

汕尾市农业农村局
汕尾市财政局
汕尾市生态环境局
汕尾市住房和城乡建设局
汕尾市文化广电旅游体育局
汕尾市卫生健康局
汕尾市市场监督管理局
汕尾市乡村振兴局

文件

汕农农〔2022〕91号

汕尾市关于扎实推进“十四五” 农村厕所革命的工作方案

各县（市、区）人民政府，市直有关部门：

为深入贯彻习近平总书记关于农村厕所革命的重要指示批示精神，落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府有关工作要求，按照省农业农村厅等8部门联合印发《关于扎实推进“十四五”农村厕所革命的实施意见》精神，扎实推进我市“十四五”农村厕所革命，切实提高改厕质量，不断满足农民群众对美好生活的需要，经市政府同意，结合我市实际情况，现制定

本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府有关工作要求，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，系统总结梳理农村厕所革命的经验和不足，巩固现有农村改厕成果，切实提高农村新建厕所质量实效，稳步扩大农村卫生厕所普及范围，引导农民群众养成良好卫生习惯，不断提升农民群众生活品质，增强农民群众获得感幸福感。

（二）主要目标。“十四五”时期，基本普及农村卫生厕所，进一步提升农村厕所质量，厕所粪污得到有效处理或资源化利用。到 2025 年底，全市农村无害化卫生户厕基本全覆盖，标准化公厕按需建设，长效管护机制比较健全完善，农民群众普遍养成良好卫生习惯，形成健康生活方式。

（三）工作原则

政府引导、农民主体。各县（市、区）人民政府重点抓好规划编制、标准制定、政策鼓励、示范引导等，不搞大包大揽、强迫命令。坚持问需于民、问计于民、为民而建，把农民认同、农民参与、农民满意作为推进农村厕所革命的根本要求，贯穿改厕工作始终。

因地制宜、分类施策。结合农村实际，立足当地经济发展水平和基础条件，合理确定本地区目标任务、政策措施和技术方案，既尽力而为又量力而行。选择科学适宜的改厕技术模式，不搞“一刀切”，不得层层加码，杜绝“形象工程”。

规划引领、统筹推进。树立系统观念，先规划后建设，科学谋划布局，合理安排建设时序，统筹推进农村改厕与生活污水处理、村内道路建设、村容村貌提升等农村人居环境整治提升各项重点任务。

有序实施、长效管用。坚持质量优先，数量服从质量、进度服从实效，明确工作责任，细化阶段任务，科学稳步高质量推进农村厕所革命。坚持建管用并重，建立健全长效管护机制，持续巩固提升农村改厕成效。

二、重点任务

（一）合理确定年度任务。各县（市、区）要深入开展农村改厕情况摸底，以县域为单位摸清农村户用厕所、公共厕所的现状，全面排查问题，深入了解农民群众改厕需求。各县（市、区）按照《汕尾市“十四五”期间逐年整村推进核查整改农村厕所行政村名单及计划数》（详见附件1），首先抓好问题厕所摸排整改，每年完成总量20%以上数量的厕所改造提升，“十四五”时期全面完成改造任务，实现农村卫生厕所基本普及，厕所粪污得到有效处理或资源化利用。（市农业农村局、乡村振兴局负责指导，各县（市、区）人民政府落实。以下均需各县（市、

区) 人民政府落实, 不再列出)

(二) 科学编制改厕方案。各地要以行政村为单位, 全面完成农村厕所数量和质量的统计, 以县级为单位逐一编号建档。针对当地农村厕所现状, 结合乡村振兴、农村人居环境整治提升等工作部署, 各县(市、区)要编制“十四五”农村厕所革命实施方案, 明确年度任务、资金安排、保障措施等, 同步制定农村改厕奖补方案, 根据年度改厕任务建好涉农资金项目库。合理确定改厕优先序, 在基层组织能力强、农民群众意愿高、技术模式成熟适用、后续管护有保障的村庄优先推进。对空心村、拟搬迁村等, 可通过建设公共厕所解决农民卫生如厕需求。

(市乡村振兴局负责)

