

汕尾市休闲渔业发展规划 (2024—2035年)

(文本)

(征求意见稿)

汕尾市农业农村局

二〇二四年十二月

目 录

前言.....	1
一、 总则.....	2
(一) 宏观背景.....	2
(二) 规划范围.....	4
(三) 规划依据.....	4
(四) 规划期限.....	5
二、 发展基础.....	6
(一) 发展概况.....	6
(二) 主要问题.....	9
三、 总体要求.....	12
(一) 指导思想.....	12
(二) 规划原则.....	12
(三) 发展策略.....	13
(四) 发展目标.....	16
(五) 总体布局.....	19
四、 重点任务.....	25
(一) 产业统筹，绘就两链四版块全景图.....	25
(二) 产品拓展，构建三大类型产品体系.....	31
(三) 模式创新，探索区域综合开发新路径.....	37
(四) 品牌示范，四大工程实现综合提升.....	40
(五) 精品培育，八项指引促进全面升级.....	44
(六) 线路组织，形成“1+4”休闲渔业游线.....	50

五、 配套体系	53
(一) 促进交通体系优化	53
(二) 提升服务设施配套	54
(三) 强化休闲渔业宣传	55
六、 保障措施	57
(一) 加大支持力度，强化政策保障	57
(二) 加强组织管理，强化部门协同	57
(三) 完善管理规范，强化管理机制	58
(四) 强化多元投入，加强资金保障	58
(五) 鼓励合作共建，加强科技创新	58
(六) 强化人才队伍，加强人才保障	59
七、 环境影响评价	60
(一) 环境影响分析	60
(二) 环境影响减缓措施	61
附件	64
(一) 附表	64
(二) 附图	67

前言

为深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的重要论述和视察广东重要讲话、重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署，深入实施“百千万工程”，发力“蓝色经济”再造“海上新广东”，始终坚持以“头号工程”力度和“再造一个新汕尾”的劲头，深化落实党建引领“三六九”工程，坚持走好“海洋强市、融湾先行”之路，大力发展高效特色渔业，促进现代渔业产业体系高质量发展。

渔业是国民经济的重要产业，是农业农村经济的重要板块，是乡村振兴重要组成部分，休闲渔业作为现代渔业五大产业之一，关联性、综合性和带动性强，是现代渔业乃至海洋经济高质量发展的重要方向，是维护海洋生态、推动绿色发展、践行“两山理论”的有效抓手，是繁荣渔村、富裕渔民、增强渔业产值的民生产业，也是满足人民日益增长的美好生活需要的幸福产业。

为科学引导汕尾市休闲渔业发展，特编制《汕尾市休闲渔业发展规划》以兹更好引导渔业高质量发展，回应民生及产业创新发展诉求，推动建设为世界湾区东海岸的休闲渔业新明珠、休闲渔业高品质旅游目的地，重塑“南国渔都”新形象，擦亮“中国海鲜美食之都”新品牌。实现汕尾渔业增效、渔村振兴、渔民增收、渔文化与渔科技融合赋能创新发展，助力汕尾乃至大湾区渔业经济持续健康发展。

一、总则

(一) 宏观背景

1. 休闲渔业政策背景

党的二十大首次提出“加快建设农业强国”，全国农业现代化开创新局面。渔业是农业农村经济的重要组成部分，是农业现代化建设的重要排头兵。休闲渔业作为现代渔业五大产业之一，国务院出台《关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》支持发展休闲渔业，农业农村部进一步提出促进渔文化利用和产业发展。休闲渔业是渔业一二三产业融合发展的新路径和现代渔业经济发展的新亮点，在实施乡村振兴战略、海洋强国战略中具有重要作用。

为贯彻落实党中央、国务院及部省委的有关决策部署，广东省提出大力发展休闲渔业，突出各地渔业资源优势，拓展渔业文化内涵，打造内容丰富、形式多样的休闲渔业特色品牌。出台“广东省休闲渔业管理办法”，编制“广东省休闲渔业发展规划”，提出打造全球休闲渔业体验新标杆、“一带一路”渔业文化新名片，为各地级市休闲渔业发展提出新要求、新方向。聚焦“百千万工程”加快推进乡村全面振兴，促进农村一二三产业融合发展，推动渔村振兴，为休闲渔业发展提供指引。汕尾市大力推进现代渔业高质量发展，促进渔业的转型升级和提质增效，提出发展休闲渔业，创建一批休闲渔业示范基地，创新发展休闲海洋牧场，为汕尾休闲渔业创新发展提供强大动力和广阔空间。

2. 休闲渔业发展态势

全国休闲渔业市场多年来保持增长态势，对促进渔业提质增效、渔村振兴、富民增收、传承弘扬优秀渔文化等方面具有重要作用。2023年全国休闲渔业产值931.47亿元，相较于2013年的365.85亿元翻了近三番，年平均增长率10.6%。其中，旅游导向型休闲渔业、休闲垂钓及采集业为主导产业，产值分别为388.78亿元、274.85亿元，合计占比71.25%。2023年全国休闲渔业接待人数2.72亿人次，同比增长15%，人均消费支出342.89元，同比下降3.49%。国内各省市持续开展探索和实践，海南三亚在修复珊瑚礁生态系统基础上发展游钓和水下观光等项目，形成独具特色的热带休闲旅游型海洋牧场。浙江象山创建国家级海洋渔文化生态保护区，整理重现象山渔鼓、鱼灯、渔歌号子等民间艺术，成立渔文化研究会，建立海洋渔文化博物馆和各类展示场馆，开渔节成为象山靓丽的城市名片。山东省将海洋牧场与休闲游钓、旅游业深度融合发展。黑龙江传承千年渔猎文化打造冰雪渔业嘉年华，举办传统冬捕大典、冬钓大赛、多湖联动冬捕等活动。渔旅融合型、海洋牧场+休闲渔业等新业态创新发展不断加快。

广东省休闲渔业发展始于上世纪90年代，继续保持蓬勃发展态势，主要得益于得天独厚的发展条件，以及政策支持和市场需求增长的推动。2023年广东省休闲渔业产值达128.36亿元，增速全国第一，产值位居全国第三，是全国三个产值超百亿的省份之一。汕尾素有“南国渔都”之称，也被誉为“中

国海鲜美食之都”。近年来汕尾市休闲渔业产值排名保持全省第一，“汕尾渔歌”被批准列入国家级非物质文化遗产名录，被评为“广东省渔歌之乡”，文化和旅游市场持续火热，滨海区域人气旺盛，在全省影响力大、资源特色突出。作为广东省7个现代化海洋牧场先行示范区之一，“风渔+渔旅”的创新模式探索和实践不断推进。背靠广阔海域和丰富渔业资源，汕尾休闲渔业有望打造成为全省乃至全国创新示范标杆。

（二）规划范围

规划范围为广东省汕尾市行政辖区内除深汕特别合作区外的全部陆域和管辖海域国土空间，东至甲东镇与惠来县南海乡海域交界处，西至海丰县梅陇镇与深汕合作区交界处，北至陆河县螺溪镇和南万镇与揭西县交界，南至领海线以内（含东沙群岛）。其中陆域面积（不含深汕特别合作区）约4396平方公里，海域面积约为7225平方公里。（注：本规划所涉及海域面积仅为规划工作范围，不作为海域行政管辖范围确定的依据）

（三）规划依据

规划依据《中华人民共和国渔业法》《中华人民共和国海域使用管理法》《中华人民共和国海岛保护法》《中华人民共和国海洋环境保护法》《中华人民共和国渔业船舶登记办法》《广东省港口管理条例》《广东省休闲渔业管理办法》等相关法律法规及行政规范。结合《农业部关于促进休闲渔业持续健康发展的指导意见》《关于加强渔文化保护、传承和弘扬工作

的意见》《广东省人民政府办公厅关于加快推进现代渔业高质量发展的意见》《广东省休闲渔业发展规划（2021-2030年）》《汕尾市人民政府办公室关于进一步推进汕尾市现代渔业高质量发展的实施意见》《汕尾市国土空间总体规划（2021-2035年）》《汕尾市养殖水域滩涂规划（2018-2030年）》《汕尾市现代化海洋牧场发展总体规划（2023-2035年）》等相关规划和政策指引，以及《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》等重要文件。

（四）规划期限

规划期限为2024-2035年，其中近期为2024-2027年，中期为2028-2030年，远期为2031-2035年。

二、发展基础

（一）发展概况

汕尾海域面积辽阔，渔业资源丰富，既是海洋大市，也是渔业大市，渔业生活、生产、生态资源类型多样、数量众多。汕尾作为广东沿海经济带重要战略支点，锚定“西承东联桥头堡、东海岸重要支点”全新发展定位，聚焦实施“百千万工程”，加快把渔业资源优势转化为发展胜势，为汕尾发展休闲渔业奠定坚实基础。

1. 区位优势优越，湾区东海岸的重要支点

汕尾市位于广东省东南部沿海，珠江三角洲东岸，紧邻粤港澳大湾区和深圳社会主义先行示范区，是粤东地区承接粤港澳大湾区辐射的重要节点，是珠三角进入粤东地区的粤东门户，具有独特的战略地位。向西与深汕特别合作区实现西融湾区承接湾区辐射，向东联动汕潮揭都市圈实现协同发展。陆路通达，依托高铁、高速及国道构建快速交通网络，形成“三横一纵”国家铁路及“三横三纵”高速公路网络。随着汕汕铁路开通，汕尾融入粤港澳大湾区、深圳都市圈“一小时”经济圈，有力辐射带动湾区人流导入。海上航路具备跨市、跨境发展基础，可实现与国内外区域互联互通。立足全省滨海旅游公路建设，融入全省沿海经济带和旅游休闲带，助力汕尾市在广东省打造世界级沿海经济带中发挥粤东战略支点作用。

2. 资源优势突出，休闲渔业发展基础优厚

汕尾地处“中国四大渔场”之一的南海渔场的主产场区，孕育丰饶渔业物产，盛产逾 200 多种优质海产品，渔业成为汕尾市第一产业产值较高、增长较快的行业。渔村、渔港、渔船数量众多，位居全省前列。渔文化延续时间长、类型丰富多样，其中“汕尾渔歌”入选国家级非物质文化遗产，汕尾被评为“广东省渔歌之乡”。同时，作为全省 7 个现代化海洋牧场先行示范区之一，持续推动深远海养殖与休闲海钓、文旅等创新融合发展，“伏羲一号”成为特色文旅打卡项目。区域内湖海岛与自然生态等资源特色突出，形成五河入海，两湖两湾大格局，水系密布、资源多样。汕尾是粤东片区唯一一个获评“国家生态文明建设示范区”的地级市，拥有亚洲第二、中国大陆第一的瀉湖品清湖，“中国水鸟之乡”的海丰鸟类省级自然保护区。汕尾海域空间广阔，海岛数量全省第一，海岸线长度全省第二，被誉为“广东帆船之都”。得天独厚的资源条件为休闲渔业发展奠定深厚基础。

3. 市场基础良好，发展前景广阔潜力巨大

汕尾市休闲渔业产值连续三年排名全省第一，前景良好，发展潜力大。休闲垂钓发展趋势良好，广东省海水休闲垂钓仅次于山东，居全国第二。汕尾红海湾是开展海钓的理想选址，适合开展不同类型的海钓项目，具备打造成为国家级海钓基地的条件，红海湾杯国际矶钓精英邀请赛吸引国内外众多选手参赛。旅游市场持续旺盛，2023 年全市接待游客约 3455 万人次。

大湾区城市为主要客源地，作为全国经济活力最强的区域之一，粤港澳大湾区的居民出游率高、消费能力强，为汕尾休闲市场拓展提供广阔空间。海洋类休闲零食备受青睐，海味零食成为食品行业新蓝海。广东是食品制造贸易高地，更是休闲食品生产制造的聚集地，汕尾依托多家重点食品企业打造各类水产加工品，具备发展海味休闲食品的产业基础。广东体育旅游消费市场快速增长，户外运动文化 IP 持续出圈，汕尾创新举办海洋运动会打造蓝色经济新亮点。

4. 产业特色鲜明，三产联动发展势头良好

汕尾市休闲渔业在特色水产品、水产加工品、海鲜美食、特色渔村、渔文化等方面具有鲜明特色。生蚝、对虾、海胆、海马、白虾、紫菜等特色品类突出，海丰白虾、海丰罗氏沼虾入选全国名特优新农产品名录。水产品加工以初加工为主，干腌制品和鱼糜制品居多，汕尾鱼丸、鱼皮饺等特色水产品加工初具规模。汕尾素有“南国渔都”“中国海鲜美食之都”的美誉，水产品种类多、品质高而广受欢迎，美食文化突出。精品渔村建设不断推进，形成晨洲村、浅澳村、上海村、小岛渔业村等一批特色渔村。持续打造“汕尾开渔节”品牌活动，举办汕尾开渔文旅活动暨海产品交易推介会，并推出海鲜干货集市、“头舱”渔获拍卖、二马路开渔夜市、千人开渔盛宴等系列活动。保护传承发展汕尾渔文化，举办非遗进校园、渔歌音乐会等活动，丰富渔文化创新性发展手段。

