

汕尾市城区户外广告资源有偿使用 收入征收管理办法 (征求意见稿)

第一章 总 则

第一条 为加强户外广告资源管理，规范户外广告有偿使用行为，根据《中华人民共和国广告法》《中华人民共和国招标投标法》《财政部 发展改革委 住房城乡建设部关于印发〈市政公共资源有偿使用收入管理办法〉的通知》《财政部关于印发〈政府非税收入管理办法〉的通知》《汕尾市户外广告和招牌设置管理办法》和《关于厘清市与城区相关领域事权的意见》等有关法律、法规、规章的规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于汕尾市城区规划区范围内。

第三条 本办法所称户外广告资源，是指利用公共、自有或者他人所有的建（构）筑物、道路、场地（含沿街商业楼体、墙体等）、水域、围挡、候车亭、汽车站、火车站、码头等设置载体，占用城市公共空间设置的广告（牌）、霓虹灯、电子显示屏、灯箱、标志牌、实物造型以及临时性的布幅、彩旗、气球、充气装置等户外广告资源；利用市政公用设施（含路灯杆等）及公共交通工具等设施设置的户外广告资源。

第四条 户外广告资源是城市公共资源，所有权归政

府。户外广告经营者利用城市公共资源设置户外广告必须按照本办法的规定，依法缴纳户外广告资源有偿使用收入。

第五条 户外广告资源有偿使用收入，是政府通过出让公共资源经营权而取得的收入，是公共资源有偿使用收入的一部分，属政府非税收入，应全额上缴市级财政，实行“收支两条线”，任何单位和个人不得坐收坐支、截留、挤占、挪用。

户外广告资源有偿使用收入主要用于城市基础设施维护、管理、建设以及户外广告管理费用等支出。

第六条 市财政局是户外广告资源有偿使用收入的主管机关，负责对户外广告资源有偿使用收入的资金管理、票据使用等情况进行监督管理；

市住房城乡建设局是城区户外广告设置监督机关和征收主管机关，负责指导、监督城市户外广告设施管理工作，并协调市城区政府开展相关工作；

市城区政府负责设置审批和管理户外广告资源，具体组织户外广告设置权竞价出让工作，并作为出让人开展各项工作。

市城区政府、市财政、住建、发改、市场监管、自然资源、公安、应急、水务、交通运输等部门应当密切配合，切实加强户外广告资源有偿使用收入的征收管理，确保依法征收、应收尽收，并建立联席会议制度，共同做好本办法实施工作。

第二章 运作方式及征收标准

第七条 户外广告资源管理应在“统一规划、统一经营、规范管理”的基础上，遵循公开、公平、公正的原则，进行市场化运作，通过招标、拍卖等竞价方式确定户外广告经营权，对不需要招标、拍卖的户外广告按照规定收取户外广告资源有偿使用收入。

（一）在公共产权建（构）筑物、设施、场地等设置户外广告设施的，必须通过招标、拍卖方式进行出让。所取得的招标、拍卖收入全额上缴财政。正在使用的，按照本办法规定的标准缴纳户外广告资源有偿使用收入，合同到期后，统一进行招标采购。

（二）利用国有产权的公交车、出租车、客运汽车车体设置户外广告运营权的，必须通过招标、拍卖方式出让，所取得的招标、拍卖收入全额上缴市级财政。正在使用的，按照本办法规定的相应车型征收标准缴纳户外广告资源有偿使用收入，合同到期后，统一进行招标采购。

（三）利用非公共产权建（构）筑物、设施、场地上有偿设置经营性户外广告的，向市城区政府提出书面申请，经审查符合规划定点要求和有关规定的，纳入竞价出让方案，统一竞价。由市城区政府与业主签订书面有偿使用协议，并参照公共建筑物设置广告的程序实施，可按收入总额的 50% 给予业主经济补偿。

（四）采取协议方式取得非公共产权资源户外广告设置权的及产权人利用自有场地、设施、建筑物为本单位作广告宣传的，按照本办法规定的同类广告征收标准计算缴纳户外广告资源有偿使用收入。

