目 录

【市政府文件】

汕尾市人民政府征地补偿安置方案公告

汕府公字（2023）7 号.....（3）

汕尾市人民政府关于印发《汕尾市贯彻落实广东省激发企业活力推动高质量发展的若干政策措施实施方案》的通知

汕府（2023）28 号.....（6）

汕尾市人民政府关于印发汕尾市“十四五”残疾人保障和发展规划的通知

汕府函（2023）204 号.....（14）

【市政府办公室文件】

汕尾市人民政府办公室关于印发《汕尾市关于加快提升劳动力素质的实施方案》的通知

汕府办（2023）22 号.....（15）

汕尾市人民政府办公室关于印发汕尾市产业园区批而未供和供而未用工业用地专项清查处置行动方案（2023-2025 年）的通知

汕府办（2023）24 号.....（27）

关于 2023 年第二季度全市政府网站与政务新媒体检查以及网络问政工作情况的通报

汕府办函（2023）131 号.....（27）

汕尾市人民政府办公室关于印发 2023 年汕尾市人民政府重大行政决策事项目录的通知

汕府办函（2023）141 号.....（30）

汕尾市人民政府办公室关于进一步加强大型群众性活动安全管理的通知

汕府办函〔2023〕144 号..... (31)

【市政府部门文件】

关于印发《汕尾市应急志愿者队伍组建方案》的通知

汕应急规〔2023〕1 号..... (33)

关于印发《汕尾市应急志愿者管理办法（试行）》的通知

汕应急规〔2023〕2 号..... (37)

汕尾市退役军人事务局等 18 部门关于加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作的通知

汕退役军人发〔2023〕46 号..... (41)

关于印发《汕尾市政策性小额贷款保证保险实施办法（试行）》的通知

汕金〔2023〕79 号..... (46)

关于印发汕尾市金融支持“海洋牧场”高质量发展的若干措施的通知

汕金〔2023〕88 号..... (46)

汕尾市住房和城乡建设局关于进一步优化建筑业企业资质核准的通知

汕建字〔2023〕128 号..... (47)

关于规范市直及市城区公办幼儿园收费有关问题的通知

汕发改价格〔2023〕256 号..... (49)

【人事任免】

汕尾市人民政府 2023 年 7 月人事任免..... (52)

汕尾市人民政府征地补偿安置方案公告

汕府公字〔2023〕7号

根据《中华人民共和国土地管理法》第四十七条、第四十八条，《中华人民共和国土地管理法实施条例》第二十七条、第二十八条，《广东省土地管理条例》第三十条的规定，广东汕尾红海湾经济开发区管理委员会组织编制了广东汕尾红海湾经济开发区 2023 年度第三批次城镇建设用地征地补偿安置方案，现将征收土地补偿安置有关事项公告如下：

一、征收范围

拟征收土地位于广东汕尾红海湾经济开发区东洲街道东四经济联合社、东一村前山江经济合作社、东三村石古经济合作社、东一村前山石经济合作社范围内，具体位置详见附图。

实际征收土地范围以最终批准文件为准。

二、征收目的

根据《中华人民共和国土地管理法》第四十五条的规定，本次征收土地目的为在土地利用总体规划确定的城镇建设用地范围内，经省级以上人民政府批准由县级以上地方人民政府组织实施的成片开发建设需要用地。

三、土地现状

根据拟征收土地现状调查结果，拟征收土地现状为：

1. 拟征收东洲街道东四经济联合社集体所有土地 12.5874 公顷（188.81 亩）。其中，农用地 12.2715 公顷（184.07 亩），含耕地 8.9331 公顷（134.00 亩）、园地 0.6776 公顷（10.16 亩）、林地 1.1861 公顷（17.79 亩）、其他农用地 1.4747 公顷（22.12 亩）；建设用地 0.1881 公顷（2.82 亩），未利用地 0.1278 公顷（1.92 亩）；

2. 拟征收东洲街道东一村前山江经济合作社集体所有土地 1.4267 公顷（21.40 亩）。其中，农用地 1.4267 公顷（21.40 亩），含耕地 0.1147 公顷（1.72 亩）、林地 1.0519 公顷（15.78 亩）、其他农用地 0.2601 公顷（3.90 亩）；

3. 拟征收东洲街道东三村石古经济合作社集体所有土地 5.3725 公顷（80.59 亩）。其中，农用地 5.3725 公顷（80.59 亩），含耕地 1.4624 公顷（21.94 亩）、林地 2.0900 公顷（31.35 亩）、其他农用地 1.8201 公顷（27.30 亩）；

4. 拟征收东洲街道东一村前山石经济合作社集体所有土地 6.2300 公顷（93.45 亩）。其中，农用地 6.2300 公顷（93.45 亩），含耕地 4.2461 公顷（63.69 亩）、园地 0.1755 公顷（2.63 亩）、林地 0.0655 公顷（0.98 亩）、其他农用地 1.7429 公

顷（26.14 亩）。

四、补偿方式和标准

（一）土地补偿费和安置补助费标准

根据《汕尾市人民政府关于公布实施汕尾市征收农用地地区片综合地价的公告》（汕府公字〔2021〕1号）的规定，土地补偿费标准为 33.60 万元/公顷，安置补助费标准为 50.25 万元/公顷。

（二）青苗及其他地上附着物补偿

青苗补偿按《汕尾市人民政府办公室关于印发〈汕尾市征收市区土地补偿实施办法（暂行）〉的通知》（汕府办〔2018〕23号）的规定执行，其他地上附着物补偿按《汕尾市人民政府办公室关于印发〈汕尾市征收市区土地补偿实施办法（暂行）〉的通知》（汕府办〔2018〕23号）的规定执行。

五、安置对象

享有农村集体土地承包权的农户，家庭承包的土地被政府依法统一征收的，其征地安置补偿方案制定时属于农村集体经济组织成员且年满 16 周岁以上的家庭成员，纳入征地社保费补贴对象范围。农村集体经济组织另有规定的，可从其规定。不满 16 周岁的安置人员不作为被征地农民参加城乡社会保障，其本人的安置补助费由县级以上人民政府按规定足额支付。

六、安置方式和社会保障

（一）货币安置。所需费用已包含在土地补偿安置费中。

（二）留用地安置。根据《广东省人民政府办公厅关于加强征收农村集体土地留用地安置管理工作的意见》（粤府办〔2016〕30号）的规定，按实际征收土地面积的 15% 安排留用地，留用地兑现方式为折算货币补偿，补偿标准为 952.8000 万元/公顷，补偿额为 3661.1340 万元。

（三）社会保障费用。根据《广东省人民政府办公厅转发省人力资源社会保障厅关于进一步完善我省被征地农民养老保障政策意见的通知》（粤府办〔2021〕22号）规定，核定该项目按每亩平均征收农用地综合区片地价的 33% 的比例计提，一次性计提被征地农民养老保障资金存入“收缴被征地农民养老保障资金过渡户”，费用合计 708.8244 万元，专款用于被征地农民缴纳养老保险费用。

七、其他事项

（一）公告时间：2023 年 8 月 17 日至 2023 年 9 月 18 日（不少于 30 日）。

（二）补偿登记期限。被征收土地所有权人及相关权利人应当在本公告规定期限内，持集体土地所有权证、集体土地使用权证、集体土地承包合同及身份证等证明材

料至东洲街道办事处（联系人：林锋波；电话：13322685096）办理征地补偿登记手续，请相互转告。未按期办理补偿登记的，其补偿内容以土地现状调查结果为准。

（三）异议反馈渠道。对本征地补偿安置方案有异议的，请于本公告发布之日起 30 日内（截至 2023 年 9 月 18 日）持土地权属证书和被征地的农村集体经济组织成员认为补偿安置方案不符合法律规定的书面签名意见向广东汕尾红海湾经济开发区自然资源和建设局反馈。反馈提交地址为：广东省汕尾红海湾经济开发区田墘街道北达路 68 号（联系人：林泽雄；电话：13536453019；邮编：516600）。书面意见应明确、具体，认为本征地补偿安置方案不符合法律、法规规定，应予以明示。广东汕尾红海湾经济开发区自然资源和建设局将在收取意见后按《自然资源听证规定》及其他法律、法规的规定组织听证。在规定时间内未提交书面意见的，视为无异议。

特此公告。

- 附件：1. 广东汕尾红海湾经济开发区 2023 年度第三批次城镇建设用地征收土地补偿安置方案
2. 关于广东汕尾红海湾经济开发区 2023 年度第三批次城镇建设用地项目被征地农民养老保障方案
3. 征地补偿安置公告附图

汕尾市人民政府
2023 年 8 月 17 日

（注：附件《广东汕尾红海湾经济开发区 2023 年度第三批次城镇建设用地征收土地补偿安置方案》《关于广东汕尾红海湾经济开发区 2023 年度第三批次城镇建设用地项目被征地农民养老保障方案》《征地补偿安置公告附图》此略，详情请登录汕尾市人民政府门户网站 <http://www.shanwei.gov.cn/>政府公报栏目查阅）

SFGF 2023002

汕尾市人民政府关于印发《汕尾市贯彻落实广东省激发企业活力推动高质量发展的若干政策措施实施方案》的通知

汕府〔2023〕28 号

各县（市、区）人民政府，市政府各部门、各直属机构：

现将《汕尾市贯彻落实广东省激发企业活力推动高质量发展的若干政策措施实施方案》印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向市发展改革局反映。

汕尾市人民政府

2023 年 7 月 17 日

汕尾市贯彻落实广东省激发企业活力推动高质量发展的若干政策措施实施方案

为深入贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，全面落实全省高质量发展大会、全市高质量发展大会部署，进一步提振市场主体信心，激发企业活力，扎实推动经济运行整体好转，实现质的稳步提升和量的合理增长，制定本政策措施。

一、加大财税金融支持

（一）落实落细国家减税降费措施。对月销售额 10 万元以下（含本数）增值税小规模纳税人免征增值税、增值税小规模纳税人适用 3%征收率的减按 1%征收增值税，适用 3%预征率的减按 1%预缴增值税。实施增值税小规模纳税人、小型微利企业、个体工商户减征“六税两费”政策。对高新技术企业、技术先进型服务企业、小型微利企业按规定减免企业所得税。（市财政局、市税务局负责）

（二）落实落细增值税行业支持政策。对国家规定的特定行业或小微企业继续按月全额退还增值税增量留抵税额。允许生产性服务业纳税人按照当期可抵扣进项税额加计 5%抵减应纳税额，允许生活性服务业纳税人按照当期可抵扣进项税额加计 10%抵

减应纳税额。（市税务局、市财政局负责）

（三）严格执行我省阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。（市人社局、市财政局、市税务局负责）

（四）对2022年阶段性缓缴的养老、失业、工伤保险费，允许企业在2023年底采取分期或逐月等方式补缴。补缴期间免收滞纳金。（市人社局、市财政局、市税务局负责）

（五）鼓励金融机构单列小微企业信贷计划，运用普惠小微贷款支持工具等引导小微企业贷款继续扩面、增量、降价。以监管考核指标和指导性指标为指挥棒，推动辖内法人银行机构总体普惠型小微企业贷款和户数继续实现“两增”，加大小微企业信用贷款和首贷户投放力度。持续推进企业综合融资成本稳中有降、持续向实体经济让利。在进一步做好制造业民营小微企业金融服务基础上，加大对服务行业民营企业、个体工商户的信贷和保险保障力度。（人民银行汕尾中心支行、汕尾银保监分局、市金融局负责）

（六）支持国有商业银行加大汕尾地区信贷投放力度。深化国有商业银行与市、县政府及行业部门的战略合作，落实各国有商业银行支持地方经济发展责任，努力争取上级行的授信额度，倾斜对汕尾地区的信贷投放，围绕绿色发展、科技创新和基础设施建设等领域，增加对高技术制造业、小微企业的信贷支持，开拓产业链供应链金融业务，因地制宜加大农村地区信贷投放，争取和引导更多的金融资源投入到汕尾的经济社会发展，支持海陆丰革命老区振兴发展。同时，控制信贷资金流入高耗能、高污染、产能过剩等行业，更加精准支持实体经济发展，保障全市构建一产优、二产强、三产活和海洋经济、数字经济“3+2”现代产业体系的资金供给体系。（市金融局、市财政局、市发展改革局、市工信局负责）

（七）运用货币政策和地方金融工具支持实体经济发展。要引导地方法人银行机构通过申请人民银行再贷款等货币政策工具，为更多企业提供低成本贷款。积极推动“信保基金”与银行信贷产品深度融合，提高“信保基金”业务量，加快形成信保基金产品体系，更好服务实体经济。研究打通“信保基金”“融资专项资金”资金池，充实转贷资金规模，发挥财政资金撬动作用，提高“融资专项资金”支持企业转贷、续贷的效能。（市金融局、市财政局、人民银行汕尾中心支行负责）

（八）落实“金融+制造”工程。认真贯彻上级引导金融支持制造业当家部署要求，打造产融对接平台，创新服务模式，为“5+N”产业集群提供多样化金融服务，加大对新能源、新材料、生物医药等重点产业的金融支持，扩大技术改造信贷规模，加强对制造业中小微企业普惠金融服务，创新开发并推广“智造担”融资担保专属产品，

充分发挥“信保基金”政策工具作用。依托“中小融”平台，大力推进信用信息平台建设，健全各级信用信息归集整合、开放共享机制，为金融机构服务中小微企业提供数据支撑。进一步强化财政对小微市场主体贷款、担保的贴息补助，加大小微企业首贷、续贷、信用贷款投放力度。努力拓展以龙头企业为核心的供应链金融创新模式，为产业链、供应链上下游企业融资提供金融支撑。（市金融局、市财政局、市工信局负责）

（九）支持科技金融业务创新。持续扩大企业质押融资范围，除专利、商标外，探索把地理标志等新型知识产权纳入衡量标准，适度提高单笔贷款支持额度。引导全市银行业金融机构创新科技贷款产品和服务，建立科技贷款绿色通道等方式，提高科技贷款审批效率。支持银行业金融机构完善内部激励约束机制，探索建立适合科技型企业的商业银行信贷考核体系，落实授信尽职免责机制。探索推动保险机构发展专利保险、商标保险、专利质押融资保险等知识产权保险服务，提升保险服务科技创新的广度与深度。推动优质科技型中小企业到区域股权交易市场“专精特新”专板、“科技创新”专板挂牌，促进优质中小企业高质量发展。（市金融局、市财政局、市市场监管局负责）

