

附件：

# 关于加强我市教育事业促进类社会团体 规范发展的意见

（征求意见稿）

教育事业促进类社会团体（包括奖教、助教类等，以下简称“教育事业社团”）是多渠道筹措教育经费的重要组成部分，以从事公共教育事业为主要目的，按照《中华人民共和国慈善法》《社会团体登记管理条例》的规定设立的非营利法人。为加强我市教育事业社团的培育发展和规范管理，促进社会力量参与我市教育公益事业，根据《中华人民共和国慈善法》《中华人民共和国公益事业捐赠法》《社会团体登记管理条例》《广东省教育厅 广东省民政厅印发〈关于促进我省教育基金会发展的指导意见〉的通知》（粤教财〔2020〕14号）等有关精神，结合我市教育事业发展实际，制定本意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持党的全面领导，充分利用教育事业社团经济资源、社会资源、文化资源的独特价值，激发活力、促进发展、专业运转、严格监管，增强教育事业社团支持教育事业发展的能力和成效，助推全市教育高质量发展。

## 二、加大教育事业社团培育发展力度

（一）加强发展引领。各县（市、区）要高度重视教育事业社团的培育发展，着力协调解决教育事业社团发展遇到的问题，积极为教育事业社团发展创造有利条件。对有设立教育事业社团意愿的发起人，教育部门要会同有关业务主管部门，联合民政部门靠前服务，做好业务指导。登记时有明确业务主管单位的教育事业社团，按有关规定由其业务主管单位进行业务管理；没有明确业务主管单位的教育事业社团，应接受所在地教育部门的业务指导。

（二）加大支持力度。鼓励市县教育部门、镇（街道）人民政府（办事处）、学校为教育事业社团开展活动提供办公场所和便利条件。市、县教育部门和民政部门要重视教育事业社团负责人的培训工作，强化以章程为核心的法人治理建设，指导教育事业社团及时取得社会团体公开募捐资格、认定非营利组织免税资格以及公益性捐赠税前扣除资格，引导教育事业社团依法依规依章程开展活动，提升教育事业社团服务能力。教育部门通过有关官方网站、公众号为教育事业社团信息公开提供平台，并积极争取新闻媒体为教育事业社团信息公开提供支持。

（三）落实优惠政策。企业单位、社会组织或个人向符合条件的教育事业社团进行公益慈善事业捐赠，依法享受相关税收优惠政策。鼓励银行等金融机构加大对符合条件的教育事业社团的金融支持力度。

### **三、不断激发教育事业社团发展活力**

（一）依法开展募捐活动。教育事业社团开展募捐活动，

应当符合法律法规规定，在教育事业社团章程规定的宗旨及业务范围内开展。取得公开募捐资格的教育事业社团，开展公开募捐活动前，应当依法制定募捐方案，在开展公开募捐活动 10 日前将募捐方案报登记管理机关备案，并按照本会章程载明的宗旨和业务范围开展公开募捐活动。不具有公开募捐资格的教育事业社团，可以与具有公开募捐资格的慈善组织合作开展公开募捐活动，并依法签订书面协议，由该慈善组织开展公开募捐并管理募得款物。教育事业社团组织募捐活动应着力于促进教育公平，不得摊派或者变相摊派。教育事业社团收取的捐赠不得与设立学校的学位挂钩。

（二）规范资金使用。教育事业社团取得的捐赠收入、政府购买服务或政府资助、利息和其他合法收入等，应当符合章程规定的宗旨和公益活动的业务范围，可用于：

1. 奖励优秀教育工作者；
2. 奖励优秀学生；
3. 奖励教育教学质量提升幅度较大的学校；
4. 资助慰问困难师生；
5. 改善学校办学条件；
6. 捐赠者指定的教育项目；
7. 支持全市性教研科研活动。

（三）探索创新捐赠方式和手段。教育事业社团可依法依规接受货币和实物等财产捐赠，探索接受房屋、知识产权、股权、有价证券、保险等新型捐赠方式。按照《财政部关于印发〈民间非营利组织会计制度〉的通知》（财会〔2004〕7号）

