

汕尾市人民政府办公室

汕府办函〔2016〕193号

汕尾市人民政府办公室关于印发汕尾市 防汛防旱防风防冻应急预案的通知

各县（市、区）人民政府，市政府各部门、各直属机构：

经市政府同意，现将《汕尾市防汛防旱防风防冻应急预案》印发给你们，请按照贯彻执行。



汕尾市人民政府办公室

2016年8月12日

汕尾市防汛防旱防风防冻应急预案

一、总则

（一）编制目的

完善防汛防旱防风防冻减灾体系，提高抢险救灾工作能力，有效防御水旱风冻灾害，最大程度减少人员伤亡和财产损失，实现防御工作规范化、制度化、法制化，保障我市社会经济全面、协调和可持续发展。

（二）编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国气象法》、《中华人民共和国防汛条例》、《中华人民共和国抗旱条例》、《气象灾害防御条例》、《中华人民共和国水文条例》、《自然灾害救助条例》、《广东省突发事件应对条例》、《广东省突发事件总体应急预案》、《广东省防汛防旱防风防冻应急预案》等法律、行政法规以及《关于汕尾市防御强台风和强降雨的实施意见》等规范性文件，制定本预案。

（三）适用范围

本预案适用于发生在本市行政区域的水旱风冻灾害防御和应急处置。

本预案所称水旱风冻灾害是指江河湖库洪水、内涝灾害、山洪地质灾害（指由降雨引发的山洪、泥石流、滑坡灾害）、干旱灾害、热带气旋、风暴潮和低温雨雪冰冻灾害及其引发的水利工程出险等灾害事件。

(四) 工作原则

1. **以人为本，减少危害。**坚持把保障人民群众生命财产安全、维护经济社会稳定作为防御工作的出发点和落脚点，最大程度地减少水旱风冻灾害造成的危害和损失。

2. **以防为主，防抗结合。**坚持把防洪安全、城乡供水安全、粮食生产安全、经济建设发展、社会和谐稳定作为防御工作的主要目标，预防与处置相结合，常态与非常态相结合，居安思危，常备不懈；完善工作机制，强化防御和应急处置的规范化、制度化和法制化，不断提高应急处置工作的科学化水平，增强综合管理和应急处置能力。

3. **统一指挥，分级负责。**坚持在市委、市政府的统一领导下，建立健全属地为主、分级负责、分类管理、条块结合的防御体制。各级人民政府对处置本行政区域内水旱风冻灾害实施统一指挥和协调，各级人民政府行政首长为首任防御与应急处置工作的第一责任人，对本地区相关工作负总责。

4. **广泛动员，协同应对。**坚持公众参与、军民结合、专群结合、平战结合的原则，充分调动社会各界和广大人民群众积极性和主动性，有效发挥乡镇、社区、企事业单位、社会团体和志愿者队伍的作用，形成功能齐全、反应灵敏、协同有序、运转高效的处置机制。

5. **科学统筹，合理规划。**坚持因地制宜，城乡统筹，突出重点，兼顾一般，局部利益服从全局利益；在防汛安全的前提下，科学规划和利用水资源；抗旱用水以水资源承载能力为基础，实行先生活、后生产，先地表、后地下，先节水、后调水，最大限

度地满足生活、生产和生态用水需求，实现人与自然和谐相处。

6. 依靠科技，有效应对。坚持依靠科技进步，全面提高防御水旱风冻灾害和应急处置工作水平，做到全面监测、准确预报、及早预警、快速响应、科学处置、有效应对。

二、组织指挥体系与职责

市政府设立市三防指挥部，统一领导、组织与协调全市水旱风冻灾害的防御和应急处置工作（以下称三防工作）。县级人民政府设立三防指挥部，负责本行政区域的三防工作，积极推进镇级三防指挥部建设。有关单位可根据需要设立三防指挥部门，负责本单位的三防工作。

（一）市三防指挥部

1. 人员组成

总指挥：市政府分管三防工作的领导。

副总指挥：市政府秘书长，市委、市政府分管副秘书长，汕尾军分区、市水务局、武警汕尾市支队和市气象局等单位领导。

成 员：市委宣传部、市发展和改革委员会、市经济和信息化局、市教育局、市公安局、市民政局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市国土资源局、市环境保护局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水务局、市农业局、市林业局、市商务局、市卫生和计划生育局、市安全生产监督管理局、市海洋与渔业局、市城乡规划局、市城市综合管理与行政执法局、市文化广电新闻出版局、市公路局、市旅游局、市粮食局、市供销社、汕尾日报社、市广播电视台、市残联、市畜牧兽医局、市园林局、市疾病预防控制中心、市房地产管理局、汕尾市公安消防局、汕尾海事

局、市流渔办、电信汕尾分公司、移动汕尾分公司、联通汕尾分公司、汕尾市铁塔公司、汕尾供电局、汕尾海洋环境监测中心站、汕尾水文测报中心、中央粮库、市商业集团公司、市物资总公司、财产保险汕尾分公司、人寿保险汕尾分公司、汕尾石油公司、广铁集团公司驻汕各机构等单位分管领导。

2. 工作职责

市三防指挥部在省防总和市委、市政府的领导下，负责拟订全市三防政策及相关制度，领导、组织全市的三防工作；指导、推动、督促全市有三防任务的县级以上人民政府制订制度、实施防御水旱风和低温冰冻灾害预案；组织、指挥和协调全市防御水旱风和低温冰冻灾害和抢险救灾应急工作；负责三防应急抢险救灾经费统筹管理；实施重要江河和水利工程防汛抗旱和应急水量统一调度；统一调度市三防各类抢险队；督察全市三防工作。

（二）市三防指挥部办公室

市三防指挥部下设办公室（以下简称市三防办）。市三防办的主要职责是在市三防指挥部的领导下，组织、协调、监督全市三防工作，重要江河和水库的抗洪抢险工作；组织制订大江大河洪水防御方案，并监督实施；检查指导蓄滞洪区安全建设、管理使用和河道清障；负责起草全市防汛防旱防风防冻应急预案，并组织实施；对市三防各类物资实施统一调度；掌握防汛、防旱、防风、防冻情况和信息，组织有关单位会商，为三防指挥决策提供科学依据；负责全市三防信息发布和协助做好灾情统计、汇总；负责发布市三防指挥部公告、决定和命令，并监督实施；承担市三防指挥部日常工作。

(三) 市三防指挥部工作小组

在启动应急响应时，根据工作需要，市三防指挥部设置以下工作小组：

1. 综合协调组：市三防办担任组长单位，市有关单位参与。主要职责是对灾情进行汇总、传达和报告；制订处置工作方案，协调处理抢险救灾相关事宜；协助市三防指挥部领导协调各工作组的处置工作。

2. 宣传报道组：市委宣传部为组长单位，市文化广电新闻出版局、汕尾日报社、汕尾广播电视台等有关单位参与。主要职责是组织协调有关新闻单位及时报道防汛防旱防风防冻减灾和抢险救灾工作情况。

3. 预警预报组：市气象局为组长单位，汕尾水文测报中心、汕尾海洋环境监测中心站等有关单位和专家组参与。主要职责是组织有关单位和专家为防汛防旱防风防冻抢险救灾工作提供预警信息和技术支持。

4. 安全保卫组：市公安局为组长单位，武警汕尾市支队等有关单位参与。主要职责是组织警力对灾区进行警戒、控制，实施交通管制，维护社会治安。

5. 资金保障组：市财政局为组长单位，主要职责是落实抢险救灾资金。

6. 物资保障组：市发展和改革局为组长单位，市商务局、市供销社、市物资总公司、市商业集团、市粮食局、中央粮库、汕尾石油公司等有关单位参与。主要职责是组织、协调保障抢险救灾物资供应。

7. 交通保障组：市交通运输局为组长单位，市公路局、汕尾海事局等有关单位参与。主要职责是保障交通设施安全；保障抗洪抢险救灾人员和物资设备的紧急运输工作；保障交通干线和抢险救灾重要线路的畅通。

8. 通信、供电保障组：市经济和信息化局为组长单位，电信汕尾分公司、移动汕尾分公司、联通汕尾分公司、铁塔汕尾分公司、汕尾供电局等有关单位参与。主要职责是组织、协调保障公用网通信和供电畅通。

9. 灾民安置救济组：市民政局为组长单位，主要职责是妥善做好受灾人员应急救济和协助地方政府做好伤亡人员的善后处置事宜。

10. 医疗救护和环保组：市卫生和计划生育局为组长单位，市环境保护局、市疾病预防控制中心等单位参与。主要职责是组织有关医疗机构对伤病员实施救治，对现场进行消毒防疫；因灾突发环境事件的处治和监测。

11. 抢险救援组：汕尾军分区为组长单位，武警汕尾市支队、汕尾市公安消防局、市安监局、汕尾海事局等单位参与。主要职责是参加抢险救灾工作，协助地方政府转移危险地区的群众。应急响应期间，各工作小组实行 24 小时值班。

（四）专家组

市三防指挥部设立专家组，专家组主要职责是参加防御和处置水旱风冻灾害和重大工程险情会商，为市三防指挥部提供决策咨询、工作建议和技术保障；根据市三防指挥部的要求，参与全市水旱风冻灾害应急监测、预警、响应、保障、善后处置等工作。

(五) 市三防指挥部成员单位职责

1. **市委宣传部**：负责指导全市抗灾抢险救灾宣传报道和组织协调相关新闻发布工作。

2. **市发展和改革委员会**：指导三防规划和建设工作；会同市经济和信息化局、民政局、水务局等有关单位负责协调救灾抢险物资保障工作；组织、协调保障灾区粮食供应；负责市场价格的监测和调控，必要时依法实施临时价格干预措施，组织开展价格监督检查，打击价格违法行为，维护市场价格秩序。

