依托广东省推动产业有序转移的“1+14+15”政策体系，开展基于加工贸易产业链图谱的精准招商。坚持以本地现有加工贸易产业为基础，围绕我市电子信息、新能源装备、海工制造、

珠宝首饰等重点领域产业链条，系统梳理关键原材料、核心零部件、高端装配等进口依赖环节，以及终端产品出口所需的检测认证、国际营销、保税维修等服务体系缺口，针对性引进一批支撑加工贸易全链条发展的配套项目，构建完善的加工贸易生态网络。依托广东自贸区汕尾联动发展区、跨境电子商务综合试验区等开放平台，重点瞄准具备保税业务经验、海外市场渠道成熟的加工贸易企业开展定向招商。推动引进一批从事高附加值进料加工、保税研发、全球分拨等业务的龙头企业，鼓励其在汕尾设立区域性出口制造基地和供应链管理中心。支持企业将研发设计、检测维修等高附加值环节嵌入本地加工贸易链条，推动加工贸易产业向技术密集和价值链高端跃升。探索在深圳、广州等外贸发达地区设立产业协同招商平台，建立与珠三角加工贸易企业的常态化对接机制，精准捕捉优质外迁项目信息。推动与高校院所共建面向加工贸易的技术服务平台，强化在关务优化、国际供应链管理等方面的产学研合作，为招商引资提供专业支撑。构建从产业链分析、目标企业筛选到招商策略制定的全流程工作体系，运用大数据手段动态监测重点企业投资动向，建立产业转移预警与快速响应机制。加强与周边区域招商联动，实现园区平台共建、通关监管互认、招商资源互补，合力培育“共建共享共赢”的加工贸易产业带。

（三）充分利用侨务优势资源

深度激活“侨乡基因”，充分发挥汕尾籍海外侨胞、港澳同胞及在外企业家群体的独特资源优势，构建以乡情为纽带、以产业链为依托的精准招商网络。依托汕尾侨务资源丰富的传统优势，建立常态化联络机制，通过归国华侨联合会、“汕商回归工程”等，重点吸引电子信息、高端制造、跨境电商等领域的侨资企业回迁核心生产环节或设立区域总部。同步引导在外企业家将发达地区的技术经验、市场渠道与家乡土地、劳动力等要素相结合，推动加工贸易产业链向智能化、绿色化升级。针对侨资和汕商特点，创新“飞地园区”“反向孵化”等合作模式，配套专项用地保障、跨境金融便利化等政策包，强化侨商投资集聚效应，同时引导侨资参与产业基金设立，破解本地企业融资瓶颈，形成“以侨引侨、以链聚侨、以服务留侨”的良性循环，将侨务资源转化为加工贸易梯度转移的差异化竞争力。

（四）重点打造品牌招商活动

落实市委、市政府关于“招商落地提升行动”的战略部署，优化提升招商机制、招商效能、落地保障，以高质量项目招引支撑产业强市建设，助力汕尾现代化产业体系高质量发展。强化活动赋能，通过汕尾发展大会、“春蕾行”系列招商推介会、中国（汕尾）海洋经济产业大会、新能源汽车产业招商推介会、海洋牧场招商引资专项推介等品牌招商活动激发招商活力。主动出击抓招商、积极参与抓招商，从区位优势、交通优势、资源优势、成本优势、产业体系、营商

环境、政策优惠、创新环境等八大方面充分展示汕尾发展机遇。加强市招商办统筹协调作用，建立信息收集、对接洽谈、项目评估、签约、供地、开工、投产等七个环节的闭环管理体系，实现招商工作系统化、标准化。持续推进全代办服务对标深圳标准，深化“深汕跨城通办”服务模式，围绕主导产业开展产业链精准招商，不断推动新能源汽车、新材料、新一代电子信息等产业项目向汕尾集聚。依托中国国际投资贸易洽谈会、珠三角与粤东西北经贸合作招商会、粤港澳大湾区全球招商大会等重要展会，做好投资环境推介、重点招商引资项目签约，吸引更多标志性的珠三角企业来汕投资。

（五）抓好项目策划储备

主动承载珠三角加工贸易产业转移需求，精准编制一批要素保障齐全的招商引资项目，建立项目策划储备库，结合汕尾实际狠抓项目建设进度，紧盯施工关键节点，优化建设计划、加强施工组织、加大人力物力投入，推动项目建设能早则早、能快则快。推动项目审批全面提速，用好省市重大项目协调机制，充分发挥并联审批工作专班作用，分级分类加快协调解决各种阻碍项目落地建设的问题。深化投融资体制改革，大力激发民间资本活力，多措并举拓宽资金筹集渠道，抢抓“两重”建设机遇，做深做细前期工作，加快谋划和储备一批具有全局性、战略性和强带动效应的重大项目，为长远发展蓄势赋能。前瞻布局服务于加工贸易升级的新质生产力项目储备，重点谋划海洋碳汇交易中心、绿氢制备基