5. 建设成绩斐然，逐步实现成线成片成带

全市休闲渔业相关基础设施建设、服务配套逐步完善。晨洲村被誉为“中国蚝乡”，并成功创建国家3A级旅游景区，以妈祖文化为特色的凤山祖庙为国家4A级旅游景区。城区晨洲蚝业产业园成功创建省级现代农业产业园，全市初步形成长沙湾、大湖湾、乌坎河为主的三大入海口流域渔业集聚区，有利于促进从养殖、加工到渔旅融合、生态耦合等全链条融合发展。创新引入锦鲤产业，“锦鲤文化+乡村旅游+生态康养”融合发展带动乡村振兴。以乡村振兴示范带建设为抓手，推动渔村振兴，形成“蚝情万丈”“鹭影禾香”“生态农旅”“滨海生态”“滨海走廊”等主题示范带，串联渔村、渔场等特色资源，有力促进休闲渔业基础设施建设和产业发展。结合碧道、绿道、古驿道建设，形成全域联动的休闲网络，品清湖南岸碧道入选2024年省级绿美碧道。

（二）主要问题

当前，制约汕尾市休闲渔业高质量发展的突出问题主要体现在以下四个方面：

1. 全域空间缺乏统筹联动，多元整合利用亟待增强

汕尾市休闲渔业资源呈现沿海强、内域弱的总体分布情况，主要集中于南部沿海城镇及大流域出海口区域，生产、生活、生态三大类资源均匀分布，至北部山区及陆河区域资源分布逐渐减少；其中生产类资源相对较少，生活类资源丰富，生态类资源特色突出，南北区域发展存在差异，陆海各类资源空间联

动发展不明显，陆海统筹与山海联动有待进一步谋划。需进一步加强休闲渔业资源联动方式创新、资源空间统筹规划，依托水系密布、海岸线漫长、海域广阔的特点，推动内陆淡水、滨海咸淡水、海域咸水等不同渔业空间休闲化递进联动发展，促进串点成线、连线成片、连片成带。

2. 全产业链贯通尚未形成，特色产业融合亟待提升

汕尾市休闲渔业已具备初步发展基础，推出多个特色主题活动，但整体产业发展存在特色创新不足、核心驱动力不强、辐射力较弱等问题，特别是文化与科技赋能不足，难以形成核心吸引力。尚未充分发挥特色资源优势，聚焦重点领域形成产业链条和特色产品，存在着品牌意识较薄弱、特色产品单一、产品附加值较低，以及配套设施和服务质量跟不上等问题，可持续发展长效机制尚不完善。部分区域休闲渔业处于零散的小规模发展状态，需进一步统筹联动纳入产业整体发展规划，加强汕尾优势资源要素整合利用，推动各要素与休闲渔业深度融合，实现休闲渔业集群成链效应。

3. 尚未形成品牌驱动效应，特色精品亮点亟待打造

汕尾市休闲渔业尚未形成统一的主题形象和特色标识系统，难以给游客留下深刻印象，亟待提升总体统筹规划。休闲渔业品牌缺乏整体包装、品牌定位不够清晰，难以开展精准营销。同时代表性的休闲渔业产品、休闲渔业景区景点尚未深入渗透市场，市场效应与带动效应不强。特色资源开发优势尚未凸显，海鲜美食、特色渔船等业态休闲化发展指引有待提升，

生态渔旅、低空渔旅等创新思维不足，尚未系统性谋划推动休闲渔业示范基地、最美渔村、休闲垂钓基地等品牌体系创建，渔文化非遗基地、休闲渔庄、渔风营地等创新亮点尚处于起步发展阶段。

4. 创新能力与动能不够强，模式创新体系亟待完善

随着汕尾“西承东联”协同创新发展，亟需推动休闲渔业在文化与科技赋能、产品层次开发、区域资源整合一体化开发等全方面进行统筹发力。在此基础上，环境治理投入、基础设施建设与休闲渔业产业开发和营运管理的创新模式有待完善，进一步推动社会多方参与休闲渔业建设发展，助力解决资金依靠财政转移支付、财政资金压力大、社会资本投资风险大、社会资本参与度较低等问题。如何在突出资源特色，创新模式和政策支持休闲渔业，深耕科技创新发展数字休闲渔业，实现创新性发展的同时避免破坏性开发和无序利用，协同推进生态保护与产业发展实现经济发展和生态环境可持续发展，成为需要着重考虑的问题。

三、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实省委十三届五次全会精神，扎实落实省委“1310”具体部署及市委八届七次全会精神，深入践行“两山理论”“海洋强国”“农业强国”“乡村振兴”战略，坚持新发展理念，紧抓“打造海上新广东”“绿美广东生态建设”“百千万工程”高质量发展等政策机遇，围绕汕尾“兴海强市”“海上汕尾”发展目标，统筹渔业资源休闲化发展利用，合理谋划空间布局和产业版块，布局重点工程和配套体系，促进现代渔业一二三产业融合发展、渔民就业增收和乡村特色产业发展，培育渔业经济发展新动能，打造湾区东海岸休闲渔业新明珠、广东省休闲渔业高品质度假地、全国滨海休闲渔业发展示范样板，助力汕尾打造沿海经济带靓丽明珠。

（二）规划原则

坚持生态优先。践行绿色发展理念，推动生态文明建设，强化渔业资源保护的重要性，发挥渔业的生态功能，加强对生产、生态等资源进行科学规划和保护。统筹考虑资源和环境承载能力，坚持开发与保护并举，合理利用自然资源。

坚持创新发展。落实国家和广东省扶持政策，积极推动休闲渔业全产业链、产品体系和品牌形象的创新构建，探索创新开发模式、管理模式、投资模式和运营模式，有力支撑全域渔

业转型升级创新发展。

坚持统筹协调。坚持海陆统筹、协同推进，统筹汕尾各县（区）的生态、生产、生活等特色资源，协调休闲渔业发展引擎、重点与特色，协调休闲渔业资源保护与开发利用，构建区域协同的休闲渔业创新发展新格局。

坚持安全保障。始终将安全问题放在休闲渔业发展和管理的突出位置，制定完善的标准规范体系，加强安全生产、生态保护、产品质量等监督管理，保障各类利益主体的安全和合法权益，确保休闲渔业规范、安全和可持续发展。

坚持多方联动。坚持政府引导、社会参与、市场化运作，充分调动龙头企业、渔民专业合作社等市场主体积极性，充分发挥行业协会桥梁纽带作用，引导社会资本、各类资源和各方生产要素的融合与投入，注重政企联合机制，促进休闲渔业持续发展。

（三）发展策略

1. 三融三联，筑链成群

通过一二三产业联动，企业全链全域资源的整合与优化配置，实现“三生融合”“三产联动”创新发展。以绿色发展为引领，突出休闲渔业在生态、生产、生活中的有机融合促进产业提质增效，加快推动休闲渔业与现代产业要素跨界融合与多元化发展。着力发展三产、促进带动二产、创新融合一产，将渔业一产与文旅融合，推动渔旅融合产业示范发展；将渔业二产与休闲食品发展相融合，推动海味闲食产业创新发展，促进

渔村、渔港、渔业与文旅深度融合，构建渔旅融合产业链、海味闲食产业链两大特色产业链，创新四大特色产业版块融合发展，在空间和功能上聚合上下游及相关企业，集上游对接融合种业与养殖业、中游贯通海味闲食加工业、下游紧联渔旅融合发展的绿色可持续全产业链，实现资源优化配置、土地集约利用，休闲渔业整体竞争力提升显著，助力产业高质量发展。

2. 特色引领，业态创新

全面推动传统渔业与休闲产业等业态内容创新利用，产业产品创新融合、发展模式创新引领，实现城乡融合的统筹发展格局。立足汕尾市渔业等传统资源创新利用，通过一二三产业联动，生态、生产、生活的资源优化配置，凸显休闲渔都、休闲垂钓、渔旅度假、美食体验、生态渔旅等休闲渔业综合性多功能业态，着力构建主题集聚类、创新融合类、基础要素类三大类型休闲渔业产品体系。将渔业与休闲娱乐、观赏旅游、餐饮美食、文化传承、科普研学、乡村振兴、绿美建设、生态建设及相关资源的开发利用有机结合，突出城乡岛海、海城一体的汕尾特色内涵，形成汕尾休闲渔业特色示范标杆项目与精品休闲渔业特色线路，通过不断探索休闲渔业的新产品、新业态、新模式，推动汕尾市休闲渔业高质量发展，丰富“南国休闲渔都”新内涵，塑造“渔见汕美”名片，不断满足人民群众对美好生活的需要。

3. 强业工程，品牌提升

实施“4+8”强业工程，推动区域休闲渔业品牌建设。进

一步凸显品清湖作为“中国大陆第一大潟湖、亚洲第二大潟湖”的地位与影响力，发挥海洋海岛、海湾、河流等资源禀赋优势，将休闲渔业发展与美丽海湾、渔港经济区、现代化海洋牧场等海洋强市示范建设行动相结合，推动渔业一二三产创新融合发展。通过引进头部企业、龙头企业，培育品牌企业，促进产业创新发展。强化文化与科技赋能，打造品牌示范与精品项目，推动休闲美食工程、休闲渔船工程、生态渔业工程、低空渔旅工程创新示范建设及休闲渔业示范基地、休闲垂钓基地、休闲渔港（渔人码头）、和美渔村、特色小镇、渔文化基地、休闲渔庄、渔风营地建设，形成“4+8”强业工程，推动区域品牌建设内涵提升，强化“南国渔都”品牌影响力，提升“中国海鲜美食之都”美誉度，促进汕尾“融湾强带”，助力汕尾建设海洋强市。

4. 陆海统筹，乡村振兴

统筹海域、海岛、海岸和河流、湖库等特色资源协同发展，围绕碧道、古驿道、乡村振兴示范带、乡村旅游精品线路等连线成片成带资源，形成陆海联动、通山达海的渔旅经济带和融合创新环，多维度、多层次统筹开发，构建具有汕尾特色休闲渔业体验路线。丰富休闲渔业特色内涵，发展独具汕尾南国渔都风情的渔村渔港、海洋海岛、海上牧场、流域海湾等特色休闲渔业经济，探索建立农文旅与休闲渔业基础设施互联互通、共建共享的机制，促进港村联动、港湾融合、陆海统筹、城乡融合发展，实现汕尾市海域、陆域休闲渔业的协同发展。结合

低空轻运与低空轻载服务、休闲渔船、跳岛游、高铁游、自驾游等，形成“空天地海”休闲渔业服务体系。充分结合渔业非遗文化，撬动渔业、渔港、渔村、渔民全面振兴，提升休闲渔业魅力，激活“南国休闲渔都”发展新动能，形成休闲渔业发展新引擎。

（四）发展目标

1. 总体目标

发挥生产、生活、生态等优势资源，围绕“渔业、渔村、渔民”全面振兴发展，“渔船、渔港、渔场、牧场”联动发展，“腹地、岸线、海上、海岛”统筹发展，以渔旅融合发展为导向，以渔业创新发展为支撑，以生态文明建设为引领，深入实施“4+8”强业工程，积极谋划以创建全国休闲渔业示范基地、国家蓝色旅游示范基地、国家级旅游度假区为工作抓手，塑造“湾顶明珠新发地、南国渔都珍汕美”形象定位，将汕尾建设成为集休闲垂钓、渔旅度假、美食体验、生态渔旅、海上渔乐等综合性多功能为一体的“南国休闲渔都”，打造世界湾区东海岸上的休闲渔业新明珠、广东休闲渔业高品质度假胜地，全国休闲渔业创新示范样板，擦亮“中国海鲜美食之都”“广东省渔歌之乡”城市品牌，树立“渔见汕美”时尚渔乐新名片，重塑“南国渔都”新形象。

2. 分期目标

到2027年，保持省内休闲渔业产值领跑。编制三年行动计划，落实近期项目库招商和建设等工作。持续推动休闲美食和

休闲渔船两大工程，探索推出休闲渔船认定、运营等相关政策。依托地方志编修工作，推动汕尾渔文化整理汇编，为推动渔文化保护传承和利用做好基础。结合乡村振兴示范带、全域旅游建设，推动休闲垂钓场所提升改造，加快海洋牧场休闲化建设，推动海味闲食特色品类生产线建设，以跳岛游、休闲渔船为特色的渔旅融合持续深化发展，推动品清湖、遮浪渔港、乌坎河、长沙湾及螺河等区域环境提升基本完成。探索推进生态渔业综合项目试点入库申报，低空经济项目合作洽谈。

到 2030 年，创建全国休闲渔业示范基地，汕尾市休闲渔业产值占广东省的比值进一步提升。开展休闲渔业特色的省级旅游度假区创建工作，海味闲食产业聚集效应初步显现，推出 2 个海味闲食品类，休闲海洋牧场示范初具规模，成为广东省休闲渔业品质度假地。加快渔旅融合，产业联动效应良好。和美渔村、特色渔业小镇、休闲渔港和渔人码头提升改造基本完成，垂钓基地、休闲渔庄、渔风营地空间结构基本成型，渔文化中心建设基本完成，与乡村建设共同推进的渔文化基地形成示范。生态渔业综合项目试点成功入库及逐步建设落地，推动低空渔旅产业项目在品清湖、红海湾落地建设。

到 2035 年，打造全国知名的南国休闲渔都、世界湾区东海岸的休闲渔业明珠。推动创建休闲渔业特色的国家级旅游度假区，成功认定最美渔村，现代化海洋牧场综合体形成多个示范点，渔旅融合卓有成效，海味闲食产业集聚区全面建成，“渔见汕美”特色名片具有全国知名度，推动打造国家蓝色旅游示范基地。设施完善、布局合理、服务优良、技术创新、体验丰