3. **市经济和信息化局**：协调电力、煤炭、成品油等重要生产资料和生活资料的市场供应；保障三防重要业务无线电频率正常使用，在有需要时调用应急无线电频率，以满足应对水旱风冻灾害对通信保障的需求。

4. **市教育局**：指挥、协调受影响地区托幼机构及学校（不含技工学校）落实防御措施，必要时组织、指导受影响地区师生（不含技工学校）安全转移；指导有关地区适时通知当地托幼机构及学校停课。

5. **市公安局**：指导灾区公安机关积极参与抢险救灾工作，维持社会治安秩序和社会稳定；加强灾区道路交通管制、交通疏导和车辆分流，保障抢险救灾车辆优先通行；指挥、协调灾区公安机关协助组织危险地区群众安全转移。

6. **市民政局**：组织核查灾情，统一发布灾情及救灾工作情况；组织、协调灾区救灾和受灾群众的生活救助；必要时及时向国家和省有关部门报告灾情，争取国家和省有关部门支持；管理、分配中央、省和市救灾款物并监督检查其使用情况。

7. 市财政局：统筹安排和及时拨付省、市级救灾补助资金，监督资金及时到位和使用。

8. 市人力资源和社会保障局：指挥、协调受影响地区技工学校落实防御措施，必要时组织、指导受影响地区技工学校停课并安全转移师生；加强外来务工人员管理，引导外来务工人员有序流动。

9. 市国土资源局：指导地质灾害的监测预警和预报工作；掌握重点地区地质灾害的险情及处理动态；指导、协调转移受地质灾害威胁的人员。

10. 市环境保护局：指导、协调全市各级环境保护部门开展因自然灾害引发重特大突发环境事件的应急处置和监测预警工作。

11. 市住房和城乡建设局：指导、协调灾区城市应急供水工作；督促、指导灾区组织危房排查和工棚人员及危房居民撤离。

12. 市交通运输局：指导、协调灾区保障交通设施的安全；保障交通干线和抢险救灾重要线路的畅通；保障抢险救灾人员和物资设备的紧急运输工作。

13. 市水务局：组织、指导全市水利工程的建设与管理，督促各地完成水毁水利工程的修复；严密监视全市各大水库、江海堤围等水利工程的运行情况，发现问题及时派出工作组处理；负责人畜饮水和农业灌溉用水等相关水利工程的配套实施。

14. 市农业局：督促、指导有关地区保护或抢收农作物；负责农业救灾工作和灾后农业救灾恢复生产的技术指导；负责市级农作物抗灾种子储备和区域性应急调用安排；负责指导和组织菜

篮子产品的生产；负责农业灾情的调查核实。

15. 市卫生和计划生育局：参与、组织、协调灾区疾病预防控制和医疗救护工作。

16. 市林业局：负责林业防御水旱风冻灾害和灾后林业救灾恢复生产的技术指导；负责市级抗灾林木、木本花卉种子的储备和区域性应急调用安排；负责林业灾情调查核实，指导和组织灾区森林资源和森林生态的修复。

17. 市安全生产监督管理局：监督、指导和协调抢险救灾时期安全生产工作，在汛期加强对矿山、尾矿坝及其他重要工程设施安全度汛工作的监督检查。

18. 市海洋与渔业局：督促、指导有关地区检查渔船回港避风情况，协助相关单位做好渔排人员安全转移工作。

19. 市城市综合管理和行政执法局：负责市区市政道路、城市排水管网及附属设施等市政设施的管理维护工作。

20. 市旅游局：负责旅游景区的安全监督管理，限制旅游团队进入受灾地区和路段，配合灾区组织协调旅游企业做好游客和旅游从业人员的撤离。

21. 市文化广电新闻出版局：根据市三防办提供的灾情，指导、协调、监督广播电视播出机构及时向公众发布气象水文、灾情信息，做好宣传引导工作。

22. 汕尾水文测报中心：负责江河洪水的监测、预报和相关重点区域的旱情、墒情的辅助监测及相关信息报送。

23. 汕尾市公安消防局：组织、指导各级公安消防队伍投入抢险救灾工作；协助灾区组织危险地区群众安全转移。

24. 市气象局：负责灾害天气的监测、预报、预警以及信息报送、发布工作。

25. 汕尾海事局：组织、指导水上交通管制工作，维护水上交通秩序；协助地方政府转移受灾群众。

26. 汕尾海洋环境监测中心站：负责观测、分析和预测风暴潮、灾害性海浪、天文大潮和海温情况，及时提供相关站点潮位资料、风暴潮、海浪和海水低温预警报。

27. 汕尾军分区：组织协调驻汕解放军和民兵预备役参加抢险救灾工作；协助地方政府转移危险地区的群众。

28. 武警汕尾市支队：组织部署驻汕武警部队投入抢险救灾工作；协助地方政府维护社会治安和救援受困群众。

29. 汕尾供电局：负责保障应急重点部门的电力供应；负责提供救灾抢险用电需要；及时组织抢修受损的电力线路，保障电网的安全运行。

30. 市物资总公司：及时组织调配有关防灾抢险物资。

31. 汕尾石油公司：及时组织调配抢险救灾油料的供应。

32. 广铁集团公司驻汕各机构：保障因灾受阻旅客的人身和财产安全，尽快抢通水毁铁路；保障抢险救灾人员和物资设备的紧急铁路运输。

33. 移动汕尾分公司：组织、协调应急通信保障工作。

三、水旱风冻灾害应急响应分级标准

水旱风冻应急响应等级按相关职能部门预警信息及其发展趋势、严重性和紧急程度，分为防汛应急响应、防旱应急响应、防风应急响应、防冻应急响应四种类型，每种类型应急响应分为

特别重大（Ⅰ级应急响应）、重大（Ⅱ级应急响应）、较大（Ⅲ级应急响应）和一般（Ⅳ级应急响应）四个等级。

（一）防汛应急响应分级标准

1. 防汛Ⅰ级应急响应启动标准

当预测、预报可能发生以下情况之一的，启动Ⅰ级预警：

- （1）螺河、黄江河等主干流发生 50 年一遇或以上洪水；
- （2）螺河大堤、黄江大堤等主干堤围发生重大险情，极可能溃堤；
- （3）大型水库及重点中型水库发生重大险情，极可能垮坝；
- （4）据气象部门预报，我市地质灾害易发区将出现特大暴雨天气，并可能引发极为严重的山洪地质灾害；
- （5）汕尾市城区可能因强降雨发生极为严重的城市内涝，并可能对公共交通、居民住所、供水供电和地下场所等产生极其严重的影响。

2. 防汛Ⅱ级应急响应启动标准

当预测、预报可能发生以下情况之一的，启动Ⅱ级预警：

- （1）螺河、黄江河等主干流发生 20-50 年一遇洪水；
- （2）保护县级城市或保护 5 万亩耕地以上堤围发生重大险情极有可能溃堤或已决堤；
- （3）中型水库和重点小（一）型水库发生重大险情极有可能垮坝或已垮坝；
- （4）据气象部门预报，我市地质灾害易发区将出现特大暴雨天气，并可能导致发生严重的山洪地质灾害；
- （5）汕尾市城区可能因强降雨发生较严重的城市内涝，或县

级城市可能因强降雨发生极其严重的城市内涝，并有可能对公共交通、居民住所、供水供电和地下场所等产生严重的影响。

3. 防汛Ⅲ级应急响应启动标准

当预测、预报可能发生以下情况之一的，启动Ⅲ级预警：

- (1) 螺河、黄江河等主干流发生 10-20 年一遇洪水；
- (2) 保护中心城镇的或保护 1 万亩以上耕地的堤围发生重大险情极有可能溃堤或已决堤；
- (3) 小（一）型水库发生重大险情极有可能垮坝或已垮坝；
- (4) 据气象部门预报，我市地质灾害易发区因强降雨可能发生较重的山洪地质灾害；
- (5) 县级城市可能因强降雨发生较严重的城市内涝，或中心城镇可能发生极为严重的内涝，并有可能对公共交通、居民住所、供水供电等造成较严重的影响。

4. 防汛Ⅳ级应急响应启动标准

当预测、预报可能发生以下情况之一的，启动Ⅳ级预警：

- (1) 螺河、黄江河等主干流发生 5-10 年一遇洪水；
- (2) 保护城镇或保护 5000 亩以上耕地堤围发生重大险情，极可能溃堤；
- (3) 小（二）型水库发生重大险情，极可能垮坝；
- (4) 据气象部门预报，我市地质灾害易发区因强降雨可能导致局部地区发生山洪地质灾害；
- (5) 城镇或低洼地区可能发生严重内涝，并有可能对社会造成较大影响。

(二) 防旱应急响应分级标准

1. 防旱 I 级应急响应启动标准

当主要指标和参考指标达到以下情况的，启动防旱 I 级应急响应：

主要指标：全市较大面积连续 90 日以上无透雨；江河主要控制站月平均来水保证率 $\geq 97\%$ ；水库的可用水量占总兴利库容的百分比 $\leq 20\%$ ；受旱面积占全市耕地面积比 $\geq 40\%$ 。

参考指标：60 日降水量距平率 $\leq -90\%$ ；90 日降水量距平率 $\leq -80\%$ ；土壤相对湿度 $\leq 30\%$ 。

2. 防旱 II 级应急响应启动标准

当主要指标和参考指标达到以下情况的，启动防旱 II 级应急响应：

主要指标：全市较大面积连续 70 日以上无透雨；江河主要控制站月平均来水保证率 $\geq 95\%$ ；水库的可用水量占总兴利库容的百分比 $\leq 25\%$ ；受旱面积占全市耕地面积比 $\geq 30\%$ 。