地、低空经济产业园等具有湾区竞争力的特色载体，构建面向未来的加工贸易项目储备池，通过保税加工、出口装备及相关衍生服务，增强承接湾区高端加工贸易产业转移的独特竞争力。

第四节 优化加工贸易营商环境

（一）提升贸易进出口便利化水平

依托广东国际贸易“单一窗口”平台，拓展地方特色应用，建设汕尾口岸物流协同平台，实现口岸各类主体信息系统对接。推进小漠国际物流港信息化建设，深化智慧海关建设，实施扁平化作业。推进海关监管便利化措施落地，支持推广“联动接卸”“先放后检”“依申请检验”等改革举措，提升通关便利化水平，畅通国际物流渠道。支持符合条件的口岸申请设立海关指定监管场地，拓展口岸业态。鼓励支持企业加大对共建“一带一路”国家市场以及中亚、非洲等新兴市场的开拓力度。持续释放 RCEP 等自贸协定红利，提升企业认知度和参与度，切实增强其出口拓展与国际竞争能力。积极引进和培育跨境电商，依托中国（汕尾）跨境电商综试区线上综服平台等新业态第三方服务平台及配套支撑，为中小外贸企业提供营销、通关、境外参展、融资、知识产权、物流等“全链条”服务。

（二）探索建立产业转移承接信息共享机制

探索建立跨区域产业转移（产业链群合作）、重大基础

设施共同建设运营、园区合作开发等地区间成本共担、利益共享机制，与深圳、广州等城市建立常态化的信息交流机制，实时获取珠三角地区加工贸易企业的产业转移意向信息，降低加工贸易企业转移成本。利用深圳的国际交流网络，筛选与汕尾加工贸易产业适配的目标城市和企业，建立长期交流渠道，为加工贸易产业转移提供精准信息支持。加强中国（广东）自由贸易试验区汕尾联动发展区、各类开发区等开放平台联动创新，探索建立“深圳—汕尾”产业转移信息共享平台，通过线上线下的方式，定期发布产业转移项目信息、政策解读、投资环境等内容，实现两地招商信息的无缝对接，促进区域内创新链产业链深度融合。结合深圳、广州等发达地区的对口合作机制，大力清理妨碍要素流动的政策壁垒，推动技术、数据、碳汇等要素跨区域交易。

（三）优化跨境电子商务发展环境

依托中国（汕尾）跨境电子商务综合试验区的政策优势，结合加工贸易产业基础，打造高效、便捷的跨境电子商务生态体系。优化监管过程，落实“海关监管互认”“跨境快速通关”等便利化措施落地见效，加快实现海陆空联运，有效压缩企业通关成本，提升通关作业效率和协同水平。持续健全跨境电子商务海关信息化风险防控体系，探索构建与其业态特征相匹配的企业信用管理、分级分类通关便利、重点环节后续监管以及预警监测评估等为一体的综合性风控评估机制。健全跨境电子商务综合服务平台功能，推动与海关、

税务、外汇等多部门数据互联互通，提升一体化综合服务水平。利用大数据、云计算等技术，优化跨境电子商务的监管模式，推动“多票转关拼车”“保税新零售账册”等创新监管措施落地，为加工贸易企业提供高效、便捷的通关环境。加强跨境电子商务与加工贸易深度融合，推动加工贸易企业利用跨境电子商务平台拓展国际市场。鼓励企业开展 B2B、B2C 等多种跨境电子商务模式，并鼓励彩色珠宝、服装等特色产业的龙头企业积极探索全球独立站等新业态模式。建设珠宝首饰、服装等特色产业跨境电商选品中心，为加工贸易企业提供海外营销、直播带货等服务。支持加工贸易企业建设海外仓，提升跨境物流配送效率。推动金融机构完善面向跨境电商企业的支付结算、融资支持、风险保障等一体化金融服务体系，着力缓解加工贸易企业融资难、融资贵问题。加强跨境电子商务人才培育和引进，通过“善美英才”人才工程，吸引汕尾籍高层次人才回流，为加工贸易企业提供智力支持。

第五节 推动产业创新升级

（一）建设特色产业跨境电子商务集聚区

贯彻落实《中国（汕尾）跨境电子商务综合试验区实施方案》以构建“两平台六体系”为重点，加快打造汕尾跨境电子商务综合试验区、跨境电子商务全球珠宝首饰出口基地、汕港澳跨境电子商务创新创业基地等。推动中国（汕尾）