（十）指导金融机构支持中小微企业应收账款质押等融资。引导辖内各银行机构积极探索拓宽小微企业融资增信渠道，大力拓展“银税互动”业务，加强推广知识产权、应收账款等新型抵质押类贷款，深入推进银担合作、银保合作，充分运用“信保基金”等政府性融资担保基金为小微企业提供信贷支持，积极运用“中小融”“粤信融”“信易贷”“中征应收账款”等融资服务平台为企业融资拓宽渠道。（人民银行汕尾中心支行、汕尾银保监分局、市金融局、市财政局、市工信局负责）

二、加快恢复和提振消费

（十一）适时开展“汽车消费节”等汽车主题促消费活动，鼓励引导大型汽车销售企业和行业商协会开展促销让利活动。落实好阶段性免征新能源汽车车辆购置税等政策，鼓励汽车企业开展新能源汽车下乡惠民活动。积极推进老旧汽车的报废，鼓励消费者购新能源汽车，落实更新换代政府补助政策。（市商务局、市工信局、市公安局、市发展改革局、市生态环境局、市税务局负责）

（十二）加强充电桩配套供电服务。建设城市公共停车场时，无需为同步建设充电桩群等充电基础设施单独办理建设工程规划许可证和施工许可证。全面优化停车场配置充电桩的用电保障服务，落实“三无”“三省”服务举措和公平竞争制度，为各类投资主体做好配套电网接入服务，进一步优化充电基础设施用电报装办理环节。支持充电桩业主安装独立电表，对已安装独立电表的充电桩统一按大工业用电峰谷电价

计费并免收基础电费。对既有停车位安装新能源汽车充电桩（站）设施的，免于办理用地规划、工程规划、施工许可等相关手续。加快推进潮惠高速陆河服务区、深汕高速陆丰服务区等区域充电桩建设，2023 年新增建成公共充电桩 12 个。（市住建局、市发展改革局、市自然资源局、市交通运输局、市供电局负责）

（十三）组织开展对汽车行业市场流通政策文件的公平竞争审查，清理限制二手车经营不合理政策措施。全面落实符合要求二手车经销企业销售旧车交易增值税由 2% 下调至 0.5% 减税政策，落实允许企业反向开具二手车销售统一发票政策。（市市场监管局、市税务局负责）

（十四）适时开展“家 520”等主题促消费活动，鼓励组织家电销售企业、家电商协会等借助节假日时机推出惠民让利促消费活动。加大家电生产企业扶持力度，培育家电小微企业成为规模以上企业，推动家电制造企业加快数字化转型步伐。（市商务局、市工信局负责）

（十五）坚持“房住不炒”定位，落实城市主体责任，及时优化房地产政策，按照因城施策原则，以更大力度、更多优惠支持刚性和改善性住房需求。落实降低公积金贷款首付比例和支持预提公积金余额作为购房首付款等政策，鼓励支持职工首次购房。助力房地产融资平稳有序，落实好“金融十六条”等政策措施，各银行机构对国有、民营等各类房地产企业一视同仁，鼓励重点支持专注主业、合规经营、资质优良的房地产企业稳健发展。大型银行分支机构要落实房地产信贷增量计划，准确把握信贷投放节奏和力度，辖内法人机构要落实好房地产贷款集中度管理，做好房地产贷款集中度过渡期延长相关工作，稳健开展房地产贷款业务。（市住建局、市金融局、市公积金管理中心、人民银行汕尾中心支行、汕尾银保监分局负责）

（十六）以“保交楼、保民生、保稳定”为首要目标，用好用足专项借款，鼓励金融机构加大配套融资力度，推动已售逾期难交付住宅项目建设交付，切实维护购房人合法权益。（市金融局、市住建局、市国资委、市投控公司、人民银行汕尾中心支行、汕尾银保监分局负责）

（十七）落实《汕尾市商品房预售资金监督管理办法》，加强监管额度内的资金监管，保障资金专款专用。超出重点监管额度以外的资金可由房地产开发企业提取使用，优先用于预售项目工程建设和偿还本项目贷款。（市住建局、人民银行汕尾中心支行、汕尾银保监分局负责）

（十八）加快推进县域商业建设行动。组织实施县域商业建设行动，推进符合条件的县（市、区）申报“县域商业建设行动示范县”，指导推进示范县打造县城综合商贸服务中心、乡镇商贸中心等，补齐县域商业体系短板。（市商务局、市乡村振兴

局、市财政局负责)

三、着力扩大有效投资

(十九) 充分发挥市重大工程建设项目总指挥统筹协调作用, 制定市重点项目清单, 细化分解落实全年重点项目 480.2 亿元的投资任务, 强化项目建设督导和跟踪服务。(市发展改革局负责)

(二十) 谋划储备一批战略性的重大项目纳入国家和省“盘子”, 积极争取国家、省的土地、资金等政策支持。衔接推进国家“十四五”规划 102 项重大工程涉汕项目的建设实施工作, 力争更多项目纳入国家重大工程项目库。(市发展改革局负责)

(二十一) 大力学习宣传《广东省重大项目前期工作指引》, 开展重大项目前期工作“前延”服务试点, 切实提高项目前期工作质量。(市发展改革局负责)

(二十二) 强化市重大项目并联审批工作专班机制, 优化项目审批环节和时序, 依法依规实施建设项目豁免环评手续、告知承诺制审批、简化环评编制内容等措施; 探索扩大“承诺制”适用范围, “一项目一策”商议可容缺事项, 全面提高审批效率。

(市发展改革局、市自然资源局、市生态环境局负责)

(二十三) 依托市项目双进行动指挥部办公室的年度市重点项目要素需求清单, 实施新增建设用地计划指标、林地定额等自然资源要素“三优先”管理, 即优先向产业发展和民生保障项目倾斜、向用地前期工作扎实的成熟重大项目倾斜、向“当年批准、当年供地”项目倾斜, 强化资源要素精准投放, 实现资源要素投入产出效益最大化。(市自然资源局、市林业局负责)

(二十四) 有序实施重大项目能耗单列, 保障国家和省布局重大项目合理用能需求。对新上单位工业增加值能耗优于全省 2025 年单位工业增加值能耗控制水平的项目, 全力保障项目用能需求。通过淘汰落后产能、节能技术改造和大力发展可再生能源等方式保障强链补链延链项目用能需求。(市发展改革局负责)

(二十五) 积极争取地方政府专项债券、政策性开发性金融工具等中央政策, 争取省重大项目前期工作经费支持, 按照“一项目一方案”制订资金筹措方案, 全力保障项目建设资金需求, 确保项目资金形成闭环。(市发展改革局、市财政局负责)

(二十六) 完善促进民间投资的政策支撑体系, 贯彻落实省支持民间投资发展实施方案, 鼓励民间资本参与重大项目建设, 常态化向民间资本推介优质投资项目, 通过政府投资和政府激励有效带动民间投资。(市发展改革局负责)

(二十七) 聚焦新能源及智能网联汽车、生物医药等战略性支柱产业集群和半导体及集成电路、高端装备、新型储能、海上风电、氢能等战略性新兴产业集群, 鼓励引导社会资本参与投资建设。(市发展改革局负责)

(二十八) 支持民间投资项目参与基础设施领域不动产投资信托基金 (REITs) 试点, 规范有序推进政府和社会资本合作 (PPP)。(市发展改革局负责)

四、全力稳住外贸外资

(二十九) 加强直通港澳道路货物运输管理, 全面提升跨境运输服务能力。(市交通运输局负责)

(三十) 支持全市 30 家重点外贸企业出海抢订单。组织企业参与广交会、海博会、服贸会、“粤贸全球”等展会活动。辐射带动陆河、陆丰产业园区纳入汕尾自贸区联动发展区。做好全省加工贸易 200 强企业“一对一”服务, 落实海外仓专项支持政策, 落实加工贸易监管模式的优化措施。(市商务局、市自然资源局、汕尾海关负责)

(三十一) 鼓励工业企业购买先进设备, 推动实施工业技术改造, 促进企业转型升级。落实进口贴息政策, 做到应贴尽贴, 促进我市先进技术和设备进口。(市工信局、市商务局负责)

(三十二) 推动线上线下消费融合发展, 鼓励传统商贸企业开展直播营销, 发展“线上引流+实体消费”和“跨境电商+直播”等模式。深化跨境电商综试区建设, 建好关检汇税融一体化公共服务平台, 打通跨境进出口货物堵点痛点, 为跨境电商企业提供一站式一卡通服务。(市商务局、市邮政管理局负责)

(三十三) 督导辖内保险公司积极优化重点产业、重点市场出口信用保险服务和保单融资业务, 支持有意愿、经备案的保险公司依法开展短期出口保险业务。落实出口信用保险政策, 做到应保尽保, 进一步发挥出口信用保险政策为出口企业保驾护航的作用, 促进我市出口增量。(市商务局、汕尾银保监分局负责)

(三十四) 推动汕尾新材料产业园加快纳入省级产业园管理, 享受上级优惠政策。(市工信局负责)

(三十五) 全面落实《鼓励外商投资产业目录》, 外资企业可凭在发展改革、商务等部门获得的鼓励类项目信息确认结果到海关办理相关减免税手续。支持外商投资设立高科技研发中心, 符合条件的外资研发中心, 进口符合规定的科技开发用品免征进口关税和进口环节增值税、消费税。(市商务局、市发展改革局、市科技局、市工信局、汕尾海关负责)

(三十六) 落实“市县联动”项目跟踪服务机制, 对于投资 10 亿元以上的项目, 指定专人负责, 清单式管理、挂图作战, 及时解决项目推进过程中遇到用工、用能、融资等问题, 全力推动重大制造业项目加快建设、尽快投产。(市工信局、市商务局、市发展改革局、市投资促进局负责)

五、促进产业优化升级

(三十七) 国内外高校、科研机构 and 行业龙头企业建立的研发机构被认定为省级、市级新型研发机构的，市财政按规定给予支持。（市科技局、市财政局负责）

(三十八) 实施工业投资跃升计划，推动 2023 年全市工业投资总额达 400 亿元，同比增长 10% 以上。建立市领导同志牵头联系重大项目工作机制，优化重大产业项目建设全流程服务。（市工信局负责）

(三十九) 实施工业企业技术改造专项行动，2023 年推动 110 家工业企业开展技术改造，推动 20 家规上工业企业实施数字化转型。（市工信局负责）

(四十) 大力发展研发设计服务、现代物流与供应链管理、数字贸易、软件与信息技术服务等，实施工业设计赋能广东专项行动，积极培育建设省级工业设计中心，积极发动企业参加“省长杯”工业设计大赛。（市工信局负责）

(四十一) 高标准建设承接产业有序转移主平台，着力提升主平台园区基础配套设施、产城融合、产业能级、营商环境、运营能力，争取汕尾市承接产业有序转移主平台纳入省级重点承接产业转移主平台。通过评价监测、定向考核等政策措施，推动高新区提升建设质量。（市工信局、市科技局、市发展改革局、市财政局负责）

(四十二) 加大招商引资力度，积极推动国电投氢能产业园项目合作洽谈，推动中林竹缠绕项目落地，实现市属国有企业在新能源产业布局突破。完成招商引资平台建设，进一步提高招商引资工作效率。（市国资委、市投资促进局、市政数局负责）

(四十三) 加大省级“链主”企业、省级“单项冠军”企业培育力度，全年力争培育专精特新企业 5 家，推动小微工业企业上规模发展 30 家。（市工信局负责）

(四十四) 出台进一步强化企业创新主体地位的若干措施，优化企业创新生态。引导高校基础设施向企业开放共享仪器设备，实施技术成果转移、科技服务，助力企业创新发展。优化科技风投、信贷、保险助力科技企业创新发展的支持措施。鼓励银行机构持续做好对小微制造业企业的金融服务，加大对专精特新中小企业的支持力度，进一步提高金融服务质效，降低企业综合融资成本，助力全市实现产业基础高级化、产业链现代化。（市科技局、市教育局、市工信局、市财政局、市发展改革局、市金融局、汕尾银保监分局负责）

(四十五) 对符合条件的制造业企业、科技型中小企业开展研发活动中实际发生的研发费用，未形成无形资产计入当期损益的，在按规定据实扣除的基础上，再按照实际发生额的 100% 在税前加计扣除；形成无形资产的，按照无形资产成本的 200% 在税前摊销。（市税务局负责）

(四十六) 企业在 2018 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日期间新购进的设备、器具（除房屋、建筑物以外的固定资产），单位价值不超过 500 万元的，允许一次性计

入当期成本费用在计算应纳税所得额时扣除，不再分年度计算折旧。（市税务局负责）

（四十七）出台支持现代农业高质量发展措施，推进农业现代化建设。推进现代农业产业园建设，培育创建省级现代农业产业园 1 个以上；夯实粮食生产基础，建设 4.5 万亩高标准农田。推进渔港建设。出台实施方案大力发展现代化海洋牧场和深远海养殖，培育一批现代化海洋牧场企业。（市农业农村局负责）

六、优化提升营商环境

（四十八）加强各类公共服务体系建设，提高服务民营经济发展能力。及时了解反映民营企业和民营经济人士合理诉求，切实保护其依法维护合法权益。建立健全党员干部职工服务企业机制，深化“店小二”式服务，全力帮助企业解决生产经营问题。

（市工信局负责）

（四十九）积极推动构建亲清政商关系，完善政府企业沟通协调机制，完善涉企政策发布机制，组织惠企政策宣讲，帮助企业知晓政策、用好政策、用足政策，充分享受政策红利。建立完善市场主体诉求响应服务机制。畅通线上线下市场主体诉求渠道，建立“企业一呼、政府速应”的工作模式，强化部门协同响应，落实转办督查反馈全流程闭环管理，提高诉求响应质效，为企业排忧解难促发展。（市工信局、市政数局负责）

（五十）全面推进信用分级分类监管，加快构建以信用为基础的新型监管机制，贯彻落实好《建设高标准信用服务市场 促进信用广东高质量发展的若干措施》。推动制定涉企轻罚免罚清单，对市场主体违法行为情节显著轻微或者无明显危害后果的，依法不予处罚或者从轻减轻处罚。完善失信惩戒机制，对失信企业进行联合惩戒，对违法企业或主要责任人采取限制措施，做到“一处失信，处处受限”的联合惩戒。（市发展改革局、市市场监管局、市司法局负责）