参考指标：60 日降水量距平率 $\leq -75\%$ ；90 日降水量距平率 $\leq -50\%$ ；土壤相对湿度 $\leq 40\%$ 。

3. 防旱 III 级应急响应启动标准

当主要指标和参考指标达到以下情况的，启动防旱 III 级应急响应：

主要指标：全市较大面积连续 50 日以上无透雨；江河主要控制站月平均来水保证率 $\geq 90\%$ ；水库的可用水量占总兴利库容的百分比 $\leq 32\%$ ；受旱面积占全市耕地面积比 $\geq 20\%$ 。

参考指标：30 日降水量距平率 $\leq -85\%$ ；60 日降水量距平率 $\leq -60\%$ ；90 日降水量距平率 $\leq -30\%$ ；土壤相对湿度 $\leq 50\%$ 。

4. 防旱IV级应急响应启动标准

当主要指标和参考指标达到以下情况的，启动防旱IV级应急响应：

主要指标：全市较大面积连续 30 日以上无透雨；江河主要控制站月平均来水保证率 $\geq 85\%$ ；水库的可用水量占总兴利库容的百分比 $\leq 40\%$ ；受旱面积占全市耕地面积比 $\geq 15\%$ 。

参考指标：30 日降水量距平率 $\leq -75\%$ ；60 日降水量距平率 $\leq -40\%$ ；90 日降水量距平率 $\leq -20\%$ ；土壤相对湿度 $\leq 60\%$ 。

（三）防风应急响应分级标准

1. 防风 I 级应急响应启动标准

发生以下情况之一的，启动 I 级防风应急响应：

（1）预报未来 24 小时内，有风力 14 级及以上强台风登陆或严重影响我市（含海域，下同）；

（2）预报主要潮位站风暴潮潮位超过 100 年一遇。

2. 防风 II 级应急响应启动标准

发生以下情况之一的，启动 II 级防风应急响应：

（1）预报未来 48 小时内，有风力 14 级及以上强台风影响我市，或风力 12 级—13 级台风登陆或严重影响我市；

（2）预报主要潮位站风暴潮潮位达到 50 年—100 年一遇。

3. 防风 III 级应急响应启动标准

发生以下情况之一的，启动 III 级防风应急响应：

（1）预报未来 48 小时内，有风力 12 级—13 级台风影响我市，或风力 10 级—11 级强热带风暴登陆或严重影响我市，或风力 8 级—9 级热带风暴正面登陆我市；

(2) 预报主要潮位站风暴潮潮位达到 20 年—50 年一遇。

4. 防风Ⅳ级应急响应启动标准

发生以下情况之一的，启动Ⅳ级防风应急响应：

(1) 有风力 8 级及以上热带气旋进入南海或在南海生成，预报未来 72 小时内有可能对我市造成较大影响；

(2) 预报主要潮位站风暴潮潮位 10 年—20 年一遇。

(四) 防冻应急响应分级标准

1. 防冻Ⅰ级应急响应启动标准

低温雨雪冰冻程度达到以下情形之一的，启动Ⅰ级防冻应急响应：

(1) 低温雨雪冰冻导致市内高速公路、国道、省道等干线中断 48 小时以上，滞留 1 万辆以上，或全市 10 万以上旅客滞留，并对社会产生极为严重的影响；

(2) 低温雨雪冰冻导致大范围的电力设施遭受严重破坏，并对全市电网运行产生极其严重的影响；

(3) 低温雨雪冰冻造成市城区供水、供气、通信等大范围中断，粮油等生活必需品大范围脱销，并对社会造成极为严重的影响。

2. 防冻Ⅱ级应急响应启动标准

低温雨雪冰冻程度达到以下情形之一的，启动Ⅱ级防冻应急响应：

(1) 全市气象台站发布寒冷红色预警信号，且预计将持续 2 天以上，并可能造成严重影响；

(2) 低温雨雪冰冻导致市内高速公路、国道、省道等干线中

断 24 小时以上，滞留车辆 5000 辆以上；

(3) 低温雨雪冰冻导致大范围的电力设施遭受破坏，并对全市电网运行产生严重影响；

(4) 低温雨雪冰冻造成部分县（市、区）的供水、供气、通信中断，粮油等生活必需品供应紧张，对社会造成较大影响。

3. 防冻Ⅲ级应急响应启动标准

低温雨雪冰冻程度达到以下情形之一的，启动Ⅲ级防冻应急响应：

(1) 全市气象台站发布寒冷橙色以上预警信号，且预计将持续 2 天以上，并可能造成较大影响；

(2) 低温雨雪冰冻对 3 个及以上县（市、区）的农业、林业或养殖业造成重大影响；

(3) 低温雨雪冰冻导致市内高速公路中断 12 小时以上，或导致市内 3 个及以上县（区）的公路运输受阻或中断 24 小时以上，且灾情可能进一步扩大。

4. 防冻Ⅳ级应急响应启动标准

低温雨雪冰冻程度达到以下情形之一的，启动Ⅳ级防冻应急响应：

(1) 全市 1/2 以上气象台站发布寒冷橙色以上预警信号，且预计将持续 2 天以上，并可能造成较大影响；

(2) 低温雨雪冰冻对 2 个以内县（市、区）的农业、林业或养殖业产生较大影响；

(3) 预计低温雨雪冰冻可能导致高速公路交通中断 12 小时左右，或导致市内 2 个以内县（市、区）的公路运输受阻或中断

24 小时左右。

四、预防预警机制

(一) 预警信息

1. 海洋、气象、水文信息

(1) 汕尾水文测报中心负责实时水情雨情信息的监测预警。当实测降雨量 1 小时超过 30 毫米、3 小时超过 50 毫米，6 小时超过 80 毫米，12 小时超过 100 毫米，及时报告市三防指挥部和有关单位。

江河汛情按下列要求报送：

①当发生小洪水时，每 12 小时报告一次水情，每 24 小时发布一次洪水预报或视洪水变化情况加密洪水预报的频次。

②当发生中等洪水时，每 6 小时报告一次水情，每 12 小时发布一次洪水预报或视洪水变化情况加密洪水预报的频次。

③当发生大洪水时，每 3 小时报告一次水情，每 6 小时发布一次洪水预报或视洪水变化情况加密洪水预报的频次。

④当发生特大洪水时，每小时报告一次水情，每 3 小时发布一次洪水预报或视洪水变化情况加密洪水预报的频次。

(2) 市气象局按照职责分工，负责实时气象信息的监测预警，当发生热带气旋、暴雨、气象干旱、低温冰冻等灾害性天气时，及时报告市三防指挥部和有关单位。

(3) 汕尾海洋环境监测中心站负责风暴潮、海浪、海温情况的监测预警，预计未来沿岸将出现 0.70 米及以上风暴潮增水或近海海域出现 2.50 米及以上有效波高时，发生海水低温的情况时，要及时报告市三防指挥部和有关单位。

2. 工程信息

(1) 堤防信息

①主要江河出现警戒水位以上洪水时，各级堤防工程管理部门要加强工程监测和视频监视，并将防护面积达万亩以上的堤防及其涵闸、泵站等工程设施的运行情况报上级工程管理部门和同级三防指挥部门。洪水发生地区的县级三防指挥部门要在每天 20 时前向市三防指挥部报告工程防守或出险情况；大江大河干流重要堤防、涵闸等出现重大险情的，要在险情发生后 1 小时内报告市三防指挥部门。

②防护面积达万亩以上堤防或涵闸、泵站等穿堤建筑物出现重大险情，堤防工程管理部门要迅速组织抢险，及时通知可能受影响区域相关管理部门，同时向上级主管部门和同级三防指挥部门报告险情情况、工程失事可能造成的影响、抢护方案、除险情况及处理险情的行政责任人、技术责任人、通信联络方式等。

(2) 水库信息

①水库水位超过汛限水位时，水库运行管理单位要立即向有管辖权的三防指挥部门报告，同时加强对大坝、溢洪道、输水管等关键部位的监测和视频监视，服从三防指令，按照批准的洪水调度方案进行调度。其中，大、中型水库、小（一）型水库超过汛限水位时，要同时将汛情和工程运行状况向上一级三防部门报告，必要时向省防总报告。

②水库出险时，水库运行管理单位要立即向上级主管部门、所在地人民政府和有管辖权的三防指挥部门报告，主要包括险情情况、工程失事可能造成的影响、抢护方案、除险情况及处

理险情的行政责任人、技术责任人、通信联络方式等，并按照既定的水库防洪抢险预案迅速处置险情。其中，各类水库出现重大险情时，要在1小时之内报告省防总和市三防指挥部。

3. 灾情信息

灾害发生后，有关单位要及时向同级三防指挥部门报告洪涝受灾情况；各级三防指挥部门要尽快收集动态灾情，全面掌握受灾情况，及时向同级人民政府和上级三防指挥部门报告；对人员伤亡和较大财产损失的灾情要立即上报；对于重大灾情，县三防指挥部门要在灾害发生后两小时内将初步情况报告市三防指挥部，市三防指挥部及时将情况汇总上报市委、市政府和省防总，并续报灾情核实、处置等情况，为抗灾救灾提供科学依据。

(1) 台风洪涝灾情信息

主要包括洪涝灾害发生的时间、地点、淹没水深（水位）、范围与视频，受灾人口及群众财产、农林牧渔业、工业信息交通运输业、水利设施等方面的损失，人员伤亡基本情况、城市受淹情况，以及抗洪抢险等综合情况。

