

汕尾市工业和信息化局文件

汕工信〔2023〕200 号

关于印发《汕尾市促进工业经济高质量发展 产业集群数字化转型（5G+工业互联网）标 杆示范项目申报入库工作指引》的通知

各县（市、区）人民政府（管委会），汕尾高新区管委会，
各产业园区管委会，市直有关单位：

根据《汕尾市人民政府关于印发汕尾市促进工业经济高质量发展若干措施的通知》要求，我局制定了《汕尾市促进工业经济高质量发展 产业集群数字化转型（5G+工业互联网）标杆示范项目申报入库工作指引》，并经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行过程中如遇问题，请径向我局反映。

（此页无正文）

汕尾市工业和信息化局

2023 年 12 月 25 日

汕尾市促进工业经济高质量发展 产业集群 数字化转型（5G+工业互联网）标杆示范 项目申报入库工作指引

根据《汕尾市人民政府关于印发汕尾市促进工业经济高质量发展若干措施的通知》（汕府〔2023〕8号），以及省委、省政府关于高质量建设制造强省、加快制造业数字化转型相关政策要求，引导我市优势特色产业及新兴产业集群高质量发展，支持制造业企业打造5G+工业互联网、产业链协同等数字化转型标杆，为配套落实省级财政专项资金并做好相关项目申报入库工作，特制定本工作指引（下简称：《工作指引》）。

一、组织方式

采取“揭榜挂帅”方式组织实施，由省发榜，面向社会征集揭榜方，并对揭榜项目组织评审论证，择优遴选入库培育。针对入库培育项目，通过“赛马机制”择优予以支持。

围绕各县（市、区）新兴优势产业集群及传统特色产业集群，确定一批产业集群试点行业指南榜单（以下简称：《行业指南》，参照省工信厅相关文件要求），总体原则如下：

（一）每个牵头单位原则上只能选择1个试点行业、围绕1个试点起步区域开展试点工作。

（二）每个区域针对每个试点行业可推荐不超过 2 个试点牵头单位及其集群转型方案。

(三) 针对每个试点行业, 将择优遴选不超过 2 个牵头单位及其集群转型方案入库培育。

二、申报条件

由符合《工作指引》要求的牵头单位担任试点申报主体, 一个试点项目只有一个申报主体, 不允许联合申报(即: 产业生态成员不担任联合申报单位), 同一申报主体不允许申报多个试点项目。相关要求如下:

(一) 牵头单位应在广东省注册、具有独立法人资格。

(二) 牵头单位应为行业龙头制造企业或行业公共服务企业, 在所申报的试点行业有成功落地且服务成效好的省内案例; 牵头单位的实际管理人应为“懂行人”, 在所申报的细分行业领域从业超过 10 年。

(三) 鼓励牵头单位组建产业生态, 生态成员应为国内注册、具有独立法人资格的企事业单位或电信运营企业市级以上分支机构。

(四) 牵头单位及其生态成员近5年内(2019年以来)在省市专项资金管理、专项审计、绩效评价、监督检查等方面未出现过较为严重的违法违规情况, 且不存在未按期完成财政专项资金扶持项目验收的情况, 不得为失信被执行人(以“信用中国”网站查询结果为准), 近5年内(2019年以来)未发生重大安全、环保、质量事故。

三、支持方式

(一) 各地产业集群纳入省级数字化转型试点的, 按照“赛马机制”原则, 同一试点行业的多个培育项目, 仅对最先

通过试点认定的项目予以资金奖励支持,鼓励县(市、区)及产业园区继续培育。

(二)对通过省级产业集群数字化转型试点认定的项目,结合试点培育期间评价情况实施情况、专项资金年度预算额度以及县市区参与程度、区域协调发展等因素综合考量,按各级财政对每个试点产业集群试点不超过项目实际总投资额的30%相应配套予以奖补。其中:试点被认定后,其中对入库的制造业数字化转型(5G+工业互联网)转型标杆示范项目,市财政按不超过扶持总额的30%,最高不超过50万元,予以奖补支持,且每个项目实际总投资额须不少于350万元。

