关于推进汕尾市珠宝金银首饰产业转型发展行动计划（2024-2026年）

（征求意见稿）

为推进全市珠宝、金银首饰产业转型升级，巩固提升我市传统产业主导地位，进一步推动珠宝、金银首饰产业集聚发展，学习借鉴浙江义乌县域经济发展经验，打造珠宝金银首饰产业研发、设计、品牌、加工、销售的全产业链，为全市工业经济高质量发展提供坚实基础和有力支撑，特制定以下行动计划。

一、总体要求

**（一）指导思想**

深入贯彻习近平总书记关于制造业高质量发展系列重要论述和重要指示精神，坚决落实省委“1310”具体部署，以制造业强市建设为统领，牢牢把握“融湾先行”发展战略，立足市委、市政府“5+N”产业布局，主动承接大湾区产业有序转移，统筹整合要素市场化配置，全力推动我市珠宝、金银首饰集聚发展，不断提升珠宝、金银首饰产业市场竞争力，切实推动传统产业转型升级。

**（二）主要目标**

**——总体水平显著提升。**全市基本形成促进珠宝、金银首饰制造业高质量发展的政策支持体系和制度环境，珠宝、金银首饰产业规模质量、结构质量、效益质量、创新质量基本达到全省中游水平。到2026年底，珠宝、金银首饰产业产值突破120亿元，培育年销售收入超5亿元行业领军企业2家以上。

**——产业集群建设成效显著。**集中力量整合提升梅陇金银首饰、可塘珠宝产业园区综合服务能力和制造业发展水平，加快产业园区基础设施建设，引导企业入园，形成集聚规模。到2026年底，全市新增珠宝金银首饰企业规上企业15家以上，推动珠宝金银首饰300家市场主体入驻园区，珠宝金银首饰产业链条整链联动成效明显。

**——创新能力显著提升。**到2026年底，全市珠宝金银首饰企业研发投入经费年均增长10%以上，自主品牌、产品研发、文化设计和营销等知识产权成果及附加值实现重大突破。指导珠宝金银首饰制定行业技术发展路线，强化技术研发及发明专利布局，将专利信息利用融入珠宝金银首饰产业技术研发过程，提高珠宝金银首饰产业技术创新效率与水平。充分运用汕尾创新岛（深圳）的合作优势，依托深圳强大的科创资源，将汕尾金银珠宝首饰设计纳入研发范畴，推动两市珠宝金银首饰产业要素高效协同，形成“研发设计在深圳，转化落地在汕尾”的创新模式。

**——产业效益显著增强。**2026年底，全市珠宝金银首饰产业技改投资年均增长10%以上，行业规上工业增加值占全市比重年均提高5个百分点。深入实施省级“技改十条”、市级技改奖补等政策，加大对珠宝金银首饰企业开展技术改造的政策资金支持力度，到2026年底，累计推动30家次珠宝金银首饰企业开展技术改造，实现企业向高端化、数字化、智能化、绿色化转型。

二、主要任务

贯彻落实市委、市政府“5+N”先进制造业体系和“一核两翼三带”产业格局部署要求，加快珠宝金银首饰产业链条建链、补链、延链、强链，科学融合生产要素，优化要素市场化配置，推动珠宝金银首饰产业高质量发展。

**（一）强化规划政策引领。**统筹海丰县加快首饰行业产业发展规划编制工作，重点强化梅陇镇环保集聚区布局金银首饰产业，可塘镇长桥工业园布局珠宝产业，开展可塘、星都园区一体化国土空间规划和产业规划编制工作，争取可塘园区纳入省级产业园管理，实现园区扩容升级。完善政策扶持体系，以产业集聚、集群、集约发展为主线，加大政策创新、分类指导力度，把扩张规模总量和加快转型升级摆在突出位置，明晰产业发展重点，促进产业高端化、规模化、品牌化、外向化，增强企业核心竞争力和抗风险能力，促进珠宝金银首饰产业持续、健康、快速发展。**〔牵头单位：市工信局、市发改局；责任单位：市科技局、市商务局，各县（市、区）政府〕**