（五十一）紧密结合整治涉企违规收费与落实助企纾困政策、优化营商环境、激发市场活力，深入开展涉企违规收费整治。组织开展涉企收费专项整治，重点对中介组织收费、水电气价格、行业协会商会收费等专项检查，切实维护企业合法权益，减轻企业负担。（市工信局、市市场监管局、市民政局、市财政局、市发展改革局负责）

（五十二）继续落实对使用粤通卡支付通行费的货运车辆试行 8.5 折优惠，重大节假日小型客车享受免费通行，鲜活农产品开放运输“绿色通道”等高速公路特殊优惠政策，切实降低物流运输成本。（市交通运输局负责）

（五十三）积极开展企业生产经营管理人员培训活动，每年免费培训不低于 800 人次，切实提高企业生产管理人员业务能力、综合素质。（市人社局、市工信局负责）

（五十四）充分利用深圳对口帮扶营商环境的契机，围绕企业全生命周期优化审

批流程、提升政务服务、完善监管机制，打造与先进地区“无差别”便利化营商服务。支持基础条件好、改革意识强的产业园区申报省级营商环境综合改革示范点。（市发展改革局负责）

（五十五）持续优化完善市统一申办受理平台，全面对接全省一体化政务服务平台，逐步推动与市各有关部门业务系统互联互通，业务协同，全面实现涉企政务服务“全市通办”“一网通办”。（市政数局负责）

以上政策措施自公布之日起实施，有效期至2023年12月31日。具体政策措施有明确执行期限或国家、省有明确规定的，从其规定。

汕尾市人民政府关于印发汕尾市“十四五” 残疾人保障和发展规划的通知

汕府函〔2023〕204号

各县（市、区）人民政府，市政府各部门、各直属机构：

现将《汕尾市“十四五”残疾人保障和发展规划》印发给你们，请认真做好组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向市残联反映。

汕尾市人民政府

2023年7月28日

（注：《汕尾市“十四五”残疾人保障和发展规划》此略，详情请登录汕尾市人民政府门户网站 <http://www.shanwei.gov.cn/>政府公报栏目查阅）

SFBGF 2023006

汕尾市人民政府办公室关于印发《汕尾市关于加快提升劳动力素质的实施方案》的通知

汕府办〔2023〕22 号

各县（市、区）人民政府，市直有关单位：

《汕尾市关于加快提升劳动力素质的实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

汕尾市人民政府办公室

2023 年 7 月 20 日

汕尾市关于加快提升劳动力素质的实施方案

为贯彻落实省委、省政府《关于推动产业有序转移促进区域协调发展的若干措施》和省人社厅《关于加快提升粤东粤西粤北地区劳动力素质的实施方案》等文件要求，加快提升汕尾地区劳动力素质，强化产业转移人力资源要素支撑保障，特制定如下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央区域协调发展战略和省委“1310”具体部署，围绕承接珠三角地区产业有序转移，做强承接产业有序转移主平台和推动产业集群化特色化发展的目标，遵循社会主义市场经济规律和劳动力成长规律，按照政府推动、市场运作、企业主体、合作共赢的原则，以深化拓展“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程为抓手，加快提升汕尾地区劳动力素质，为推动汕尾市区域发展格局积厚成势提供有力支撑。

（二）目标任务。通过产业与劳动力协同发展，到 2025 年，汕尾地区劳动力素质明显提升，培养和造就一支数量充足、结构合理、素质优良、特色鲜明、富有活力的劳动力大军，基本形成对承接产业有序转移主平台的支撑保障能力，累计新引进大学生 3 万人；全市专业技术人才总量达 12.5 万人，其中高级职称 7500 人，技能人才总量达到 42 万人，其中高技能人才达到 9.3 万人，占技能人才总量的 22%以上，技能劳动者占就业人员总量达 25%以上；到 2030 年，汕尾地区劳动力素质实现整体跃升，高

层次专业技术人才和高技能人才规模更加庞大、供给更加充足，形成对更高水平更高质量的区域协调发展的支撑保障能力。

二、主要任务

（一）构建现代产业与高素质劳动力协同发展机制

1. 推动“吃在汕尾”与汕尾特色产业协同发展。完善“粤菜师傅”培养体系，建成一支厨艺精湛、素质优良、结构合理的“粤菜师傅”人才队伍。以“粤菜师傅”乡村特色培训点为抓手，开展具有汕尾特色“粤菜师傅”技能培训。“十四五”规划期间，全市累计开展“粤菜师傅”培训 1 万人次以上，带动 2.5 万人以上实现就业创业。开展汕尾市粤菜师傅名店、名品、名厨“三名工程”评选活动和“粤菜师傅星级厨师”评选活动，打响“吃在汕尾”品牌。打造“粤菜师傅”一基地三平台，拓宽“粤菜师傅”就业创业渠道。

2. 推动“善美工匠”与广东制造共同成长。坚持以产业需求为根本导向，聚焦我市推动制造业高质量发展规划布局，将相关产业岗位类别纳入职业技能教育培训范围，调整优化职业院校（含技工院校）专业设置，重点打造与电子信息、新能源汽车、海工装备制造、新材料、人工智能及机器人、数字经济等战略性支柱产业集群和战略性新兴产业集群相适应的专业集群，淘汰与制造业高质量发展不适应的传统专业。支持职业院校（含技工院校）与企业合作共建培训基地，采用“订单式”人才培养，开展技能人才的“储备式”培训。到 2025 年，全市每年新增取得职业资格证书或职业技能等级证书的人数 10000 人次以上，其中新增取得高级工以上职业资格证书或职业技能等级证书的人数 3300 人次以上。

3. 推动“善美管家”与家政服务业相互促进。建立家政企业和从业人员诚信制度，纳入广东省家政服务公共平台管理。落实省家政服务市场主体信用信息归集机制，完善信用分级分类监管和信用奖惩机制。贯彻落实财税金融支持政策，落实家政服务业税收减免政策，培育壮大员工制家政企业，鼓励各地因地制宜打造家政特色品牌。到 2025 年，扶持培育家政服务龙头企业 7 家、诚信示范企业 7 家。加强“南粤家政”基层服务示范站建设。完善、推广“善美村居-我要找家政”等家政服务信息化平台。鼓励家政企业和培训机构积极与粤港澳企业建立深度劳务合作关系。发挥汕尾市家政服务协会作用，开展市场需求较大的母婴护理、医疗陪护、养老护理专项及送教下乡等培训，到 2025 年，开展家政职业技能培训 2 万人次以上，促进 3.5 万人次以上稳定和新增就业创业。

4. 强化制造业领域人才引进。聚力聚焦人才“引管用服管”五篇文章，优化整合市县人才计划，创新人才引进方式，多形式加大对制造业领域创新领军人才、青年博

士博士后、创新创业团队以及高技能人才的引进力度。制定符合我市实际需求的急需紧缺人才动态调整需求机制，实现精准引才聘才，强化人才池蓄才能力。对符合我市制造业要求的顶尖人才、领军人才、高端人才、青年人才给予相应的科研经费、生活补贴、人才公寓、直接落户等福利待遇。

5. 实施特色技术技能人才培养工程。立足服务发展，着力创建一批与我市产业发展相匹配的特色品牌专业。聚焦汕尾现代产业发展需求，推动技工院校开设新一代信息技术、大数据、工业机器人应用与维护、现代汽车等新兴专业和水产品养殖与加工、珠宝首饰设计与制作和“粤菜师傅”“南粤家政”等特色专业，打造技工教育品牌专业。

6. 培育产教融合企业。重点面向电子信息、新能源汽车、绿色石化、电力能源等领域，支持信利、比亚迪等龙头企业建立产教评技能生态链。鼓励汕尾高新区及陆丰、海丰、陆河产业园等产业承接载体与职业院校（含技工院校）对接合作，共建实习实训基地（中心）、培训点等。加强校企常态化对接活动，支持职业院校（含技工院校）与标杆企业共建产业学院，建设产教融合实训基地，组建实体化运行的产教融合联盟，打造产教融合多元化平台。培育和认定产教融合型企业，充分发挥产教融合型企业在专业设置、人才培养方案制订、课程开发建设、能力评价标准体系构建等方面的作用，实施“产教融合校企双制”技能人才培养模式。

（二）推动高素质劳动力向产业承接载体集聚

7. 完善人力资源产业园体系。围绕满足企业不同层次、多元化需求，完善多元化的人力资源市场服务体系。强化汕尾市人力资源服务产业园“集聚产业，拓展业态，孵化企业，培育市场”功能，加快引进省内外知名人力资源机构，到2025年打造成为省级人力资源服务产业园。市城区、海丰县、陆丰市、陆河县结合当地区域经济和产业发展需求，因地制宜各建设一个人力资源服务产业园。构建高素质劳动力引进、培养、管理的全链条人力资源服务体系。

8. 打造产业人才发展联盟。根据我市产业发展需要，在汕尾高新区及陆丰、海丰、陆河产业园等产业承接载体，联合大中专学校、科研院所和重点企业组建跨行业、多领域、开放性的产业人才联盟，成立电子信息、新能源、海工装备、现代农业、商贸物流、文化旅游等产业人才发展分联盟，充分发挥人才联盟优势，开展“订单式”人才培养、产学研项目、平台共建共享、引育“技术高管”“产业教授”、科技研发和技术改良、成果转化和科普推广等合作。

9. 促进劳动力合理流动和优化配置。依托公共人力资源服务机构，健全技术技能人才需求动态监测分析制度机制，定期发布劳动力市场供求信息。乡镇、街道人力资

源社会保障服务机构开展公共就业创业服务，每年按照平均每个不高于1.2万元的标准安排经费补助；村（居）人力资源社会保障服务平台每年按平均每个不高于5000元的标准安排补助。补助经费具体安排由县级以上人力资源社会保障部门统筹确定。搭建产业承接载体综合性公共服务平台，为企业提供招聘用工、社会保险、档案托管等“一站式”服务。建成以“汕尾在线人力资源市场”为中枢，内联各县（市、区）人力资源市场、用人单位、各类大中专学校，市、县（市、区）、镇（街道）三级联网共享的就业服务网络，外联周边地市及粤港澳大湾区人力资源市场的信息网络，充分发挥其快捷、高效的服务功能，提升劳动力市场供需匹配效率。依托“善美村居”，充分发挥就业应用小程序的作用，打造求职招工新模式。

10. 创新人才平台引育平台建设。推动各县（市、区）围绕“一镇一业、一村一品”，在镇（街道）、村（居）委打造乡村振兴人才驿站、青年人才驿站，拓展人才驿站“蓄水池”功能，通过合作培训、技术指导、博士讲坛等方式，吸引各类人才入驻，培育本土人才，推动人才到村、技术到田、指导到户。打破人才区域藩篱，探索开展“飞地引才、借力创新”新模式，推进在深圳、广州等人才技术聚集、科创资源丰富城市设立创新服务平台等“人才飞地”。

（三）优化高素质劳动力成长的生态环境

11. 构建完善职业技能竞赛体系。围绕重大项目、重点产业，积极参加世界技能大赛和国内、省内各类技能竞赛，主动承办省内技能竞赛。借鉴省内外优秀技能竞赛模式，优化完善我市竞赛组织、办赛、激励机制，开展多层次的职业技能竞赛活动，举办名师名厨、家政服务、粤菜师傅、乡村工匠等职业技能竞赛活动，创新举办技工院校“一专业一竞赛”活动，引领带动行业企业举办各级各类职业技能竞赛活动，打造我市职业技能竞赛“市运会”。做大做强5-10项职业技能竞赛活动，每个项目培养2-3名职业技能竞赛场地经理、技术指导专家，为技能人才提供展示技能、切磋技艺、传承技术的平台。

12. 加强高水平师资队伍建设。鼓励技工院校引进优秀高层次人才和高技能人才，聘请中华技能大奖获得者、全国技术能手、技能大师、世赛优胜奖以上获得者等，建立一支专业师资领军队伍。聘请行业、企业技术专家、技术骨干和能工巧匠到校任教，通过担任专职或者兼职专业课教师、设立工作室等方式，参与人才培养、技术开发、技能传承等工作。推动教师主动适应信息化、人工智能等新技术变革，积极有效开展教育教学，持续开展一体化师资专项培训计划，落实教师全员轮训制度。技工院校与大中型企业共建教师培训基地和教师实践基地，建立常态化双向交流机制。

13. 借助珠三角平台开展“订单式”技能人才培养。加强就业技能培训，推广“订

单式”培训，依托珠三角技工教育资源，鼓励支持汕尾高新区及陆丰、海丰、陆河产业园等产业承接载体与珠三角各市开展“订单式”技能人才培养培训，定岗定向培训，强化实操训练，提高培训质量。

14. 开辟人才“绿色通道”。出台引才服务性政策文件，开辟人才服务“绿色通道”，开通“汕尾人才服务专线”，推广“人才一站式服务窗口”，建立健全“人才服务专员”服务队伍，为高层次人才提供全程代办、上门帮办等服务，在教育、医疗、住房、社保、子女入学、出入境等方面提供更便捷服务，帮助高层次人才解决实际问题。打造和上线“汕尾人才码”，实现人才管理和信息服务信息化“一码通行”，为人才提供更多便利化服务功能。

（四）发挥重大项目平台引育作用

15. 实施更加积极更加开放更加有效的人才引进政策。进一步畅通国有企事业单位优秀人才进入公务员队伍渠道。完善吸收非公有制经济和社会组织优秀人才进入党政机关、国有企事业单位途径。落实事业单位聘用制度，促进不同类型岗位间人员流动。完善事业单位公开招聘制度，进一步畅通专项招聘港澳青年人才的事业单位公开招聘渠道。支持和鼓励高校、科研院所事业单位专业技术人员到企业兼职和离岗创新创业，并按规定获取报酬。科研人员离岗期间，原单位保留人事关系，按规定与原单位其他在岗人员同等享有职称评审、专业技术岗位等级晋升、基本工资调整等权利，并享受相关社保权益。职业院校、应用型本科高校相关专业教师原则上从具有3年以上企业工作经历并具有高职以上学历的人员中公开招聘，特殊高技能人才（含具有高级工以上职业资格人员）可适当放宽学历要求。贯彻落实非公有制经济组织和社会组织人才队伍建设，把非公有制经济组织和社会组织人才开发纳入各级政府人才发展规划，在职称评审、专家选拔、公开招聘等工作中一视同仁、平等对待。鼓励高等学校、科研院所制定吸引人才兼职的流动岗位设置办法。