富的休闲渔业产业链全面形成。推动汕尾渔业增效、渔民增收、渔村振兴、渔文化发展，为汕尾乃至广东省渔业经济持续健康发展提供有力支撑。

3. 发展指标

表 3-1 汕尾休闲渔业发展规划指标表

分类	指标	2022 年	2027 年	2030 年	2035 年	属性
经济 指 标	休闲渔业产值	27	31	39	55	预期性
	产值年平均增长率	1.3%	2.6%	8%	7%	预期性
	汕尾占比全省	21.5%	21%	22%	24%	预期性
“4+8” 强业工程建设						
品 牌 创 建	休闲美食	1 项海鲜美食图鉴 4 个特色美食主题区				
	休闲渔船	1 项休闲渔船文化标识体系 5 大特色休闲渔船				
	低空渔旅	3 处低空服务营地网点				
	生态渔业	2 个现代化海洋牧场综合体 若干个示范项目				
精 品 示 范	休闲渔业示范基地	1 个全国休闲渔业示范基地				
	休闲垂钓基地	1 个海钓基地 若干个海钓地与休闲垂钓点				
	休闲渔港和渔人码头	5 个休闲渔港，若干个渔人码头				
	和美渔村	5 个和美渔村、若干个最美渔村				
	特色小镇	4 个休闲渔业特色小镇或专业镇				
	渔文化基地	1 个渔文化中心，若干个渔文化体验点				
	休闲渔庄	若干个休闲渔庄				
渔风营地	若干个渔风营地，若干个渔风露营公园					

注：数据来源为《2023 广东农村统计年鉴》，数据基期暂定为 2022 年。

（五）总体布局

汕尾市休闲渔业是全省休闲渔业的重要组成部分，以广东省打造“全球休闲渔业体验新标杆、‘一带一路’渔业文化新名片”为建设引领，立足全市休闲渔业资源空间集聚、全域旅游发展基础，聚力打造“南国休闲渔都”，形成“一核·一环·一带·五区”的总体空间结构。

1. 一核：南国渔都休闲核

以环品清湖区域及周边辐射范畴内关联特色资源为核心，围绕“生态创新、试点示范、客运提质、服务升级”四大层面提质创优，聚力打造“南国渔都休闲核”。突出生态渔业耦合与城市湿地资源创新融合发展，通过利用江蓠、珊瑚、滤食性贝类、红树植物等生态净化作用，实现休闲渔业与生态修复创新示范，塑造汕尾品清湖国家生态湿地城市新名片；创新休闲渔业跳岛游综合试点示范，陆域联动品清湖城市休闲街区（二马路）、金町湾，海域创新海域立体化使用、岛海融合共建、共享牧场试点等开发模式，探索打造江牡岛海上渔乐城、龟龄岛渔乐岛、红海湾共享海洋牧场及东沙群岛共享海洋牧场试点，实现休闲渔业陆海联动体验新场景的创新示范；着力促进休闲渔业客运提质，通过推动汕尾港多功能转型升级，优化跨境跨岛海上客运体系、发展游艇游船休闲客运产品、探索低空渔旅客运体验，率先打造休闲渔业“空天地海”示范；促进智慧服务升级，通过打造汕尾“一站式”智慧渔旅综合服务平台，满足游客全过程服务需求，赋能商家多线程引流增收，助力政府

全方位监督管理，形成智慧服务创新示范。以“生态、体验、客运、服务”四大层面示范建设为核心抓手，创新“海上新汕尾”“南国休闲渔都”内涵体现，打响汕尾休闲渔业品牌。

2. 一环：渔见乡村融合创新环

以全市休闲网络资源为基础，联动休闲渔业资源，创新多元体验场景，打造自驾畅游为特色的五区联动贯通的渔见乡村融合创新环。以黄江、螺河为线索，结合碧道、古驿道、乡村振兴示范带建设，推动沿线和美渔村、休闲渔庄、渔风营地、渔旅碧道建设。建设特色和美渔村，推动晨洲村、小岛渔业村、上海村、浅澳村、高螺村等特色渔村建设，突出产业型、海岛型、滨海型、湿地型等不同资源特色特点，重塑渔村休闲活力；打造主题休闲渔庄，以“休闲垂钓+”“+休闲垂钓”融合发展模式，打造不同主题的休闲渔庄，将休闲垂钓业态融入旅游景区、特色乡村、农业公园等，实现产业融合发展；营造休闲渔风营地，以“休闲渔业+露营”为特色，发展自驾车、旅居车、帐篷、户外等主题营地，植入垂钓、采摘、赶海、集市、书房、茶室、咖啡和户外运动等时尚业态，掀起休闲渔业特色营地风潮；构建生态渔旅碧道，结合休闲绿道、生态碧道、古驿道，融入渔文化体验、增殖放流、鱼类洄游科普、休闲垂钓、滨水步道、观光平台等，完善阶梯式入水驳岸、亲水平台建设，形成特色文化生态亲水慢行系统。串珠成环统筹和美渔村、休闲渔庄、渔风营地、渔旅碧道建设，打造主客共享的渔见乡村融合创新环。

3. 一带：沿海渔旅经济发展带

以全市国土空间规划的沿海渔业和蓝色休闲农业综合示范带为战略指引，促进陆海联动的休闲渔业带状空间发展，打造沿海渔旅经济发展带。紧抓高铁经济、沿海公路经济、海上航运发展、海洋牧场建设等四大层面，东西联动沿海 14 个镇（街道），促进产业融合、陆海联动。高铁经济发展层面上，围绕对接汕尾站、陆丰南站等高铁站点经济圈，重点塑造滨海城市文化形象及提升休闲渔业服务接待能力，承接高铁客流形成周末游、微度假游等形势，为汕尾休闲渔业发展注入新活力。沿海公路经济层面上，加强休闲渔业景点与滨海旅游公路的衔接，并植入休闲渔业元素和增加景点指示系统，促进休闲渔业客流导入。海上航运发展层面上，依托汕尾港客运服务提质建设，打造潟湖、近海、跳岛的境内海上客运体系，推动深惠汕、粤西、粤闽等海上航运开通，探索港澳、台湾等跨境航运发展。海洋牧场发展层面上，以海岛、海上平台等为载体，创新打造现代化海洋牧场综合体，形成海底、海中、海上、平台/海岛和空中的立体化使用，联动休闲渔船，贯通一二三产业重要环节，拓展休闲渔业、文化旅游的功能业态。在产业上，促进一二三产业融合发展，在空间上，促进“海滨-岸线-海域”空间联动、促进“海面-海中-海底”立体化利用，抢抓战略机遇与统筹兼顾促发展，复合打造沿海渔旅经济发展带。

4. 五区：南国渔都创新区、休闲渔旅度假区、现代渔业体验区、生态渔旅融合区和山水渔乐休闲区

南国渔都创新区。以城区全域发展为主体，以品清湖为核心品牌示范，整合生产、生活、生态资源，突出都市休闲渔旅、科研高地、总部经济等功能，推动休闲渔业研学基地、海洋主题乐园、游艇码头、渔业岛、岸滩湿地、渔港渔村、渔文化等资源利用发展，打造世界湾区东海岸的特色亮点、南国渔都创新体验区。以品清湖-金町湾-江牡岛组团、马官-红草镇区域为引擎，重点打造环品清湖南国滨海休闲渔都、江牡岛海上渔乐城、小岛渔村、晨洲蚝乡渔旅综合体等重点项目，以休闲渔旅、都市渔旅、生态渔旅、海上渔乐为主要内涵，辐射带动区域发展，激发休闲渔业发展内生动力，形成南国渔都创新发展示范区。

休闲渔都度假区。以红海湾开发区发展为主体，推动渔业资源休闲化利用，发挥渔旅融合的拉动作用，打造以休闲渔业为特色的旅游度假区。强化渔旅景区景点提升，以休闲海钓、休闲渔港、旅游海岛为特色亮点，丰富水上运动、渔旅度假等业态，创新海洋牧场、国家级海洋公园休闲化利用，推动小澳湾、田寮湖、遮浪渔港提升改造，促进金屿滩、后澳沙滩、施公寮岛等资源联动，重点打造遮浪港·田寮湖休闲旅游度假区、红海湾休闲海钓基地、后澳沙滩渔旅海岸、蓝色海洋文旅综合体、遮浪半岛国家级海洋公园等项目，打造陆海联动、渔旅融合示范的休闲渔旅度假区。

现代渔业体验区。以陆丰全域发展为主体，全面统筹区域

渔旅融合发展资源，辐射带动跨界融合发展与多边合作发展。以现代渔业融合为特色，促进功能业态多元化复合化发展，推动休闲渔业、渔旅融合、陆海联动等不同类型不同特色资源项目的整合发展。以乌坎、金厢、碣石、甲子为引擎，发展以滨海渔旅综合体、海洋牧场休闲区、休闲渔港为主要内涵，创新海上休闲平台渔旅融合、风渔+文旅等特色发展模式，重点打造乌坎河流域绿色现代渔业休闲区、上海外滩渔旅乐园、金厢银滩渔旅海岸、碣石浅澳渔旅度假区、甲子风情渔港、风渔旅海洋牧场休闲区等项目，打造百里黄金海岸现代渔业体验区。

生态渔旅融合区。以海丰县梅陇镇、联安镇和大湖镇三大渔业镇为主体，创新结合海丰鸟类省级自然保护区的实验区，打造如“人工繁殖巴浪鱼”等具有经济特色品类渔业，形成具有保育、野化、驯化、繁育、推广为核心特色的生态休闲渔业。积极探索以生态为导向，聚焦长沙湾和大湖湾两区域注入发展新动能，以生态耦合试点、和美渔村、休闲渔业营地、水族观赏为主要内涵，重点打造长沙湾海洋生态示范休闲区、联安湿地垂钓小镇、梅陇农场渔乐田园、赤坑现代渔旅小镇、大湖半岛渔耕文化聚落、锦鲤文旅产业园等特色亮点项目，推动渔村鱼塘、休闲垂钓、主题景区、特色村落建设，打造生态渔旅游赏区。

山水渔乐休闲区。以陆河发展为主体，以螺河为主轴，以榕江为延伸，结合陆河花鳗鲡省级自然保护区资源，融合区域文化特色资源，以生态渔业发展和种质资源保护培育为内涵，着力打造城乡渔业文化休闲街区，促进陆河休闲渔业特色发展。

以生态渔旅、渔业科普、特色养殖、休闲垂钓为特色，促进休闲渔业场所综合提升，打造休闲渔业营地、生态垂钓基地、特色养殖基地，促进“景区+休闲垂钓”等融合发展，重点打造螺河山水生态渔旅休闲区、榕江特有鱼类研学营地、螺洞世外梅园及御水湾等特色项目，打造山水互动、精而美的山水渔乐休闲区。

四、重点任务

（一）产业统筹，绘就两链四版块全景图

依托汕尾丰富的渔业资源和良好的渔业产业发展基础，面向市场需求，衔接上位规划，精准定位，培育汕尾休闲渔业发展新动能。铸链成群，做强做优，构建2条休闲渔业产业链；以点带面、连线成片，打造4大特色版块，促进休闲渔业提质升级。

1. 渔旅融合产业链

渔旅融合产业链是融合汕尾文旅产业与渔业产业两大特色优势产业，将“渔”要素融入到各类旅游景区景点，促进“渔与旅”要素的深度融合和高质量发展。产业链核心内涵是休闲旅游和休闲渔业融合形成的消费体验环节，产业链外延包括提供休闲服务所依托的渔业生产和加工等产业。联动上、中、下游，构建休闲渔业与文化旅游融合的全产业链，促进上中下游环节链主企业有机衔接，实现产品品质升级、人气热度提升和流量变现，推动渔旅产业发展。

滨海商业综合体、滨海旅游度假区和现代化海洋牧场是实现渔旅融合的主要载体。顺应休闲度假时代的市场趋势，以海湾、海岸、潟湖、流域等滨水空间为载体，突出建设渔旅度假、休闲垂钓、文化体验、生态科普及低空渔旅等特色产品，创新打造以休闲渔业为特色的国家级旅游度假区，融合潟湖、休闲渔港、休闲渔船、美丽海湾，实现陆海联动、渔旅融合、生态与文化互补发展新模式。以现代化海洋牧场建设为依托，以休

闲海上平台、休闲旅游用岛、农林牧渔用岛为主要载体，形成“岛海-休闲平台”联动发展模式，融入渔业文化元素，植入渔事活动体验、海上游钓、海上运动、美食体验、生态渔旅、低空游览、渔旅跳岛游等多元功能业态，形成“空中-海上-海中-海底”的多维度立体化休闲体验服务体系。同时紧抓汕尾全域旅游建设契机，在旅游景区、休闲庄园、旅游海岛和主题公园等景区景点植入休闲垂钓、美食体验、渔文化展示等休闲渔业业态，推动乡村旅游精品路线、乡村振兴示范带等线路串联休闲渔业景区景点。

专栏 4-1.1 渔旅融合产业链

上游：重点完善渔旅景区景点发展的资源梳理、开发建设、客运组织，推动渔旅资源、渔文化资源整理成库，形成资源评价、开发评估，建立开发和招商储备库；促进规划设计与施工建设；完善内外部交通组织。

中游：重点完善景区提升、业态开发、运营和组织，推动渔旅景区景点申报认定休闲渔业示范基地、最美渔村等品牌，创建 A 级景区、旅游度假区，创新现代化海洋牧场综合体、海上综合体等，促进渔港、渔村、渔业码头、海岛休闲化发展，引入专业运营团队，做好地接服务。