(2) 干旱信息

主要包括干旱发生的时间、地点、受旱面积、受旱程度、对城乡居民生活和工农业生产造成的影响，以及抗旱等基本情况。

(3) 低温冰冻信息

主要包括低温冰冻发生的时间、地点、程度、范围、视频、受灾人口，以及对群众财产、农林牧渔、交通运输、通信、供电、供水、供气设施等方面受损情况。因低温冰冻造成市内道路交通、铁路等交通中断或受阻，造成供电、通信、供水、供气等设施出

现线路结冰、受损等情况时，相关单位要于事发两小时内报告同级政府和三防指挥部门。

（二）预警报警行动

1. 预防预警准备工作

（1）组织准备。构建山洪易发重点区域监测网络，落实防汛责任人、抢险队伍和预警措施，加强防汛专业机动抢险队和抗旱服务组织的建设。

（2）工程准备。按时完成水毁工程修复和水源工程建设任务，对存在病险的堤防、水库、涵闸、泵站等各类水利工程设施实行应急除险加固；对跨汛期施工的水利工程，包括病险工程，要落实安全度汛方案。

（3）预案准备。修订完善各类河道、水库和城市防洪预案、台风暴潮防御预案、蓄滞洪区安全转移预案、山区防御山洪灾害预案、抗旱预案以及防御热带气旋预案等；研究制订洪水预报方案、防洪工程调度规程、堤防决口和水库垮坝应急方案以及防御超标准洪水的应急方案；对江河堤防的险工险段，还要制订工程抢险方案。

（4）物资准备。按照不低于国家防汛物资储备的标准，储备必需的防汛抗旱及抢险物资和设备。在防汛重点部位，应储备一定数量的机动抢险物资和设备，以备急需。

（5）通信准备。充分利用公用通信网络，确保防汛通信专网、蓄滞洪区的预警反馈系统完好和畅通。健全水文、气象测报网，确保雨情、水情、工情、灾情信息和指挥调度指令的及时传递。

（6）工作检查。各地、各有关单位要在汛前、汛后或预测预

报将发生旱情、冻情时，开展以组织、工程、预案、物资、通信为主要内容的工作检查，及时发现薄弱环节，限时整改。

(7) 日常管理工作。加强工程监管，对在江河、湖泊、水库、滩涂、人工水道、蓄滞洪区内建设的非防洪建设项目应按规定编制洪水影响评价报告，并经水行政主管部门审批，对未经审批并严重影响防洪、排涝、防旱的项目，依法查处。

2. 江河洪水预警

(1) 水文部门负责洪水的预报监测工作。当监测发现江河即将出现洪水时，应及时向各级三防指挥部门报告水位、流量实测情况和未来洪水趋势，为预警提供依据。

(2) 各级三防指挥部门按照分级负责原则，确定洪水预警区域、级别和洪水信息发布范围，按照权限向社会发布。

(3) 水文部门应跟踪分析江河洪水的发展趋势，及时滚动预报最新水情，为抢险救灾提供科学依据。

3. 干旱灾害预警

(1) 各级水利（水务、水文）、农业、气象部门负责干旱的监测预报工作。依据江河来水量、水库的可用水量、城市干旱程度、连续无透雨日数、受旱面积等主要指标，并考虑降雨量距平率、土壤相对湿度（墒情）等参考指标，经综合分析论证后判断干旱等级。

(2) 市水务局负责每月的 1 日、11 日、21 日向市三防指挥部报告各主要取水口的取水量及水质状况。

(3) 各县（市、区）三防办负责于每月的 1 日、11 日、21 日向市三防指挥部上报《工程蓄水情况统计表》、各主要取水口

的取水量及水质状况；每月 5 日前报送主要站点的地下水水位、主要断面的水质状况，并以旬月简报形式分析干旱形势；遇特殊情况应根据上级要求及时报送相关资料。

（4）市气象局提供全市降雨监测、预测情况，每天上午向市三防办提供过去 24 小时全市气象台站的降水实况和未来 24 小时降水预报，每周向市三防办提供未来 10 日的降水预测。

（5）各县级以上城市因供水水库蓄水量减少、江河来水量减少、咸潮、污染以及因突发事件使城市供水水源遭到破坏等因素可能出现城市干旱时，供水部门要及时向同级人民政府及三防指挥部门报告。

（6）市三防指挥部要及时召集住建、水利（水文）、农业、气象等有关单位负责人和专家进行会商，分析研究旱情的发展趋势和制定防旱抗旱措施。干旱预警由市三防指挥部根据会商结果发布。各县（市、区）可根据实际情况制订适合当地情况的预警级别并参照市三防指挥部做法向社会发布预警信息。

4. 热带气旋预警

（1）气象部门负责热带气旋的监测、预报和预警工作。各级气象部门要密切监视热带气旋的生成、发展、登陆和消失全过程，做好未来趋势预报，及时向三防指挥部门报告，并根据情况发布热带气旋预警。

（2）海洋部门负责风暴潮的监测预报和海浪预报并向社会发布预警，相关情况要及时向三防指挥部门报告。

（3）各级水行政主管部门要根据热带气旋影响的范围，及时通知有关水库、湖泊、蓄滞洪区和河道堤防管理单位，做好防范

工作。各水利工程管理单位要组织人员分析水情和热带气旋带来的影响，加强工程检查。

(4) 可能遭受热带气旋袭击或受热带气旋影响的地区，当地三防指挥部门要加强值班，密切跟踪热带气旋动向，及时通知相关单位和人员做好防御工作，并将有关信息及时向社会公布。

(5) 加强对城镇危房、在建工地、仓库、交通道路、电信电缆、电力电线、户外广告牌等设施的检查并采取加固措施，组织船只回港避风，提前做好沿海养殖人员、海上作业人员以及居住在低洼地、易发生山洪山体滑坡和泥石流地区人员的撤离工作。

5. 内涝灾害预警

当气象部门预测未来将出现较大降雨时，各级三防指挥部门应按照分级负责原则，确定内涝灾害预警区域、级别，按照权限向社会发布，并做好排涝的有关准备工作。必要时，应通知低洼地区居民及企事业单位及时转移人员和财产。

6. 地质灾害预警

(1) 凡可能遭受山洪灾害威胁的地区，应根据山洪灾害的成因和特点，主动采取预防和避险措施。国土资源、水利（水文）、气象等部门应密切联系，相互配合，根据各自职能及时发布预警预报。

(2) 对可能出现山洪灾害的地区，当地三防指挥部应组织国土资源、水利、气象等部门编制山洪灾害防御预案，绘制区域内山洪灾害风险图，确定区域内易发生山洪灾害的地点及范围，制订安全转移方案，明确组织机构的设置及职责。

(3) 地质灾害易发区应建立专业监测与群测群防相结合的监

测体系，落实观测措施。遇灾害性天气时应落实 24 小时值班巡逻制度，加密观测，加强巡逻。每个镇街（办事处）、村、组和相关单位都应落实信号发送员，一旦发现危险征兆，应立即通知相关人员转移，并报本地人民政府和三防指挥部门组织抗灾救灾。

7. 蓄滞洪区预警

（1）蓄滞洪区所在地的县级以上人民政府应组织有关部门编制蓄滞洪区人员安全转移预案，报有审批权的三防指挥部门审批。

（2）蓄滞洪区管理单位应加强工程运行监测，发现问题及时处理，并报告上级主管部门和同级三防指挥部门。

（3）因防汛工作需启用蓄滞洪区，当地人民政府和三防指挥部门应迅速启动预警系统，广泛发布，不留死角，并按照安全转移方案实施人员转移。

8. 低温冰冻预警

（1）每年 12 月 15 日至次年 2 月 15 日为低温冰冻灾害防御期。特殊情况下，市三防指挥部根据市气象局建议可适当提前或延长低温冰冻灾害防御期。

（2）市气象局负责低温冰冻灾害气象条件的监测、预报和预警工作。低温冰冻灾害防御期间，市气象局要以每周一报的形式向市三防指挥部报告气温监测和预报结果并抄送相关成员单位；在低温冰冻预警生效期间，要每日至少一次向市三防指挥部和相关成员单位报送监测和预测情况。水利（水文）部门协助气象部门做好低温冰冻监测工作。汕尾海洋环境监测中心站负责海温观

测和预警工作，出现海水低温时要及时向市三防指挥部报告观测和预报结果。

(3) 市三防指挥部有关成员单位负责本系统受低温冰冻影响情况的监测、信息研判和灾害预警发布。各单位的低温冰冻预警要及时报告市三防指挥部和其他相关成员单位。市三防指挥部及时将情况汇总报市委、市政府和省防总。

(三) 预警支持系统

1. 洪水、干旱风险图

(1) 各级防汛指挥机构应组织工程技术人员，研究绘制本地地区的城市洪水风险图、蓄滞洪区洪水风险图、流域洪水风险图、山洪灾害风险图、水库洪水风险图和干旱风险图等各类风险图。

(2) 三防指挥部门应以各类风险图作为抢险救灾、群众安全转移安置的技术依据。

2. 防御方案

(1) 防御洪水方案

①市三防指挥部督促、指导各县(市、区)三防指挥部组织编制和修订本地区的主要江河防御洪水方案。

②各级防汛指挥机构应根据变化的情况，修订和完善洪水调度方案。

(2) 防旱抗旱预案

县(市、区)三防指挥部门要结合当地实际情况，编制本地地区的防旱抗旱预案。城市供水部门要制订突发情况下确保供水的应急预案。

(3) 防御热带气旋预案

对有防御热带气旋任务的城市以及可能遭受热带气旋影响的重要堤围和大、中型水库等水利工程，有关单位要制订防御热带气旋预案。

(4) 防御低温冰冻预案

对有可能遭受低温冰冻灾害的地区，要制订防御低温冰冻灾害预案。

3. 提高监测预报预警能力与水平

加强国土资源、水利（水文）、气象、海洋等单位防御水旱风冻灾害监测能力建设，完善预警信息发布系统建设，提高预测预报水平，及时按预案规定程序发布预警，提高水旱风冻灾害信息发布能力。