16. 聚焦重点领域高技能人才培养。围绕汕尾高新区及陆丰、海丰、陆河产业园等产业承接载体产业发展需求，聚集产业基础再造和产业链提升，重点面向战略性新兴产业集群建设、工业基础能力建设、智能制造、工业互联网等领域，支持我市制造业企业培育引进一批在工业设计、关键制造工艺、新材料、工业软件、工业控制及自动化、大数据和人工智能运用等方面，能够突破关键核心技术并实现产业化应用，驱动高新技术产业发展、带动传统优势产业优化升级和提升产业链水平的高层次创新领军人才。以建设一支具有国际视野并掌握“高、精、尖”技术工艺的青年高技能人才队伍为目标，支持我市制造业企业培养一批产业发展急需的高技能人才，鼓励企业培育在同行业中具有领先技能水平、具有持续创新发展能力的技能型人才。

17. 加大引才聚才平台建设。支持制造业领域设站单位强化招收培养，更好发挥博士博士后制度在企业技术创新中的作用。鼓励符合条件的高校、科研院所、医疗卫生机构、大型工业企业和高新技术企业、现代服务企业、新经济组织及各类园区设立博士博士后科研平台，完善多层次人才培养体系和成果转化体系。推动汕尾市深汕中心医院、华南师范大学汕尾校区和信利半导体有限公司等人才密集、科技含量较高的企事业建立博士后科研工作站或博士后创新实践基地。力争到 2025 年，全市新建博士后科研工作站 2 家以上、博士工作站 3 家以上、博士后创新实践基地 3 家以上。

（五）创新职称评价激励机制

18. 深化职称评审改革。按规定落实不做职称外语和计算机应用能力要求，淡化或不做论文要求，工作总结、教案、病历、技术推广总结、工程项目方案、专利成果等可作为专业技术工作业绩等政策。适度放宽技术水平、学历等要求限制，对引进到本市企事业单位担任技术骨干、具有本科以上学历的外籍和港澳台专业人才，可按规定直接申报高级职称。在本市连续工作 4 年以上且考核合格的专技人才，申报中级、高级职称时，放宽年限 1 年。落实“定向评价、定向使用”倾斜政策，推动职称评聘向乡村教师、基层医护人员倾斜，对乡村学校教师职称评审时不作发表论文、奖项、头衔称号（含表彰荣誉）等刚性要求；对取得中级职称后在基层工作满 10 年的急需紧缺卫生专业人才，可直接认定基层副高级职称，对在乡镇（街道）卫生院、社区卫生服务中心（站）工作的医师、护师，可提前一年参加全科医学、社区护理专业的中级卫生专业技术资格考试。深入实施“乡村工匠”职称评审，建立健全农业农村专业人才评价制度体系，畅通乡村特色人才职称评价渠道，加快培育一批“田秀才”“土专家”“新农人”成为乡村振兴生力军。

19. 推进职称评审社会化。聚焦产业发展需求，向符合条件的高校、科研院所、医院、新型研发机构、国有企业、高新技术企业、大型骨干企业等企事业单位下放主体系列职称评审权限。向具备较强服务能力和水平的专业化人才服务机构、行业协会学会等社会组织转移专业性强、通用范围广、标准化程度高的专业职称评审权限。在人社部门和行业主管部门设立非公单位申报受理点，进一步畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业等专业技术人才职称申报渠道，服务产业结构优化升级和实体经济发展。

（六）实施专业技术人才素质能力提升计划

20. 加大公益性学习培训力度。完善继续教育公需科目免费学习培训服务长效机制，每年为专业技术人才提供公益性学习培训。发挥行业部门或行业组织在开展行业专业技术人员继续教育中的主导作用，根据行业专业技术人才需求和特点，分行业分

序列推进专业技术人员继续教育工作。支持和鼓励行业部门或行业组织开展公益性专业技术人员继续教育活动。

21. 实施专业技术人员知识更新工程。构建分层分类的专业技术人员继续教育体系，优化专业技术人员培训模式，实施专业技术人员知识更新工程，着力提升专业技术人员能力素质。重点围绕电子信息、新能源汽车、电力能源、装备制造、新材料、海洋、农业科技等重点领域，数字经济核心产业、海工装备制造、新材料、生物医药等战略性新兴产业，人工智能、物联网、大数据、云计算、工业互联网、数字化管理、智能制造等新职业新技术领域，组织参加省知识更新工程高级研修项目培训班，加强对高层次专业技术人才的培养。

22. 推进新时代博士博士后人才创新发展。积极参加省青年优秀科研人才国际培养计划博士后项目和博士博士后人才项目，鼓励高校、科研机构、企业等单位吸引和引进海内外优秀青年博士博士后人才。落实广东省博士博士后人才专项支持计划，大力引进科研型人才。支持我市博士博士后参加广东“众创杯”博士博士后创新赛。支持博士后到众创空间开展创新创业，促进人才、技术、资本的高效配置和有效整合。组织博士博士后学术沙龙等活动，营造学术交流氛围。

（七）提升职业技能培训供给能力

23. 积极培育产业“新工匠”。实施新产业工人职业技能提升工程，聚焦我市“3+2”现代产业体系，在行业企业全面实施“新工匠”培育计划，培育适应新技术、新产业发展和产业数字化发展需要，能持续学习掌握新技术新技能的产业“新工匠”。信利集团、比亚迪电子等大型企业、龙头企业可自主确定或联合行业协会、平台、机构，共同提出行业、企业“新工匠”培养目标、制定培养方案，通过企业新型学徒制培训、高技能人才培训、企业自主评价、职业技能竞赛等多种方式，面向行业、企业技术技能岗位培养、遴选一批符合企业“新工匠”标准的青年高技能人才，作为企业今后长期发展的技术技能支撑。

24. 加快高技能人才培育基地建设。加快高技能人才培养基地产教融合实训基地、职业技能竞赛集训基地等建设，推动形成广领域、全覆盖的公共职业技能培训实训基地网络，实现职业技能培训资源共建共享。加大城区和海丰高技能人才公共实训基地建设力度，重点扶持建设汕尾技师学院国家级高技能人才培训基地，加快建设我市国家级技能大师工作室。保障民办技工院校在实训基地建设方面与公办同类机构享受同等待遇，着力打造民办技工教育示范校。依托市场化力量，全力实施职业技能提升行动，持续扩大培训规模。拓宽职业技能培训网络覆盖面，创新“上线下乡”双向培训模式，推广善美村居“我要培训”，支持企业和院校设立“技能网校”，为劳动者提

供“随时随地”职业技能培训平台。

25. 强化企业在岗职工培训。发挥企业培训主体作用，支持企业设立职工培训中心、高技能人才培训基地、劳模与工匠人才创新工作室、技能大师工作室、工匠学院等，鼓励企业加大职业培训投入，企业可通过职工教育经费提供相应的资金支持，并按规定享受相应的资金补助。鼓励行业、龙头企业利用自身优势培训资源，对外输出培训服务，培育行业产业技能人才。广泛开展新业态新模式从业人员技能培训，引导技工院校普遍设立企业培训工作站，开展职业培训包示范培训和订单定向培训。

26. 大力开展线上职业技能培训。着力运用支持技能人才参加“互联网+”职业技能培训，支持技工院校建立线上线下相结合的产业需求和职业技能培训信息平台，构建数字化智能化职业训练和项目培训一体化的公共学习平台。面向社会征集资质合法、信誉良好、服务优质的线上职业技能培训平台及数字资源，推动职业院校、企业和社会培训机构开发线上培训课程，开放线上培训资源，与线上培训平台合作开展线上培训。依托各级远程职业培训平台，推动企业组织技能人才参加免费线上培训服务。

(八) 提高职业技能培训质量

27. 全面推行中国特色学徒制。推行“校企双制”技能人才培养模式，积极推动中国特色企业新型学徒制。充分发挥企业主体作用，组织企业技能岗位在职职工参加学徒培训，通过企业和院校（含本企业培训中心）联合培养，加大企业中、高级技能人才供给。将普通高等院校和职业院校学生毕业年度实习就业纳入新型学徒制培训范围，推动院校人才培养与企业用工的有效衔接。引导企业按照岗位总量的一定比例设立学徒岗位，鼓励和支持有技能人才培养能力的企业特别是产教融合型企业与职业院校（含技工院校）、职业培训机构开展合作，对新招用职工、在岗职工和转岗职工进行学徒培训，或者与职业院校（含技工院校）联合招收学生，以工学结合的方式进行学徒培养，符合条件的企业可按照规定享受补贴。采取“招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养”企业新型学徒制等校企合作方式开展培训，为企业输送高素质的技能人才。

28. 发展壮大民办职业技能培训机构。贯彻落实《民办教育促进法》《民办教育促进法实施条例》，发挥市场机制作用，鼓励支持民办职业培训机构规范发展。采取优化审批服务、实行告知承诺制度等方式，破除各项不合理的卡点堵点，支持引导社会资源投入建设民办职业培训市场体系。遴选一批重点民办职业培训学校，扶持市场化能力强的民办职业培训机构优质发展，开设更多培训项目。充分发挥民办职业培训机构紧密对接市场的优势，搭建产业人才供需信息平台，促进民办职业培训机构办学与企业用人需求紧密结合，推进专业建设与产业需求对接、培训内容与职业标准对接、

培训过程与工作场景对接，形成民办职业培训机构与区域产业发展深度融合的发展格局。加大对民办职业培训学校的资金支持，培育发展一批行业特色鲜明、培训效果好的民办培训机构。

29. 推动建立培训课程资源共享机制。适应产业转型升级和市场需求，加大公共职业技能培训资源供给和开放力度，推动公共职业技能培训扩容提质，高质量推动产教结合和职业技能培训资源共建共享，推动企业、院校、培训机构共建共享各类职业技能培训资源，联合开发用好优质培训课程资源，提高培训供给能力。

（九）完善技能人才职业发展通道

30. 完善技师学院培养制度。推动汕尾技师学院建立毕业证加职业等级证书培养“双证书”制度，以职业能力培养为中心确定教学计划、课程设置和教学内容。技师学院学生在获得学历证书的同时获得相应的中、高级职业资格证书或技能等级证书，学生学习期间可分段获得中级工、高级工、预备技师国家职业资格证书，少数知识技能型专业（工种）可直接获得技师证书，打通技工院校学历的上升通道。扩大汕尾技师学院预备技师培养规模，稳定全日制招生规模，扩大非全日制招生规模，学制教育在校生规模达到合理水平，学制教育与职业培训“双轮驱动”。

31. 提升技能人才职业发展空间。出台汕尾市“善美工匠”“汕尾市技术能手”评选办法、汕尾市首席技师评审管理办法，评选出一批岗位技术能手标兵。支持企业培育新时代高技能人才，实施“首席技师”培养工程，鼓励企业根据相关规定设立首席技师、特级技师，鼓励技师、高级技师向省、市、县级技能大师、国家级技能大师、享受国务院特贴专家的高技能人才提升发展。加强高技能人才重点项目建设，推荐优秀高技能人才参评国务院特殊津贴、中华技能大奖、全国技术能手，参评广东省技能大奖、省企业首席技师等项目。加快技能领军人才培养选拔，加快构建“高级技师-首席技师-技能大师”金字塔形技能领军人才梯队。推进高技能人才和专业技术人员职业发展贯通评价，具有高级工及以上职业资格或职业技能等级的技能人才，可参加专业技术职称评审。在工程技术领域生产一线岗位，从事技术技能工作，具有高级工及以上职业资格或职业技能等级的技能人才，可参加相对应的工程系列专业技术职称评审；取得高级技师职业资格或职业技能等级后，从事相应技术技能工作满4年，可申报评审相应专业高级工程师。获得企业特级技师证书并聘用到特级技师岗位的高级技师，可申报评审相应专业的正高级工程师。

32. 完善技能人才薪酬分配制度。对标省《技能人才薪酬分配指引》，结合本地实际，出台汕尾本地技能人才薪酬分配相关制度，发布典型案例，强化示范引领，推动企业建立健全技能人才薪酬分配体系。健全工资决定和正常增长机制以及劳动、知

识、技术、管理等要素按贡献决定报酬的机制，推动企业建立技能人才工资正常增长机制，工资总额分配向高技能人才、关键技术岗位及紧缺人才等倾斜，实现技高者多得。

33. 深化技能人才评价制度改革。加大社会培训评价机构的遴选力度，扩大社会培训评价机构数量和认定工种，支持已备案的社会培训评价组织在汕尾地区开展职业技能等级认定，满足技能人才培训认定需求。鼓励支持符合条件的产业有序转移主平台规模以上优质企业开展技能人才自主评价。围绕“制造业当家”开展高技能人才队伍建设工作，全面建立职业技能等级认定制度，支持一批符合条件的企业、民办培训机构申报成为职业技能等级认定机构，支持汕尾技师学院和各符合条件的行业协会面向社会开展职业技能等级认定，全市备案职业技能等级认定评价机构增至 15 家。

（十）实施技工教育“强基培优”计划

34. 优化技工院校战略布局。加快补齐汕尾地区技工教育短板，加强市属技工院校全面改革规划，通过资源整合和强基提质，提高办学水平和办学条件。扶持和保障技工院校开展校园征地，将校园用地纳入国土空间规划，落实建设用地规模和计划指标。大力推进市高级技工学校二期、陆丰市高级技工学校、陆河新能源汽车技工学校、海丰县技工学校项目建设。完善扶持民办技工教育发展政策，探索多元投入、集团化办学模式，支持各类企业兴办技工院校，引导更多社会资源向民办技工教育领域加速聚焦，对纳入产教融合型企业建设培育范围的试点企业，兴办技工教育投资符合规定的，可按投资额的 30% 抵免当年应交教育费附加和地方教育附加。各地可以通过财政补贴、以奖代补、购买服务等方式给予支持。