**（二）加快平台载体建设。**加大园区开发建设资金投入，推动可塘长桥工业园区道路扩宽、给排水、供电、厂房装修等基础设施建设，2024年底前，完成长桥工业园区配套基础设施工程—污水管网建设项目、圆山岭河生态治理工程等项目落地验收。建设梅陇金银首饰产业园区员工宿舍等基础配套设施，完善物流、公交直达、餐饮、设计等生产性服务业。2025年前，实现污水处理厂排污管道接入企业直排使用，完成企业“乱排偷排”整治工作，为传统产业转型升级建好载体。到2026年，每年实现入驻园区企业达100家以上。**〔牵头单位：市工信局、市住建局、市生态环境局；责任单位：市工信局、市交通局、市自然资源局，各县（市、区）政府〕**

**（三）强化技术创新。**践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚决淘汰低端产能和落后工艺，加大涉VOC排放、涉有机溶剂使用企业排查甄别力度，严禁新设立高耗能、高污染项目，遏制小型黄金珠宝加工等低投入、低附加值、低税收、高污染“三低一高”项目进驻园区。组织行业重点企业前往浙江诸暨等地区学习先进经营模式，引导企业引进精工手工雕刻以及光谱仪、自动点钻机等先进工艺技术设备，实现高端化、数字化、智能化、绿色化转型升级。鼓励理想首饰建立企业技术中心和研发机构，到2026年，全市建成2个以上省级企业技术中心和工程研究中心。依托华南师范大学汕尾校区、汕尾职业技术学院等高校专业技能，建设开放的资源共享技术平台和信息网络体系，实现共性技术和信息资源高效利用，为建设珠宝金银首饰产业研究设计中心提供有效的技术支撑。**〔牵头单位：市科技局、市工信局；责任单位：市生态环境局、市教育局，各县（市、区）政府〕**

**（四）提升产业品牌影响力。**借鉴浙江萧山经验，以“用真心、做好金”为核心价值观，以迪霖、展鹏珠宝等“龙头”名牌企业为依托，不断加强新产品开发和技术创新，进一步延伸产业链，细化产业分工，形成汕尾珠宝金银首饰名牌产业集群，到2026年，累计新增10家企业申报广东省地理标志保护产品。2024年8月前海丰县完成珠宝首饰行业协会申报批复工作，2024年底前成立海丰县珠宝首饰行业协会，2025年前，出台珠宝行业标准。实施《梅陇首饰银S930技术要求》《梅陇首饰精工镶嵌技术规范》和《梅陇首饰机织链技术规范》等行业标准，打响产品品质招牌。2025年全市金银珠宝首饰企业通过汕尾创新岛（深圳），实现设计成果转化落地汕尾50个。组织开展珠宝金银首饰展览、慈善晚会等活动，提升“中国彩宝之都”“中国珠宝玉石首饰特色产业基地”品牌影响力。**〔牵头单位：市市场监管局；责任单位：市科技局、市工信局、市商务局，各县（市、区）政府〕**

**（五）拓宽珠宝金银首饰市场推广渠道。**以可塘珠宝梅陇首饰产业为依托，以“产业带出海”为主题，开展以专业招商跨境市场解析、新商培育赋能分享、线下一对一详细讲解为主要环节的推介活动，邀请国内知名珠宝金银首饰企业、外贸企业、跨境电商平台、专业买家参加，到2026年底，主题推介活动举办不少于12场。支持全市珠宝金银首饰企业抱团参加广交会、中博会、进博会等国内大型综合专业展会，支持全市珠宝金银首饰企业自主建立电商平台，与国内“抖音、快手、希音”等知名电商战略合作，引导电商平台与企业签订合作协议，到2026年底，实现签约企业1000家。支持中宝实业、雅旌仓储、云上珠宝等企业运用大数据分析，开发适销对路的商品，实现个性化订制，推进珠宝金银首饰销售从B2B、B2C向C2M（定制）转变，实现精准营销。对接融入浙江义乌线上商贸城，同步推进“电商换市”战略，打造汕尾的义乌分部。**〔牵头单位：市商务局；责任单位：市市场监管局、市工信局，各县（市、区）政府〕**