下游：重点完善住宿、餐饮服务以及宣传营销、产品分销，促进服务接待设施多元化、层次化发展，做好多渠道营销，建立线上线下产品分销渠道。

2. 海味闲食产业链

海味闲食产业链是以鱼、虾、蟹、贝、藻等水产品为原料开发的休闲食品产业链条，涵盖海味零食、饮料饮品等系列。产业链核心内涵是以生蚝、对虾、鱼类及藻类为原料的海味休闲零食生产，产业链外延包括主题园区、品牌宣传、营销推广、会议会展、休闲体验、健康服务等配套服务。汕尾市海味闲食

产业链依托丰富的渔业资源，发挥汕尾领“鲜”的特色，做大做强汕尾海味休闲食品品牌，推动一产养殖、二产加工、三产休闲服务的融合发展，促进海味休闲食品产业集聚。

以培养产量高、品质优、口味佳的具有汕尾特色的海味休闲食品品牌为主要抓手，扩充海味休闲食品体系，打造海味休闲食品产业集聚区。迎合健康食品、休闲食品发展需求，促进水产加工产品价值提高。树立品牌意识，凸显汕尾地域特色及“中国蚝乡”等水产品地标品牌效应，培育四大特色产品系列，即“蚝礼”系列、“渔见”系列、“对虾”系列和“寻藻”系列，丰富鱼糜制品、熟卤制品、复合加工制品、即食海鲜等休闲产品体系，发展具有高附加值的水产品精深加工业，打造营养价值高、风味独特、包装精美的海味休闲食品。注重规模和效益，做大做强优势产业，结合海丰食品谷、马宫海洋牧场食品谷建设，打造海味休闲食品主题园区，集生产、展示、体验、研学、购物等于一体，植入工业研学、零食乐园、文创工坊等业态。

专栏 4-1.2 海味休闲食品产业链

上游：促进水产加工品类养殖生产，推动以生蚝、白虾、对虾、鲈鱼、紫菜为主导品类的海洋牧场养殖、集中连片养殖；做好品类口味开发研究，以主导品类为核心，拓展其他鱼虾蟹贝藻，未来可进一步拓展保健类休闲食品。

中游：依托现有水产加工规上企业，培育海味休闲食品加工主体，推动龙头企业、链主企业拓展海味休闲食品生产，促进产业集聚发展，形成规模效益；打造以鱼糜制品等休闲食品为主，即食罐头、预制菜类、保健品类为辅的多元产品。

下游：树立品牌意识，凸显汕尾地域特色，加强海味休闲食品品牌建设，加大品牌宣传和推介力度，做好海味休闲食品会议会展推介、技术交流、产品营销。

3. 渔港渔村特色版块

渔港渔村特色版块是突出汕尾市渔村、渔港数量众多的资源优势，以渔港、渔村、码头、半岛为特色空间载体，形成多元化休闲渔业体验空间，促进资源休闲化、景观化改造利用，丰富休闲渔船、主题游艇、渔港观光、渔村风情体验、渔旅度假等功能体验，打造和美渔村、休闲渔港、渔人码头、景观半岛等四大产品。

和美渔村结合和美乡村建设内容，把挖掘渔村原生态风貌和引入现代元素相结合，打造“一渔村一特色”。休闲渔港依托渔港空间，提升休闲景观风貌，完善渔港观光、游艇旅游、滨海度假等功能。渔人码头结合渔港经济区建设内容，推进休闲渔业码头、休闲渔人码头建设，为休闲渔船、游艇提供泊位，强化休闲观光与商业服务功能。景观半岛以自然半岛为主体，挖掘渔耕文化，建设渔文化艺术景观空间。

专栏 4-1.3 渔港渔村特色版块

和美渔村：在推动全域和美乡村建设中，推动“渔业+”“+渔业”且具有渔业文化特色或渔业文化体验等要素内涵为核心的渔村建设，重点发展纳入乡村振兴范畴内的渔村。

休闲渔港：在全面推动渔港经济区建设中，选取具有休闲渔业发展潜力的渔港开展休闲渔业活动，完善休闲服务配套设施，重点发展纳入渔港经济区范畴内具有休闲功能的渔港。

渔人码头：在推动渔村文化建设与滨水生态建设中，因地制宜精选具有滨水资源条件及合规性条件的渔港码头，鼓励开展渔人码头项目开发建设。

景观半岛：以两湾五流域区域内，以半岛资源为载体，结合区域内自然村落资源修缮及保护区外合规性建设条件推动区域休闲渔业发展，重点推动新港沙舌半岛、遮浪半岛、大湖半岛等项目的开发建设。

4. 田园牧渔特色版块

田园牧渔特色版块是依托种植业与养殖业，以集中连片、平坦开阔池塘为空间载体，以稻渔、稻虾、荷花鱼等特色创新模式为亮点，将休闲渔业与休闲农业有机结合，建设休闲融合示范基地，打造渔乐田园、休闲渔庄。植入休闲娱乐、观赏旅游、科普教育、户外拓展及餐饮美食等功能业态，打造共享农场、农（渔）公园、研学基地，提升区域服务设施。

渔乐田园通过发展荷鱼、荷虾、稻虾、稻蟹等综合种养，在游乡村、尝海鲜、住渔宿的基础体验上，围绕“渔”文章增加荷花节庆、渔业非遗体验、田园丰收体验、农业艺术体验等功能内容，打响农渔旅融合“特色牌”，实现田园渔旅融合发展。休闲渔庄以休闲庄园为载体，以“休闲农业+休闲渔业”为主题，植入时尚业态，发展休闲垂钓、生态农业、主题餐饮、旅游度假、渔风民宿等特色项目。

专栏 4-1.4 田园牧渔特色版块

渔乐田园：推动以一产生产为核心，一产业态与规模体量占比大，且具有集“吃住行游购娱”一体化开发条件的田园综合体或产业园区项目。具有代表性项目有梅陇农场·渔乐田园、万亩荷塘渔旅休闲区、荷香渔旅休闲区等。

休闲渔庄：推动以休闲渔业特色资源为核心，三产业态占比大，辅助有一产特色业态内涵而开发的庄园，具有代表性项目有莲花山度假村垂钓庄园、御水湾温泉度假村垂钓庄园、台农庄园等。

5. 碧道渔趣特色版块

碧道渔趣特色版块是促进休闲渔业与生态资源联动发展的特色亮点版块。以广东万里碧道、休闲绿道、古驿道等线路

为基础，以河流、渔场、垂钓场为载体，建立复合型廊道，形成汕尾市“星罗棋布”廊道网。在特色线路中嵌入休闲渔业体验空间，科普驿站、研学基地、观光平台等特色示范节点，打造复合型休闲廊道、综合型垂钓庄园、主题型科普基地，开展生态保护、鱼类洄游科普、休闲垂钓、渔家度假等活动。

复合型休闲廊道依托螺河、乌坎河等天然优良水系资源，丰富沿线的休闲栈道、亲水平台、营地驿站、休闲渔船等功能业态。探索“休闲垂钓+”的融合发展模式，依托滨水休闲景点增加休闲渔业体验内容，集垂钓休闲、帐篷营地、美食厨房等于一体多功能的综合型垂钓庄园。主题型科普基地依托于渔业资源保护区、自然保护区等资源，打造集水生生物保护、科普宣教、社会实践、研学游学、亲子游园等于一体的综合性科普基地，开展营地研学、生物科普等多样化活动。

专栏 4-1.5 碧道渔趣特色版块

复合型休闲廊道：依托螺河、乌坎河等流域水系资源，依据合规性条件，因地制宜设置一二三级休闲渔业驿站、休闲文化渔船、亲民放生平台等。

综合型垂钓庄园：依托内河流内湾及支流鱼塘资源，开展具有“休闲垂钓+”产业业态内涵的庄园，具有代表性有联安镇三江口垂钓场、上英镇美丽渔场、乌坎河美丽渔场等项目。

主题型科普基地：依托于保护区核心区外的实验区资源，开发主题 IP，建设具有休闲渔业文化内容体验的基地，重点打造研学基地、科普基地、渔风露营地等主题型科普基地。

6. 水韵渔歌特色版块

水韵渔歌特色版块以湖泊、水库、湿地、流域、海岛等以

大水面为特色的空间载体，以生态融合为导向，科学合理利用特色水资源，挖掘生态休闲渔业的内涵，促进大水面休闲渔业与文化、旅游、体育、垂钓、观光、餐饮等融合发展，打造大水面渔旅基地、流域生态渔旅基地，发展生态游赏、科普研学、红色渔旅等体验性特色项目。

大水面渔旅基地突出大水面的生态属性，充分发挥大水面景观效应，开展旅游观光、休闲健身、渔事体验、节日节庆等休闲活动，丰富休闲渔业内涵。流域生态渔旅基地依托于长沙湾、乌坎河等流域单元的生态渔业发展空间，形成生态养殖基地、绿色研学基地、休闲垂钓基地等特色空间，发展生态游赏、休闲垂钓、休闲渔业码头、美丽渔场、滨水廊道等功能业态，打造流域生态渔旅休闲娱乐体验地。

专栏 4-1.6 水韵渔歌特色版块

大水面渔旅基地：依托全域湖泊、水库等资源，且在大水面生态养殖规划区内可利用的资源，在合规性条件下发展大水面休闲渔旅基地、休闲渔业庄园、休闲垂钓基地等项目。

流域生态渔旅基地：依托沿海海湾、流域出海口、湿地景观，以及有居民海岛湾区等可利用的资源，发展生态游赏、休闲垂钓、休闲渔业码头、美丽渔场、滨水游赏等功能业态，打造流域生态渔旅休闲娱乐体验地。

（二）产品拓展，构建三大类型产品体系

发挥汕尾本土资源优势，优化产业空间布局，促进创新要素融合发展，构建时尚特色消费产品，完善基础服务配套要素，着力构建主题集聚类、创新融合类、基础要素类三大休闲渔业产品体系，包括 17 个休闲渔业产品类型。

1. 主题聚集类产品

海湾休闲主题：依托海湾生态资源基底，结合美丽海湾建设势头以及生态修复发展要求，创新海洋现代渔业生态休闲示范，提升建设渔业特色小镇，发展生态养殖、渔业观光、休闲垂钓、渔村度假、美食体验、湿地游赏、生态科普等业态，提供更加宜居的生活空间和丰富的休闲渔业场所，为汕尾注入海滨城市独有的文艺浪漫气质。

流域休闲主题：聚焦渔人码头、水产集市、休闲渔船等产业环节，以现代时尚、休闲娱乐、生态渔业为功能特色，着力推动乌坎河流域等流域美丽渔场提升改造，建设休闲渔业示范基地，发展渔业观光、休闲渔船、美食体验、生态渔旅等特色体验，创新拓展无人机、空中游览等新技术新产品，探索海马齿等植物与渔业生态种养耦合发展模式。

河道生态主题：结合河道水生态修复与治理，提升沿线两岸基础设施，联动沿线特色村落、垂钓场、旅游点等资源，提升建设公共休闲服务标准示范段，以点串线成环，打造集绿道碧道、休闲步道、渔业科普长廊、科普驿站、滨水观光平台为一体多功能的复合廊道空间，开展增殖放流、鱼类洄游科普、休闲垂钓等活动。

滨海特色主题：着力推动品清湖-捷胜-遮浪-上海外滩-金厢银滩-碣石湾-浅澳-湖东-三甲地区的沿线海岸示范带的渔场渔村环境品质提升，强化渔港、渔镇渔村及海滩空间互动，形成渔文化主题休闲渔船和游艇、渔业娱乐基地、渔主题乐园、科普教育基地等不同层级的渔趣产品，焕发滨海地区休闲渔业

活力，打造休闲渔业滨海特色海岸。

海上城市主题：加快海洋牧场由单一产业向一二三产业融合发展迈进，促进海域立体化分层使用，通过低空渔旅、海岛岛礁、海上平台、休闲海洋牧场、海底花园等立体化多维度资源联动发展建设，完善休闲、娱乐、科普、运动等配套功能设施，实现生态养殖、休闲垂钓、渔旅度假、海鲜美食、科普教育、水上运动、海底探险等多业态融合发展，着力打造海上城市综合体。

专栏 4-2.1 主题聚集类产品特色项目

主题聚集类：依托各类优势资源，形成海湾、流域、河道、滨海和海上五大主题空间集聚区，重点打造环品清湖南国滨海休闲渔都、遮浪港·田寮湖休闲旅游度假区、长沙湾海洋生态示范休闲区、乌坎河流域绿色现代渔业休闲区、螺河山水生态渔旅休闲区、江牡岛海上渔乐城、龟龄岛·渔乐岛、风渔旅海洋牧场休闲区等项目。

2. 创新融合类产品

康养旅居融合：以健康水产品为特色要素，探索“医养结合”发展模式，结合汕尾市特色医疗资源布局，以食疗、特色鱼疗、健康食品、海洋功能性食品、休闲活动为特色，创新生物科技支持，打造以“康养旅居+休闲渔业”等融合发展为特色的休闲渔业康养度假目的地，提供集食、居、疗、养、休等服务。

休闲运动融合：结合海洋牧场、渔业海岛，联动渔村渔镇和渔港，打造特色水下运动观赏基地，开展潜水赏鱼、潜水赏珊瑚、帆船帆板、冲浪艇、水上卡丁车等海上休闲运动项目。依托鱼塘水库、湖泊河流等区域，打造户外营地，定期举办活