35. 提升技工院校办学层次规模。支持技工院校提升生源层次，开展新（扩）校区建设和实习实训设施设备、场所等基础能力重点项目建设，扩大办学规模，提高实训能力，提升办学质量，增加技工教育学位有效供给，增强所设专业与传统优势产业的契合度，与新兴产业的匹配度，持续提升服务产业有序转移能力。到 2025 年，把汕尾技师学院建成高水平技师学院，把陆丰技工学校建成高级技工学校，技师学院和高级技工学校高级工以上在校生分别保持 70% 和 55% 以上。全市技工院校办学规模达到 20000 人左右，年培训规模达到 15000 人次以上。

36. 打造大师能手名师品牌。落实教师轮训制度，鼓励技工院校和大中型企业共建教师培训基地，建立教师到企业实践和企业人才到技工院校兼任任教的常态化双向交流机制，校企联合培养“一体化”教师。实施名师领航计划，培育引进 2-3 名国家级技能大师、20 名省级以上技术能手、20 名卓越教师和 100 名教学能手。积极引进中华技能大奖等荣誉获得者和研究生以上学历、副高级以上职称的高素质教师等。选派技工院校教师到省内优秀技工院校跟班学习，鼓励在职教师接受研究生教育。

（十一）实施技工教育服务产业计划

37. 打造特色专业课程品牌。立足服务发展，着力创建一批符合国家战略需要、与我市产业发展相匹配的特色品牌专业。聚焦汕尾现代产业发展需求，推动技工院校开设新一代信息技术、大数据、工业机器人应用与维护、现代汽车等新兴专业和水产品养殖与加工、珠宝首饰设计与制作和“粤菜师傅”“南粤家政”等特色专业，打造技工教育品牌专业。加大资金支持力度，扶持建设10个以上省级重点专业和特色专业。加快推进课程改革，重点开发“一体化”课程。根据公办技工院校各专业招生、培养和就业情况，建立健全专业动态调整机制，推进各校专业建设质量的提高。

38. 促进产教融合发展。鼓励技工院校开展就业前培训，提高新生劳动力的就业适岗能力。深化产教融合、校企合作，建立由职业院校、行业企业和科研机构等共同参与的职业教育产教融合联盟。鼓励技工院校与行业、企业联合培养人才，联合建设实践教学工厂、实训中心、职工培训中心等，促进企业主动参与技工院校的人才培养，促进技工院校按企业要求实现订单式人才培养，并为企业员工开发和提供相应培训课程。鼓励企业参与校企合作，建设认定一批产教融合型企业，并按国家规定享受相关税费优惠政策。加快打造“校中厂”“厂中校”项目。健全校企合作激励机制，技工院校开展职业技能培训、职业技能等级认定、生产经营活动、为企业提供技术服务等，所得合法收入经批准可用于绩效工资分配。

（十二）创新技工教育发展保障机制

39. 充实技工院校师资队伍。支持公办高水平技师学院和示范性技工学校根据服务国家、省和市重大战略以及学校发展实际，在现有事业编制总量内按照标准调整教职工编制数，助推我市技工院校高质量发展。扩大岗位设置自主权，支持院校根据国家和省有关规定，自主制定岗位设置方案和管理办法。

40. 完善技工教育财政支持机制。完善绩效工资分配办法，对办学成绩突出、综合考核优秀的技工院校按照一定比例核增绩效工资总量。全面落实生均拨款制度，建立技工院校、其他职业院校与本科高校生均综合定额拨款标准联动调整机制，结合培养成本建立差异化的生均综合定额拨款系数。将技工教育纳入当地公共财政保障范围，落实经费保障，推动技工院校高质量发展。

三、完善保障措施

（一）建立协同推进机制。建立政府统一领导，人力资源社会保障部门统筹协调，发展改革、教育、财政、工业和信息化等部门各司其职，工会、妇联等群团组织密切配合的协同推进工作机制，共同推进汕尾地区劳动力素质提升工作。各县（市、区）政府要切实承担主体责任，将提升劳动力素质工作纳入地方经济社会发展规划，从本

地区实际情况出发制定具体落实方案。建立健全深圳-汕尾劳动力素质提升合作发展机制，充分利用深圳先进理念、现有优势，结合汕尾地区的产业需求、区域特点和资源禀赋，加大资金、资源、项目投入，主动承接深圳辐射，提升县（区）级协作水平。

（二）强化政策资源保障。根据财权和事权相匹配的原则，明确责任体系，市级财政适度支持各县（市、区）提升劳动力素质工作。对产业发展需要的工种（项目），按规定及时纳入技能提升补贴范围。鼓励毕业2年内高校毕业生和中等职业学校、技工院校应届毕业生到汕尾地区工作，符合条件的按规定落实每人5000元的一次性基层就业补贴政策。对劳动力素质提升工作中作出突出贡献的集体和个人，按规定落实国家和省有关表彰或奖励。

（三）加大宣传引导力度。加强职业教育法、技能人才培养、提高技术工人待遇等法律政策的宣传解读和社会舆论引导，将中国特色产业文化融入公民思想道德教育和各级各类培训，大力营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的良好社会风尚。利用国际劳动节、世界青年技能日、职业教育活动周、职业技能大赛等活动，广泛宣传新时代优秀技术技能人才的典型事迹，大力弘扬工业文化、科学精神和劳模精神、劳动精神、工匠精神。

附件：《汕尾市关于加快提升劳动力素质的实施方案》任务清单

（注：附件《汕尾市关于加快提升劳动力素质的实施方案》任务清单此略，详情请登录汕尾市人民政府门户网站 <http://www.shanwei.gov.cn/> 政府公报栏目查阅）

SFBGF 2023007

汕尾市人民政府办公室关于印发汕尾市产业园区批而未供和供而未用工业用地专项清查处置行动方案（2023-2025 年）的通知

汕府办（2023）24 号

各县(市、区)人民政府, 市政府各部门、各直属事业单位:

《汕尾市产业园区批而未供和供而未用工业用地专项清查处置行动方案（2023-2025 年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。执行过程中遇到的问题，请径向市自然资源局反映。

汕尾市人民政府办公室

2023 年 8 月 13 日

（注：《汕尾市产业园区批而未供和供而未用工业用地专项清查处置行动方案（2023-2025 年）》此略，详情请登录汕尾市人民政府门户网站 <http://www.shanwei.gov.cn/>政府公报栏目查阅）

关于 2023 年第二季度全市政府网站与政务新媒体检查以及网络问政工作情况的通报

汕府办函（2023）131 号

各县(市、区)人民政府, 市政府各部门、各直属机构:

为进一步加强汕尾市人民政府网站信息内容建设，更好地发挥其政务公开和服务群众主平台作用，以及做好我市网络问政工作，提高政府工作的透明度和人民群众的满意度，汕尾市人民政府办公室组织开展第二季度全市政府网站与政务新媒体检查工

作以及网络问政情况统计工作，现将情况通报如下：

一、总体情况

（一）根据《国务院办公厅秘书局关于印发政府网站与政务新媒体检查指标、监管工作年度考核指标的通知》《广东省人民政府办公厅关于印发广东省 2019 年度政府网站与政务新媒体考评方案的通知》等文件要求，汕尾市人民政府办公室组织开展 2023 年第二季度全市政府网站、政务新媒体检查，检查单位 45 个，总体合格率 100%，市城区、陆丰市、海丰县、陆河县等 7 个县级政府和市政府派出机构的政府网站及政务新媒体合格率均达 100%。

（二）2023 年第二季度，我市政府门户网站网络问政系统收到网友有效留言 370 条，已办结 370 条，按时办理 370 条，总办理率为 100%，按时办理率为 100%，市城区、陆丰市、海丰县、市公安局、市人社局、市医保局等 45 个县级政府及市直部门的按时办理率均达 100%。

二、主要问题

（一）**政府网站日常运维管理力度仍需提升。**目前还存在部分政府网站运维管理力度不足，信息内容保障不到位，出现栏目更新不及时或踩点更新、存在多条错敏信息等问题，其中汕尾市市场监督管理局、汕尾市人民政府国有资产监督管理委员会、汕尾市工业和信息化局等单位网站出现栏目更新不及时或踩点更新；汕尾红海湾经济开发区门户网站出现多条错敏信息（详见附件 2）。

（二）**政务新媒体管理仍需加强。**目前部分政务新媒体的主办部门重视程度不够，还存在政务新媒体瞒报漏报、发布的信息把关不严等情况，导致出现更新不及时、存在多条错敏信息等问题，其中微信小程序“健康汕尾”存在瞒报漏报情况（详见附件 3）；微信公众号：“健康汕尾”存在多条错敏信息（详见附件 2）。

请以上存在问题的单位将整改情况于 8 月 4 日前通过“电子公文交换系统”报送市政府网站管理中心。

三、有关工作要求

（一）**提高政治站位，切实增强责任意识。**各地各部门要始终把政治建设摆在做好政府网站和政务新媒体工作的首要位置，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严格落实网络意识形态工作责任制，认真执行信息发布“三审三校”制度，切实把好政治关、法律关、政策关、保密关、文字关。在坚守内容安全底线的同时，各政府网站和政务新媒体作为信息发布和政策解读的重要平台，要聚焦我市出台的经济社会发展系列政策，积极做好解读工作，主动解疑释惑，回应企业和群众关切，为我市改革发展营造良好氛围。

（二）健全工作机制，加强监督管理力度。各地各部门要高度重视政府网站与政务新媒体日常运维监管工作，建立健全运维、监管等制度，明确主体责任，形成规范有序的工作格局。要加强常态化监督提醒，对上级部门下发的典型问题立行立改、举一反三，并综合运用技术手段和人工检查方式自纠自查，确保所有信息发布及时、内容权威准确功能实用有效、链接安全可用，非必要不进行外链，并务必做好政府网站和政务新媒体外链台账，定期开展巡查，及时清理失效链接。同时要按照《汕尾市政府网站集约化平台账号及权限动态管理办法（试行）》，健全集约化平台账号管理机制，严格账号开设注销管理，加强账号权限动态管理，建立账号监管台账，定期组织清理检查，并于每季度末将账号台账汇报给市府办（市政府网站管理中心）。

- 附件：1. 汕尾市 2023 年第二季度政府网站、政务新媒体检查情况
2. 汕尾市 2023 年第二季度政务新媒体错敏信息汇总表
3. 汕尾市 2023 年第二季度政务新媒体瞒报漏报情况统计表
4. 汕尾市 2023 年第二季度网络问政办理情况统计表

汕尾市人民政府办公室

2023 年 7 月 21 日

（注：附件《汕尾市 2023 年第二季度政府网站、政务新媒体检查情况》《汕尾市 2023 年第二季度政务新媒体错敏信息汇总表》《汕尾市 2023 年第二季度政务新媒体瞒报漏报情况统计表》《汕尾市 2023 年第二季度网络问政办理情况统计表》此略，详情请登录汕尾市人民政府门户网站 <http://www.shanwei.gov.cn/>政府公报栏目查阅）

汕尾市人民政府办公室关于印发 2023 年汕尾市人民政府重大行政决策事项目录的通知

汕府办函〔2023〕141号

市政府各部门、各直属事业单位：

《2023年汕尾市人民政府重大行政决策事项目录》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。实施过程中遇到的问题，请径向市司法局反映。

汕尾市人民政府办公室

2023年8月12日

2023年汕尾市人民政府重大行政决策事项目录

序号	重大行政决策事项	所属范畴	决策形式	承办部门
1	汕尾市新型城镇化规划（2022-2035年）	经济和社会发展	专项规划	市发展和改革委员会
2	汕尾（陆丰）临港产业带发展总体规划（2023-2030年）	经济和社会发展	专项规划	市发展和改革委员会
3	汕尾市养老及殡葬服务设施专项规划（2020-2035年）	社会管理	专项规划	市民政局
4	汕尾港总体规划涉近岸海域环境功能区划调整工作	环境保护	专项规划	市生态环境局
5	汕尾市“三线一单”生态环境分区管控更新调整方案	环境保护	工作方案	市生态环境局
6	汕尾市绿色建筑发展专项规划	经济和社会发展	专项规划	市住房和城乡建设局
7	汕尾市中心城区公共停车场专项规划	社会管理	专项规划	市住房和城乡建设局

序号	重大行政决策事项	所属范畴	决策形式	承办部门
8	汕尾市综合立体交通网规划	经济和社会发展	专项规划	市交通运输局
9	汕尾文旅山水廊道示范段项目	经济和社会发展	重大公共建设项目	市文化广电旅游体育局
10	汕尾市“城市睿眼”总体规划（2023-2025 年）	社会管理	专项规划	市政务服务数据管理局
11	汕尾金融支持经济高质量发展行动方案（2023-2025 年）	经济和社会发展	工作方案	市金融工作局

说明：重大行政决策事项可按实际情况适时进行调整。

汕尾市人民政府办公室关于进一步加强 大型群众性活动安全管理的通知

汕府办函〔2023〕144 号

各县（市、区）人民政府，市政府各部门、各直属事业单位：

为加强我市大型群众性活动的安全管理，进一步规范大型群众性活动风险评估、安全许可、安全监管、依法追责及常态机制建设，切实保障公共安全，积极维护我市经济社会和谐稳定，根据《大型群众性活动安全管理条例》（国务院令第 505 号）、《广东省大型群众性活动安全管理办法》（省政府令第 210 号，以下简称《办法》）及相关规定，结合我市实际，经市政府同意，现就有关事项通知如下：

一、提高政治站位，高度重视大型群众性活动安全管理工作。大型群众性活动历来是公共安全事件高发、安全隐患集中的领域，事关人民群众生命财产安全和社会稳定。今年以来，随着国内疫情防控措施调整，人民群众出行意愿强烈，文化娱乐需求急剧释放，我市各种大型群众性活动如体育、文艺、展览展销、招聘等不断增多，极大地丰富了全市人民的物质、文化生活。但由于大型群众性活动具有规模大、社会影响面广、聚集程度高等特点，往往存在各种突发性和偶然性因素。各县（市、区）、各部门要进一步提高政治站位，始终坚持安全第一，牢固树立底线思维，务必以高度的政治责任感和对人民群众切实负责的态度，高度重视大型群众性活动安全管理工作，