的规定确定接受捐赠的入账价值。教育事业社团可灵活采取现金支付、在线支付、转账支付等捐赠支付方式，探索优化设计捐赠流程，简化办理手续，方便捐赠人就近便利开展捐赠。

（四）提升教育事业社团公信力。教育事业社团使用捐赠资金应当尊重捐赠人意愿，符合公益目的和教育事业社团自身章程规定，并建立捐赠信息反馈机制，定期告知捐赠人资金使用、项目进展等信息，邀请捐赠人实地观摩，及时如实答复捐赠人问询，依法保障捐赠人的知情权和建议权。教育事业社团工资福利和行政办公支出应当符合相关规定，并依法做到信息公开。

（五）加强与捐赠者答谢互动。教育事业社团可依法针对不同捐赠者分级分类予以答谢，包括颁发捐赠证书、荣誉徽标、公开捐赠故事、编入名册存档、授予称号、冠名、雕像、出席活动、表达意见等。

（六）审慎开展保值增值投资。教育事业社团在确保年度慈善活动支出符合法定要求和捐赠支出及时足额拨付的前提下，严格按照《慈善组织保值增值投资活动管理暂行办法》有关规定，审慎开展保值增值投资，投资取得的收益应当全部用于教育事业，不得进行分配。

（七）积极弘扬慈善文化。教育事业社团应大力推动慈善文化进校园，广泛宣传慈善文化，助力学校等教育机构将慈善文化纳入教育教学内容。市、县教育部门、学校要通过报纸、电视台、网络媒体等主要新闻媒体，大力宣传捐赠故

事，及时总结、宣传、推广品牌教育事业社团的典型经验，培育捐赠文化、营造捐赠氛围。

#### **四、加强教育事业社团自身建设**

（一）加强党的建设。教育事业社团要坚持中国共产党的全面领导，具备条件的应当设立党组织，开展党建活动，并为党建工作提供必要的基础保障。市、县教育部门党组织分别负责指导市、县级和镇级及学校教育事业社团党建工作。建立健全教育事业社团党组织参与重大问题决策制度。

（二）加强法人内部治理。教育事业社团要建立健全以章程为核心的法人治理结构，明确理事会、监事会权利、义务和责任，完善理事会、监事会决策、执行和监督机制，落实理事会民主决议决策、监事或监事会依法监督制度。教育事业社团应当建立健全筹资管理、项目管理、投资管理、绩效考评、财务会计等制度，规范和明确办事流程，健全和落实内部控制制度。

（三）探索优化决策咨询架构。教育事业社团可依法优化决策咨询框架，提升专业化管理水平。

#### **五、加强教育事业社团业务指导和联合监管**

（一）建立健全教育事业社团管理体系。按照行政隶属或管理关系，建立健全教育事业社团管理体系。市、县教育部门负责本级教育事业社团的业务管理，同时加强对镇级业务主管教育事业社团的业务指导。

（二）建立完善教育事业社团统计评估机制。建立全市教育事业社团信息统计制度，教育部门要会同民政部门对本

区域内教育事业社团投入信息及数据进行统计，并建立教育事业社团排行榜公示制度，扶持打造一批社会信誉好、服务能力强的品牌教育事业社团，发挥示范引领作用。民政部门会同教育部门严格执行教育事业社团年报制度和等级评估制度，依法按程序委托具有资质的第三方机构，对教育事业社团进行评估，推进教育事业社团等级评估。

（三）加强教育事业社团联合监管。建立民政、教育部门牵头，公安、财政、金融、税务等部门参加的联合执法机制，共享执法信息，加强风险评估和预警。民政部门依法强化对教育事业社团的信用监管，按程序予以公开；教育部门要加强对教育事业社团的业务工作抽查检查。财政、税务部门依法对教育事业社团的财务会计、享受税收优惠和使用票据情况进行监督管理。

（四）强化教育事业社团信息公开监管。教育事业社团应通过官方网站、微信公众号或登记管理机关认可的信息网站进行信息公开，包括基础信息、组织章程、业务活动情况，以及开展募集、接受捐赠、捐赠款物使用、项目实施、资产保值增值等年度工作报告内容，确保教育事业社团运作阳光透明。