第八条 户外广告资源有偿使用收入征收标准由市城区政府委托第三方评估机构进行评估，依法定程序确定后另行公布。

第九条 符合户外广告设置要求的沿街门店招牌（特指门楣广告），不征收户外广告资源有偿使用收入。

第十条 户外广告设置权人应当承担公益广告发布义务，并服从全市公益广告的发布计划。发布公益广告（公益广告兼商业广告的除外），或政府部门举办重大活动等设置的非营利性户外广告，免收公共空间广告设置权等有偿使用收入。对拒不履行公益广告发布义务的，市城区政府有权终止合同，所造成的损失由户外广告设置权人承担。

第三章 操作程序

第十一条 市城区户外广告设施位使用权的招标、拍卖出让，由市城区政府委托合法注册的代理机构或依法设立的拍卖企业，通过市级公共资源交易平台具体实施。中标人、竞得人与市城区政府签订出让合同，依法依规办理城市户外广告设置许可，并足额缴纳广告设施位使用权出让收入后，方可设置发布广告。

（一）中标人、竞得人或者协议受让人取得户外广告设施位使用权（签订相关合同）后，应当依法向市城区政府申请办理城市户外广告设置许可。因不具备法定要件和不符合设置标准导致无法许可的，出让合同失效，由中标人、竞得人或者协议受让人自行承担相关责任。

（二）户外广告设施位使用权招标采购出让代理机构、协议出让评估机构及其工作人员，不得以投标人、竞买人或者协议受让人的身份参与本单位组织的户外广告位使用权招标采购、协议出让活动，亦不得委托他人代为投标、竞买或者协议。

（三）采取欺骗、恶意串通、行贿受贿等违法手段获得户外广告设施设置位使用权的，中标、拍卖或者协议结果无效，依法追究相关责任人的法律责任。

（四）参与户外广告设施位使用权招标采购及协议出让活动的工作人员滥用职权，徇私舞弊的，依法追究有关人员的行政责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第十二条 户外广告资源有偿使用权期满后重新招标的，在同等竞标条件下，原使用者可以享有优先获得权。

第十三条 户外广告设置权人应当在取得批准文件 90 日内，完成广告设施的设置工作。超过 90 日未建设、设置的，由市城区政府收回设置权重新竞价出让，原受让人所缴纳的出让金不予退还。

第十四条 中标人、竞得人、协议受让人应当按照户外

广告设施设置规范的要求，建设、设置广告设施并进行定期维护，确保广告设施的安全性，每年向市城区政府提交安全设置检测报告。户外广告发布内容要严格遵守《广告法》等有关法律法规的规定，一经发现违法内容要立即改正，因发布内容违规造成损失的，由广告主、广告发布单位、广告经营单位自行协商承担。公共空间广告设置权等有偿使用期满后，原使用者未取得下期使用权的，应在使用期限届满之日起7日内自行拆除原户外广告设施，并将载体恢复原状。

第十五条 户外广告属临时设施，因城市规划、建设、管理等原因，需要拆除时，设置单位应按市城区政府的规定自行拆除，广告资源有偿使用收入按实际设置时间计算。

户外广告设置权人在合同期内不得再次转让有偿使用权。如遇特殊情况需提前终止合同的，由市城区政府按有关法律法规规定办理终止合同手续，并按本办法规定重新进行公开交易；户外广告设置权人有违法违规行为而被有关部门依法作出停业处理或取消广告经营资格的，市城区政府有权提前终止合同，其已经缴纳的有偿使用收入不予退还。

第十六条 市城区政府应严格按照规定范围和标准及时足额征收户外广告资源有偿使用收入，不得擅自扩大征收范围或提高征收标准，不得擅自减征、免征、缓征。确需减征、免征、缓征的，按照有关规定的管理权限和审批程序执行。

第十七条 城市户外广告不同区域的划分和区域内户

外广告经营权招标、拍卖平均成交价（按年折算）由市城区政府会同市财政局、市住房城乡建设局等部门确定，并定期向社会公布，自觉接受社会监督。

第十八条 市财政局、市住房城乡建设局等部门应加强对户外广告资源有偿使用收入征收和使用情况的监督检查，对违反有关规定的单位和个人，依法追究相关责任人的责任。

第四章 附 则

第十九条 本办法由汕尾市住房和城乡建设局和汕尾市财政局负责解释。

第二十条 本办法自印发之日起施行，有效期 5 年。