**关于推动存款提增做大金融总量**

**的行动方案**

（征求意见稿）

　　存贷款增长指标是衡量经济发展的重要指标之一，特别是存款指标是体现一个地区财富状况的关键数据，存款规模决定贷款规模和地方经济竞争力。近年来，我市存款规模一直处于全省落后位置，且长期增长低迷。为进一步落实《广东省人民政府办公厅关于印发2023年广东金融支持经济高质量发展行动方案的通知》要求，实现市第八次党代会提出的各项奋斗目标，聚焦高质量发展、竞争力提升、现代化建设，制定本行动方案。

　　一、指导思想

　　以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习领会习近平总书记关于金融工作的重要论述，深入贯彻党的二十大精神，贯彻落实省委坤明书记在汕尾调研时的指示要求，落实市委八届四次全会部署要求，围绕市委工作中心，着力破解我市资本要素保障短板，提升金融支持实体经济质效。扎实推进党建引领“三六九”工程，全力推动汕尾经济社会高质量发展，加快创建革命老区高质量发展示范区。

　　二、目标任务

贯彻2023年全省金融工作会议精神，围绕市委市政府经济社会发展工作总体目标，落实 2023 年《政府工作报告》各项任务，以提高金融服务实体经济为出发点和落脚点，促使我市存款余额增位提档，到2023年末，实现存款增速达到10%以上，力争存款余额达到1200亿元。

　　三、工作措施

按照市委、市政府有关要求，将存款指标目标任务量化纳入各县（市、区）人民政府、金融监管部门、商业银行及保险行业考核内容，纳入市政府对银行业金融机构评价激励机制重要量分指标，并对有关行业主管部门强化存款发展业务支持列入考核范畴。

（一）落实各县（市、区）属地责任

各县（市、区）政府把存款增长工作摆上重要议事日程，定期研究调度存款提增，广泛调动积极性，落实金融部门和辖内金融机构的常态化会商调度机制，及时调度年末、季末时点存款增长。

1.各县（市、区）政府要细化落实辖内各镇（街道）、机关部门抓存款工作责任，大力培植财源，统筹季末时点资金支出，确保更多资金留存。

2.各县（市、区）政府要把存款增长列入银行机构评价激励的重要指标，与本级财政性资金分存激励挂钩起来，有效发挥辖内金融机构主业主责作用。分机构分行业细化责任落实存款任务指标，决胜全年存款增长目标。

3.各县（市、区）政府要把招商引资工作与落实“乡贤引资回汕”有机结合起来，积极招引“汕尾人”经济，促使资金回流，为革命老区高质量发展提供坚实保证。市县同步推进“引企入汕上市”工作，主动跟进省内外上市企业资源及上市标的进驻汕尾上市，争取产业投资基金支持，吸收外来资金，培植“总部经济”，构建产业发展新格局，统筹资源争取外部资金进入汕尾、留存当地。

4.市县加强联动，加快拟上市企业培育力度。各县区要支持优质企业建立现代企业制度，定期推荐符合条件的优质企业纳入市上市后备企业库，努力推动企业通过多层次资本市场挂牌交易获得股权投资、债权融资、资产证券化等多元化融资渠道拓宽企业投资资金，帮助企业发展。

（二）激发银行机构聚焦主业主责

银行机构是吸收存款载体，辖内各家银行机构要切实扛起发展存款的主业主责，各分支机构要向上级行积极争取信贷规模，加大力度推动信贷的投放效应衍生存款增长，实现金融服务更深层次、更广范围、更低成本覆盖。

5.金融机构要围绕市委市政府工作中心，主动对接“万亩千亿”大平台建设项目，投入到“制造业当家”“百千万工程”，参与“绿美汕尾”建设，以产业为核心，以项目为突破口，支持我市打造电子信息制造、海上风电装备制造、大石化新材料及新能源、大美丽等千亿级集群发展，积极投身到产业升级、产业项目引进、产业链延伸的投融资中去，带动资金循环，提高存款水平。

6.加大重点项目融资的支持力度，定期开展重点项目融资对接活动，通过优化账户管理、提高服务水平，积极推动本行支持的项目资金留存在汕尾当地。对于由各家银行上级行牵头的汕尾辖内建设项目银团贷款，必须争取汕尾行作为放贷的主导银行，在信贷份额上占据主动。

7.各家银行机构要结合自身经营优势向企业和储蓄户提供更多存款产品和优惠措施，加大协议存款、定期存款宣传营销力度，积极争取当地企业部门开立专户。辖内银行应审慎向员工摊派兜售理财产品、保险产品、基金等硬性任务，银行营业部网点工作人员非客户个人意愿，减少主观上强制向客户推介理财产品，特别是周期性较长非保本投资产品。