全面落实安全监管措施，坚决防止发生拥挤踩踏和个人极端暴力等事件，确保我市各类大型群众性活动安全有序，努力为我市营造和谐稳定的社会环境。

二、规范审批流程，严格落实大型群众性活动行政许可制度。大型群众性活动依法实行安全许可制度。市、县两级人民政府公安机关要按照《办法》的有关规定，严格审核活动承办者提交的大型群众性活动申请材料，依法实施安全许可，制订大型群众性活动安全监督方案和应急处置预案，指导活动承办者周密制订安全工作方案并开展安全教育培训。各县（市、区）、各部门不得以行政手段干预大型群众性活动安全许可和安全管理，不得以会议、通知、公函、批示等形式代替安全许可，不得要求公安机关履行应当由承办者和场所管理者履行的职责，不得要求人民警察承担应由专业保安人员和其他安全工作人员履行的职责。

三、明确责任主体，密切配合共同实施安全监管。举办大型群众性活动应严格遵循“安全第一、预防为主”的方针，坚持“承办者负责、政府监管”的原则。承办者对其承办的活动安全负责，其主要负责人是活动安全责任人，履行法律、法规、规章规定的安全职责。各级人民政府应当加强对大型活动安全工作的领导，及时协调、解决大型活动安全管理中的重大问题。公安机关是大型群众性活动的安全管理主管部门，生态环境、住建、交通运输、文广旅体、卫生健康、应急、市场监管、林业、民族宗教、气象、消防救援等部门，以及供水、供电、通信等单位，要按照《汕尾市大型群众性活动安全监管工作联席会议制度（修订稿）》（汕府办函〔2023〕114号）明确内容，分别按照各自职责和有关规定，对大型群众性活动实施安全监督管理。其他有关部门按照自身职能履行相应安全管理责任。

四、加强机制建设，夯实大型群众性活动工作基础。各县（市、区）、各部门要充分利用广播、电视、报纸、互联网等多种媒体，面向社会开展大型群众性活动安全管理宣传教育，让广大人民群众了解基本安全常识，掌握基本逃生自救技能，增强安全防范意识。要加强大型群体性活动不稳定因素的排查，及时研判预警，对存在的信访维稳隐患和问题，要组织专门力量全程跟进，及时调处，确保活动正常举办。各部门、场所管理者或经营者要进一步完善场馆硬件设施及功能设计，定期检查、维护、更新消防设施，保障活动场所及其设施符合国家安全标准和安全规定。大型群众性活动举办过程中，一旦发生公共安全事故，安全责任人应当立即启动应急救援预案，尽量将事故损失降到最低程度，同时立即报告公安机关。公安机关要对大型群众性活动工作者加强业务知识培训，切实提高保安公司、重点场所管理者或经营者等单位工作人员的安全意识及执行能力。举办大型群众性活动未按相关要求申报和落实的，严格按照《办法》及有关法律法规进行处罚。

汕尾市人民政府办公室

2023年8月15日

关于印发《汕尾市应急志愿者队伍 组建方案》的通知

汕应急规〔2023〕1号

各县（市、区）人民政府，市直有关单位：

为进一步创新应急志愿服务的组织动员方式，加快我市应急志愿者队伍建设，动员社会力量有序有效参与应急志愿服务工作，市应急管理局根据有关法律法规和文件精神，制定了《汕尾市应急志愿者队伍组建方案》，业经市司法局审查同意，现印发给你们，请遵照执行。

汕尾市应急管理局

2023年7月18日

汕尾市应急志愿者队伍组建方案

为进一步贯彻落实《中华人民共和国突发事件应对法》《广东省突发事件应对条例》《广东省青年志愿者服务条例》《中共广东省委广东省人民政府关于进一步发展志愿服务事业的意见》《关于印发广东省应急志愿者队伍组建方案的通知》《汕尾市突发事件总体应急预案》等文件精神，加快我市应急志愿者队伍建设，动员公众力量有序有效参与应对突发事件，结合我市实际，制订本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分借鉴省内外先进经验，结合我市实际，创新应急志愿服务的组织动员方式，打造一支“着装统一、训练有素、服务专业、经验丰富、反应迅速、覆盖全市”的应急志愿者队伍，确保“召之即来，来之能战，战之能胜”，有效加强政府应急处理能力，提升全市应急工作水平。

二、组织形式

（一）成员组成。成立市应急志愿者服务工作协调小组（以下简称“协调小组”），组长由市应急管理局主要领导担任，副组长由市应急管理局分管领导、团市委分管领导担任，成员由市公安局、市卫生健康局、市红十字会分管领导担任。

（二）办公室设置。协调小组办公室设在市应急管理局，负责协调小组日常工作，并建立联系人制度，负责相关具体事项的沟通和联络等。

(三) 协调小组主要职责。负责制订全市应急志愿者服务发展规划，统筹、协调、指导应急志愿者队伍培训、演练、参与应急救援等活动，总结推广应急志愿者服务经验等。

成员单位职责（见附件）。

三、应急志愿者招募注册

(一) 应急志愿者基本条件：

1. 遵纪守法，服从应急志愿者服务组织的管理；
2. 18 周岁以上，身体健康；
3. 热爱志愿服务事业，具有奉献精神；
4. 保证参加应急培训和演练，具备与所参加的应急志愿者类别相关的基本素质；
5. 严格履行工作职责，自觉遵守各项规章制度。

(二) 应急志愿者来源：

1. 市志愿者联合会注册志愿者中招募；
2. 全市聘用的基层网格员中招募；
3. 面向社会公开招募；
4. 依托各类公共服务机构、社会管理部门、社会组织等招募专业性的应急志愿者。

(三) 应急志愿者分类。应急志愿者分为自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全、综合管理 5 类。根据参与突发事件应急救援等经验和专业能力，由个人自愿报名。

(四) 招募注册。报名者登陆（网页搜索）“i志愿”，点击进入页面，（i志愿网址：<https://www.gdzyz.cn/>），或通过手机端微信小程序搜索“善美村居”“粤省事”进入页面，填写个人资料进行注册登记，并按照“就近就便”原则，在该系统报名加入所希望参加的各分类应急志愿者队伍。已经注册的志愿者，可直接登陆该系统报名选择所希望参加各分类应急志愿者队伍。协调小组办公室将根据规定的条件对报名人员进行筛选、审批。

四、应急志愿者工作职责

(一) 参与应急知识宣传普及。做好应急避险和自救互救等应急知识的宣传普及，不断提高公众防灾减灾和自救互救能力。

(二) 参与突发事件隐患排查、救援。协助做好突发事件隐患排查工作，参与制订整改方案。按照规定，有序参与应急救援工作。

(三) 参与灾后重建。按照需要，参与医疗康复、心理安抚等灾后重建服务工作。

五、应急志愿者管理

（一）培训、演练制度。应急志愿者要按规定参加分类别定期组织的培训和演练。参加培训和演练实行考勤制度。

（二）考核制度。应急志愿者实行年度考核制度。考核采取考察工作职责履行情况和业务测试相结合的方式。考核不合格的，视情况给予淘汰。

（三）调用补偿制度。应急志愿者要按规定参与应急管理相关工作特别是应急救援工作，参与应急工作实行登记制度，并购买人身意外伤害保险，视情况适当给予补助。

（四）优先录用制度。鼓励各类学校在同等条件下优先录取有应急志愿服务经历且表现突出的学生，特别是各类高等院校及市属学校中与应急管理相关的专业。鼓励各单位在同等条件下优先录用有应急志愿服务经历且表现突出者，特别是与应急管理有关的岗位。

（五）背景审查制度。境外人员要求参加应急志愿服务的，结合招聘条件，做好登记备案和背景审查，并向有关单位通报。

六、工作分工

（一）市应急管理局牵头负责应急志愿者服务工作协调小组组建工作。应急志愿者审核及培训、演练等日常管理组织实施工作。

（二）团市委协助做好应急志愿者的招募、培训演练、考核定级、评比表彰等日常管理工作。

（三）协调小组其他成员单位按职责分工，对全市应急志愿者服务工作进行业务指导、培训。

各县（市、区）市直（含驻汕）各有关单位应急志愿者队伍组建工作，参照此方案执行。

成员单位工作职责

市公安局：

1. 探索建立社会安全（公共安全）领域应急救援志愿服务体系建设，组织开展各类社会安全（公共安全）应急救援志愿服务；

2. 组织推动各级公安机关积极参与应急志愿服务，发展社会安全（公共安全）应急救援志愿服务队伍建设；

3. 宣传推介全市社会安全（公共安全）应急救援志愿服务典型，在全市公安系统上上传播志愿精神、志愿文化。

市卫生健康局：

1. 组织开展爱国卫生、健康促进、疾病防控、心理援助、无偿献血、为老人服务、恤病助医等重点领域的志愿服务活动；
2. 探索建立全市卫生应急救援志愿服务体系，组织开展突发事件卫生应急救援志愿服务；
3. 组织推动医疗卫生机构积极参与卫生应急救援志愿服务，发展卫生应急救援志愿服务组织和队伍建设；
4. 宣传推介全市卫生应急救援志愿服务典型，在卫生健康行业传播志愿精神、志愿文化。

市应急管理局：

1. 研究拟订全市应急志愿服务的政策措施、标准规范，推动全市应急志愿服务体系建设；
2. 指导应急志愿服务组织规范管理，组织相关部门开展有关应急救援能力培训、演练等工作，推动全市应急志愿者队伍建设；
3. 健全组织动员全市应急志愿者参与抢险救援的工作机制，引导社会应急力量有序参与防灾减灾和灾害事故抢险救援工作；
4. 组织动员全市应急志愿者宣传普及防灾减灾救灾知识，提高公民的自救互救和防灾避险能力；
5. 总结推广应急志愿服务经验做法，宣传先进典型事迹，做好评价激励工作。

团市委：

1. 推动在 i 志愿系统（广东省志愿者信息管理服务平台）建立应急志愿者队伍及“5类”应急志愿服务分队，指导相关队伍做好活动发布、报名、记录志愿服务时长等信息维护工作；
2. 动员青年志愿者加入应急志愿者队伍，选树优秀应急志愿者典型，传播和弘扬志愿精神和志愿文化；
3. 会同有关单位推进应急志愿服务制度、平台建设等工作。

市红十字会：

1. 加强对红十字系统应急志愿服务工作的统筹规划和协调指导、培训；
2. 选树全市红十字应急志愿服务先进典型，宣传红十字志愿服务先进事迹。

关于印发《汕尾市应急志愿者管理办法 (试行)》的通知

汕应急规〔2023〕2号

各县（市、区）人民政府，市直有关单位：

为进一步创新应急志愿服务的组织动员方式，加快我市应急志愿者队伍建设，动员社会力量有序有效参与应急志愿服务工作，规范应急志愿者队伍管理机制，市应急管理局根据有关文件精神，制定了《汕尾市应急志愿者管理办法（试行）》，业经市司法局审查同意，现印发给你们，请遵照执行。

汕尾市应急管理局

2023 年 7 月 21 日

汕尾市应急志愿者管理办法（试行）

第一章 总 则

第一条 为进一步创新应急志愿服务的组织动员方式，打造一支“着装统一、训练有素、服务专业、经验丰富、反应迅速、覆盖全市”的应急志愿者队伍，确保“召之即来，来之能战，战之能胜”，提升全市应急管理社会动员水平，根据省府办公厅《关于印发广东省应急志愿者队伍组建方案的通知》等有关要求，特制订本办法。

第二条 应急志愿者是指在依法成立的应急志愿者组织注册登记，按规定参加应急知识、技能等培训和相关演练，具备按规定参与应急救援等应急管理工作相关能力的志愿者。

第三条 成立市应急志愿者服务工作协调小组（以下简称“协调小组”）。协调小组负责制订应急志愿者服务发展规划，统筹、协调、指导应急志愿者队伍培训、演练、参与应急救援等活动，总结推广应急志愿者服务经验等。协调小组办公室设在市应急管理局，负责协调小组日常工作。

第四条 新闻媒体负责应急志愿者活动的宣传报道工作。

第二章 申请与审核

第五条 基本条件

- (一) 遵纪守法，服从管理；
- (二) 18 周岁以上，身体健康；
- (三) 热爱志愿服务事业，具有奉献精神；
- (四) 保证按规定参加应急培训和演练，具备与所参加的应急志愿者类别相关的基本素质；
- (五) 严格履行工作职责，自觉遵守各项规章制度。

第六条 来源

- (一) 市志愿者联合会注册志愿者中招募；
- (二) 全市聘用的基层网格员中招募；
- (三) 面向社会公开招募；
- (四) 依托各类公共服务机构、社会管理部门、社会组织等招募专业性的应急志愿者。

第七条 分类

应急志愿者分为自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全、综合管理 5 类。根据参与突发事件应急救援等经验和专业能力，由个人志愿报名。

第八条 申请、审核

(一) 网上报名。报名者登陆（网页搜索）“i 志愿”，点击进入页面，（i 志愿网址 <https://www.gdzyz.cn/>），或通过手机端微信小程序搜索“善美村居”“粤省事”进入页面，填写个人资料进行注册登记，并按照“就近就便”原则，在该系统报名加入所希望参加的各分类应急志愿者队伍。已经注册的志愿者，可直接登陆该系统报名选择所希望参加各分类应急志愿者队伍。