(三) 选择适宜技术模式。鼓励各地以自然村为单位选择适宜的改厕技术模式, 引导农户结合新建房屋等自主改厕, 将厕所建设纳入农户建房方案。结合当地农村实际, 推广简单实用、成本适中、技术成熟、群众乐于接受的改厕模式、技术和产品。按省部署要求, 全部推行水冲式厕所, 采用集中下水道式或三格化粪池式两种模式。参照《广东省农村厕所改造建设技术指南(试行)》推进各地农村厕所建设工作。对过去因选用技术模式不当出现问题的厕所, 及时研究采取改进、补救措施。积极推广应用节水型、少水型设施设备。建立健全市县镇三级农村厕所革命技术支撑服务体系, 组建专家技术服务队伍, 通过线上互动、线下指导等方式解决改厕难题。(市农业农村局、

科技局、住房城乡建设局、水务局、卫生健康局、乡村振兴局等按职责分工负责)

(四) 建立健全标准体系。根据市场监管总局、农业农村部、国家卫生健康委《关于推进农村户用厕所标准体系建设的指导意见》，积极推动制订农村厕所建设验收、管理管护以及粪污无害化处理和资源化利用等领域标准和技术规范，逐步健全农村厕所标准体系。鼓励社会组织根据市场需求制定团体标准和相关企业制定技术要求更高的企业标准。加大农村改厕标准的推广实施力度，纳入卫生城市、乡镇、村考核内容。(市市场监管局、农业农村局、卫生健康局、乡村振兴局等按职责分工负责)

(五) 严格全程监督管理。严把设计质量关和产品质量关，严格按程序招标采购，严格确定农村改厕选材质量标准和技术参数，加大产品质量市场监管力度，打击质量低劣产品。严把施工质量关，由培训合格的工人严格按设计和标准施工，或在专业技术人员指导下组织村民施工。严把竣工验收关，制定完善验收标准和办法，鼓励由政府、农民、第三方专业机构等联合进行逐村逐户验收，将运行使用效果和群众满意度等纳入验收指标，验收后适时抽查。(市农业农村局、住房城乡建设局、市场监管局、乡村振兴局等按职责分工负责)

(六) 落实厕所粪污治理。根据地理环境、居民生活习惯、经济技术水平以及污水处理设施现状，合理选择分散式、相对

集中式或纳入城镇管网式等方式收集处理厕所粪污。在农村生活污水收集管网覆盖范围以内的地方，统筹推进农村厕所粪污与农村生活污水集中治理，未接入农村生活污水收集管网的厕所，应改厕后接入管网。人口规模较小、居住相对分散的地区，在不影响区域整体环境前提下，可采取单户或联户的单一粪污分散处理方式。采用分散处理方式的，要积极推动农村厕所粪污就地就近资源化利用，与农村庭院经济和农业绿色发展相结合，农牧循环、就近消纳、综合利用。支持家庭农场、农民合作社等结合发展绿色农业开展厕所粪污收集处理利用。（市农业农村局、生态环境局、水务局、乡村振兴局等按职责分工负责）

（七）加强公厕建设管理。以农村社区综合服务中心、村级综合性文化活动中心、中小学、集贸市场等公共场所以及中心村等流动人口较集中区域为重点，推进农村公共厕所建设，切实做到科学选址、合理布局，既方便农民使用，又易于管护。明确公共厕所建设要求，根据村庄人口、产业、功能等制定建设标准，配置必要的设施设备，有条件的地方可配套建设无障碍设施。规范公共厕所管护标准，做到“四净三无两通一明”

（地面净、墙壁净、厕位净、周边净，无溢流、无蚊蝇、无臭味，水通、电通，灯明）。建立完善公厕管护制度，落实管护措施，保障管护经费，加强日常管护，鼓励采用生态环保、成本可控、维护简单甚至免处理的成熟技术模式，确保建成公厕长期正常使用。完善乡村旅游景区厕所建设管理，提升卫生标准，