动，以垂钓为特色开展浮游矶钓、路亚钓和船钓等休闲活动，开展皮划艇、休闲垂钓、水上滑板等活动。

主题赛事融合：延续亚运精神做好汕尾海洋运动会品牌。做大做强红海湾杯国际矶钓邀请赛，培育汕尾海钓品牌，以竞速、比重、数量等方式开展各类垂钓赛事，开展如浮游矶钓赛、岸投路亚赛和船钓赛等不同类型垂钓赛事，结合帆船帆板、龙舟赛等赛事，与运动体育协会、OTA、户外运动俱乐部等开展合作，搭建休闲运动国际赛事平台，推动“赛事+直播+文旅”多元发展。

科普研学融合：依托三产资源、三生空间，如渔业保护区、海洋保护区、水产产业园、海洋牧场等，开展休闲渔业知识科普，宣传渔业生态环境保护。加强与博物馆、海洋馆、文化遗址等场所联动，以渔俗文化、疍家文化等为主，联动红色文化、妈祖文化、海防文化、非遗文化等，打造休闲渔业主题游学景点、主题线路、研学活动。

文化节庆融合：加强汕尾渔文化及非物质文化的传承和利用，办好汕尾开渔节、海鲜美食文化节、妈祖诞、民俗庙会为代表的传统文化节庆活动。结合当下流行的文化活动形式，开展渔歌文化音乐节、民族服饰文化嘉年华、渔画嘉年华等，打造多样化的新型文化节庆。促进晨洲村、金町湾、金厢银滩等特色休闲渔业景点和渔村开展文化节庆活动。

会展直播融合：结合乡村振兴、文旅会展，以及数字乡村建设等发展机会，依托水产产业园、水产养殖场、海洋牧场等基地，推进晨洲蚝、捷胜鲍鱼、海胆、遮浪麻鱼、咸带鱼、马

鲛鱼丸、海味休闲食品等特色品牌建设,举办对应产品美食节、推介会、电商直播等推广活动。依托汕尾文化和旅游推介会,以及全国乡村扶贫产品销售网络等窗口平台,加强休闲渔业产品推介宣传,提升人气与热度。

专栏 4-2.2 创新融合类产品特色项目

创新融合类: 导入康养旅居、休闲运动、主题赛事、科普研学、文化节庆、会展直播等创新业态,丰富施公寮休闲度假岛、高螺湿地公园生态渔旅区、红海湾休闲海钓基地、品清湖渔文化中心、“十二金洲”红色渔旅海岸、屿仔岛·小岛渔村、东海渔文化体验旅游区、甲东渔旅运动基地、品清湖海洋主题乐园等项目,持续推动汕尾海洋运动会、红海湾杯国际海钓邀请赛、休闲渔业推介会等活动项目。

3. 基础要素类产品

“吃”海鲜美食品味: 依托红海湾妈祖路海鲜美食街、城区二马路、三马路夜市街、东海马街等美食街区,完善汕尾海鲜美食品味空间,挖掘地道海鲜美食文化精华,打造非吃不可的“一镇一味”“一村一味”等特色餐饮品牌。丰富餐饮设施类型,打造简餐餐厅、渔家乐、生态农庄、湖滨餐厅、海上船屋、田园餐厅等。建设美食旅游代表性街区,推动金町湾、二马路等地建设集海鲜美食、特色海鲜产品展示、城市休闲美食文化于一体的休闲街区,形成以汕尾海鲜美食为特色、高中低档餐饮为辅助的协调发展格局。

“住”渔乐主题度假: 支持优化具有渔业资源或渔业文化空间布局,打造不同主题的休闲度假功能片区,在现有住宿接待的现状基础上,适度扩大住宿设施接待规模,向高端酒店品牌化、度假酒店主题化、特色民宿精品化、生态庄园集群化、

户外营地标准化发展，形成汕尾渔乐主题度假产品梯级布局，推动住宿产品多元化发展，从高端酒店、品质酒店到特色民宿、生态庄园、户外营地，满足不同客群住宿需求。

“行”蓝绿交织游线：加快形成纵横交错，贯通东西南北的旅游快速公路网络，完善村、镇、景区景点之间的特色互补与资源串联。结合滨海旅游公路打造自驾畅行游线。通过绿道、古驿道、碧道及乡村振兴示范带，构建蓝绿交织的生态网络和复合型的绿道、碧道、跳岛系统，有机串联休闲渔业各地区的资源点，联动全域的休闲网络资源，激发休闲渔业发展活力。探索发展新能源休闲渔船、游艇等新型水上交通线路；围绕品清湖、红海湾、乌坎河等优势资源，发展低空游览线路。

“游”山海寻访探秘：挖掘渔旅资源，推动旅游景区提档升级，申报创建国家 A 级旅游景区、旅游度假区等品牌，培育精品景区。创新海上渔乐城、渔乐岛、海洋牧场休闲平台，优化提升休闲渔业景区景点品质及设施配套，创建认定休闲渔业示范基地、休闲渔业主题公园、最美渔村、海钓基地。丰富游览体验，强化多元业态植入，打造以休闲渔业为特色的旅游街区、度假岛、特色小镇、非遗工坊、露营公园、滨海营地等亮点项目。

“购”本土文创礼物：围绕“渔见汕美”主题，设计并开发海味闲食、海鲜产品、特色小吃、工艺品、纪念品等系列休闲渔业文创商品。丰富多元购物场景，打造多个不同主题的城市购物街区，在高铁站等重要集散节点和重要旅游景区、酒店以及线上网络平台设立商品购物专柜，结合渔业村镇设立购物

点。推动参与式购物体验，让游客亲自参与到文创商品的制作中。通过新媒体开发线上官方旗舰店，助力以海味闲食为代表的链主企业精美礼品宣传推广。

“娱”四季全时活动：依托文化广场、影剧院、渔歌文化广场、妈祖文化广场等众多的大型公共服务场所，综合运用灯光、虚拟影像、投影等多种手段，鼓励开发适合常年演出的灯光秀、实景演艺节目，推出“渔见汕美”灯光秀。结合旅游设施和景观建设，组织文化娱乐表演活动，丰富夜间休闲娱乐体验；在渔村旅游点休闲农庄，以地方民俗体验和民俗文化表演为主要娱乐活动，构建特色节庆活动体系，高标准举办大型节事渔旅活动。

专栏 4-2.3 基础要素类产品特色项目

基础要素类：围绕“吃住行游购娱”服务要素提升建设，打造金町湾渔旅休闲街区、捷胜休闲渔旅体验地、东海渔文化休闲街区、品清湖休闲街区（二马路）、施公寮休闲度假岛、大湖半岛渔耕文化聚落、后澳沙滩渔旅海岸、品清湖低空飞行营地、“山海渔韵”欢乐海岸等特色项目。

（三）模式创新，探索区域综合开发新路径

抢抓政策窗口期机遇，为休闲渔业与其他产业联动实现可持续发展探索新的路径，推动区域综合效益提升。探索开展海洋生态保护修复、国家超长期特别国债、EOD 模式试点等项目入库，引导央国企建设主体参与项目建设，全面助力全域休闲渔业发展。

1. 海域综合立体化实施路径

充分发挥好海洋生态保护修复项目政策作用，支持对重点海域、海岛、海岸带等区域重要生态系统进行保护和修复，以及入海污染物治理。探索推动江牡岛、龟龄岛等海域探索构建“海底—海中—海上一海岛—平台”的立体化使用试点示范，推动海域发展模式从“平面”转“立体”、从“二维”转“三维”。以江牡岛为探索试点，以海洋牧场为抓手，通过海岛及海域生态修复、珊瑚礁等多种典型海洋生态类型的系统保护和修复、生态养殖等，促进生态系统结构优化、海洋生态环境提升、渔业效益提升及文旅产业等融合发展，创新打造现代化海洋牧场综合体。重点推动江牡岛海上渔乐城、“伏羲一号”风渔旅海洋牧场休闲区、龟龄岛·渔乐岛等特色项目建设。

专栏 4-3.1 海洋生态保护修复项目

海洋生态保护修复项目：争取海洋生态保护修复资金支持，范围涵盖对海岸带、红树林和海域海岛等生态系统较为脆弱或生态系统质量优良的自然资源实施保护；对红树林、海岸线、海岸带、海域、海岛等进行修复治理，提升海岛海域岸线的生态功能；组织申报年度海洋生态保护修复工程项目；重点推进江牡岛、龟龄岛等海岛生态修复结合休闲渔业开发利用项目，以及结合国家级海洋牧场建设休闲渔业开发利用项目争取政策性支持。

2. 超长期国债项目实施路径

充分发挥好国家超长期特别国债项目（USTB）面向重大基础设施和重大产业项目建设政策作用，争取中央及省级预算内资金、政府专项债资金，重点推动乌坎河流域现代绿色渔业发展与休闲渔业建设。鼓励乌坎河流域开展水生态治理、中小河

流治理、水产种业、智慧平台、生态耦合、绿色设施渔业、养殖水安全利用,以及基础设施及公共服务智能化等领域工程项目申请入库,加快超长期国债项目顺利推进。通过梳理河道流域、出海河口、岸线海域等空间的生态资源条件与产业基底现状,构建横向流域、岸线、腹地立体空间产业生态体系,纵向结合淡水绿色渔业、咸淡水交界特色水产品、现代化海洋牧场等蓝绿统筹产业空间体系,结合美丽渔场、休闲渔港、渔船渔排等渔旅产业发展,实现区域生态与经济效益提升。

专栏 4-3.2 超长期特别国债项目

超长期特别国债: 争取中央预算内投资专项补贴,范围涵盖水生态治理、生态保护支撑、流域水生态保护修复、海岸带保护修复、文化保护传承利用等;组织筹备申报超长期特别国债项目;重点推动争取品清湖及乌坎河、螺河流域开发结合休闲渔业产业发展的基础设施建设项目争取政策性支持。

3. EOD 模式的实施路径

EOD 模式试点项目是用于加强重点海域综合治理和生态保护修复,实现生态价值与关联产业经济效益提升。探索推动品清湖、长沙湾、大湖湾区域资源整理和项目包装为 EOD 试点项目,着眼于改善流域水生态环境,梳理具有潜力的生态空间及高产业利用价值空间,通过打造湿地公园、生态露营地、蓝色碳汇中心、红树林与渔业养殖生态耦合、文旅和休闲农业等项目,实现生态环境综合提升,休闲农渔、文旅产业经济效益提升,形成互哺。优先推动长沙湾区域整理,针对流域生态环境问题,聚焦生态保护修复,分别制定针对性修复方案,通过进行红树林修复与营造、海堤沿线种植牡蛎礁、红树林片区周

边种植海草床、入海口以及更深的海域种植海藻床等措施，结合生态农业（渔业）、文旅康养、乡村旅游等特色新业态，打造生态休闲渔旅区。重点推动长沙湾海洋生态示范休闲区等项目试点入库。

专栏 4-3.3 EOD 模式试点项目

EOD 模式试点项目：争取生态环保金融支持，范围涵盖水生态环境保护、重点海域综合治理、农村生态环境综合整治、重要生态系统保护和修复等方面；组织谋划生态环保重大项目推动在省级、国家级项目库入库。重点推动支持品清湖及长沙湾、大湖湾开发结合休闲渔业产业发展的基础设施建设争取政策性支持。

（四）品牌示范，四大工程实现综合提升

发挥汕尾美食文化深厚、海域空间广阔、生态环境优美等特色资源优势，积极对接利用好低空经济政策利好发展趋势，强化休闲渔业高品质服务，发挥好渔业的生态功能，推进生态文明建设，打造四大创新品牌示范工程，推动休闲渔业重点领域提升建设。

1. 休闲美食工程

依托汕尾“中国海鲜美食之都”美誉，突出渔业资源丰富、水产品品质上乘、美食文化多样等特色，“天下海鲜·汕尾领鲜”的发展指引，以二马路、金町湾美食街等为核心集聚区，以晨洲蚝、海胆、鲈鱼、三文鱼等品类为主打特色，推动休闲渔业美食工程建设。对标重点产品，推动特色优势农产品“三品一标”建设，积极推进地理标志产品、名特优新等品牌申报。丰富海鲜美食主题体验场所，从渔场到餐桌，从乡村到街区，

集观光、研学、文创、品味等于一体。重点打造“蚝情万丈”休闲区、品清湖休闲街区（二马路）、捷胜特色渔旅体验地、金町湾渔旅休闲街区、原生态海鲈鱼美食旅游观光带、热带龙虾乐园等项目。结合水产品生产月份，推出《海鲜美食图鉴》，形成四季海鲜美食品味指南。

专栏 4-4.1 休闲美食工程主要项目

特色体验地：重点推动海丰食品谷休闲渔旅园区、马官海洋牧场食品谷主题园区等项目。

特色美食主题区：重点推动金町湾渔旅休闲街区、晨洲蚝乡·渔旅综合体、“蚝情万丈”休闲区、品清湖休闲街区（二马路）、捷胜特色渔旅体验地、原生态海鲈鱼美食旅游观光带、热带龙虾乐园等项目。