五、应急响应

(一) 总体要求和先期响应

1. 水旱风冻灾害发生或可能发生时，市三防指挥部有关成员单位负责发布相应预警，各级三防指挥部门按照职责分工，组织实施应急处置各项工作，并视情派出现场督导组。

2. 市政府和市三防指挥部负责全市性重大水利、防洪工程的调度工作。其他水利、防洪工程的调度由有调度权限的单位负责，必要时由上一级三防指挥部门直接调度。市三防指挥部各成员单位按照市三防指挥部的统一部署和职责分工开展工作，并及时报告工作情况。

3. 对汕尾市内跨区域发生的水旱风冻灾害可能影响临近行政区域的，事发地三防指挥部门在报告同级人民政府和上级三防指挥部门的同时，应及时向受影响地区的三防指挥部门或人民政

府通报情况。

4. 水旱风冻灾害已经发生或可能发生时，根据其发展趋势、严重性和紧急程度及有关职能部门预警信息，当地三防指挥部门负责向同级人民政府和上级三防指挥部门报告情况。及时启动应急响应，防止事态及其危害进一步扩大，同时向上级三防指挥部门报告。发生人员伤亡、影响较大的突发事件时，不受报送分级标准限制。任何单位和个人发现灾情或险情时，可直接向有关单位报告。

5. 进入汛期和干旱、低温冰冻预警期间，各级三防指挥部门要加强值班力量，全程跟踪雨情、水情、旱情、风情、冻情、工情和灾情，并在各职能部门发布预警后，根据不同情况启动相应应急响应。

6. 对因水旱风冻灾害衍生的疾病、交通事故等次生灾害，当地三防指挥部门要及时协调有关单位全力处置和救护，采取有效措施切断灾害扩大的传播链，防止次生或衍生灾害的蔓延，并及时向同级人民政府和上级三防指挥部门报告。

7. 水旱风冻灾害直接造成养殖水生生物严重死亡或衍生疫病，要视损害程度启动相应应急响应，并开展水生生物疫病防控工作，防止疫病的蔓延。

（二）应急响应权限

水旱风冻灾害各等级应急响应均经市三防指挥部会商研判后启动，其中启动 I 级应急响应需报经市人民政府批准同意。各地可根据本地区实际情况制订适合当地情况的应急响应级别。

（三）指挥和协调

发生水旱风冻等自然灾害，由市三防指挥部组织水利（水文）、气象、海洋部门，必要时增加国土资源、农业、海洋渔业等部门，对灾害信息进行分析，研究是否根据本预案启动应急响应，并在两小时内将有关情况报告市委、市政府和省防总。

1. I 级应急响应的指挥和协调

市三防指挥部总指挥主持会商，必要时报请市委、市政府主要领导主持会商，市三防指挥部成员和有关专家参加，分析灾情发展趋势，明确防御工作重点，视情启动应急响应，全面部署防御应急工作。同时，市三防指挥部要做好下列工作：

（1）报请市人民政府批准启动 I 级应急响应，发出市政府紧急动员令，对各有关地区、各有关单位提出具体防御工作要求。

（2）视情成立前线指挥部或派出工作督导组。

（3）组织协调有关专家和应急队伍参与应急救援。

（4）制订并组织实施应急救援方案，协调有关地区、有关单位提供应急保障，包括协调事发地中直驻汕有关单位与地方的关系，以及调度各方应急资源等。

（5）督促指导有关地区、有关单位落实防御措施，做好抢险救灾准备，维护社会稳定。

（6）根据法定职责和程序做好灾情统计和新闻发布。

（7）及时向省防总和市委、市政府报告灾情和防御工作进展情况，必要时报请市人民政府向省委、省政府报告有关情况。

（8）研究并处理其他重大事项。

I 级应急响应启动后，市政府主要领导实施指挥协调，并视情启动工作小组，成立前线指挥部。

市三防指挥部各成员单位主要领导要按照职能分工指挥和协调本系统相关防御工作。

事发地县（市、区）级党委、政府成立以党委、政府主要负责人担任领导的现场应急指挥机构，在市三防指挥部或市工作组的指导下，负责现场应急处置工作。

2. II级应急响应的指挥和协调

市三防指挥部总指挥主持会商，市三防指挥部成员和有关专家参加，分析灾情发展趋势，明确防御工作重点，视情启动防御方案，全面部署防御应急工作。同时，市三防指挥部要做好下列工作：

（1）发出防御工作通知，对各有关地区、各有关单位提出具体防御工作要求。

（2）向有关地区派出工作督导组。

（3）组织协调有关专家和应急队伍参与应急救援。

（4）制订并组织实施应急救援方案，协调有关地区和单位提供应急保障，包括协调事发地中直驻汕有关单位与地方的关系，以及调度各方应急资源等。

（5）督促指导有关地区、有关单位落实防御措施，做好抢险救灾准备，以及维护社会稳定。

（6）做好灾情统计和新闻发布。

（7）及时向省防总和市委、市政府报告灾情和防御工作进展情况，必要时报请市人民政府向省委、省政府报告有关情况。

（8）研究并处理其他重大事项。

II级应急响应启动后，市三防指挥部总指挥实施指挥，启动

工作小组。

市三防指挥部各成员单位主要领导要按照职能分工指挥和协调本系统相关防御工作。

事发地各级三防指挥部总指挥在三防指挥部指挥、协调防御和抢险救灾工作。

3. III级应急响应的指挥和协调

市三防指挥部总指挥或副总指挥主持会商，市三防指挥部有关成员、专家参加，加强工作指导和灾情研判工作。同时，市三防指挥部要做好下列工作：

（1）发出防御工作通知，对有关地区、有关单位提出具体防御工作要求。

（2）必要时向有关地区派出防御工作督导组。

（3）组织协调有关专家、应急队伍参与应急救援，协调有关地区和单位提供应急保障。

（4）督促指导事发地三防指挥部门制订并实施应急救援方案，落实防御措施，做好抢险救灾准备，以及维护社会稳定。

（5）做好灾情统计和新闻发布。

（6）及时向省防总和市委、市政府报告应急处置工作进展情况。

（7）研究并处理其他重大事项。

III级应急响应启动后，市三防指挥部领导在市三防指挥部实施指挥。

市三防指挥部各成员单位负责人要按照职能分工指挥和协调本系统相关防御工作。

事发地各级三防指挥部总指挥在三防指挥部指挥、协调防御和抢险救灾工作。

4. IV级应急响应的指挥和协调

市三防指挥部领导主持会商，市三防指挥部有关成员、专家参加，加强工作指导和灾情研判工作。同时，市三防指挥部要做好下列工作：

（1）发出防御工作通知，对有关地区、有关单位提出具体防御工作要求。

（2）督促指导事发地三防指挥部门制订并实施应急救援方案，落实防御措施，做好抢险救灾准备，以及维护社会稳定。

（3）协调有关地区和单位提供应急保障。

（4）做好灾情统计和新闻发布。

（5）及时向省防总和市委、市政府报告应急处置工作进展情况。

（6）研究并处理其他重大事项。

IV级应急响应启动后，市三防指挥部领导在市三防指挥部实施指挥。市三防办要及时掌握并向有关单位报送相关信息。

市三防指挥部成员单位负责人要按照职能分工指挥和协调本系统相关防御工作。

事发地各级三防指挥部负责人在三防指挥部指挥、协调防御和抢险救灾工作。

5. 现场指挥部

视灾情需要，三防工作实行现场指挥官制度，现场指挥官由市政府或市三防指挥部授权的有关负责人担任。前线指挥部设在

灾害影响重灾区，内部架构和职责分工可参照市三防指挥部工作小组。

前线指挥部的主要职责是执行市委、市政府的决定和市三防指挥部的工作部署，及时向市三防指挥部报告前线的各种重要情况；配合事发地人民政府组织协调治安、交通、卫生防疫、物资等保障，维护社会稳定；迅速了解、掌握情况，分析灾害发展趋势，指导事发地人民政府研究制定处置方案并组织开展灾害防御和抢险救灾工作；协助事发地人民政府开展善后处理、灾后恢复生产、重建家园工作。

（四）市三防指挥部有关成员单位应急响应措施

1. 防汛应急响应措施

（1）防汛Ⅰ级、Ⅱ级应急响应行动

①市委宣传部、汕尾日报社、市广播电视台：协调新闻单位及时播发有关暴雨洪水警报、播发市三防指挥部的汛情通报和有关防洪部署。其中，市电视台、电台收到市政府发布的Ⅰ级应急响应或紧急防洪令后 10 分钟内向公众播发；收到市三防指挥部发布的Ⅱ级应急响应后 30 分钟内向公众播发。

②市水务局：协助市三防指挥部进行防洪调度，提供防洪工程抢险技术指导；派出技术指导小组协助地方抗洪抢险；加强对直属和重点工程的监控、防护和调度；及时掌握重点防洪水利工程的运行状况，每日 20 时前向市三防指挥部报告。

③汕尾水文测报中心：滚动预报发洪水流域主要江河各控制站水位流量过程，并向各级防汛部门报送预报结果；每两小时报告一次主要控制站点实时水位流量以及降雨情况；每 4 小时对最

新的洪水水情作出综合分析；参与三防指挥部门对江河水情的研究会商工作。

④市气象局：每3小时报告一次降雨情况和天气预报，必要时对特定区域天气加密预报。

⑤汕尾海洋环境监测中心站：按市三防指挥部的要求，提供相关站点潮位资料、风暴潮和海浪预警报，必要时加密预报。其他市三防指挥部成员单位根据本单位职责落实相关工作措施。