可根据旅游淡旺季采用分区、分时段开放等方式降低管护成本。外来人员较少、不能保障管护经费的村庄不再新建公厕。鼓励村委会、商场、农贸市场等公共场所开放厕所。完善“民情地图”农村公共厕所信息录入，进一步提升便民服务功能。（市农业农村局、教育局、民政局、住房城乡建设局、文化广电旅游体育局、市场监管局、乡村振兴局等按职责分工负责）

（八）完善建设管护机制。树立“三分建设、七分管护”理念，坚持农村厕所改造与使用管护一体考虑、一体设计、一体建设。各县（市、区）要建立农村厕所长效管护机制，镇村要制定日常巡检、设备维修和粪污清掏等管护办法，形成衔接配套的制度体系。组织开展农村厕所建设和维护相关技能培训，充分发挥村级组织和农民主体作用，增强自我维护能力。鼓励采用政府购买服务的方式，引导当地农民或市场主体组建社会化、专业化、职业化服务队伍，提供便捷、经济的粪污清掏和资源化利用服务。有条件的地方可依规探索建立政府引导、村集体补助、农民付费与市场运作相结合的后续管护机制。（市发展改革委、财政局、农业农村局、卫生健康局、乡村振兴局等按职责分工负责）

三、保障措施

（一）加强组织领导。市成立专项攻坚领导小组，统筹推进农村厕所革命、集中供水和农村生活污水治理工作，市农业农村局牵头负责农村厕所革命工作，市有关部门按照职责推进

工作落实，形成工作合力。各级党委、政府要切实承担起辖区的农村“厕所革命”的主体责任，做好项目落地、资金筹措、推进实施、运行管护等工作，对实施效果负责。要将农村厕所建设和管理工作纳入各级政府目标责任考核范围。在机构设置、人员配置、经费保障等方面优先摆上党委政府议事日程，确保工作有规划、任务有人领、经费有保障。积极发挥基层党组织和党员干部作用，通过联系农户、民情恳谈、百姓议事等活动，推动厕所革命工作落实落地。（市委组织部、市委农办、市民政局、农业农村局、乡村振兴局等按职责分工负责）

（二）强化政策支持。建立健全县财政投入为主的政府投入机制，各县（市、区）财政积极筹措中央财政农村厕所革命奖补资金和省级涉农资金。农村户厕采取以奖代补、先建后补等方式引导农民自愿改厕。各地在农村厕所规划、用地、立项、审批、用水、用电等方面依法依规给予倾斜支持，通过土地、资金、税收等配套措施，全面推进农村厕所建设改造和长效管护各项工作。严格落实信息公开、村务公开要求，各县（市、区）要建立完善奖补政策、奖补标准、资金使用情况等公示制度，确保农民知情权。（市财政局、农业农村局、民政局、文化广电旅游体育局、乡村振兴局，人民银行汕尾市中心支行等按职责分工负责）

（三）开展督促检查。将农村厕所革命等改善农村人居环境工作作为市委实施乡村振兴战略实绩考核的重要内容，每年

对各地各有关部门推进工作落实情况进行考核。建立信息通报制度，各地要对农村户厕和公厕进行再摸底、再核实。各地、各有关部门定期向农村“厕所革命”牵头部门报送厕所革命工作进展情况，农村“厕所革命”牵头部门定期通报工作开展情况。强化考核评估，将农村“厕所革命”纳入乡村振兴及相关工作考核内容，对存在问题进行督促整改。市年度考核主要依据各地上报的农村户厕和公厕改建或新建任务计划数，核实任务完成情况评定成绩。各地、各有关部门要将“厕所革命”作为各类创建和评比活动的必备要素，推进工作开展。（市委农办，市农业农村局、乡村振兴局等按职责分工）

（四）加强宣传引导。组织开展农村厕所革命公益宣传活动，结合开展“乡村振兴大擂台”“广东十大美丽乡村”、村庄清洁行动、卫生创建和爱国卫生运动等活动，多层次、全方位宣传农村改厕工作的重大意义、政策举措、经验做法和典型范例。加强文明如厕、卫生厕所日常管护、卫生健康知识等宣传教育。鼓励和引导基层党员干部、乡村教师、乡村医生等率先垂范，带动农民主动改厕。发挥共青团、妇联等基层群团组织作用，广泛发动群众，激发农民群众改善自身生活条件的主动性和积极性。加强正面宣传和舆论监督，及时回应社会关切，营造良好舆论氛围。新闻媒体要持续对农村“厕所革命”进展情况进行跟踪报道，宣传典型、剖析难点、聚焦热点、曝光缺点，积极引导群众向健康文明生活方式转变。组织开展文明公