8.各银行机构应结合实际布放设立自助柜员机、政务一体机等，完善金融基础设施，积极推行网上银行、手机银行、银税互动系统等业务，推广应用数字人民币，不断提高金融服务水平。

9.各家农村商业银行要发挥支农支小作用，抢抓“百千万工程”契机，大胆创新，在风险可控情况下开拓非标准化资产信贷业务，加大信贷投放力度，提高存贷比，优化存贷结构，减少同业和票据再贴现业务，并积极申请使用人民银行货币政策工具，持续扩大信贷投放，形成更多存款沉淀。

（三）行业主管部门协同推动存款增长

10.金融工作部门要积极牵头落实现代金融产业招商工作，多渠道收集金融招商线索，梳理拟引进目标金融机构，加强对外交流和机构招引力度，做到精准招商。争取外地银行、保险、证券机构进驻，发展融资租赁、商业保理、信托投资、地方资产管理公司等金融新业态，壮大我市金融阵营，做大金融总量，丰富投融资渠道，促进融资方式多元化，提高金融整体服务水平，支持我市经济发展。

11.住房和城乡建设部门要加大房地产开发企业的监督管理，联合银行监管部门分别督促房地产开发企业将收取的各种形式的商品房预售资金，督促商业银行将发放的按揭贷款存入预售资金监管账户；要与外地总部房地产企业形成沟通机制，协商落实监管账户月末、季末时点资金不低于当月归集总部资金（当季归集总部资金）总额的60%回笼到监管账户，减少账号存款偏离度。要积极引导中标我市建设项目的异地企业在汕尾辖内银行开立账户，并要求未验收结算的项目各施工方按项目年结算资金的5%留存在账户。要加强住房公积金扩面征缴工作，有效归集非公企业住房公积金征缴覆盖面，做大全市住房公积金盘子。

12.财政部门要拓宽财政收入来源，加大季末财政国库资金调度力度，积极争取省财政国库资金的调度倾斜。做好地方政府债券的申报工作，努力争取更多新增债券资金额度支持我市项目建设。

13.发展改革部门要牵头培育我市优势产业，加快形成有效产业链。要谋划做好重点项目申报入库，引导重点项目融资，督促项目上马建设。要在公平合法的情况下，协调督促涉及银团贷款由汕尾辖内银行作为主导银行牵头进行项目融资，包括协调建设项目的保险事项由汕尾当地保险机构承保，增加汕尾地方税收收入。要牵头落实辖内能源企业季末账户存款不低于当季归集总部资金的30%。

14.工业和信息化部门牵头落实促进工业经济平稳增长若干措施，高质量推进“制造业当家”、产业有序转移工作，积极推动工业企业强链补链延链，引导规模以上工业企业发展供应链金融服务，为上下游企业提供资金支持，增加企业流通资金量。要鼓励辖内有条件的龙头企业设立财务结算公司，强化与银行机构合作，推广应用电子商业汇票。要积极调度通信、电力、石油等央企、省属国企季末资金留存在汕尾本地的额度。要将企业存款纳入制造业“亩均论英雄”改革差别化配置资源要素评价指标体系。

15.国有企业管理监督部门要加强国有企业的管理监督、绩效考核和融资支持，特别是提高国资国企的投融资效能，推动我市国资国企不断完善资本运作模式，加快资产重组整合，运用市场机制，发行债券、设立基金、资产证券化、PPP 投资等投融资渠道吸纳外部资金和社会资本，做大做实国企业务和现金流量，不断提升企业评级，提高直接融资能力。要统筹市属国企债券发行到位资金存放在辖内银行机构，加强资金归集率。

16.交通运输部门要统筹高速铁路、高速公路建设指挥部在季末时点的额度，强化资金归集。要协调辖内高速公路收费窗口收入结算留存在当地的比例。要加快推进交通重点项目落地落实，协调辖内交通重点项目承建单位在本市开立资金账户，加强季末时点的资金调度归集。

17.代建项目事务中心要引导政府项目中标企业在项目地设立子公司并减少向上归集项目资金，促使各类项目结算款项汇集在本地银行账户。除法律法规规定之外，限制中标企业结算账户设定自动归集总部条款。探讨项目结算时间节点差异化结算，原则上不在季度末结算日发生大额资金拨付。

18.商务部门要引导商贸流通企业强化资金统筹管理，鼓励外地总部在汕分公司剥离非核心业务，在本地购买供应链、呼叫中心、互联网营销推广、金融后台、采购等运营服务。要控制辖内外地总部的品牌连锁商户的资金归集，减少利用外地银行系统结算主要业务资金。要鼓励汽车销售企业归集总部资金到本地银行，拓宽银企合作空间。要强化外向型企业服务，提高进口企业结汇便利化程度，引导企业利用远期、期权等外汇衍生产品管理汇率风险。