跨境电子商务综合试验区按照“一区多园”建设目标，大力建设电子商务集聚区，鼓励已获评国家电子商务示范基地的产业园区（基地）积极参与国家年度综合评价，培育善城跨境电商园区、时代客电商园区、可塘珠宝交易市场、东怡首饰广场4个跨境电商产业园区，主动对接各跨境电商平台，巩固广东省珠宝首饰跨境出口供应链基地领先地位。支持“梅陇银饰”“可塘珠宝”协同发力，联合培育具有全球影响力的跨境出口型产业集群。搭建“自主品牌出口货源+全球营销网络”体系，扩大美国、新加坡、马来西亚和泰国等主要出口市场份额，积极拓展中东地区未来市场。探索将跨境电商与优势产业带、特色产品深度融合的发展模式，培育建设跨境电商直播基地。深化与深圳全方位、常态化战略协作，着力打造“双区”产业转移的重要承载区和拓展空间，推动海关监管、口岸功能、航空港口等前移布局，在跨境电商通关效率、数据统计核算、物流枢纽建设等方面实现与深圳联动发展，畅通国际贸易新通道。

（二）加强创新平台建设

依托市层面出台的促进科技创新系列政策，聚拢高端创新资源，围绕电子信息、新能源制造等优势产业。引导龙头企业牵头建设细分领域技术中心、工程研究中心及中试基地，推动数字化转型公共服务平台与跨境电子商务智慧物流体系衔接，强化产业链协同创新能力，着力推进科技产业载体建设。支持协会、联盟等社会组织或机构、企业建设制造

业领域全行业或细分行业的数字化转型公共服务平台，结合产业特色、技术赛道、市场需求，建设目标明确、功能差异的企业技术中心、工程研究中心等研发平台。依托汕尾电子信息产业、新能源制造等高端制造业特色，充分发挥信利、德昌等科技企业规模优势，加快构建企业主导、市场驱动、产学研深度协同的高水平创新平台体系。鼓励企业积极申报国家、省、市级工程研究中心、企业技术中心、工程实验室等符合现有配套奖励政策的各类平台，同时将产业化基地、概念验证中心、中小试基地、海外创新中心、世界 500 强功能性研发机构等企业创新平台纳入政策支持范围。紧密对接华南师范大学（汕尾校区）等多所高等院校创新资源主体、科研院所、院士团队，大力引进各类重大平台项目，推动形成汕尾加工贸易产业与高校科研资源优势互补合作新局面。

（三）加速企业技术改造升级

鼓励加工贸易企业围绕产能扩张、效率提升、质量优化、技术迭代和环境改善等重点方向加大技改投入，推广应用先进适用技术装备，加快淘汰落后产能与老旧设备。支持加工贸易企业加快布局高端数控机床、工业机器人、智能感知与控制系统等智能制造装备，强化 5G、互联网、大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术的集成应用。推动企业在产品设计、技术研发、生产加工、仓储物流、售后服务等全生命周期经营环节开展数字化、网络化、智能化升级改造，有序实施加工贸易企业技术改造工程。对加工贸易企业实施

技术改造项目，可依照市相关技术改造与科技创新政策规定，在设备奖励与贷款贴息等方面，积极支持其申报省级财政资金。加强与互联网头部品牌企业协同联动，聚焦电子信息、新能源、海工装备、预制菜等战略性新兴产业，以及珠宝首饰、食品加工、纺织服装等特色传统产业，打造集“5G、工业互联网、专精特新、特色园区、数字金融”于一体的产业融合平台，培育产业集群数字化转型试点，推动企业实现技术升级与转型发展。持续开展质量提升行动，加快产品、工程、服务提档升级，深入推动全面实施标准化战略，发挥“链主”企业示范榜样作用，助推信利集团、南海海缆有限公司等企业强化品牌建设，增加质量品牌知名度。推动区域品牌化，以信利集团、比亚迪、广东康源半导体等高新技术企业为核心，规划建设特色产业园区，打造“一核两带”的电子信息技术制造产业空间格局，引进更多电子信息“链员”企业，形成“芯一屏一端”电子信息核心产业新生态。

（四）支持产业链向高端延伸

以产业集聚、集群、集约发展为主线，加强设计创新与品牌建设，提升产品附加值，打造具有地方特色的新轻奢产业集群。加快推进可塘彩宝产业园、美妆产业园、海迪时尚美都等传统产业园区建设，引导企业项目向产业园区聚集。强化梅陇金银首饰产业与可塘彩宝产业合作互动，推动金银首饰与彩宝产品抱团参展、联合接单，协同加工打造特色产品。积极对接引入广州、深圳等珠三角地区创意设计资源，