厕等评选活动，为构建农村“厕所革命”共建、共治、共享机制营造良好氛围。（市委宣传部、市委农办，市农业农村局、卫生健康局、文化广电旅游体育局、乡村振兴局，团市委、市妇联等按职责分工负责）

附件：1. 汕尾市“十四五”期间逐年整村推进核查整改农村厕所行政村名单及计划数

2. 市直有关部门名单



汕尾市农业农村局



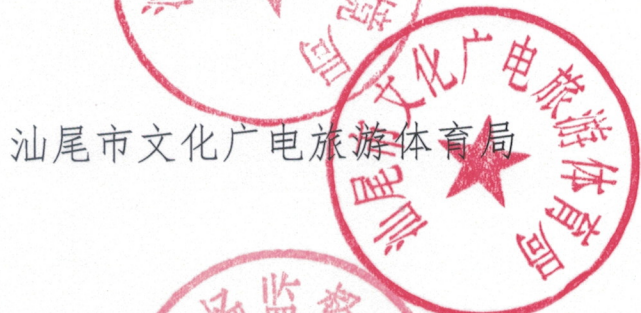
汕尾市财政局



汕尾市生态环境局



汕尾市住房和城乡建设局



汕尾市文化广电旅游体育局



汕尾市卫生健康局



汕尾市市场监督管理局



汕尾市乡村振兴局

(代章)

2022年4月12日

汕尾市“十四五”期间逐年整村推进核查整改农村厕所行政村名单及计划数

年度	整村推进核查整改厕所行政村名单及计划数			公厕
	县(市、区)	行政村名单	户厕	
2021	市城区	东风渔业村、前进渔业村、红卫渔业村、西洋村、革新渔业村、深渔村、新村村、洪流村、石洲村、宝楼村、沙坑村、军船头村	6291	18
	海丰县	长埔村、莲花村、新望村、万中村、山脚村、高螺村、富足园村、双墩村、大塘村、新平村、雅卿村、桐埔村、下边村、步雅村、霞西村、仁家村、下埔村、沙大村、岗头村、大化村、南土村、下洞村、平一村、平三村、白山村、霞埔村、联川村、联南村、坡平村、联北村、双圳村、梅西村、南山村、屿岭村、永红村、联平村、石南村、月池村、云路村、梅东村、梅尖村、笏口村、新山村、道山村、台东村、北平村、河中心村、大峰村、赤山村、上达村、陈厝坡村、仓前村、罗北村、罗山村、可新村	14025	349
	陆丰市	坪林村、新坑村、双坑村、霞绕村、军潭村、梅林村、安博村、博联村、安乐村、石寨村、红光村、红星村、高田村、后陂村、竹林村、石山村、霞埔村、南田村、新洲村、横山村、竹林村、石清社区居、雨亭村、东林村、濠头村、新寨村、上堆村、西山村、红坡村、红卫村、港口村、包一村、包二村、灶背村、海英村、围仔村、新丰村、前海村、浅澳村、田头园村、十二岗村、城美村、下巷村、汤湖村、居住坑村、长山村、竹坑村、苑西村、龙岭村、东山村、龙湖村、大塘村、下塘村、英施村、浮头村、潭西村、东山村、安山村、安溪村、东山村、东山村、东山村	39201	175
	陆河县	欧田村、新溪村、螺溪村、富溪村、护东村、鸡坑村、万全村、万东村、长坑村、螺洞村、新丰村、中和村、北中村、新华村、北龙村、上径村、岳溪村、圳口村、湖坑村、联安村、竹园村、共光村	7001	52
	华侨管理区	第五村委	450	3
	红海湾开发区	外湖村、塔岭村、东尾村	1985	15
	全市合计		68953	612