29.市文化广电旅游体育局要积极推动高星级酒店业发展，引导星级酒店各类资金留存在当地银行。要引导酒店与辖内银行机构合作，建立本地资金账户、收单系统、结算系统；将存款余额纳入政策扶持、奖励补助、发展目标等工作的考核指标。

20.市政数局要以“四数联动”建设为契机，加快引进京东、华为、腾讯、阿里、百度、字节跳动等互联网品牌企业，争取建设推进中瀚云绿色数据中心建设，争取创新链、数据链、产业链、供应链、服务链、人才链的本地化带动资金链本地化。

21.银行保险业监管部门应立足地方发展大局，适度提高银行机构日均存款偏离的容忍度。要引导保险机构提高季末时点保费留存额度，指导保险机构主动作为，争取原生保费留存汕尾当地并推动资管资金投放支持我市产业发展。

22.其他行业主管部门要发挥行业牵头协调作用，如对铁路、高速公路、广播电视、石油天然气供应等资金密集企业进行协商调度，加大季度末本地资金留存，上解总部资金适度调节，争取季末单位各类账户合并货币资金不低于年初以来累计营业收入10%。

　　四、保障措施

　　（一）强化组织领导。市政府成立**存款提增举措做大金融总量**工作领导小组，由分管金融副市长担任组长，市政府副秘书长担任副组长，市金融局、市统计局、人民银行汕尾中支、汕尾银保监分局为成员单位，统筹落实做大金融总量各项工作，特别是抓好统计各关键时点的存贷款主要指标任务的完成。

　　（二）加强数据分析。市金融局与人民银行汕尾中支、汕尾银保监分局落实金融运行“一月一研判”机制，加强数据共享与分析研判，定期分析和梳理各项金融指标变化情况，推动各金融机构落实各项金融政策，提升金融服务实体经济能力和水平。

　　（三）建立长效机制。强化各县（市、区）属地主体责任，将做大金融总量工作各项指标任务的完成纳入县级政府年度工作考核，将财政、土地、资本要素保障工作目标纳入季度亮牌考评。形成上下联动、部门协同的工作机制，认真查找工作中存在的问题和不足，不断改进工作模式和方法，推动我市金融业工作高质量发展。

（四）加强部门协同。形成发展改革、财政、工业和信息化、科技、商务、住房和城乡建设、自然资源、交通运输、农业农村、文广旅体及统计等部门紧密配合、协同推进的部门联动工作机制，共同参与提高我市存款水平、做大我市金融总量工作，更好提升我市金融服务实体经济的质效。