**（六）引进培育专业人才。**落实“善美英才计划”，针对珠宝金银首饰产业开展高层次人才招引，畅通制造业劳动力和人才社会性流动渠道。依托海丰县珠宝首饰行业协会，组织业内人员每年开展培训活动，提升行业人员素质水平，力争到2026年，发展协会会员达400名。完善技术技能评价制度，实行更加开放人才政策，畅通港澳及海外人才来汕尾工作通道，在职业资格认定认可、子女教育、商业医疗保险、停留居留等方面提供便利。联合市职业技术学院等中职院校设立珠宝首饰设计相关专业，定向培养金银珠宝专业人才或技能人才，夯实产业技术基础，形成人才“向外引进，向内孵化”良性循环格局。**〔牵头单位：市人社局；责任单位：市科技局、市工信局、市商务局、市教育局、市医保局、市公安局、各县（市、区）政府〕**

**（七）推动市场主体上规纳统。**强化部门联动，加大企业服务力度，落实“小升规”培育政策，持续优化营商环境，助力珠宝、首饰行业做大做强。研究细化电商企业纳统办法，运用第三方大数据平台企业，分析比对重点指标等数据，服务精诚誉珠宝、锦之程兴首饰等企业升规纳统，到2026年，每年完成“小升规”企业5家以上。加强珠宝金银首饰行业“个转企”工作力度，扩大珠宝、首饰行业“小升规”企业培育面，加强税收监管，依法查处涉税违法行为，规范企业税费申报，促进纳税遵从，建立有利于企业公平竞争的税赋环境。落实企业入库材料的完整性规范性要求，加强上级统计部门沟通协调，提高企业“升规”发展积极性。**〔牵头单位：市工信局、市市监局；责任单位：市发改局、市统计局、市税务局、市商务局，各县（市、区）政府〕**

**（八）强化资金支持。**以深圳-汕尾对口协作共建为契机，争取对园区基础设施配套、产业升级改造、环境整治等资金支持。每年根据市财力现状设立汕尾市珠宝金银首饰转型升级发展专项资金，纳入财政年度预算，制定专项资金管理办法，对品牌创建、技术创新、智能化设备、公共平台建设等促进产业转型升级项目予以扶持和奖励。组织金融机构向金银珠宝首饰企业宣讲大规模设备更新和技术改造一揽子金融服务方案，对企业技术改造、技术攻关等领域重大项目优先给予信贷支持，并在贷款额度、贷款期限及贷款利率等方面予以倾斜。指导申报园区节能和清洁生产、节水、循环经济改造项目，争取省级资金奖补。**〔牵头单位：市金融局、市财政局；责任单位：市发改局、市工信局、市商务局，各县（市、区）政府〕**

三、保障措施

**（一）加强组织领导。**市、县两级要成立珠宝金银首饰产业发展专班，切实把推动汕尾珠宝金银首饰产业高质量发展工作摆在更加突出位置，每季度举行一次工作会议，研究推进珠宝金银首饰产业集群发展方向、招商、转型升级、园区规划等重大事宜。各牵头单位和责任单位要明确职能职责，强化检查督导，形成市、县合力推动发展的良好局面。

**（二）压实工作责任。**各地各部门要真抓实干，主动担当，认真听取企业诉求，研究提出解决措施，落实工作部门和具体责任人，明确完成时限，形成工作闭环。各地各部门主要领导要发挥统筹作用，细化工作方案，协调组织有关部门全力解决企业反映的问题。

**（三）加强要素保障。**各部门要加强对珠宝金银首饰产业发展的顶层设计，相应出台土地、资金、人才、统计等配套政策措施，在政策、资金、空间资源配套、基础设施建设、公共服务配套等方面予以支持，形成全面推进珠宝金银首饰产业高质量发展的政策体系。

**（四）发挥协会优势。**强化政府引导作用，充分发挥金银首饰、珠宝首饰行业协会在行业标准制修订、公共信息发布平台建立、设计人才培训、品牌宣传推广、新产品展览展示、区域交流合作等方面的积极作用，共同推动金银珠宝首饰产业高质量发展。