整村推进核查整改厕所行政村名单及计划数			
年度	县(市、区)	行政村名单	
		户厕	公厕
2022	市城区	4316	29
	海丰县	16422	230
	陆丰市	40500	208
	陆河县	7685	39
	华侨管理区	270	2
	红海湾开发区	3339	16
	全市合计	72532	524

小島渔业村、盐町村、浪清村、埔边村、西河村、亚洲村、辰洲村、新地村、新安村、南门外村、沙角尾村、联安村、牛肚村、联星村、大流村

荣港村、荣山村、圆山村、联河村、联西村、兴洲村、新南村、池口村、新北村、新东村、青年村、后山村、龙岗村、笏雅村、新塘村、平新村、平二村、西山村、十三坑村、赤坭村、高北村、公一村、公二村、公三村、青围村、五联村、庵前村、联和村、示仔村、高联村、名园村、龙山村、新江村、东园村、圆墩村、后塘村、梓里村、关东村、安东村、下兰村、古流村、茅湖村、赤花村、社美村、上埔村、尧陂村、船坞村、下围村、屿仔村、溪金村、石望村、吉屿村、长围村

下胡村、新胡村、古寨村、芹洋村、博头村、仙桥村、点石村、高美村、东埔村、南溪村、厦饶村、陆军村、安北村、宽塘村、龙光村、深埔村、白寮村、崎砂村、大屯村、欧厝村、大务村、湖口村、卧龙村、深田湖村、湖南村、樟田村、琼林村、旺厝村、长青村、新兴村、联湖村、博社村、海甲村、后埔村、新饶村、上林村、北城村、南城村、角清村、上洋村、曾厝村、埔边村、蕉园村、西美村、圳头村、东桥村、南安村、军湖村、西陂村、桥冲村、后冲村、英郑村、海口村、新寮村、崎头村、长安村、崔陂村、溪口村、屯埔村

欧东村、欧西村、良洞村、万西村、万中村、桂培村、墩塘村、黄塘村、石船村、田墩村、西湖村、麦湖村、北二村、共联村、内洞村、布金村、田心村、屯寨村、激石溪村、新东村、东坑村、大新村

第五村委

南联村、北山村、东二村、东四村、合港村

年度	整村推进核查整改厕所行政村名单及计划数			
	县（市、区）	行政村名单	户厕	公厕
2023	市城区	新港村、芦列坑村、长沙村、五雅村、光明村、径口村、东石村、赤古村、东涌村、五爱村、石头村	5084	38
	海丰县	梅陇村、梅星村、东风村、银液村、银丰村、红阳村、梅联村、石安村、石洲村、围湖村、新寮村、新兴村、高中村、新渔村、竹符村、东港村、东联村、仓兜村、联兴村、东家亚村、水踏村、陇东村、下达村、埔陇村、罗南村、罗西村、黄厝港村、罗东村、城格山村、长桥村、可北村、联金村、丰山村、溪头村、下可塘村、东新村、桂望村、召贡村、南垵村、埔仔村、莲光村	10684	216
	陆丰市	石溪村、吉水村、陂沟村、内洋村、草洋村、红下村、赤坑村、蛟溪村、水乾村、炎围村、大安村、东莞村、乌坎村、上海村、浮洲村、秋冬村、湖畔村、山脚村、新陆村、竹新村、竹湖村、后陂坑村、长湖村、可湖村、袋头村、前边村、新饶村、双塘村、张厝村、范袁村、创新村、北池村、横美村、角洋村、草洋村、角溪坂村、戴厝村、新布村、梅田村、桥头村、下埔村、洲渚村、南湖村、后西村、梧厝村、后径村、三陂村、小坞村、白沙村、石东村、联海村、半埔村、上英村、下灶里村、潭东村、深溪村、溪美村、深坑村、西南村	41870	206
	陆河县	新良村、沥背村、金坑村、苏坑村、洋岭村、大各村、罗庚坝村、长营村、南告村、护径村、南跃村、下社村、剑门村、对门村、营下村、高砂村、溪东村、河北村、联新村、北山村、新村村、富口村、榕江村、福新村、高树坪村	6997	39
	华侨管理区	第六村委	381	4
	红海湾开发区	石新村、东一村、桂林村、官前村、红坎村	4298	19
	全市合计		69314	522