（2）防汛Ⅲ级应急响应行动

①市水务局：协助市三防指挥部进行防洪调度，提供防洪工程抢险技术指导；派出技术指导小组协助地方抗洪抢险；加强对直属和重点工程的监控、防护和调度；及时掌握重点防洪水利工程的运行状况，每日20时向市三防指挥部报告。

②汕尾水文测报中心：滚动预报发洪水流域主要江河各控制站水位流量过程，并向各级三防指挥部门报送预报结果；及时报送主要控制站点实时水位流量以及降雨情况；对最新的水情作出综合分析；参与三防指挥部门对江河水情的研究会商工作。

③市气象局：每6小时报告一次降雨情况，每12小时报送天气预报，必要时对特定区域天气加密预报。

④汕尾海洋环境监测中心站：负责观测、分析和预测风暴潮、灾害性海浪、天文大潮情况，必要时加密预报。

其他市三防指挥部成员单位根据本单位职责落实相关工作措施。

（3）防汛Ⅳ级应急响应行动

①市水务局：协助市三防指挥部进行防洪调度，提供防洪工

程抢险技术指导；加强对直属和重点工程的监控、防护和调度。

②汕尾水文测报中心：及时报送主要控制站点实时水位流量以及降雨情况，对江河洪水及时作出预报。

③市气象局：及时报告降雨情况和天气预报，必要时对特定区域天气加密预报。

④汕尾海洋环境监测中心站：及时报告风暴潮、海浪预警报信息，必要时加密预报。

其他市三防指挥部成员单位根据本单位职责落实相关工作措施。

2. 防风应急响应措施

(1) 防风Ⅰ级、Ⅱ级应急响应行动

①市水务局：严密监视全市各大水库、江海堤围等水利工程的运行情况，发现问题及时派出工作组处理；重大险情、灾情第一时间向市三防指挥部及市人民政府报告。

②市气象局：每小时向市三防指挥部报告热带气旋趋势，分析热带气旋、暴雨对我市的影响，派技术骨干到市三防指挥部会商。

③汕尾海洋环境监测中心站：做好沿海风暴潮、灾害性海浪的监测和预报，并及时报告市三防指挥部。

其他市三防指挥部成员单位根据本单位职责落实相关工作措施。

(2) 防风Ⅲ级应急响应行动

①市水务局：督促、指导各有关地区组织力量加强对病险堤防、水库、涵闸进行巡查，采取必要的紧急处置措施，确保工程安全和在建水利工程落实安全度汛措施；按照权限进行调度，将

热带气旋可能明显影响地区的水库水位降到汛限水位以下。

②市气象局：对热带气旋发展趋势提出具体的分析和预报意见，及时报告市三防指挥部，必要时派技术骨干到市三防指挥部会商。

③汕尾海洋环境监测中心站：做好沿海风暴潮、灾害性海浪监测和预报，并及时报告市三防指挥部。

其他市三防指挥部成员单位根据本单位职责落实相关工作措施。

（3）防风IV级应急响应行动

①市气象局：对热带气旋的发展趋势，包括其中心位置、强度、移动方向、速度等进行会商分析，有关情况及时报告市三防指挥部。

②汕尾海洋环境监测中心站：负责热带气旋引发的灾害性海浪、风暴潮的预警报，并及时报告市三防指挥部。

其他市三防指挥部成员单位根据本单位职责落实相关工作措施。

3. 防旱应急响应措施

（1）市水务局：负责人畜饮水和农业灌溉用水等相关水利工程的配套实施。

（2）汕尾水文测报中心：负责相关重点区域的旱情、墒情的辅助监测及相关信息报送。

（3）市气象局：负责旱灾害气象条件的监测、预报、预警以及信息报送。

其他市三防指挥部成员单位根据本单位职责落实相关工作措施。

4. 防冻应急响应措施

(1) 防冻Ⅰ级、Ⅱ级应急响应行动

①市经济和信息化局：负责协调电力、煤炭、成品油等重要生产资料和生活资料的市场供应。

②市公安局：协助维护火车站、车站；加强全市道路交通疏导和车辆分流，保障运送救援物资、人员车辆畅通；必要时协助组织做好群众撤离和转移。

③市民政局：组织、协调全市低温冰冻灾害的救助、救济和救灾工作，管理、分配中央、省、市级救灾款物并监督检查；组织指导和开展救灾捐赠工作；组织核实灾情，并按有关规定发布灾情信息和救助工作情况；指导受灾群众安置工作，及时开展特困人员防寒抗冻物资救助，保障受灾群众的基本生活。

④市人力资源和社会保障局：引导外来务工人员更有序返乡和按需入汕；必要时，动员外来务工人员留汕，协助有关单位指导相关企业做好留汕务工人员的日常生活和文娱活动安排。

⑤市住房和城乡建设局：负责城市市政公共基础设施、城镇房屋、建筑工地和风景区防御低温冰冻灾害的指导、监督和管理；组织、协调开展城市道路除雪除冰以及受损供气供水管网的抢修，保障供水供气；指导城镇受灾居民住房的规划和重建。

⑥市交通运输局、市公路局：负责全市交通统一调度，保障重点道路的畅通；维护职责范围内公路、水路运输秩序，协调和组织运力，做好人员和物资的疏运；组织公路、水路抢险抢修保畅通，配合做好抢险救灾车辆、船舶的通行工作；配合有关单位做好公路交通安全管理，指导、督促高速公路经营单位做好高速

公路通行、养护管理；加强水上运输管理。

⑦市水务局：负责因低温冰冻可能引发的水利工程次生灾害的防御。

⑧汕尾水文测报中心：负责相关重点区域的低温冰冻的辅助监测及相关信息报送。

⑨市气象局：加强低温冰冻灾害气象条件的监测、预报、预警以及信息报送。

⑩汕尾供电局：负责保障应急重点部门的电力供应，加强重点线路巡查；及时组织线路除冰，及时抢修受损的电力线路，保障电网的安全运行，最大限度地满足抢险救援和居民生活的用电需要。

（2）防冻Ⅲ级、Ⅳ级应急响应行动

①市气象局：加强低温冰冻灾害气象条件的监测、预报、预警以及信息报送。

②汕尾海洋环境监测中心站：负责全市沿海海水温度的监测、预报，及时发布海水低温预警预报及海上风浪预警预报。

③汕尾水文测报中心：负责相关重点区域的低温冰冻的辅助监测及相关信息报送。

④市交通运输局、市公路局：组织实施管辖内公路除雪除冰和路面养护工作；做好管辖内公路防御低温冰冻灾害相关应急准备工作。

⑤汕尾供电局：加强值班工作和重点线路巡查，及时组织线路除冰，保障电网的安全运行。

其他市三防指挥部成员单位根据本单位职责落实相关工作

措施。

(五) 各级三防指挥部门响应措施

市三防指挥部启动应急响应后，各级三防指挥部门相应启动本地区应急响应，认真落实各项防御措施，做好应急人员和群众的安全防护工作，采取一切措施减少人员伤亡和财产损失。

(六) 安全防护

1. 应急人员安全防护

各地在进行防汛防旱防风防冻应急处置时，要切实做好应急人员的安全防护。一旦工程抢险无效时，要及时撤离人员并做好安全防护工作。

2. 社会公众安全防护

各地要根据国土资源、水利（水文）、气象、海洋等单位预警，按照水库防洪预案、城市防洪预案、防台风工作预案和山洪地质灾害防御预案等要求，提前通知做好受灾社会公众的安全转移安置；当群众遭受洪水围困时，要及时组织人员和冲锋舟、救生船、救生衣、救生圈等器材做好社会公众的安全转移和生活安置以及卫生防疫工作。

需要及时组织转移的人员主要是渔船上的人员；海上养殖作业的人员；危房五保户人员；低洼地简易房等危险区域人员；地质灾害易发地危险区域人员。

(七) 社会力量动员与参与

灾害发生时，各地要积极动员和广泛发动广大群众和社会力量，投入防风抗洪抢险和抗旱抗冻救灾。同时，积极组织发动社会各界募集募捐，支援灾区救灾和灾后重建工作。

(八) 信息报送和处理

1. 汛情、工情、旱情、风情、险情、灾情等信息实行归口处理，分级上报，同级共享。

2. 防汛抗旱防风信息的报送和处理应快速、准确，重要信息应立即上报。因客观原因无法立即准确掌握的信息，应及时报告基本情况，同时抓紧了解情况，及时补报详情。

3. 属一般性质的汛情、旱情、工情、险情和灾情，按分管权限，分别报送同级三防指挥部门办公室负责处理。凡因险情、灾情较重，按分管权限一时难以处理，需上级协助、指导处理的，经同级三防指挥部门负责同志审批后，可向上一级三防指挥部门上报。