水产品品牌申报：重点推动地理标志农产品、全国名特优新农产品、“粤字号”农业品牌、“粤地优品”、地理标志产品“湾区认证”等内容。

美食活动日历：重点推动《海鲜美食图鉴》、“1+N”海鲜美食活动等内容。

2. 休闲渔船工程

充分发挥汕尾陆海通达、陆域水系密布的资源优势，积极衔接省级管理要求，探索试点推动休闲渔业船舶认定和经营许可，实现合法游钓及凭证垂钓，确保休闲渔业船舶合法合规开展经营。依托汕尾“渔文化”特色，构建休闲渔船的文化标识体系，打造每艘具有唯一识别性的休闲渔船编号系统，并在休闲渔船的船体装潢、船上灯具、座椅、甲板等进行特色改造。在不影响航道运输功能的基础上，探索划定试点海上钓场或共享海洋牧场区，在具备条件的河段开通休闲渔船航线。探索划定江牡岛、品清湖、红海湾、碣石湾、甲子湾等休闲渔船活动

试点区域，完善海上航标、智慧海钓、就近救援点等配套设施。依托黄江、东溪、螺河、乌坎河、鳌江五大河流，探索划定“跳岛游”休闲渔船航行区域和线路，完善休闲渔船码头和亲水平台建设，打造丰富舒适的休闲渔船体验。

专栏 4-4.2 休闲渔船工程主要项目

文化标识体系：着力构建汕尾市休闲渔船的文化标识体系。

海上休闲区：探索划定江牡岛、品清湖、红海湾、碣石湾、湖东渔港南部、甲子湾等海上休闲渔船活动试点区域。

流域休闲区：探索划定长沙湾-黄江、高螺湿地-东溪-大湖湾、螺河（陆河段）、乌坎河流域、鳌江-甲子休闲渔港等休闲渔船活动试点区域。

休闲渔业码头：重点推动汕尾渔港休闲渔业码头、遮浪渔港休闲渔业码头、甲子渔港休闲渔业码头、乌坎渔港休闲渔业码头、马官渔港渔港休闲渔业码头、湖东渔港休闲渔业码头、金澳渔港休闲渔业码头等项目。

3. 低空渔旅工程

积极把握低空经济发展的新风口，进一步发挥西承东联桥头堡作用，学习借鉴陆河河口航空运动田园综合体等市内已发展的低空产业项目，结合休闲渔业发展，率先布局低空产业项目。围绕品清湖、红海湾、乌坎河等重点区域，推动低空相关基础设施建设，通过打造低空飞行营地、无人机表演基地、低空飞行服务点，构建低空城市服务场景、低空渔旅休闲体验场景和低空渔旅行业应用场景，探索发展无人机飞行表演、低空渔旅跳岛游、无人机渔业投喂表演、休闲渔业低空游览、低空物流快递、低空物流配送、低空载运服务等特色业态，联动现代化海洋牧场及休闲渔业平台建设，促进陆海联动、渔旅融合

发展。远期推动承接、引入大湾区低空产业，促进低空科技、装备、应用、培训等配套设施体系建设。重点打造品清湖飞行营地、红海湾低空飞行营地及乌坎河低空飞行服务点。

专栏 4-4.3 低空渔旅工程主要项目

低空渔旅城市服务场景：开展品清湖无人机飞行表演、灯光秀、环湖低空飞行等活动，探索品清湖至江牡岛、龟龄岛渔旅游线，打造品清湖低空飞行营地等项目。

低空渔旅休闲体验场景：开展无人机飞行表演、灯光秀等活动，探索红海湾至蓝色海洋文旅综合体等海上平台低空游线，打造红海湾低空飞行营地等项目。

低空渔旅行业应用场景：推出低空渔旅物流、渔业投喂表演等活动，打造乌坎河低空的飞行服务点等项目。

4. 生态渔业工程

擦亮汕尾市粤东唯一“国家生态文明建设示范区”金字招牌，结合休闲渔业建设赋予新的内涵。依托广阔的海洋空间、丰富的生态资源，挖掘多元利用价值，促进生态建设与休闲渔业发展融合共进。通过不同的区域综合开发模式，将潟湖、海域、海岛、海岸带等生态环境修复，珊瑚礁、红树林、湿地等典型生态系统保护和修复，与生态渔业、农渔产业、文旅产业等进行系统化统筹发展，实现生态环境提升与关联产业效益提高，盘活区域生态以及渔业、农业产业资源，发展生态观光、种养耦合、蓝色碳汇、湿地公园、海底花园等产品。重点依托海洋生态保护修复项目、国家超长期特别国债项目及 EOD 模式试点项目，重点推动品清湖、长沙湾、乌坎河、江牡岛三大集聚区试点工程建设。

专栏 4-4.4 生态渔业工程主要项目

海洋生态保护修复工程：重点推动江牡岛海上渔乐城、龟龄岛·渔乐岛、“伏羲一号”风渔旅海洋牧场休闲区等项目。

USTB（超长期特别国债）：重点推动乌坎河流域绿色现代渔业休闲区等项目；

EOD 模式试点项目：重点推动环品清湖南国滨海休闲渔都、长沙湾海洋生态示范休闲区、大湖半岛渔耕文化聚落等项目。

（五）精品培育，八项指引促进全面升级

积极开展省级、国家级的休闲渔业相关品牌培育工作，创建形成一批特色鲜明、示范带动能力强的休闲渔业精品项目，引导休闲渔业产品品质升级，提高品牌影响力。

1. 休闲渔业示范基地

以全国休闲渔业示范基地、省级休闲渔业示范基地为创建目标，申报创建一批休闲渔业示范基地。依托晨洲蚝乡旅游区、万亩（海鲈）水产科技养殖产业基地以及红海湾、碣石湾沿线陆海联动区域，规划提升休闲渔业景点养殖设施设备和综合风貌，完善休闲体验空间和渔文化展示场所，增加渔事体验、科普研学、休闲垂钓、美食品味、渔乐活动、文娱购物等主题项目，提升滨水驳岸空间景观品质与娱乐体验。重点推动乌坎河万亩鲈鱼水产产业园创建全国休闲渔业示范基地，促进晨洲蚝乡渔旅综合体、碣石浅澳渔旅度假区、富丽锦鲤文旅产业园认定省级休闲渔业基地。

专栏 4-5.1 休闲渔业示范基地主要项目

全国休闲渔业示范基地：重点推动乌坎河万亩海鲈水产产业园、晨洲蚝乡·渔旅综合体等项目。

省级休闲渔业示范基地：重点推动碣石浅澳渔旅度假区、锦鲤文旅产业园、联安镇湿地垂钓小镇、捷胜特色渔旅体验地等项目。

2. 休闲垂钓基地

以广东省海洋渔业休闲渔垂钓协会示范基地、广东省户外运动水上示范基地为目标，远期创建国家体育旅游示范基地。依托红海湾海钓赛事、红海湾滨海运动小镇、广东帆船帆板之都以及全域散点分布的垂钓场等发展基础，促进休闲垂钓场所综合提升与品牌建设。加强滨水空间治理，强化水质监测管理，因地制宜完善亲水平台、滨水廊道、休憩设施等，塑造良好景观风貌。陆域休闲垂钓基地包括沉底钓、流水钓、中层钓等类型，配套住宿、餐饮、服务点及休闲娱乐区等。海域垂钓基地包括矶钓、路亚钓、岸钓、船钓等类型，完善堤岸、礁石、海岛、休闲平台及海岛等空间，以及休闲海钓船、休闲码头、垂钓平台等设施。重点推动红海湾海钓基地、龟龄岛休闲海钓点等基地建设。

专栏 4-5.2 休闲垂钓基地主要项目

广东省海洋渔业休闲与垂钓协会示范基地：重点推动红海湾海钓基地、龟龄岛休闲海钓点、江牡岛休闲海钓场、乌坎河休闲垂钓基地等项目。

广东省户外运动水上示范基地、国家体育旅游示范基地：重点推动红海湾海钓基地、龟龄岛休闲海钓点、红海湾旅游区、品清湖海洋运动会基地项目等。

3. 休闲渔港（渔人码头）

以国家级和省级夜间文化和旅游消费集聚区为创建目标，打造休闲渔港区、休闲渔人码头、渔业生态公园等。依托 10 个沿海渔港，结合渔港经济区建设内容，逐步实现从单一功能

的避风卸货向多功能渔港转变。融入本地渔文化元素，提升绿化及人文景观，加强渔港美化亮化建设，包括渔港夜景亮化和滨海景观夜景亮化。结合发展需要完善休闲渔业码头、游艇码头、景观灯塔建设，增设渔人广场、渔人码头、海鲜美食街区等设施。强调主客共享，建设渔业生态公园，完善休闲观光、康体健身、滨海度假、渔风露营等功能建设。重点推动汕尾休闲渔港、马宫渔港风情体验区、红海湾遮浪渔港、乌坎休闲渔港和甲子风情渔港建设。

专栏 4-5.3 休闲渔港（渔人码头）主要项目

休闲渔港：重点推动汕尾休闲渔港、遮浪休闲渔港、甲子风情渔港、乌坎休闲渔港、马宫渔港风情体验区、金澳休闲渔港等项目。

休闲渔业码头/渔人码头：重点推动汕尾渔港休闲渔业码头、遮浪渔港休闲渔业码头、甲子渔港休闲渔业码头、乌坎渔港休闲渔业码头、马宫渔港休闲渔业码头、金澳渔港休闲渔业码头等项目。

4. 特色渔村

以最美渔村为创建目标，申报中国美丽休闲乡村、全国乡村旅游重点村等称号，打造一批特色渔村。结合和美乡村建设，依托中国美丽休闲乡村（晨洲村）、广东省文化和旅游特色村（浅澳村、十二岗村、东尾村、沙坑村、新山村）等发展基础，按照“一渔村一特色”，挖掘渔村特色文化，和而不同地开展渔村景观风貌提升建设工作，基于不同主题村落，融入渔灯、渔网、海螺、蚝壳、渔船等渔文化元素，打造个性化和美渔村休闲目的地。围绕旅游要素完善渔宿、渔味、渔乐、渔礼等配套。着力推动渔村周边的美丽渔场建设，提升景观风貌的同时

植入休闲体验业态，开展渔事体验、休闲垂钓、生态科普等活动。重点推动晨洲村、浅澳村、屿仔岛、海口村等创建认定最美渔村。

专栏 4-5.4 特色渔村主要项目

最美渔村：重点打造晨洲村、浅澳村、屿仔岛·小岛渔村、上海村等项目。

中国美丽休闲乡村、全国乡村旅游重点村、广东省文化和旅游特色村：重点打造浅澳村、上海村、海口村、十二岗村、长沙村、霞埔村、高螺村、深渔村、红坡村、洋美村、长青村、长湖村、洲渚村等项目。

5. 特色渔镇

结合全市美丽圩镇建设，依托中国历史文化名镇和广东省文化和旅游特色镇（碣石镇）、特色小镇创建工作示范点名单（红海湾滨海运动小镇）、广东省旅游风情小镇（遮浪街道）等，遴选发展基础良好的特色渔业镇申报特色小镇、文化和旅游特色镇等，促进整体休闲渔业发展。提升渔业城镇风貌，将休闲、现代元素融入渔业街区、渔业闲置物业中，对绿地、人文景观、亲水空间和道路设施进行提升，结合实际建设口袋公园、滨水营地、民俗活动广场等。完善休闲渔旅服务配套，改造升级休闲慢行系统。重点推动金厢镇、捷胜镇、联安镇、赤坑镇等渔业强镇提升建设。

专栏 4-5.5 特色渔镇主要项目

特色小镇：重点打造金厢镇、捷胜镇、联安镇、赤坑镇、大湖镇等项目。

广东省文化和旅游特色镇：重点打造红草镇、金厢镇、东海街道、捷胜镇、联安镇、赤坑镇、大湖镇等项目。

6. 渔文化基地

依托“广东省渔歌之乡”、国家级非物质文化遗产“汕尾渔歌”等资源，突出深厚的历史底蕴和丰富的渔文化资源，活化创新利用，打造广东省非物质文化遗产传承基地、非遗工坊等。依托汕尾地方志编修工作，推动汕尾渔文化整理汇编及数字化工程。结合汕尾渔歌艺术中心，建设汕尾渔文化中心，推动渔文化传承、艺术创作、演艺演出等，运用现代科技手段打造渔文化沉浸式剧场、水上光影秀等项目。依托农村文化礼堂、村史馆、乡村非遗馆等文化工程，打造渔风渔俗、渔歌文化等文化展示区、数字体验区、研学基地，丰富渔文化体验形式，促进渔文化基地全域多点布局。重点推动品清湖渔文化中心建设，改造提升凤山祖庙渔文化风情馆、屿仔岛昼家文化体验地、晨洲蚝文化馆、大德妈祖旅游区等。

专栏 4-5.6 渔文化基地主要项目

渔文化数据库：依托汕尾地方志编修工作，建立完善汕尾渔文化数据库。

渔文化中心：重点打造汕尾渔文化中心（品清湖）等项目。

渔文化体验点：重点打造凤山祖庙渔文化风情馆、屿仔岛昼家文化体验地、晨洲蚝文化馆、龟龄岛渔文化体验地、大德妈祖旅游区、榕江特有鱼类研学营地等项目。

广东省非物质文化遗产传承基地、广东省非遗工坊：重点推动汕尾渔歌艺术中心、长沙村乡村非遗馆等项目，面向汕尾渔歌、昼家婚俗、贝雕艺术等非遗文化打造非遗传承基地、非遗工坊等项目。