附：2023年存款提增工作任务分解表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2023年存款提增工作任务分解表 | | | |
|  |  |  | 单位：亿元，% |
| 县（市、区） | 存款目标任务 | | 备注 |
| 6月末 | 12月末 |
| 城区 | 10% | 13% | 其中年末新增外部存款7亿元 |
| 海丰县 | 10% | 13% | 其中年末新增外部存款15亿元 |
| 陆丰市 | 10% | 13% | 其中年末新增外部存款23亿元 |
| 陆河县 | 10% | 13% | 其中年末新增外部存款8亿元 |
| 红海湾经济开发区 | 10% | 13% | 其中年末新增外部存款3亿元 |
| 华侨管理区 | 10% | 13% | 其中年末新增外部存款1亿元 |
| 合计 | 10% | 13% | 外部存款认定流程：各县（市、区）收集整理外地存款流入本地银行情况，报所在银行市级分行认定。 |
| 单位名称 | 工作任务 | 年度目标 | 备注（重点对接企业） |
| 市住建局 | 引导中标我市建设项目的异地企业留存资金；加强住房公积金余额管理；支持辖内建筑企业提档升级；协商外地总部房企落实监管账户月末、季末时点资金不低于当月归集总部资金（当季归集总部资金）总额的60%回笼到监管账户。 | 5亿元 | 汕尾中燃城市燃气发展有限公司 |
| 汕尾市雅居乐房地产开发有限公司 |
| 汕尾星河湾房地产开发有限公司 |
| 汕尾市保利房地产开发有限公司 |
| 汕尾市碧泰房地产开发有限公司 |
|  |  |  | 市财政局国库存款比增10%—— |
| 市发改局 | 协调督促涉及银团贷款由汕尾辖内银行作为主导银行牵头进行项目融资，牵头落实辖内能源企业季末账户存款不低于当季归集总部资金的30%。 | 5亿元 | 汕尾明阳新能源科技有限公司 |
| 中广核汕尾新能源有限公司 |
| 中广核新能源海上风电（汕尾）有限公司 |
| 陆丰宝丽华新能源电力有限公司 |
| 华能汕尾风力发电有限公司 |
| 国华（陆丰）风电有限公司 |
| 华润新能源（陆丰）风能有限公司 |
| 汕尾市金泰阳电力有限公司 |
| 广东红海湾发电有限公司 |
| 中国石化销售股份有限公司广东汕尾石油分公司 |
| 中国石油天然气股份有限公司广东汕尾销售分公司 |
| 市交通运输局 | 协商高速铁路公司、高速公路公司及公路、铁路、港口等建设企业加大季度末本地资金留存。 | 3亿元 | （由市交通运输局补充） |
| 市工信局 | 引导规模以上工业企业发展供应链金融服务；鼓励辖内有条件的龙头企业设立财务结算公司，推广应用电子商业汇票；积极调度通信、物流等季末资金留存汕尾本地额度。将企业存款纳入制造业“亩均论英雄”改革差别化配置资源要素评价指标体系。 | 5亿元 | 信利集团 |
| 汕尾比亚迪汽车有限公司 |
| 汕尾比亚迪电子有限公司 |
| 汕尾比亚迪实业有限公司 |
| 广东天能海洋重工有限公司 |
| 陆丰市明大新能源科技有限公司 |
| 广东长风新型能源装备制造有限公司 |
| 陆丰比亚迪电子有限公司 |
| 广东海迪发展有限公司 |
| 中国移动通信集团广东有限公司汕尾分公司 |
| 中国联合网络通信有限公司汕尾市分公司 |
| 中国铁塔股份有限公司汕尾市分公司 |
| 中移铁通有限公司汕尾分公司 |
| 市国资委 | 通过发行债券、设立基金、资产证券化、PPP 投资等投融资渠道吸纳外部机构资金和社会资本；统筹市属国企债券发行到位资金存放在辖内银行机构；统筹重大基础设施项目 | 3亿元 | 汕尾市金控公司 |
| 汕尾市投控公司 |
| 汕尾市交投公司 |
| 中电建（汕尾）绿色建材有限公司 |
| 汕尾广交工程建设有限公司 |
| 中信汕尾医疗投资管理有限公司 |
| 市财政局 | 国库存款比增10% |  |  |
| 市代建中心 | 引导中标企业在中标项目当地设立公司；限制中标企业结算账户设定自动归集总部条款；探讨项目结算时间节点差异化结算。 | 2亿元 | 各项目中标公司及各标段施工公司。 |
| 市商务局 | 引导商贸流通企业强化资金统筹管理，加大商业票据使用。 | 3亿元 | 东鹏饮料市场营销（汕尾）有限公司 |
| 汕尾广物汽车销售服务有限公司 |
| 汕尾中溢丰田汽车销售服务有限公司 |
| 汕尾中升恒通汽车有限公司 |
| 汕尾市苏宁易购销售有限公司 |
| 汕尾锦虹汽车销售服务有限公司 |
| 广东立德药业有限公司 |
| 汕尾大参林药店有限公司 |
| 汕尾市城区新东升药业有限公司 |
| 汕尾市立德药业连锁有限公司 |
| 市文化广电旅游体育局 | 引导酒店与辖内银行机构合作，建立本地资金账户、收单系统、结算系统；将存款余额纳入政策扶持、奖励补助、发展目标考核指标。 | 3亿元 | 汕尾星河湾酒店有限公司 |
| 保利希尔顿逸林酒店 |
| 铂顿国际公寓 |
| 汕尾海迪温德姆酒店 |
| 万国大酒店 |
| 佰斯特国际度假酒店 |
| 市政数局 | 加快引进京东、华为、腾讯、阿里、百度、字节跳动等互联网品牌企业，争取建设推进中瀚云绿色数据中心建设，争取创新链、数据链、产业链、供应链、服务链、人才链的本地化带动资金链本地化。 | 1亿元 | — |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 金融机构 | 任务目标 | | 备注 |
| 6月末各项存款余额 | 12月末各项存款余额 |
| 工商银行汕尾分行 | 257 | 258 |  |
| 农业银行汕尾分行 | 152 | 155 |  |
| 中国银行汕尾分行 | 210 | 203 |  |
| 建设银行汕尾分行 | 177 | 175 |  |
| 邮储银行汕尾分行 | 182 | 159 |  |
| 广发银行汕尾分行 | 2 | 3 |  |
| 汕尾农商行 | 55 | 60 |  |
| 海丰农商行 | 44 | 46 |  |
| 陆丰农商行 | 84 | 84 |  |
| 陆河农商行 | 54 | 57 |  |
| 合计 | 1217 | 1200 |  |