(三)重点支持数字化牵头单位(不超过2个),顺利通过省级产业集群数字化转型试点“揭榜挂帅”的单位,按每个项目给予不超过实际总投资额的30%,最高不超过50万元,予以奖补支持,以投入行业平台研发运营和行业平台应用推广,其中平台研发运营包括:产业集群数字化转型诊断,如行业转型需求诊断及数字化企业水平评价认证等;行业平台建设及运维,如平台研发、运营相关的设备、软件、材料、第三方服务等;产业数字化复合型人才培养,如行业数字化转型展厅搭建及实训基地建设等;5G 新型网络建设,如园区5G网络基础设施建设及企业内网改造升级等;平台应用推广包括:集群企业“上云上平台”相关产品和服务,如轻量化工业互联网应用、核心工业软件、边缘计算及 5G 相关产品、工艺设备数字化改造等,其中核心工业软件应由集群企业集中采购经第三方权威机构测试验证的首版次软件。

四、有关要求

(一) 委托第三方专业智库机构依托广东省工业互联网应用服务平台,开展工程项目全流程管理,对项目实施保持跟踪、对接、指导,突出用户体验、市场检验的评价导向,定期开展评价,全面掌握工程实施进展及成效,及时发现和解决问题。

(二) 各县(市、区)工业和信息化主管部门积极组织试点申报工作,及时研究制定产业集群数字化转型所需的保障措施和协调相关资源。

(三) 各县(市、区)人民政府应强化对牵头单位及申报材料的审核把关,根据本地区产业发展实际科学选择牵头单位,指导并协助牵头单位开展相关工作,深度参与集群深调研及转型方案制定。

(四) 牵头单位应依托应用服务平台开展集群试点日常项目管理,基于应用服务平台开展需求分析、行业指标研究、生态合作、上云上平台产品目录备案与迭代、定期报告等,向应用服务平台开放数据接口,实现集群试点工作实时在线的精准监督和服务。

(五) 建立“牵头单位责任制、目标导向、总体评价”的新型项目管理与绩效评价机制,牵头单位应强化“责权利一致”的项目管理意识,承担项目主体责任,统一组织集群标杆及上云上平台项目的合同签订、组织实施、商业验收和结果确认等,确保项目履行、目标管理、实施成效、风险管控等各项工作顺利开展。牵头单位需对财政资金实施专账管理,

通过设置专账科目或辅助账等方式,确保可通过会计账目追踪资金的收支情况。财政资金不得用于产业生态成员单位人员工资、津贴补贴、奖金和福利支出,以及差旅、会务等日常事务性的支出。鼓励牵头单位将奖补资金直接用于支付项目后续产生费用或对本项目相关支出进行冲账使用。项目不得重复申报、多头申报。对于在实施过程中存在产品价格明显偏离市场、财政资金使用违规等行为的,一经发现将严肃处理,相关违规企业信息将按照《广东省社会信用条例》处理。牵头单位应积极配合省市及第三方专业智库机构开展相关日常监督和评价工作。

(六) 汕尾市促进工业经济高质量发展产业集群数字化转型试点项申报入库时间拟于当年第三季度期间组织开展。

附件: 2-1. 汕尾市产业集群数字化转型试点申报书(模板)

2-2. 汕尾市产业集群数字化转型调研报告(模板)

附件：2-1

汕尾市产业集群数字化转型试点项目 培育入库申报书

试点方向：_____（行业指南二级目录）

细分行业领域：_____（牵头单位自行定义的具体试点行业名称）

试点起步区域：_____

项目名称：_____

牵头单位：_____

联系人及电话：_____

基层人民政府：_____（盖章）

工信主管部门（备案）：_____

汕尾市工业和信息化局编制

二零二三年

一、项目基本信息表

（一）牵头单位基本信息			
单位名称			
单位注册地址		单位成立时间	
懂行人姓名及联系方式		细分行业从业年限	
细分行业领域简介	（牵头单位需科学严谨定义并准确简要描述具体试点行业）		
（二）产业集群数字化转型试点项目信息			
项目名称			
项目总投资金额 （万元）		项目实施起止日期 （具体到月份）	
<p>（三）产业生态情况介绍（包含牵头单位及生态成员）：</p> <p>（1）牵头单位情况（500字以内）：包括但不限于发展历程、行业洞察能力、组织协调能力、技术和商务资源整合能力、行业服务能力、迭代创新转型方案能力、行业影响力、当前经营情况等。</p> <p>（2）生态成员情况（每个单位300字以内）：选择该生态成员原因、生态成员角色分工、生态成员概况（包括但不限于发展历程、核心团队情况、研发能力、当前经营情况等）。<u>（填写附件3-1.制定生态成员引入、退出机制、合作模式）</u></p>			