(二) 协调小组办公室根据规定的条件对报名人员进行筛选、审批。

(三) 应急志愿者参与应急救援工作时，应佩戴志愿者统一标识，如有特殊需要，可增发供佩戴的其他标识。

第三章 权利与义务

第九条 权利

- (一) 参加应急志愿服务活动；
- (二) 免费接受应急培训和演练；
- (三) 享受适当补助及人身意外伤害保险；
- (四) 优先获得应急志愿服务；

(五) 在非应急状态下，因年纪偏大、身体疾病或工作地变动等原因，可以申请退出应急志愿者队伍；

(六) 法律、法规及应急志愿服务工作协调小组办公室规定的其他权利。

第十条 义务

(一) 遵守相关管理制度；

(二) 每季度参加由协调小组办公室和相关部门组织的应急救援、应急演练和培训等应急管理工作的；

(三) 按规定时间到规定地点参加应急救援工作；

(四) 未经协调小组办公室批准，不得对外透露涉及应急管理工作的有关内容；不得以应急志愿者身份从事营利性或者违背社会公德的活动；

(五) 履行法律、法规以及协调小组办公室规定的其他义务。

第四章 应急志愿服务

第十一条 应急志愿服务内容

(一) 参与应急知识宣传普及。协助做好应急避险和自救互救等应急知识的宣传普及，不断提高公众防灾减灾和自救互救能力。

(二) 参与突发事件隐患排查、救援。协助做好突发事件隐患排查工作，参与制订整改方案。按照规定，有序参与应急救援工作。

(三) 参与灾后重建。按照需要，参与医疗康复、心理安抚等灾后重建工作。

(四) 其他交办的应急志愿服务工作。

第五章 管理与调用

第十二条 应急志愿者实行年度考核制。考核采取考察工作职责履行情况和业务测试相结合的方式。考核不合格的，视情况给予淘汰。

第十三条 应急志愿者按规定参加有关部门组织的培训和演练。应急志愿者所在单位应给予支持。

第十四条 应急志愿者要按规定参与应急管理相关工作特别是应急救援工作，参与应急工作实行登记制度，并购买人身意外伤害保险，视情况适当给予补助。

第十五条 应急志愿服务工作协调小组根据工作需要，授权统一调用应急志愿者参与应急救援等应急管理工作的。

第六章 奖惩

第十六条 协调小组办公室定期对应急志愿者进行评比表彰，对表现突出的志愿者，将推荐参与国家、省、市层面的评比表彰。

第十七条 鼓励各单位特别是设有应急救援有关岗位的单位在同等条件下优先录用有应急志愿服务经历且表现突出者。

第十八条 应急志愿者有下列情况之一的，报请协调小组办公室审批后，给予淘汰：

- (一) 未按规定 3 次以上无故不参加培训和演练；
- (二) 参加培训和演练，考核成绩年度不及格；
- (三) 未按规定参与应急救援工作；
- (四) 应急管理应急救援工作中，不服从统一安排、统一调度；
- (五) 违反其他有关规定。

第七章 经费保障

第十九条 开展应急志愿服务所需适当工作经费通过财政补助、社会捐赠等渠道解决。

第八章 附 则

第二十条 在市内工作、学习、生活的港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞及外国人申请加入应急志愿者队伍的，按相关规定办理。

第二十一条 本办法自印发之日起试行，有效期 3 年。

附件：市直有关单位名单

市直有关单位名单

市委宣传部、市委外事办、市发展和改革委员会、市教育局、市科学技术局、市工业和信息化局、市公安局、市国家安全局、市民政局、市司法局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市自然资源局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游体育局、市卫生健康局、市林业局、市国资委、市市场监督管理局、市金融局、汕尾海关、团市委、市国动办、汕尾银监分局、市消防救援支队、市气象局、汕尾海事局、汕尾市海洋环境监测中心站、汕尾军分区战备建设处、武警汕尾支队、汕尾供电局、中国电信汕尾分公司、中国移动汕尾分公司、中国联通汕尾市分公司、中国铁塔汕尾市分公司。

STYGF 2023001

汕尾市退役军人事务局等 18 部门关于加强 军人军属、退役军人和其他优抚 对象优待工作的通知

汕退役军人发〔2023〕46号

各县（市、区）党委宣传部，发展改革局、教育局、公安局、民政局、司法局、财政局、住房城乡建设局、交通运输局、文化广电旅游体育局、卫生健康局、退役军人事务局、信访局、林业局、人民武装部：

军人军属、退役军人和其他优抚对象（以下简称“优抚对象”）为国防和军队建设作出了重要贡献，应当得到国家和社会的优待。为认真贯彻落实习近平总书记关于退役军人工作重要论述精神，扎实做好优待工作，努力让优抚对象受到全社会尊重，让军人成为全社会尊崇的职业，现通知如下。

一、把握总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，适应国家经济社会发展、国防和军队建设的新形势，顺应广大优抚对象对美好生活的新期待，坚持国家和社会相结合的工作方针，秉持体现尊崇、体现激励的政策导向，因地制宜，尽力而为、量力而行，逐步建立健全优待政策体系，营造爱国拥军、尊重优抚对象浓厚社会氛围，增强优抚对象的荣誉感、获得感。

（二）基本原则

坚持现役与退役衔接。在加强军人军属优待的基础上，进一步建立完善优抚对象优待政策制度，更好地体现国家和社会对国防贡献的褒扬。

坚持优待与贡献匹配。综合考虑优抚对象为国防和军队建设所作贡献，给予相应优待，树立贡献越大优待越多的鲜明导向，促进优待工作更加科学规范。

坚持关爱与管理结合。根据优抚对象的现实表现，给予必要的奖惩，引导优抚对象珍惜荣誉，自觉做爱国奉献、遵纪守法、诚信明理的公民。

坚持当前与长远统筹。立足当前国家经济社会发展实际，建立基本优待目录清单，逐步拓展优待领域，丰富优待内容；注重长远可持续发展，统筹规划优待政策制度，不断完善优待工作体系。

二、规范优待内容

(三) 在荣誉激励方面。着眼建立健全优抚对象荣誉体系，进一步强化精神褒扬和荣誉激励。为烈属、军属和退役军人等家庭悬挂光荣牌，为优抚对象家庭发春节慰问信，为入伍、退役的军人举行迎送仪式。邀请优秀优抚对象代表参加地方重要庆典和纪念活动。将服现役期间荣获个人二等功以上奖励的现役军人、退役军人名录载入地方志。对个人立功、获得荣誉称号或勋章的现役军人，由当地人民政府给其家庭送喜报。优先聘请优秀优抚对象担任编外辅导员、讲解员等，发挥其参与社会公益事业的优势作用。倡导利用大型集会、赛事播报，航班、车船及机场、车站、码头的广播视频等载体和形式，宣传优抚对象中优秀典型的先进事迹，不断扩大荣誉优待的范围和影响。

(四) 在生活方面。不断完善优抚对象抚恤、补助、援助等政策制度，健全抚恤补助标准动态调整机制，保障享受国家定期抚恤补助优抚对象的抚恤优待与国家经济社会发展相适应。调整定期抚恤补助标准时，适当向贡献大的享受国家定期抚恤补助优抚对象倾斜。各县（市、区）要及时建档立卡，对因生活发生重大变故遇到突发性、临时性特殊困难的优抚对象，在享受社会保障待遇后仍有困难的，按照规定给予必要的帮扶援助。逐步完善现役军人配偶随军就业创业政策，以及随军未就业期间基本生活补贴等制度，激励现役军人安心服役、奉献国防。

(五) 在养老方面。国家兴办的光荣院对鳏寡孤独的优抚对象实行集中供养，对常年患病卧床、生活不能自理的优抚对象以及荣获个人二等功以上奖励现役军人的父母，优先提供服务并按规定减免相关费用。对生活长期不能自理且纳入当地最低生活保障范围的老年优抚对象，各县（市、区）应根据其失能程度等情况优先给予护理补贴。积极推动与老年人日常生活密切相关的服务行业为老年优抚对象提供优先、优惠服务。鼓励各级各类养老机构优先接收优抚对象，提供适度的优惠服务。

(六) 在医疗方面。各县（市、区）按照保证质量、方便就医的原则，明确本地区医疗优待定点服务机构，为优抚对象、现役军人家属开通优先窗口，提供普通门诊优先挂号、取药、缴费、检查、住院服务。各级各类地方医疗机构优先为伤病残、老龄优抚对象提供家庭医生签约和健康教育、慢性病管理等基本公共卫生服务。

(七) 在住房方面。适应国家住房保障制度改革发展要求，逐步完善优抚对象住房优待办法，改善优抚对象基本住房条件。在审查优抚对象是否符合购买当地保障性住房或租住公共租赁住房条件时，抚恤、补助和优待金、护理费不计入个人和家庭收入。符合当地住房保障条件的优抚对象，在公租房保障中优先予以解决。对符合条件并享受国家定期抚恤补助的优抚对象租住公租房，可给予适当租金补助或者减免。对

居住农村符合条件的优抚对象，同等条件下优先纳入国家或地方实施的农村危房改造相关项目范围。

（八）在教育方面。认真落实现有政策，不断丰富优待内容。符合条件的现役军人、烈士和因公牺牲军人子女就近就便入读公办义务教育阶段学校和幼儿园、托儿所；报考普通高等学校，在同等条件下优先录取。切实保障驻偏远海岛、高原高寒等艰苦地区现役军人的子女，在其父母或其他法定监护人户籍所在地易地优先就近就便入读公办义务教育阶段学校和幼儿园、托儿所，报考普通高中、中等职业学校时降分录取，按规定享受学生资助政策。现役军人子女未随迁留在原驻地或原户籍地的，在就读地享受当地军人子女教育优待政策。优先安排残疾军人参加学习培训，按规定享受国家资助政策。退役军人按规定免费参加教育培训。实施对符合条件的退役大学生士兵复学、调整专业、攻读研究生等优待政策。加大教育支持力度，通过单列计划、单独招生以及学费和助学金资助等措施，为退役军人接受高等教育提供更多机会，帮助退役军人改善知识结构，提升就业竞争力。

（九）在文化交通方面。博物馆、纪念馆、美术馆等公共文化设施和实行政府定价或指导价管理的公园、展览馆、名胜古迹、景区，对优抚对象按规定提供减免门票等优待。现役军人、残疾军人、“三属”乘坐境内运行的火车（高铁）、轮船、客运班车以及民航班机时，享受优先购买车（船）票或值机、安检、乘车（船、机），可使用优先通道（窗口），随同出行的家属可一同享受优先服务。现役军人、享受国家定期抚恤补助的优抚对象免费乘坐市内公共汽车、电车和轨道交通工具；残疾军人乘坐境内运行的火车、轮船、长途公共汽车和民航班机享受减收正常票价50%的优惠。

（十）在其他社会优待方面。广泛动员社会力量参与优待工作，不断创新社会优待方式和内容。倡导鼓励志愿者参与面向优抚对象的志愿服务。法律服务机构优先提供法律服务，法律援助机构依法提供免费的法律服务。鼓励银行为优抚对象提供优先办理业务，免收卡工本费、卡年费、小额账户管理费、跨行转账费，以及其他个性化专属金融优惠服务。各地影（剧）院在放映（演出）前义务播放爱国拥军公益广告或宣传短视频，鼓励为优抚对象提供减免入场票价等优惠服务。

三、健全管理机制

（十一）建立优待证制度。国家逐步为退役军人和其他优抚对象统一制作颁发优待证，作为享受相应优待的有效证件。残疾军人凭残疾军人证，军队离休干部、退休士官凭离休干部荣誉证、军官退休证、文职干部退休证、退休士官证，现役军人凭军（警）官证、士官证、义务兵证、学员证等有效证件享受相应优待，现役军人家属凭部队制发的相关证件享受相应优待。退役军人事务部制定优待证管理办法，规范优

待项目、优待期限，建立发放、变更、信息查验、收回、废止等制度。

(十二) 明确优待目录。立足当前、着眼长远，在建立完善优待政策制度、逐步健全优待工作体系的同时，依据国家有关法规政策规定，明确当前一个时期需要落地见效的基本优待目录清单。随着国家经济社会发展、国防和军队建设需要以及优待工作不断创新，退役军人事务部负责会同军地有关部门，适时调整更新优待目录，充实完善优待项目，及时向社会发布，组织抓好落实。

(十三) 完善奖惩措施。建立健全奖惩结合、公平规范、能进能出的优待动态管理机制，激励优抚对象发扬传统、珍惜荣誉、保持良好形象。对积极投身地方经济社会发展、国防和军队建设，作出新的突出贡献受到表彰的优抚对象，应给予表彰和奖励。对依法被刑事处罚或受到治安管理处罚、影响恶劣的，违反《信访工作条例》有关规定，挑头集访、闹访被劝阻、批评、教育仍不改正的，现役军人被除名、开除军籍的，取消其享受优待资格，已颁发优待证的由当地县级人民政府退役军人事务主管部门负责收回。受到治安管理处罚，挑头集访、闹访被取消优待资格后能够主动改正错误、积极消除负面影响的，经当地县级人民政府退役军人事务主管部门审核同意，可以恢复优待资格。

四、加强组织领导

(十四) 压实工作责任。做好优待工作是党、国家、军队和全社会的共同责任。军地有关部门要切实提高政治站位，加强组织领导，建立联动机制，明确责任分工，充分调动社会力量参与，形成统筹推进、分工负责、齐抓共建的良好工作格局。各县（市、区）要列支相关经费，对优惠项目予以补贴。各级地方人民政府退役军人事务主管部门要发挥组织和督导作用，及时制定实施方案和任务清单，健全监督检查、跟踪问效和通报具体办法，推动优待工作落地见效。军地各相关部门和单位要认真履行服务优抚对象、服务国防和军队建设的职责，主动担当、积极作为，全力抓好本系统优待工作任务的有效落实。

(十五) 严密组织实施。军地各相关部门要把优待政策落实情况纳入年度工作绩效考核范畴，作为参加双拥模范城（县）、模范单位和个人评选的重要条件，作为文明城市、文明单位评选和社会信用评价的重要依据。建立工作目标责任制，明确标准、细化举措，制定路线图、时间表，做到各项工作任务有部署、有督促、有总结。强化监督检查和惩戒激励措施，严格跟踪问效和通报制度，及时总结推广经验，宣传表彰先进单位和个人，对消极推诿、落实不力的要及时通报批评，情节严重的严肃问责。

(十六) 强化教育引导。深入宣传新时代国家优待政策和相关法律法规，引导优抚对象充分认识党和政府的关心关爱，准确领会优待工作的原则、内容和要求，合理

确立政策预期，依法按政策享受国家和社会优待。大力宣扬优秀优抚对象先进事迹，引导退役军人保持发扬人民军队的优良传统和作风，积极为改革发展和社会稳定作贡献。加强爱国拥军和国防教育，动员社会各界自觉拥军优属，营造爱国拥军、心系国防浓厚氛围，推动让军人成为全社会尊崇的职业。

- 附件：1. 汕尾市军人军属、退役军人和其优抚对象基本优待目录清单
2. 汕尾市相关部门加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作责任清单