推动珠宝、金银首饰产业加快向产品研发设计、营销等价值链高端延伸。依托海迪时尚美都产业园等专业园区，推动服装服饰、珠宝首饰、日用化妆品产业融入个性、时尚、品牌等新元素，补齐研发设计、销售服务等高附加值环节，通过市场下沉、产品上线提升产品知名度，打造自主品牌。整合并拓展电子信息、海工装备、新能源汽车等产业链条，纵深布局高端装备制造、海洋牧场等产业。全面对接粤港澳大湾区产业布局，协同提升产业链上下游的整体竞争力和协作水平。积极承接加工贸易产业有序转移，指导各县（市、区）结合地区产业优势与珠三角产业布局的契合点，精准对接珠三角加工贸易产业头部企业，开展加工贸易产业链精准化招商，引进珠三角研发设计、智能制造等企业，推动纺织服装、电子信息等产业转型升级。引导产业由“劳动密集型”向“资本密集型”“技术密集型”加快转型升级，延长加工贸易产业链条和价值链层级，发展技术含量高、资源消耗低、产业耦合度强、带动效应显著的加工贸易新模式。

第六章 保障与支持措施

第一节 深化组织领导工作

加强汕尾市产业承接与加工贸易梯度转移工作的组织领导，推动领导小组统筹协调全市承接产业转移工作，统筹谋划、协调推进，指导督促各承接平台建设与运行。健全工作体系，强化工作配合，形成上下联动机制，推动工作有效开展。市直各部门将根据职能分工，在政策实施、项目布局、要素保障等方面主动对接上级省直部门，研究制定“1+N”的产业转移政策实施方案，以统一指挥、分级负责、高效运作的工作体系，加速本地加工贸易的发展和珠三角地区产业的有序转移。

第二节 提升服务保障能级

建立健全政务服务标准体系，全面贯彻落实《广东省政务服务数字化条例》，完善政务服务事项管理、便民热线、公共资源交易与服务评价等标准体系，推动政务服务线上线下协同运行、融合发展，推动政务服务事项实现线上线下一体化受理、标准统一办理，全面提升政务服务能效和发展水平。强化“粤系列”本地应用、“善美系列”“i 汕尾·爱生活”等平台建设。纵深推进“六个通办”，持续拓展“一件事一次办”“全代办”“视频办”等服务，实施行政审批智能

化改革。支持金融机构运用内保外贷等多元化工具，为加工贸易企业“走出去”开展跨境经营提供有力融资保障。落实“金融+制造”工程，扩大技改领域信贷投放力度，强化制造业中小微企业普惠金融支持，创新推出“制造担”等专项融资担保产品，充分用好“信保基金”等政策性工具。落实重点加工贸易产业转移项目融资需求常态对接机制，定期组织重点项目融资撮合活动，推动政策性银行、开发性银行、商业银行及股权投资机构与主平台重点项目建设方开展高效对接，提升投融资匹配效率。

第三节 加强人才队伍建设

聚焦汕尾加工贸易产业发展需求，发展地方与院校合作共建模式，鼓励汕尾高新技术产业开发区及陆丰、海丰、陆河产业园区等产业承接载体与华南师范大学（汕尾校区）、职业院校（含技工院校）对接合作，共建实习实训基地（中心）、培训点，充分发挥校地合作协同育人效应。聚焦新一代信息技术、大数据、工业机器人运维、现代汽车等新兴领域，以及珠宝首饰设计制作等优势特色专业，培育打造高水平技工教育品牌专业。鼓励信利、比亚迪等龙头企业牵头构建产教融合、技能共育的生态体系。拓展人才引进渠道，多元化加强对加工贸易制造业领域的高层次创新人才、青年博士博士后、创业团队及高技能人才的集聚力度，切实缓解企业用工紧缺问题。

第四节 优化用地分级保障

按规定统筹调剂使用补充耕地指标，确保承接产业转移主平台、产业转移合作园区内涉及补充耕地指标应保尽保。推进“增存挂钩”政策落地实施，强化全域土地综合整治，激活园区存量用地资源，推动零散低效工业用地向园区集中腾退整合。在土地供应前统一开展区域评估，按照“拿地即开工”的原则，推行产业用地“标准地”“带方案”出让机制。加大工业项目落地的支持力度工业项目可按企业意愿实行先租赁后出让和弹性年期出让，承接产业转移主平台、产业转移合作园区内的属于优先发展产业且用地集约的加工贸易项目。