二、产业集群基本概况

（一）产业集群发展现状（300字以内）

简练概述试点起步区域的产业所处发展阶段、产业链及供应链情况、数字化应用情况、集群内企业竞争合作情况等。

（二）产业集群痛点问题（300字以内）

根据集群发展现状及特征，结合产业及行业发展趋势（如市场进化方向、工艺技术进化方向等）、区域经济竞争力等，分点简要罗列产业集群痛点问题。

三、产业集群数字化转型解决方案

（一）总体路径

结合产业集群未来发展趋势（包括但不限于产业链、供应链结构、技术发展等）、瓶颈突破领域、关键成功因素等，聚焦试点起步区域产业集群痛点问题及共性需求，描述集群数字化转型解决方案顶层设计及切入点，并绘制产业集群数字化转型路线图。

（二）重点任务

根据总体路径，分点梳理重点任务清单，明确重点任务内容、实施单位及责任人。针对重点任务实施过程中需研发和推广的产品，编制形成产业集群企业“上云上平台”应用产品清单（模板见附件 3-2）。

1.详细描述重点任务一；

2.详细描述重点任务二；

.....

（三）绩效目标（列入考核指标）

按 2 年规划，分阶段（培育入库期间、试点启动期间）分维度（产业集群层面、集群企业层面、有效市场与有为政府机制）定性或定量描述产业集群数字化转型方案的绩效目标，形成附件 3-3.绩效目标表。

1.产业集群层面：包括但不限于行业工业互联网平台建设运营情况、集群上云上平台企业数量、集群降本增效成效等，如行业数字化转型展厅建设、工厂连接数、设备联网数、复合型人才培养、5G 行业应用、专精特新企业数、小升规企业数量、年产值增幅等。

2.集群企业层面：包括但不限于标杆企业数量、企业内部降本增效情况、数字化新技术使用人员数量、软件服务使用时长等。

3.有效市场与有为政府机制层面：包括但不限于基层政府与“懂行人”对接撮合情况，共识共建共享情况，工作组协调机制情况，各方优势资源整合情况，“一群一策”制定符合市场实际需求的数字化转型实施方案及政策措施情况，制定具有行业针对性、引导企业创新变革能力的产业政策情况，园区、资金、人才等要素资源保障情况等。

（四）实施计划

根据重点任务及绩效目标，分阶段制定实施计划，包括但不限于实施时间节点、主要任务及目标、具体推进计划等。

（五）投资预算

根据重点任务，按 2 年规划，分阶段细化具体项目清单，

核算产业集群数字化转型项目总投资和具体投资额度，明确资金来源，形成产业集群数字化转型重点建设项目投资计划表（模板见附件 3-4）。

（六）保障措施

从组织机制、工作小组、人才、要素资源、资金等方面描述产业集群数字化转型试点项目顺利推进的具体保障措施。

附件：2-1-1.生态成员引入、退出机制、合作模式

2-1-2.产业集群企业“上云上平台”应用产品清单

2-1-3.绩效目标表

2-1-4.产业集群数字化转型工程投资计划表

2-1-5.其他佐证材料

附件2-1-1

生态成员引入、退出机制、合作模式

（请牵头单位科学制定生态成员引入、退出机制、合作模式。）

附件2-1-2

产业集群企业“上云上平台”应用产品/服务清单

序号	产品/服务名称	产品/服务提供单位	应用场景	功能模块/服务内容	预期效果	产品/服务价格（万元）
1						
2						
3						
4						
...						

附件2-1-3

绩效目标表

期间	目标维度	目标名称	绩效目标情况（定性/定量）
培育入库	产业集群层面	行业工业互联网平台建设运营情况	
		集群上云上平台企业数量	
		
	集群企业层面	标杆企业数量	
		企业内部降本增效情况	
		
	有效市场与有为政府机制层面	基层政府与“懂行人”对接撮合情况	
		
试点启动	产业集群层面	行业工业互联网平台建设运营情况	
		集群上云上平台企业数量	
		
	集群企业层面	标杆企业数量	
		企业内部降本增效情况	
		
	有效市场与有为政府机制层面	基层政府与“懂行人”对接撮合情况	
		

附件2-1-4

_____产业集群数字化转型工程投资计划表

建设期间	序号	建设内容	用途	预期效果	建设单位	建设起止时间	投资金额（万元）
培育期间	一、固定资产						
	二、平台研发运营						
	三、XXX						
试点期间	一、固定资产						
	二、平台研发运营						
	三、XXX						
总投资金额（万元）							