7. 休闲渔庄

依托晨洲蚝乡旅游区等多个省级休闲农业与乡村旅游示范点，以及台农庄园、铜鼎山旅游区、莲花山度假区、世外梅

园景区等特色景区、庄园，注入渔业文化内涵，推动打造休闲渔庄、渔旅庄园、渔旅融合景区，远期探索创建国家现代农业公园。将休闲垂钓、渔味美食、昼家民宿、渔文化体验、休闲渔船等特色业态植入到景区景点、休闲庄园的建设中，完善休闲垂钓平台、钓具租赁、渔获存放、渔味烹饪、滨水营地、渔风民宿等配套，完善休闲渔庄内休闲渔业路标、指示牌、导览图等标识体系建设。重点推动梅陇农场渔乐田园、莲花山度假区垂钓庄园、御水湾垂钓庄园、万亩荷塘渔旅休闲区等建设。

专栏 4-5.7 休闲渔庄主要项目

休闲渔庄：重点打造螺洞世外梅园休闲垂钓基地、莲花山垂钓庄园、台农庄园、御水湾温泉度假村垂钓庄园、新山村都市休闲渔庄、南塘华胜休闲渔庄等项目。
广东省级休闲农业与乡村旅游示范单位：重点打造梅陇农场渔乐田园、万亩荷塘渔旅休闲区、荷香渔旅休闲区等项目。

8. 渔风营地

发挥营地经济带动作用，因地制宜建设休闲渔业营地，创建 4C、5C 级自驾车旅居车营地。依托碣石镇浅澳村鲲鹏海宴营地、金厢银滩、上海外滩、大德妈祖汽车营地等露营地，对标休闲露营地建设标准，以休闲渔业为主题，发展渔旅特色的渔风营地，丰富“露营+渔旅”多种功能业态。突出滨海特色、漫长岸线打造海边渔风营地，结合城市公园、生态公园打造渔风露营公园，开展赶海、露营、演艺、户外运动、渔味集市、文化长廊、无动力乐园等设施建设，结合特定节日开展音乐节、灯光节、帐篷节、跨年等特色活动，积聚人气和打造本土营地品牌。重点推动浅澳村鲲鹏海宴营地、晨洲村蚝壳露营地、风

车岛营地、后澳沙滩营地、甲子渔港渔风露营公园等建设。

专栏 4-5.8 渔风营地主要项目

全国 5C、4C 级自驾车旅居车营地：重点打造浅澳村鲲鹏海宴营地、大湖房车露营基地、洲渚海边房车露营基地、红草新村房车露营地、联安湿地房车露营地等项目。

海边渔风营地：重点打造风车岛月亮湾渔风营地、后澳沙滩露营地、金町湾渔风露营地、红海湾露营地、大湖半岛生态露营地、南湖滨海露营地、龟龄岛星空营地等项目。

渔风露营公园：重点打造甲子渔港渔风露营公园、湖东渔港渔风露营公园、乌坎避风港公园、碣石渔港渔风露营公园等项目。

（六）线路组织，形成“1+4”休闲渔业游线

将休闲渔业景区、景点、基地等纳入汕尾全域各类游线体系建设中，延伸线路组织，丰富主题游线体验内容，形成全域休闲游线网络。以“主线+支线”的形式，形成 1 条渔见乡村自驾环线，并打造渔旅乐游、渔味乐享、渔耕乐行以及海上跳岛四大主题休闲渔业游线。

1. 休闲渔业渔见乡村自驾环线

依托广东省滨海旅游公路汕尾段以及市域内现有道路，充分利用“四好农村路”“美丽农村路”建设以及沿线观景台、休息驿站、绿化景观和景观节点等，围绕休闲渔业资源点，以渔村为主要特色，联动休闲渔业特色项目，打造贯通五区的休闲渔业自驾环线，即“渔见乡村自驾环线”。在自驾环线沿线设置休闲渔业标识，指引休闲渔业景区景点。

渔见乡村自驾环线：环品清湖南国滨海休闲渔都-金町湾

渔旅休闲街区-晨洲蚝乡渔旅综合体-梅陇农场渔乐田园-联安湿地垂钓小镇-台农庄园-螺河山水生态渔旅休闲区-北中村红色渔旅基地-螺河休闲碧道-福山妈祖-乌坎河流域绿色现代渔业休闲区-荷香渔旅休闲区-甲子风情渔港-甲东渔旅运动基地-湖东和美渔村休闲区-热带龙虾乐园-碣石浅澳渔旅度假区-“十二金洲”红色渔旅海岸-金厢银滩渔旅海岸-上海外滩渔旅乐园-乌坎休闲渔港-上英海口村·和美渔村-大湖半岛渔耕文化聚落-大德妈祖旅游区-高螺湿地公园生态渔旅区-内湖红色渔旅休闲区-施公寮休闲度假岛-红海湾休闲海钓基地-后澳沙滩渔旅海岸-遮浪港·田寮湖休闲旅游度假区-捷胜特色渔旅体验地等。

2. 陆域休闲渔业游线

依托乡村旅游精品线路、乡村振兴示范带以及绿道、碧道、古驿道建设，推动游线延长，串联渔村渔镇、渔港码头、美丽渔场等资源，形成以渔旅、渔味、渔耕为主题的三大陆域游线。渔旅乐游精品游线以渔旅景区景点、主题乐园为主，渔味乐享精品游线以海鲜美食品尝和美食文化体验为主，渔耕乐行以乡村田园与休闲渔业融合业态为主。

渔旅乐游精品游线：①金町湾渔旅休闲街区-环品清湖南国滨海休闲渔都-捷胜特色渔旅体验地-遮浪港·田寮湖休闲旅游度假区；②上海外滩渔旅乐园-金厢银滩渔旅海岸-碣石浅澳渔旅度假区-热带龙虾乐园-甲东渔旅运动基地等。

渔味乐享精品游线：① 晨洲蚝乡渔旅综合体-金町湾渔旅

休闲街区-品清湖休闲街区-捷胜特色渔旅体验地；②上英海口·和美渔村-乌坎休闲渔港-原生态海鲈鱼美食旅游观光带-金厢银滩渔旅海岸-浅澳渔旅度假区-甲子风情渔港等。

渔耕乐行精品游线：①梅陇农场渔乐田园-万亩荷塘渔旅休闲区-联安湿地垂钓小镇-赤坑现代渔旅小镇-大湖半岛渔耕文化聚落；②乌坎河流域绿色现代渔业休闲区-乌坎休闲渔港-“十二金洲”红色渔旅海岸；③螺河休闲碧道-螺河山水生态渔旅休闲区-北中村红色渔旅基地-乡村度假垂钓庄园-螺洞世外梅园休闲垂钓基地等。

3. 海域休闲渔业游线

结合旅游海岛、休闲海洋牧场等建设，联动江牡岛、龟龄岛和伏羲一号海上跳岛游线路，形成休闲渔业海上跳岛精品游线。创新“休闲渔船+低空渔旅”游线，丰富休闲渔业海上跳岛游览形式，通过休闲渔船、旅游客船串联现代化海洋牧场休闲平台、渔乐海岛、海洋公园等，远期探索低空渔旅跳岛游，实现“陆-海-岛-平台”低空游览联动。

海上跳岛精品游线：①马官渔港休闲体验区-江牡岛海上渔乐城-海港文旅码头-龟龄岛渔乐岛-蓝色海洋文旅综合体-遮浪半岛国家级海洋公园-施公寮休闲度假岛；②碣石浅澳渔旅度假区-碣石湾渔旅融合海洋牧场区-中广核码头-风渔旅海洋牧场休闲区-甲东岛礁渔旅融合示范基地等。

五、配套体系

（一）促进交通体系优化

1. 连接区域“大动脉”，提升快进服务体系

做好大交通连接的接驳服务，优化交通标识指引，提高知名度并促进有效客流导入。加强高铁站到休闲渔业景区景点的公共交通接驳服务，开设专线专班，积极引流高铁客流。加强高铁休闲渔业资源纸质和电子传媒推介，提升游客对汕尾休闲渔业的印象。结合高速、国道等交通标识牌优化提升，增加对休闲渔业景区景点的指引指示，在重要交通节点增加休闲渔业标识。积极促进深惠汕、汕尾-香港的海上客运，探索开展休闲渔业海上游线，联动大湾区城市。积极结合滨海旅游公路建设，提升沿线休闲渔业景区景点的通达性，并做好休闲渔业标识指引。结合惠州平潭机场、潮汕国际机场等周边机场做好休闲渔业资源推介。

2. 畅通城市“微循环”，优化慢游服务体系

畅通“最后一公里”，优化道路品质，探索建立“海陆空”特色休闲交通。提升道路通行能力，优化提升联安围、赤坑-高螺-大湖、东海街道、洋美澳、捷胜镇、北中村等渔镇渔村和特色休闲渔业景点交通道路，结合美丽乡村建设适当对现有道路进行拓宽，优化道路景观，畅通休闲渔业发展的“最后一公里”。优化海上客运体系，联动全域旅游发展跳岛游、休闲渔船等特色海上游线，开通“海上公交”，完善休闲渔业码头、游艇码头等建设。以步行、跑步、骑行等

功能为主打造滨海绿道体系，配套建设休憩驿站、观景台等。探索低空试点发展，推出低空游览、低空客运等特色空中交通体验，配套起降点、服务站等。

（二）提升服务设施配套

1. 融入全域旅游系统，做好综合服务提升

积极与全市全域旅游规划等服务设施规划相互衔接，结合“以点带线，以线覆面”的全域旅游集散服务工程，在重要景区景点，以及全域游客集散中心、大型游客服务中心中置入休闲渔业集散、导览、推介、预订和科普解说等服务功能，提供全市休闲渔业景区景点地图、住宿预订、餐饮推荐、交通指引、渔乐项目介绍及休闲渔业商品购物指南等信息，帮助游客快速了解汕尾市休闲渔业景点分布、旅游线路、特色资源、渔文化资源等情况。

2. 加强水上服务设施，强化海上服务能力

结合全域旅游服务设施和服务体系，以及江河湖海水域体系应急服务网络体系，强化休闲渔业发展服务。鼓励社会投资项目完善服务设施、基础设施、安全设备、交通及物流服务设施。在依法依规及发展需要的前提下，鼓励在海上平台规模设置休闲垂钓、旅游观光、海上运动、科普教育、餐饮娱乐、海上民宿等服务设施，配套水、电、通信、安全防护、公共卫生等基础设施和救生筏、应急救援船、救生圈、救生衣等安全设备，设置休闲交通专线，提供游客客运服务和海上平台物资运输服务。探索低空物流运载服务，配套低

空运载设备。

3. 完善休闲渔船配套，形成特色品牌标识

衔接渔港经济区规划，促进休闲码头等配套设施提升建设，优化休闲渔船的三大主要配套设施。加快推动品清湖、乌坎、甲子等公共休闲码头建设和改造，划定休闲渔船专用泊位和专用码头区域，配套建设休闲渔业服务功能区，为游客提供集散、咨询、预订等服务。鼓励优先使用新型节能环保船型，配套休闲垂钓、体验式捕捞等配套渔具，配备应急救援、消防、通讯、导航、信号、视频监控等安全设备和安全救生人员。推动休闲渔船特色文化游线建设，休闲渔船渔业文化演艺，以及休闲渔船文化形象品牌推广等工作。

（三）强化休闲渔业宣传

1. 构建主题形象，提升文化溢出

构建“渔见汕美”的休闲渔业主题形象，并设计形象标识和全套 VI 设计，应用到全域休闲渔业场景，提高游客对品牌的感知度和认知度。在休闲渔业景区、垂钓基地、休闲渔港、交通节点等标识体系中，全面应用主题形象标识；在开渔节、文化旅游节、海钓、龙舟等重要节庆赛事活动上对休闲渔业主题形象进行宣传传播，加深游客印象，提升知名度；在海味闲食的产品设计中应用休闲渔业主体形象，在产品包装设计上加入形象元素，推出特色包装礼盒等策略，增强产品主题文化形象，提升产品文化效应溢出价值。

2. 加强产品营销，提升市场效应

面向不同类型产品制定适宜的营销策略。针对海味休闲食品，提出情感营销、差异营销、联名营销、数字营销四大策略。情感营销赋予产品情绪价值，通过满足消费者新奇、社交、缓解情绪的情感需求来提升产品销量、扩大宣传；差异营销是面向不同客群、不同消费场景打造细分产品系列，向健康化、创新化、个性化方向发展升级；IP 联名成为消费新风潮，联名营销能够在品牌之间实现流量共享与品牌增值；利用大数据分析，数字营销能够精准定位目标消费群体，实现个性化营销，优化营销渠道和内容，全面提升市场效应。

3. 线上线下联动，拓宽宣传渠道

拓展线上、线下多种渠道，构建产品溯源、从宣传到销售的休闲渔业平台，实现产品质量监督和流量转化。通过“两微一抖”、官方门户网站、专项 APP 等自媒体平台以及电商平台、政府媒体平台等第三方渠道进行品牌推广和互动，加大休闲渔业品牌宣传力度，触及更多潜在消费群体。拓展线上、线下多种渠道，采用多种宣传方式，深化本地居民认知和品牌认可度，逐步强化全省乃至全国对汕尾休闲渔业的印象，线上销售渠道包括电商平台、自营商城、服务平台、社交电商等，线下销售渠道包括大型商超、商品旗舰店、乡村集市、会议展会等。

六、保障措施

（一）加大支持力度，强化政策保障

对接落实好国家及省市支持休闲渔业建设的优惠政策，在财政、金融、保险等各项优惠政策，在国家及省市减免海域使用费用、简化审批手续，以及信贷、税收、保险等方面进行倾斜等支持。积极推动申请 USTB（超长期特别国债）、EOD 模式试点项目、海洋生态保护修复工程等项目，抓好特色项目储备和申报工作，争取国家及省财政支持。不断强化休闲渔业相关的财政政策支持。支持探索休闲渔业发展的多样化生态补偿方式。推动试点养殖用海海域“三权分置”模式，全面推进海域规范化管理，促进海洋资源合理利用。发挥用海指标调控作用，实施市场化优化配置，最大程度发挥政府宏观调控和市场配置各自优势。