整村推进核查整改厕所行政村名单及计划数			户厕	公厕
年度	县(市、区)	行政村名单		
2024	市城区	梧桐村、新北村、三和村、南汾村、拾和村、新民村、安华村、龙溪村、石岗村、埔尾村	3999	45
	海丰县	东陇村、丰田村、坑联村、东升村、东坑村、东岭村、河东村、合门村、松林村、黄羌村、建林村、里坑村、下寨村、虎墩村、双河村、双新村、双头村、联田村、联田村、田心村、联新村、永乐村、唐厝村、围寮村、联英村、和平村、友爱村、新德村、新置村、湖仔村	6871	125
	陆丰市	八万村、双派村、坪石村、龙潭村、莲花村、金坑村、鳌峰村、花城村、双山村、上陈村、磁西村、东七村、坐贝村、头肖村、头肖村、神冲村、后坎村、香校村、夏陇村、汾河村、定壮村、后林村、洋美村、大茂村、后洋村、天湖村、大陂村、衡山村、欧华村、桂林村、湖坑村、滴水村、望尧村、山门村、环林村、大埔村、新河村、溪南村、赤岭村、溪碧村、东竹村、笏底村、恢丰村、石良村、溪云村	40683	180
	陆河县	南和村、广洋村、书村村、护南村、护北村、径头村、樟河村、黄福村、深渡村、杞洋村、高丰村、水唇村、万山村、土枝村、大塘村、枫树村、高潭村、宝山村、宝金村、河东村、麻地村、横陇村、参城村、大路口、大路边、大溪村	10178	33
	华侨管理区	第七村委	568	5
	红海湾开发区	红湖村、东三村、长沟村、水龟寮村	2841	17
	全市合计			65140

整村推进核查整改厕所行政村名单及计划数				
年度	县(市、区)	行政村名单		
		户厕	公厕	
2025	市城区	4504	50	
	海丰县	3626	113	
	陆丰市	43321	210	
	陆河县	8417	31	
	华侨管理区	513	5	
	红海湾开发区	3365	19	
	全市合计	63746	428	
	五年全市合计	339685	2491	
		芳荣村、金町村、马宫居委、青山村、梧围村、海梧村、品清村、新湖村、民进村、民群村、前进村、东坑村、东门社区、南门社区、西门社区、北门社区		
		麻竹村、十字岗村、陆安村、坑口村、九龙村、茅陂村、平东村、南门村、谷兜村、杨南村、杨东村、杨西村、杨北村、陶新村、陶北村、陶东村、陶联村、陶西村、陶南村、金锡村、霞雅村		
	高塘村、上葫、洋口村、岐岭村、田仔村、三岭村、溪崧村、图美村、双寨村、磨海村、淡水村、翰田村、河二村、六驿村、甘坑村、竹坑村、竹坑村、后坑村、曲清村、华美村、长溪村、外山村、后洪村、奎湖村、客楼村、康美村、政坑村、渔池村、霞博村、六美村、南溪村、新西村、莲花村、更新村、米桥村、大宫村、北湖村、白山村、四桃村、乌石村、沙溪村、内湖村、湖石村、禾潭村、钱广村、草洋村、玄溪村、铁炉村、上埔村、新埔村、赤围村、青塘村、陂屯村、黄塘村			
	正大村、各安村、龙田村、护径村、径二村、护二村、长田村、梅角村、吉龙村、高塘村、南进村、河新村、河口村、云峰村、昂塘村、砂坑村、大径村、四中村、新田村、陂坑村、丰田村、石塔村			
	第一社区、第八社区			
	内湖村、湖东村、新围村、施公寮村、田寮村			

附件 2

市直有关部门名单

市委组织部、市委宣传部、市委农办、市发展和改革委员会、市教育局、市民政局、市财政局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市水务局、市农业农村局（乡村振兴局）、市科学技术局、市文化广电旅游体育局、市卫生健康局、市市场监管局，团市委、市妇联，中国人民银行汕尾市中心支行