附件2-1-5

其他佐证材料

- 1.牵头单位及生态成员营业执照
- 2.牵头单位在该试点行业从业年限证明材料
- 3.牵头单位及生态成员“信用中国”网站查询结果
- 4.牵头单位及生态成员在所申报的试点行业服务的案例清单
- 5.牵头单位及生态成员获得国家级或省级荣誉称号（如有）

汕尾市产业集群数字化转型调研报告

(调研原则：识别行业大问题，分阶段、分级分类凝练集群企业共性需求)

一、调研准备

(一) 集群调研计划

根据细分行业产业集群具体情况，分阶段（入库申报阶段、试点启动阶段、试点考核阶段）制定详细的调研计划，根据调研计划开展调研工作，形成分阶段的调研报告。调研计划应包含但不限于调研产业集群名称、细分行业领域简介、产业集群上下游细分领域协同关系、调研时间、调研方式、调研对象、调研问题提纲等。（分阶段调研问题提纲参考省相关文件，下同）

(二) 调研团队

调研团队应具备核心专业能力，鼓励牵头单位、第三方专业智库机构、投融资机构、高校科研院所团队、共性底座型企业、专业技术服务型企业产业链上中下、产供销相关企业等生态成员共同参与。

序号	调研单位	调研专家	职务	专业领域
...				

（三）调研对象

调研对象包括集群企业及懂行人，其中，集群企业包含但不限于 15 家及以上大中小、上中下、产供销集群企业（如：每一集群的企业类型不少于 5 种，每种类型企业数量不少于 3 家）。于下表简要填写企业所属产业链环节、工艺工序环节及年产值（供参考）

序号	被调研企业名称	产业链环节	工艺工序环节	企业年产值
...				

二、产业集群现状

（一）集群企业概况

包括但不限于集群代表性企业数字化应用情况、5G 网络及应用场景、企业运营管理、数字化复合型人才招聘与培训、供应链及上下游协同水平、产品工艺品质、营销等。

（二）产业集群概况

包括但不限于集群发展历程、总体规模、集群企业数量、所在区域发展阶段、产业供需结构及数量级、产业发展阶段、数字化复合型人才招聘与培养、市场渠道、竞争门槛、核心制造工艺环节、装备种类及供应、技术、生产服务、土地等要素供给、集群企业分工及竞争合作等，并围绕子行业或产品形成附件 4-4.产业图谱。

（三）集群主要特征

分点总结产业主要特征，如行业关键优劣势、工艺技术、产品及客户特征、商业模式、企业家数字化认知、显著特色等，

并与国内省内其他区域同细分行业领域集群进行对比。

三、产业集群存在问题分析

根据集群发展现状及特征，通过与同细分行业领域集群对比等，结合产业及行业发展趋势（如市场进化方向、工艺技术进化方向、瓶颈突破领域等）、区域经济竞争力等，分析产业集群及集群企业面临积极、消极因素、存在提升空间，识别产业中长期发展面临的结构性大问题，从价值链上所处分工环节、集群内部良性或恶性竞争、发展认知水平、发展基础、资金、数字化复合型人才、技术水平等方面分点分析产业集群存在问题及原因，并进一步剖析集群在工业、商业、投资、政策等方面的复杂博弈关系，指明集群转型升级破局方向。

四、产业集群发展转型需求

结合集群痛点、产业发展趋势及集群发展目标，对集群企业进行分级分类，分阶段分类型（如数字化共性需求、上下游数字化协同、复合型人才培训需求、专项新技术研发和推广需求、懂行人挖掘需求等）凝练同级同类集群企业共性重点需求，针对共性重点需求，逐点梳理解决路径与抓手，简要阐述综合解决方案。

五、数字化转型诉求及发展建议

结合集群企业数字化转型诉求（如资本、人才等资源要素），从数字化转型、产业优化、政策、数字化复合型人才培养、园区战略等方面，分点客观简要描述产业集群数字化转型发展建议。