4. 凡经同级或上级防汛抗旱指挥机构采用和发布的水旱风灾害、工程抢险等信息，当地防汛抗旱指挥机构应及时核查，对存在的问题要及时采取措施，切实加以解决。

5. 全市性三防信息由市三防办统一审核，按规定适时向社会公布。各级三防指挥部门负责审核和发布本地区范围的三防信息。

6. 市三防办收到特别重大、重大的汛情、旱情、险情和灾情报告后，应立即报告市应急办和省防总，并及时续报。

7. 突发水旱风事件涉及或影响到汕尾市行政区域外其他地区，需向相关地级市通报的，应尽快报告市人民政府，由市人民政府通报，必要时报请省政府通报协调。

(九) 新闻报道

新闻报道工作在市委宣传部指导下开展，以实事求是、及时

准确为原则，具体按《广东省突发事件新闻发布应急预案》等有关规定执行。

(十) 应急结束

1. 应急响应的级别改变

启动应急响应后，市三防指挥部根据水旱风冻灾害等形势变化发展，可按程序提高或降低防汛、防旱、防风和防冻应急响应级别，原应急响应自动转入新启动的应急响应。

2. 应急响应的结束

灾害得到有效控制后，市三防指挥部视情按程序结束应急响应。

六、后期处置

特别重大或重大水旱风冻灾害的善后与重建工作由市政府和市三防指挥部有关成员单位负责。较大或一般水旱风冻灾害的善后与重建工作主要由县级以上人民政府负责。

灾害发生地的县级以上人民政府要组织做好灾区生活供给、卫生防疫、救灾物资供应、治安管理、学校复课、水毁工程修复、恢复生产和重建家园等工作。

(一) 救灾救济

灾后救灾救济工作由灾害发生地县级以上人民政府具体实施。对特别重大和重大灾情的救灾救济工作，要在市人民政府统一领导下，由市三防指挥部、市救灾指挥部门具体部署。各有关单位要分工协作，共同做好相关工作。

(二) 恢复重建

1. 水旱风冻灾害的灾后恢复重建工作由市人民政府负责。需

要省人民政府援助的，由市人民政府提出请求，省民政厅会同有关单位根据调查评估报告和受灾地区恢复重建计划，提出解决建议或意见，按程序报经省人民政府批准后组织实施。

2. 基础设施应急修复。水务、电力、交通、住建、公路、通信等部门要迅速组织力量对受损的水利设施、电网、变电站、交通设施、市政设施、通信设施进行抢修。

3. 三防抢险物资补充。针对当年三防抢险物资消耗情况，按照分级筹备要求，及时补充到位。

4. 物资和劳务的征用补偿。对防洪抢险期间征用的个人和集体物资，要按当地市场价格，经当地三防指挥部门核定，报请当地人民政府给予补偿。对参与抢险的人员要给予适当补助。

5. 蓄滞洪区补偿。蓄滞洪区运用后由地方人民政府按照《蓄滞洪区补偿暂行办法》和省的相关规定给予补偿。

（三）社会捐赠和救助管理

鼓励利用社会资源进行救济救助，提倡和鼓励企事业单位、社会团体以及个人捐助社会救济资金和物资。

市民政局、市红十字会负责统筹安排社会救济资金和捐赠资金、物资的管理发放工作。各级民政部门、红十字会要按照《广东省突发事件应对条例》等有关规定，及时向社会和媒体公布捐赠救灾资金和物资使用情况，接受社会监督。

（四）保险

鼓励企事业单位、个人积极参加保险；提倡和鼓励保险公司参与减灾科研及宣传教育、扶助减灾设备物资生产与储备、减灾基础设施建设等工作。

发生水旱风冻灾害后，对公众或企业购买了家庭财产险或自然灾害险等相关险种并符合理赔条件的，保险监管部门要督促有关保险机构及时按规定理赔。

（五）调查分析、后果评估和总结

1. 发生水旱风冻灾害后，市三防指挥部要组织有关专家和人员，对水旱风冻灾害进行调查，计算、复核和确定江河洪水频率；对防洪工程发生的险情进行检测、监控，分析原因，提出除险加固方案；总结在应急处置工作中的经验和不足，提出整改意见和措施，编写典型案例；对灾害影响和后果进行评估。

2. 各级三防指挥部门每年要组织专家对当年水旱风冻灾害的主要特征、成因及规律进行分析，对三防工作的各个环节进行评估，有针对性地提出防汛抗旱工程规划、建设和管理建议，进一步做好防汛工作。

七、保障措施

（一）通信与技术保障

1. 信息系统

按照“统一、高效、共享”的原则，建设完善覆盖省、市、县、镇（街）四级的三防指挥信息系统；建设覆盖全市的水、雨情自动采集系统；建立河库联防调度系统，优化防洪调度方案；建立市与县（市、区）三防指挥系统异地会商系统。加强水文、气象预测预报预警体系建设，提高预报精确度，延长有效预见期，为防御水旱风灾害提供及时、准确的信息来源，辅助指挥决策支持。

2. 通信保障

各基础电信运营企业都有依法保障三防工作信息畅通的责任。当发生水旱风冻灾害时，通信管理部门要启动通信保障响应，组织有关通信运营企业提供防汛防旱防风防冻抢险救灾通信保障，必要时调度或架设应急通信设备，确保通信畅通。在紧急情况下，要充分利用公共广播、电视新闻、手机短信以及微博等手段发布水旱风冻信息，有效争取时间，安全转移人员。

3. 公共通信网络

公共通信网络包括传真、电话、电子邮件、互联网、手机短信服务和无线电通信等，是水旱风灾害预测预警服务的辅助系统。

以公用通信网为主的原则，利用汕尾市电子政务网，补充、完善现有三防通信专网，建立三防指挥系统通信分系统，并实现市、县（市、区）各有关单位的计算机网络互连，公网和专网互为备用，确保防风通信畅通。堤防及水库管理单位必须配备通信设施。

4. 联络保障

由市三防办编制抗洪抢险各参与单位、责任人以及相关单位、上下级三防指挥部的联系电话、传真电话和各防洪抢险参与单位值班电话、主要责任人联系电话等的通讯录，并制定管理制度，经常进行核实、更新。

（二）应急支援与装备保障

1. 现场救援和工程抢险装备保障

（1）提前编制重要水利工程的险工险段应急抢险预案；出现险情后，要立即组织工程技术人员赶赴现场确定工程应急抢险预

案实施方案，并按预案要求开展各项抢险工作。

(2) 各级三防指挥部门、防洪工程管理单位以及易受洪水威胁的其他单位为常规防汛抢险物资储备单位，要确保各类防汛物资合理配置；制订管辖范围防洪抢险装备的维护、保养和调用等制度，落实责任，及时补充、更换，确保防洪抢险装备的数量、质量。

2. 应急队伍保障

(1) 任何单位和个人都有依法参加三防工作的义务。鼓励社会公众参加应急抢险志愿者队伍。

(2) 三防抢险队伍。各级重点地区组建应急抢险专业队伍；发生归口处置的自然灾害时，各类专业应急队伍要在规定的时间内赶赴现场进行相应抢险救灾工作；发生自然灾害时，公安消防、交通、卫生、市政、电力专业抢险队伍视情况需要赶赴灾害现场。县（市、区）、镇（街道）要组织综合性救援抢险队伍，作为抢险救灾的主要先期处置队伍和救援补充力量。

市三防指挥部要加强防洪抢险机动队建设，采用先进技术和装备，确保紧急抢险需要。

(3) 调配防洪机动抢险队伍程序：一是市、县（市、区）应急队伍抗洪抢险时由本级三防指挥部负责调动。二是上级三防指挥部管理的防洪机动抢险队伍，由本级三防指挥部向上级三防指挥部提出调动申请，由上级指挥部批准。

(4) 调动驻汕解放军、武警部队以及民兵预备役部队参加抢险救灾工作，按照中央、省的有关规定执行。

3. 交通运输保障

(1) 交通运输保障主要由受灾地区县级以上人民政府协调指挥。遇到特别重大、重大的洪涝、台风等自然灾害时，由市三防指挥部会同市有关部门负责协调，保证紧急情况下应急交通工具的优先安排、优先调度、优先放行，确保运输安全畅通。

(2) 交通运输行政管理部门主要负责优先保证三防抢险人员和救灾物资的运输；蓄滞洪区分洪时人员安全转移所需车辆、船舶的调配；分泄大洪水时河道航行和渡口的安全；对三防抢险人员和救灾物资运输给予优先通行以及对抢险救灾车辆、船舶及时进行调整。其他相关单位按照职责分工，密切配合做好交通运输保障工作。

航道行政主管部门负责河道畅通；海事行政主管部门协助当地政府做好水上搜救工作，根据情况做好交通组织，维护水上交通秩序。

各级公安、交通运输行政主管部门要制订相应的应急预案，适时实行交通管制，保障三防工作进行顺利。

4. 医疗防疫保障

医疗卫生保障主要由受灾地区县级以上人民政府协调指挥。县级以上人民政府要充分保障医疗救援和卫生防疫所需药品、设备和资金，确保大灾之后无大疫。

5. 物资保障

(1) 各专业应急部门负责储备本部门处置突发事件所需的专业应急物资。

(2) 各级三防指挥部门、重点防洪工程管理单位以及防御重点地区，要按规范储备防汛防旱防风防冻抢险物资，做好生产留

成和生产能力储备的有关工作。三防物资管理部门要及时掌握新材料、新设备的应用情况，及时调整储备物资品种，提高储备救灾物资的科技含量。

市三防指挥部根据市三防物资管理暂行办法，在全市重点地区规划、建设市三防抢险物资储备中心仓库和区域性仓库，并按国家物资储备定额、标准进行储备。各地在抗洪抢险救灾紧急情况下，可向市三防指挥部申请调用市三防指挥部储备物资援助。

(3) 全市各城市，尤其是缺水城市要根据本地区实际情况，加大应急后备水源的建设力度，建立应急供水机制，确保城市供水安全。

6. 资金保障

处置水旱风冻自然灾害要由财政负担的经费，按照现行分税制财政体制事权与财权划分原则分级负担。

各级人民政府要把三防应急工作纳入国民经济和社会发展规划，做好年度财政预算，合理安排地方自然灾害救济事业费，落实应急资金，并足额到位。

各级财政部门会同有关部门做好资金分配、拨付、管理和评估工作，保证专款专用。

鼓励自然人、法人或其他组织（包括国际组织）按照《中华人民共和国公益事业捐赠法》等有关法律、法规的规定对受灾地区、集体、个人进行捐赠和援助。

7. 社会动员保障

各级人民政府要加强对三防工作的统一领导。各级三防指挥部门要根据灾情的发展，组织社会力量投入抗灾救灾工作。

8. 紧急避护场所保障

各级人民政府要指定或建立与人口密度、城市规模相适应的应急避护场所，完善紧急疏散管理办法和程序，明确各级责任人，确保在紧急情况下安全、有序转移或疏散群众。港口、海洋渔业、海事等有关单位负责紧急避风港的规划和建设。