汕尾市退役军人事务局
中共汕尾市委宣传部
汕尾市发展改革局
汕尾市教育局
汕尾市公安局
汕尾市民政局
汕尾市司法局
汕尾市财政局
汕尾市住房和城乡建设局
汕尾市交通运输局
汕尾市文化广电旅游体育局
汕尾市卫生健康局
汕尾市信访局
汕尾市林业局
汕尾银保监分局
汕尾军分区政治工作处
汕尾军分区动员处
汕尾军分区保障处
2023 年 7 月 5 日

（注：附件《汕尾市军人军属、退役军人和其优抚对象基本优待目录清单》《汕尾市相关部门加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作责任清单》此略，详情请登录汕尾市人民政府门户网站 <http://www.shanwei.gov.cn/> 政府公报栏目查阅）

JRJGF 2023002

关于印发《汕尾市政策性小额贷款保证保险 实施办法（试行）》的通知

汕金〔2023〕79 号

各县（市、区）人民政府，市直有关单位，各商业银行、财产保险机构：

为进一步发挥保险保证作用，优化资源配置，建立小额贷款风险分担机制，助力小微企业平稳健康发展。市金融局牵头制定的《汕尾市政策性小额贷款保证保险实施办法（试行）》，已经八届市政府第 54 次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

汕尾市金融工作局

2023 年 7 月 25 日

（注：《汕尾市政策性小额贷款保证保险实施办法（试行）》此略，详情请登录汕尾市人民政府门户网站 <http://www.shanwei.gov.cn/> 政府公报栏目查阅）

JRJGF 2023003

关于印发汕尾市金融支持“海洋牧场” 高质量发展的若干措施的通知

汕金〔2023〕88 号

各县（市、区）政府，市直（含驻汕）有关单位，相关金融机构：

现将《汕尾市金融支持“海洋牧场”高质量发展的若干措施》印发给你们，请遵照执行。实施过程中遇到的问题，请径向市金融局反映。

汕尾市金融工作局

中国人民银行汕尾市中心支行

国家金融监督管理总局汕尾监管分局

汕尾市农业农村局

汕尾市财政局

汕尾市人民政府国有资产监督管理委员会

2023 年 8 月 9 日

（注：《汕尾市金融支持“海洋牧场”高质量发展的若干措施》此略，详情请登录汕尾市人民政府门户网站 <http://www.shanwei.gov.cn/> 政府公报栏目查阅）

汕建规字〔2023〕3号

汕尾市住房和城乡建设局关于进一步优化 建筑业企业资质核准的通知

汕建字〔2023〕128号

各县（市、区）住房和城乡建设局，各建筑业企业协会、各建筑业企业：

为贯彻落实《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》《关于全面推进“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的实施意见》等文件要求，根据《建筑业企业资质管理规定》《建筑业企业资质标准》《建筑业企业资质管理规定和资质标准实施意见》《广东省住房和城乡建设厅关于引导建筑业企业投身“百县千镇万村高质量发展工程”的行动方案》等文件精神，按照市委、市政府工作部署，引导我市建筑业企业积极投身“百县千镇万村高质量发展工程”（以下简称“百千万工程”），进一步优化营商环境、更好服务市场主体，优化建筑业企业资质核准业务流程，现就进一步优化实施建筑业企业资质核准有关事项通知如下：

一、实施范围

由汕尾市住房和城乡建设局负责的建筑业企业资质核准事项（含广东省住房和城乡建设厅委托汕尾市住房和城乡建设局实施的事项），包括：建筑业企业资质核准事项（含特种工程专业承包资质、施工劳务资质备案）的首次申请、升级、增项、延续申请（重组分立、简单变更除外）。

二、申报流程

（一）加强申报指导

汕尾市住房和城乡建设局官网（<https://www.shanwei.gov.cn/swzfjs>）及政务服务大厅受理综合窗口设立建筑业企业资质申请办理指南专区，公开建筑业企业资质审批流程和要点，细化办事指南，加强批前指导。专区内设资质申报常见问题解答专题，结合相关标准和实施规范引导企业做好申报工作，提高申报效率。

（二）优化申报材料

1. 优化主要人员社保证明材料。

(1) 首次申请的，企业按照《建筑业企业资质管理规定》《建筑业企业资质标准》为主要人员缴纳申报前一个月的社保，由发证机关在广东省住房和城乡建设“三库一平台”管理信息服务系统（以下简称：省“三库一平台”系统）社保联网模块查询社保缴纳情况无误后，不需提交纸质证明文件。

(2) 企业在申报过程中更换主要人员，导致新增的主要人员社保显示未购买或购买月份不统一的，由企业作出书面说明并承诺社保当月购买后可容缺受理，其他情况下主要人员必须缴纳申报前一个月的社保。

(3) 首次申请或者增项、升级、延续申请的，企业要按照规定要求，为主要人员购买申报前一个月或三个月社保；已在省“三库一平台”系统提交申报材料且不再修改的，以省“三库一平台”系统提交材料时间计算社保缴纳月份，不受审批通过时间影响。

2. 优化办公场所证明材料。在我市申请建筑业企业资质企业，需在我市设立合法办公场所，配备相应的办公设备，应按照《建筑业企业资质管理规定和资质标准实施意见》附件 2《建筑业企业资质申报材料清单》要求提供办公场所证明。办公场所属于自有产权的出具不动产权证或房产证明文件；属于租用或借用的，出具出租（借）方不动产权证或房产证明文件和双方租赁合同或借用协议的复印件。涉及占用基本农田、违法建设、乱搭乱建、临时建筑的场所不得用作申请建筑业企业资质的办公场所。

发证机关可通过现场勘查、现场照片、结合属地说明文件等进行核查，涉及各县（市、区）的办公场所，由各县（市、区）住建部门协同进行现场核查。

（三）规范申请环节

申请人根据相应资质管理规定和公布的办事指南自行核对是否符合所申请资质的资质标准要求，承诺符合相应资质标准要求的，登录省“三库一平台”系统发起资质申请，填写并生成资质申请表，根据相应办事指南要求提交申请资料，同时在系统下载带流水号的告知承诺书，由企业法定代表人签名后加盖企业公章并上传系统。

（四）加快审批流程

申请人提交资质申请后，由汕尾市住房和城乡建设局按照办事指南要求，在 1 个工作日内完成审批工作，并在广东省建设行业数据开发平台上公示 5 个工作日，公示期满后制作发放电子资质证书。

（五）强化批后监管

市住房和城乡建设局将加强建筑业企业的资质核查工作，不定期开展建筑业企业资质动态核查，在动态核查中，发现企业实际情况已不再符合相应资质条件的，汕尾

市住房和城乡建设局将责令限期整改，一次性告知申请企业需要整改的全部内容，申请企业逾期不整改或者整改后仍达不到要求的，将依法撤销行政许可证件，对于信息核查过程中弄虚作假的企业，依据有关规定予以查处，同时作为不良行为记录到广东省建设行业数据开放平台。

三、其他事项

本通知自印发之日起执行，各县（市、区）住建部门可参照执行。执行期间如住房和城乡建设部、省住房和城乡建设厅实施新资质管理规定和新资质标准，相关要求将作相应调整。

特此通知。

汕尾市住房和城乡建设局

2023 年 7 月 13 日

SFGGF 2023003

关于规范市直及市城区公办幼儿园 收费有关问题的通知

汕发改价格〔2023〕256 号

各县（市、区）发展改革局、教育局、财政局，市直和市城区各公办幼儿园：

为进一步加强我市公办幼儿园收费管理，规范公办幼儿园收费行为，维护幼儿、家长和公办幼儿园的合法权益，根据《国家发展改革委 教育部 财政部关于印发〈幼儿园收费管理暂行办法〉的通知》（发改价格〔2011〕3207 号）、《广东省人民政府办公厅关于印发〈广东省定价目录（2022 年版）〉的通知》（粤府办〔2022〕5 号）等有关规定，结合我市实际，经八届市政府第 55 次常务会议审议同意，现就市直及市城区公办幼儿园收费有关问题通知如下。

一、规范收费项目和收费标准

市直及市城区公办幼儿园收费项目统一为保育教育费（以下简称“保教费”）、服务性收费和代收费三类。

（一）保教费

公办幼儿园保教费实行政府定价管理。公办幼儿园按照教育部门评定的幼儿园等级，对应收取保教费。具体收费标准如下表：

幼儿园等级	收费标准（元/生·月）
省一级	450
市一级	400
县（区）一级	330
未评级	260

幼儿园在寒暑假、周六、周日及国家规定的公众假期继续对在园幼儿提供保育教育服务的，保教费可在平时收费标准基础上上浮不超过 50%。

（二）服务性收费

服务性收费是指幼儿园在完成正常的保育教育任务外，向在园幼儿提供可供家长选择的服务而产生的费用。服务性收费必须遵循幼儿家长自愿、据实结算的原则，不得营利。公办幼儿园服务性收费包括伙食费、留园托管费和校车费，以“元/生·天”为单位确定收费标准。

1. 伙食费（含营养餐点）。幼儿园收取的伙食费只能用于支付与幼儿膳食有关的食物费用，不得用于支付其他间接费用。幼儿园可根据实际需要在家长自愿的基础上按月预收，并于次月 15 日前向家长公布伙食费收支情况，学期末（转、退园幼儿在离园时）实行多退少补。幼儿园自主经营食堂向在园幼儿收取的伙食费，应坚持公益性原则，不得以营利为目的。

2. 留园托管费。全日制幼儿园幼儿每天正常在园保教时间不少于 8 小时。幼儿园受家长委托，在法定工作日闭园后，对在园幼儿提供托管服务的，可向在园幼儿收取留园托管费每生每天 8 元。

3. 校车费。幼儿园自设或租用校车接送在园幼儿的，可收取校车费。校车费根据实际需要，在家长自愿的基础上按实际发生费用收取。

（三）代收费

代收费是指幼儿园为方便在园幼儿的教育和生活或为完成正常保育教育任务而产生的、由幼儿园统一代为支付并由幼儿家长负担的费用，包括园服费等。代收费根据实际需要，在家长自愿的基础上按实际发生费用收取。

二、建立收费标准动态调整机制

建立市直及市城区公办幼儿园收费标准动态调整机制。以当期公办幼儿园收费标准（以政府最后批复的收费标准为准）为基础，对应的公办幼儿园生均培养成本为基期成本，当公办幼儿园生均培养成本对比基期变化幅度达到或者超过8%时，启动动态调整机制，按照“同向联动”原则调整公办幼儿园收费标准，即公办幼儿园收费标准按照同样的幅度进行调整。考虑到政策的稳定性，原则上每3年对公办幼儿园生均培养成本核定1次，确定是否调整。如政策或成本等发生重大变化，可提前调整。如政策对动态调整周期等有新的规定，按新规定执行。

三、其他规定

（一）加强退费管理

公办幼儿园保教费的收取实行“新生新办法、老生老办法”，每年秋季入园就读的幼儿以及外校转来的插班生为“新生”，其余学生幼儿为“老生”，两类幼儿分别按其注册入园当年园方公布的收费标准执行。幼儿园保教费按照学期收取，不得在幼儿注册前或跨学期预收，每个学期按5个月计算。幼儿因请假、转学、退学、插班等原因当月不在园的，幼儿园退还当月保教费缴费额；当月累计在园时间不满10天（含10天，以工作日计算，下同）的，幼儿园按当月保教费缴费额的50%退还；当月在园时间超过10天的，不退还当月所缴保教费。因园方原因造成停课，幼儿园应当按实际天数退还保教费。因幼儿园刊登、散发虚假招生简章（广告）或其他违反国家规定的行为造成幼儿退园的，幼儿园应全额退还所缴保教费，造成幼儿损失的应依法承担赔偿责任。服务性收费根据幼儿实际需要按月收取，在园时间不足月的，以幼儿正式请假天数计退。代收费项目根据幼儿实际需要可集中预收，实行定期按实结算、多退少补。

（二）规范收费项目

除本通知规定的保教费、服务性收费和代收费外，公办幼儿园不得在保教费外以开办实验班、特色班和兴趣班等为由，另外收取费用；不得收取与入园挂钩的捐助助学费、借读费、赞助费等；严禁收取“报名费”“入园资料费”“营养费”“建园费”“管理费”“留位费”“接送卡费”或“育儿报刊费”及各种形式的押金、备用金等。因幼儿保育教育及幼儿园管理需要，所产生的暖气、空调、家长开放日、亲子活动、信息服务、课本（学习）资料等费用，从幼儿园公用经费或保育教育费中开支，不得设立收费项目。

（三）加强收支管理

幼儿园要按照规定和要求建立健全财务管理和会计核算制度，做好成本核算工作。公办幼儿园保教费属行政事业性收费，实行“收支两条线”管理，公办幼儿园应将保

教费及时全额上缴国库，不得坐支、截留、挪用、挤占，公办幼儿园保教经费纳入财政年度预算。公办幼儿园服务性收费收入由幼儿园按规定列支，代收费收入由幼儿园全部转交提供服务的单位，不得计入幼儿园收入。幼儿园收取的服务性收费及代收费要单独立账，使用财政、税务部门规定的票据。

（四）严格执行公示制度

幼儿园应在显著位置通过设立公示栏、公示牌、公示墙等形式，向社会公示收费项目、收费标准、收费金额、收费依据等相关内容。幼儿园招生简章或招生信息中，须写明幼儿园办园性质、办学条件、定价方式、收费项目、收费标准和对贫困子女的减免规定或其他救助办法。幼儿园要严格执行教育收费公示制度，未经公示不得收费，收费政策有变化的，应在招生简章发布前向社会公示，主动接受社会监督。对按规定应当公示而未公示的收费，或公示内容与规定政策不符的收费，幼儿家长有权拒绝缴纳。收费政策变动时，学校要及时更新公示内容，确保公示内容合法、有效。

四、执行时间及范围

自 2023 年秋季开学起执行，有效期 3 年。本通知适用于市直及市城区公办幼儿园，红海湾经济开发区、华侨管理区参照执行，各县（市、区）公办幼儿园有关收费问题由当地发展改革、教育、财政等部门研究制定。以往有关政策与本通知不一致的，以本通知为准。

汕尾市发展和改革局

汕尾市教育局

汕尾市财政局

2023 年 8 月 14 日

汕尾市人民政府 2023 年 7 月人事任免

市政府 2023 年 7 月份批准：

阳宇同志兼任汕尾市禁毒办主任。