（二）加强组织管理，强化部门协同

为强化组织管理，依托汕尾渔港经济区建设领导小组，推动成立汕尾市休闲渔业发展工作联席会议，全面统筹汕尾市休闲渔业的综合建设与管理，下设专班，负责休闲渔业工作的计划、组织、协调和控制，对休闲渔业发展进行宏观指导，提出促进休闲渔业深化改革发展的方针政策，协调解决休闲渔业深化改革发展中的重大问题。建立重大事项决策相互通报和协调机制，协调与自然资源、发改、交通、环保、水利、旅游、海事和林业等部门的联动，强化部门协同与责任分工，简化审批报批流程，完善执法监管流程。

（三）完善管理规范，强化管理机制

建立完善的休闲渔业市场监管体系，制定综合监管责任清单，完善执法监管工作规范，推进综合监管体制改革试点建设，完善监督检查工作机制。加强休闲渔业发展监测工作，构建休闲渔业实时监测系统与辅助决策信息平台，持续进行休闲渔业产品、水产品市场发展等监测工作。构建休闲渔业安全管理体系，制定休闲渔业生产安全管理制度，严格落实安全生产责任制，加强休闲渔业生产安全保障，强化安全生产监督执法。搭建招商投资促进管理体系，建立汕尾市休闲渔业项目储备库，统筹开展重点项目招商引资，定期通报指标完成情况、有序跟进项目落地情况、实时更新重点项目储备情况。

（四）强化多元投入，加强资金保障

加强休闲渔业开发建设财政资金保障，发挥社会资本在休闲渔业建设中的主导作用，鼓励和引导各类投资主体参与休闲渔业建设，积极探索政府投入、银行贷款、企业资金、个人投资等多元化投入机制。积极统筹超长期特别国债项目、EOD 试点项目等项目入库，积极争取中央预算内投资资金，包含生态治理专项资金、超长期特别国债资金等资金支持。创新休闲渔业项目投融资机制，设立由政府、市场、行业组织组成的投融资平台。完善海上休闲渔业平台等休闲渔业设施装备保险与保障机制，鼓励多方协同参与，优化政策性险种、开发商业险种。

（五）鼓励合作共建，加强科技创新

立足汕尾市休闲渔业产业及相关行业发展，整合休闲渔业

科技创新资源,聚焦产业发展的应用技术研究,鼓励高等院校、新型研发机构以及龙头企业在自身优势领域内进行技术深耕,探索成立多元合作共建的休闲渔业产业学院,打通“政产学研金服用”多元渠道。搭建休闲渔业一体化智慧平台,对接国家数字乡村试点建设,利用互联网、云计算等技术,定期获取休闲渔业发展数据,建立陆海一体化供应与需求市场数据库,提供多维度精准分析及有效预测,通过舆情监控和数据分析,推动产品创新和营销创新,实现休闲渔业主管部门对行业的科学、安全、智能化的管理。

(六) 强化人才队伍, 加强人才保障

加强领军人才和工匠技能人才队伍建设,制定休闲渔业人才引进政策,引进具有休闲渔业国际视野和创新意识的国内领军人才、龙头企业集团,以及具有专业素养和合作意识的专项专业人才以及服务型人才。依托渔业相关高等院校、科研院所、新型研发机构和骨干企业,开展专家授课、现场指导、参观交流、典型示范等多种形式的渔民转产转业相关宣传与培训,提高从业人员的素质和能力,引导捕捞渔民转产转业。探索成立由高等院校、院士(专家)工作站、高层次人才、科研技术机构和行业协会等单位机构为主的汕尾市休闲渔业产业协会,开展休闲渔业、科研合作、技术创新、工艺创新、成果转化、标准制定、人才培养等工作咨询指导。

七、环境影响评价

(一) 环境影响分析

1. 生态环境影响分析与评价

在生态环境影响方面，休闲渔业产业基础设施的建设可能破坏地形地貌和植被，引起水土流失。在水环境影响方面，工程建设和运营活动开展中产生少量的悬浮泥沙、污水、油污以及固体废物等会对环境造成不利影响，但总体对水质影响较小。在大气环境影响方面，休闲渔业景区景点开发建设和运营活动开展中产生的扬尘、废气等会对空气环境产生不利影响，但总体对空气质量影响较小。在声环境影响方面，工程建设和运营活动开展中产生施工噪声、水下噪声等会对声环境产生不利影响，随着距离向外扩散，影响逐渐下降。在固体废物影响方面，休闲渔业服务设施建设过程中会产生建筑垃圾和固体废弃物。游客流量过多可能会对渔业保护区、海洋保护区等生态环境以及生态系统产生负面影响。

2. 社会文化影响分析与评价

在社会就业方面，休闲渔业尤其是旅游导向型休闲渔业作为一个劳动密集型产业，能够有效带动社会就业，为传统捕捞渔民提供新的谋生途径，帮助渔民转产转业，增加收入。在文化遗产保护方面，有助于推动汕尾渔文化整理保护传承、创造性转化和创新性发展，赋予时代内涵并利用休闲渔业发展带来的经济收益为汕尾渔文化遗产保护提供资金保障，但同时游客带来的外来文化可能会对当地文化产生冲击。在城

乡建设和城市形象方面，休闲渔业将促进城乡面貌、城乡交通、生态景观和环境保护等多方面综合提升发展，推进乡村振兴和生态文明建设。此外，休闲渔业的发展必然会涉及与周边省市及跨区域的文化交流和发展合作，从而有利于提升汕尾市城市综合形象。

3. 经济发展影响分析与评价

在休闲渔业产值目标与产业构建方面，预计到规划期末，汕尾市休闲渔业产值实现翻一番，形成2条休闲渔业产业链和4大特色亮点版块，成为渔业经济发展新亮点。延长产业链条、带动力增强，通过资源优化配置，实现农渔文旅融合发展，有助于在经济发展新常态背景下，培育出新的消费热点和经济增长点。创建全国休闲渔业示范基地、以休闲渔业为特色的国家级旅游度假区、最美渔村等“国字号”休闲渔业品牌，提升社会影响力，带动社会投资参与休闲渔业建设，拉动相关一二三产业，带动商业、餐饮业、购物业、酒店住宿业、娱乐业、交通运输业等行业的发展。在财政税收方面，休闲渔业相比于传统渔业的附加值更高，可以在一定程度上增加地方财政收入。

(二) 环境影响减缓措施

1. 制定环境保护实施方案

严格执行环保法律法规，严格遵循国家“三区三线”管控要求，依据国家生态环境保护规划，合理评估生态承载力，制定科学的休闲渔业建设环境保护方案。严格执行环境影响

评价制度，完善生态环境补偿机制，加大监管处罚力度，定期开展休闲渔业建设期环境监测。明确禁止和限制进入的行业、企业及产品等清单。

2. 执行环境保护实施方案

科学安排建设计划，合理规划施工作业空间和时间，水域施工作业尽量安排在非养殖季节进行，选用对环境影响较小的装备设备进行建设，优化施工工艺，尽量减少对水体的扰动，避免泥沙扩散和再悬浮。加强休闲渔业发展管理，做好宣传解释工作，尽量缩短施工周期和时间，注意保护环境敏感点。建设及运营期间产生的生产废水及生活污水收集后交由资质单位处理，不得随意抛弃或填埋。

3. 加强生态环境监管工作

加强对汕尾市休闲渔业系列项目的环境监控，定期对休闲渔业涉及的海岛、海湾、海岸、美丽渔场等进行常规监测，对接相关部门强化重要河口区、重要渔业水域以及生态保护红线管控的生态环境监管，严格限制高污染项目。强化技术装备支撑，完善生态环境影响评价制度、排污许可证制度等监管机制，健全生态环境保护领导、部门管理、企事业单位主体等责任落实机制，优化生态环境保护执法监督、考核问责等监督考核评价机制，提升生态环境监管水平和治理能力。

4. 增强生态环境环保意识

加强休闲渔业建设单位、从业人员及游客的环保教育，切实增强节约意识、环保意识和生态意识。面向各类休闲渔

业发展场景，定期开展休闲渔业发展与生态环境保护会议，加强特定场景的生态环境保护教育。通过在休闲渔业景区景点举办形式多样、丰富多彩的科普活动和媒体的报道宣传，提升关注度和参与度，普及相关知识，引导公众认识和保护生态环境，增强全民环保意识，共建美好休闲渔业环境。

附件

(一) 附表

汕尾市休闲渔业发展规划分期项目库

序号	所在区域	项目类型	项目名称	时序	类型
1	城区	核心引擎项目	环品清湖南国滨海休闲渔都	近中远期	提升 新建
2		重点项目	屿仔岛·小岛渔村	近期	提升
3		重点项目	晨洲蚝乡·渔旅综合体	近期	提升
4		重点项目	江牡岛海上渔乐城	近中期	新建
5		重点项目	马官渔港风情体验区	中期	新建
6		重点项目	捷胜特色渔旅体验地	中期	新建
7		重点项目	金町湾渔旅休闲街区	中期	提升
8		重点项目	“蚝情万丈”休闲区	中期	提升
9		重点项目	龟龄岛·渔乐岛	中远期	提升 新建
10		一般项目	凤山祖庙旅游区	近期	提升
11		一般项目	铜锣寨红色渔旅基地	近中期	新建
12		一般项目	新港沙舌半岛公园	中期	提升
13		一般项目	江牡岛零碳现代化海洋牧场 休闲示范区	中远期	新建
14		一般项目	马官海洋牧场食品谷主题园 区	远期	新建
15	红海湾 开发区	核心引擎项目	遮浪港·田寮湖休闲旅游度 假区	中远期	提升 新建
16		重点项目	红海湾旅游区	近中期	提升
17		重点项目	红海湾休闲海钓基地	近中期	新建
18		重点项目	蓝色海洋文旅综合体	中远期	新建
19		重点项目	施公寮休闲度假岛	中远期	提升 新建

序号	所在区域	项目类型	项目名称	时序	类型
20		一般项目	后澳沙滩渔旅海岸	近期	提升
21		一般项目	金屿滩旅游区	近中期	提升
22		一般项目	内湖红色渔旅休闲区	近中期	提升
23		一般项目	“山海渔韵”欢乐海岸	中期	提升 新建
24		一般项目	遮浪半岛国家级海洋公园	中远期	提升
25	陆丰市	核心引擎项目	乌坎河流域绿色现代渔业休闲区	中远期	提升 新建
26		重点项目	风渔旅海洋牧场休闲区	近期	提升
27		重点项目	上海外滩渔旅乐园	中期	提升
28		重点项目	金厢银滩渔旅海岸	中期	提升
29		重点项目	碣石浅澳渔旅度假区	中期	提升
30		重点项目	甲子风情渔港	中远期	新建
31		重点项目	碣石湾渔旅融合海洋牧场区	中远期	新建
32		重点项目	甲东渔旅运动基地	中远期	新建
33		一般项目	荷香渔旅休闲区	近中期	提升
34		一般项目	上英海口村·和美渔村	近中期	提升 新建
35		一般项目	湖东和美渔村休闲区	中期	新建
36		一般项目	特色休闲垂钓庄园	中期	新建
37		一般项目	“十二金洲”红色渔旅海岸	中期	提升
38		一般项目	乌坎休闲渔港	中期	提升 新建
39		一般项目	东海渔文化休闲街区	中远期	提升 新建
40		一般项目	乌坎南部海上共享海洋牧场	中远期	新建
41		一般项目	热带龙虾乐园	中远期	新建
42		一般项目	甲东岛礁渔旅融合示范基地	远期	新建

序号	所在区域	项目类型	项目名称	时序	类型	
43	海丰县	核心引擎项目	长沙湾海洋生态示范休闲区	中远期	提升 新建	
44		重点项目	联安湿地垂钓小镇	中期	提升 新建	
45		重点项目	梅陇农场·渔乐田园	中期	提升 新建	
46		重点项目	赤坑现代渔旅小镇	中远期	新建	
47		重点项目	大湖半岛渔耕文化聚落	中远期	新建	
48		一般项目	大德妈祖旅游区	近中期	提升	
49		一般项目	海丰食品谷休闲渔旅园区	中期	提升	
50		一般项目	高螺湿地公园生态渔旅区	中期	提升	
51		一般项目	特色休闲渔庄	中期	提升	
52		一般项目	万亩荷塘渔旅休闲区	中期	提升 新建	
53		一般项目	金澳休闲渔港	中远期	新建	
54		一般项目	锦鲤文旅产业园	中远期	提升 新建	
55		陆河县	核心引擎项目	螺河山水生态渔旅休闲区	中远期	新建
56			重点项目	榕江特有鱼类研学营地	中远期	新建
57	一般项目		螺洞世外梅园休闲垂钓基地	近中期	提升	
58	一般项目		北中村红色渔旅区	近中期	提升	
59	一般项目		乡村度假垂钓庄园	中期	提升	

（二）附图

图纸目录

- 01 规划范围示意图
- 02 项目区位分析图
- 03 综合交通分析图
- 04 休闲渔业资源分布图
- 05 空间结构规划图
- 06 项目空间布局图
- 07 主题游线组织图