（三）宣传、培训和演习

1. 公众信息交流

（1）三防工作涉及的汛情、旱情、风情、冻情、工情、灾情及防洪等信息实行分级发布制度。一般信息由本级三防指挥部门负责人审批后，可通过媒体向社会发布；重大信息要按规定程序审核后发布。

（2）对本地区主要江河发生超警戒水位以上洪水并呈上涨趋势，或山区出现暴雨山洪时，要由本地区的三防指挥部门统一发布汛情通报。

（3）交通（含城市公交）、铁路等运输企业和公安交警部门要采取定时、滚动播报的方式向社会和公众发布交通运输等相关信息，增加咨询热线和有关人员，为公众出行提供服务。必要时，市三防指挥部按程序协调有关单位，汇集和审核各方交通信息，依托市突发事件预警信息发布系统统一发布。

（4）新闻单位要加强对各类灾害抢险、避险及卫生科普知识的宣传，提高群众的自我保护意识和避险、自救、互救能力。大力开展建设节水型社会教育，培养节约用水意识。

（5）教育行政主管部门将防洪抢险、避险逃生等常识纳入中小学教育课程，并在学校开设的防灾课程中增加三防应急处置和

自救的相关内容。

2. 培训

(1) 坚持和完善对各级领导、责任人、指挥人员和救灾人员进行三防知识定期培训制度，工程抢险、防御热带气旋知识和三防应急预案要列为培训内容。要有组织、有计划地开展防范和处置低温冰冻灾害的技术、服务、管理等方面的培训。

(2) 按分级负责原则，各级三防指挥部门分别组织开展防汛行政责任人、技术责任人和三防抢险骨干人员的培训。

(3) 驻汕部队加强三防抢险培训，各级三防指挥部门和相关单位给予支持与协作。

3. 演习

(1) 各级三防指挥部门根据工作需要举行不同类型的应急演练，以检验、改善和强化三防应急准备和应急响应能力。

(2) 专业抢险队伍要针对当地易发生的各类险情，定期进行三防演习。

(3) 演习内容应主要包括针对特定灾情采取的各项应急响应措施以及常用的查险、探险、抢险方法。

(四) 责任和奖惩

水旱风冻灾害应急处置工作实行行政领导责任追究制度。

对在抢险救灾中有立功表现的个人和单位给予表彰和奖励，对因失职、渎职而贻误抢险时机、阻碍防洪抢险的人员，根据情节和造成损失的严重性建议给予行政处分或移交司法机关处理。

八、附则

(一) 名词术语定义

1. 洪水风险图：融合地理、社会经济信息、洪水特征信息，通过资料调查、洪水计算和成果整理，以地图形式直观反映某一地区发生洪水后可能淹没的范围和水深，用以分析和预评估不同量级洪水可能造成的风险和危害的工具。

2. 干旱风险图：融合地理、社会经济信息、水资源特征信息，通过资料调查、水资源计算和成果整理，以地图形式直观反映某一地区发生干旱后可能影响的范围，用以分析和预评估不同干旱等级造成的风险和危害的工具。

3. 暴雨：1小时内雨量大于等于16mm，或24小时内的雨量大于等于50mm的雨。

4. 洪水：由暴雨、急骤融冰化雪、风暴潮等自然因素引起的江河湖泊水量迅速增加或水位迅猛上涨的水流现象。

小洪水：水文要素的重现期5年—10年一遇的洪水。

中等洪水：水文要素的重现期10年—20年一遇的洪水。

大洪水：水文要素的重现期20年—50年一遇的洪水。

特大洪水：水文要素的重现期大于50年一遇的洪水。

5. 城市干旱：因枯水年造成城市供水水源不足，或由于突发性事件使城市供水水源遭到破坏，导致城市实际供水能力低于正常需求，城市的生产、生活和生态环境受到影响。

城市轻度干旱：因旱（包括受咸潮影响）城市供水量比正常日用水量少5%—10%，出现缺水现象，居民生活、生产用水受到一定程度影响。

城市中度干旱：因旱（包括受咸潮影响）城市供水量比正常日用水量少10%—20%，出现明显的缺水现象，居民生活、生产

用水受到较大影响。

城市重度干旱：因旱（包括受咸潮影响）城市供水量比正常日用水量少 20%—30%，出现明显缺水现象，城市生活、生产用水受到严重影响。

城市极度干旱：因旱（包括受咸潮影响）城市供水量比正常日用水量少 30% 以上，出现极为严重的缺水局面或发电供水危机，城市生活、生产用水受到极大影响。

6. 热带气旋：生成于热带或副热带洋面上，具有有组织的对流和确定的气旋性环流的非锋面性涡旋的统称，包括热带低压、热带风暴、强热带风暴、台风、强台风和超强台风。

热带气旋分级：按热带气旋底层中心附近最大平均风速进行分级。底层中心附近最大风力达到 8 级—9 级时称为热带风暴，达到 10 级—11 级时称为强热带风暴，达到 12 级—13 级时称为台风，达到 14 级—15 级时称为强台风，达到 16 级或以上时称为超强台风。

风暴潮：由气压、大风等气象因素急剧变化造成的沿海海面或河口水位的异常升降现象。由此引起的水位升高称为增水，水位降低称为减水。

7. 道路结冰预警

道路结冰红色预警信号：当路表温度低于 0℃，出现降水，两小时内可能出现或已经出现对交通有很大影响的道路结冰。

道路结冰橙色预警信号：当路表温度低于 0℃，出现降水，6 小时内可能出现对交通有较大影响的道路结冰。

8. 紧急防洪期：根据《中华人民共和国防洪法》规定，当江

河、湖泊的水情接近保证水位或安全流量，水库水位接近设计洪水位，或防洪工程设施发生重大险情时，有关县级以上三防指挥部门可以宣布进入紧急防洪期。在紧急防洪期，省三防指挥部门或其授权的流域、市（区）防汛机构有权对壅水、阻水严重的桥梁、引道、码头和其他跨河工程设施作出紧急处置。防汛指挥机构根据防洪抗洪的需要，有权在其管辖范围内动用物资、设备、交通运输工具和人力，决定采取取土占地、砍伐林木、清除阻水障碍物和其他必要的紧急措施，公安、交通等有关部门按照三防指挥部门的决定，依法实施陆地和水面交通管制。取土占地、砍伐林木的，在汛期结束后依法向有关部门补办手续；有关地方人民政府对取土后的土地组织复垦，对砍伐的林木组织补种。

9. 灾害性海浪：海浪是海洋由风产生的波浪，包括风浪及其演变而成的涌浪。4米以上海浪称为灾害性海浪。

10. 台风预警信号

台风蓝色预警信号：24小时内可能受热带气旋影响，平均风力可达6级以上（含6级，下同），或阵风7级以上；或者已经受热带气旋影响，平均风力为6-7级，或阵风7-8级并可能持续。

台风黄色预警信号：24小时内可能受热带气旋影响，平均风力可达8级以上，或阵风9级以上；或者已经受热带气旋影响，平均风力为8-9级，或阵风9-10级并可能持续。

台风橙色预警信号：12小时内可能受热带气旋影响，平均风力可达10级以上，或阵风11级以上；或者已经受热带气旋影响，平均风力为10-11级，或阵风11-12级并可能持续。

台风红色预警信号：12小时内可能或者已经受台风影响，平

均风力可达 12 级以上,或者已达 12 级以上并可能持续。

11. 暴雨预警信号

暴雨黄色预警信号: 6 小时内本地将可能有暴雨发生,或者强降水将可能持续。

暴雨橙色预警信号: 在过去的 3 小时,本地降雨量已达 50 毫米以上,且雨势可能持续。

暴雨红色预警信号: 在过去的 3 小时,本地降雨量已达 100 毫米以上,且降雨可能持续。

12. 寒冷预警信号

寒冷黄色预警信号: 预计因北方冷空气侵袭,当地气温在 24 小时内急剧下降 10℃ 以上,或日平均气温维持在 12℃ 以下。

寒冷橙色预警信号: 预计因北方冷空气侵袭,当地最低气温将降到 5℃ 以下。

寒冷红色预警信号: 预计因北方冷空气侵袭,当地最低气温将降到 0℃ 以下。

(二) 预案管理

本预案由市三防指挥部组织编制,经市人民政府批准执行,并报省防总备案。各级三防指挥部门要根据本预案,制订本级相应的应急预案,经同级人民政府批准实施,并报上级人民政府和三防指挥机构备案。有关单位按照本预案,结合实际,编制本预案的实施方案,并报市三防办备案。

本预案由市三防指挥部负责解释。市三防办负责管理,并负责组织对预案进行评估。预案评估每 5 年一次,并视情况变化,按照有关规定予以修订完善。地方各级三防指挥部门要对本级防

汛防旱防风防冻应急预案的实施效果主动进行评估，向同级人民政府提出修订建议并组织修订工作，经报同级人民政府批准执行，修订后的防汛防旱防风防冻应急预案按程序上报备案。

本预案自印发之日起实施。2008年制订的《汕尾市防风应急预案》、《汕尾市防洪应急预案》和《汕尾市抗旱应急预案》自即日起废止。

公开方式：主动公开

抄送：市委各部委办，市人大办，市政协办，市纪委办，汕尾军分区司令部，市中级人民法院，市检察院，各民主党派，驻汕尾有关单位。