

2020-2035

一、编制背景及过程

为贯彻落实习近平生态文明思想，履行自然资源部门统一行使所有国土空间生态保护修复职责，统筹和科学推进山水林田湖草一体化保护修复，根据《广东省自然资源厅关于印发〈广东省国土空间生态修复规划（2020-2035年）编制工作方案〉的通知》（粤自然资发〔2020〕7号）和《中共汕尾市委全面深化委员会关于印发〈市委全面深化改革委员会2020年改革工作安排〉的通知》（汕改委发〔2020〕3号）等文件精神，我局牵头编制了《汕尾市国土空间生态修复规划（2020-2035年）》（征求意见稿，以下简称《规划》）。

二、主要内容

《规划》包括现状与形势、总体要求与规划目标、规划布局、推进重要生态系统保护修复、统筹农业空间保护修复、推动城镇空间生态品质提升、重大工程、近期行动计划、保障实施九章内容，主要内容如下：

（一）战略引领，明确目标定位

秉承“山水林田湖草海生命共同体”的理念，从生态系统的整体性、系统性考虑，通过汕尾市的山、水、林、田、湖、海等生态系统开展整体保护、系统修复、综合治理，厚植粤港澳大湾区外围浅山丘陵生态屏障，护卫东南沿海蓝色海洋生态屏障，构建较为完善的生态系统保护、修复和管理

的体制机制，着力建成国土空间安全优质、生态系统健康稳定、生态景观美丽宜人、人地关系和谐共生的广东沿海经济带靓丽明珠。

2025 年，初步构建全市统筹的国土空间生态修复工作格局，建立汕尾市生态修复项目储备库。重要生态系统得到有效保护修复，生物多样性保护体系基本建立，乡村空间格局有所优化，城市生态韧性水平稳步提升，生态系统服务功能显著增强，绿色生产生活方式更加完善，生态环境质量稳中向好；2035 年，全面建立全市统筹的国土空间生态修复工作格局，区域生态保护修复机制运行顺畅。粤港澳大湾区外围浅山丘陵生态屏障、蓝色海洋生态屏障进一步巩固，退化生态系统得到全面修复，全面形成国土空间开发利用与保护格局，生物多样性水平显著提升，生态环境质量达到先进水平。

（二）精准评估，破解现实问题

《规划》通过开展全域系统性问题分析、生态空间生态问题分析、农业空间生态问题分析、城镇空间生态问题分析，梳理山水林田湖草海自然生态系统及城乡人工生态系统的现状特征，同时叠加各类生态要素保护边界，分析市域国土空间生态系统的结构-功能-格局-过程中存在问题和薄弱环节，精准绘制全市生态保护修复一张图。

（三）全域统筹，谋划修复布局

《规划》立足粤东区域生态安全，以支撑汕尾市生态安全格局为主轴，构建汕尾市国土空间生态修复总体布局。通

过实施全域全要素生态保护修复“三区四片”分区指引、谋划“两屏两江”重要生态系统保护修复、构建“多廊多点”生物多样性保护网络、支撑城乡高质量生态发展格局，整体提升生态系统质量和稳定性。

（四）以人为本，提升空间品质

《规划》从社会-经济-自然复合生态系统视角出发，既强调非建设空间自然生态系统的修复、提高生态系统服务和生态产品供给能力，也关注建设空间生态问题的解决和人居环境品质的提升，着力提升城市韧性、完善城乡蓝绿空间休闲游憩体系建设。

（五）实施保障，注重落地实操

《规划》基于生态系统修复任务，统筹部署八项重大工程、五项行动计划（青山计划、蓝湾计划、秀水计划、锦田计划、碧城计划），全面涵盖山林湿地、滨海岸线特色生态资源及城乡生态空间。

《规划》提出了体制机制、能力建设、评估监管、公众参与等方面的措施，强化实施保障。

三、主要特点

《规划》以筑牢汕尾市整体生态安全格局、促进生态系统良性循环、资源永续利用为目标，统筹推进山水林田湖海一体化修复，科学布局和组织实施生态系统修复重大工程，全面提高生态系统自我恢复能力，显著提升生态系统功能，全面扩大优质生态产品供给，推进形成国土空间生态修复新

格局，为建设人与自然和谐共生的沿海经济带靓丽明珠奠定坚实的生态基础。

一是充分对接，融入“双区”和“一核一带一区”区域发展格局。融入广东省整体生态安全格局，落实多项重大修复工程。在规划目标、规划任务等方面，与省生态保护修复规划整体保持一致，注重与市国土空间总体规划及各部门专项规划的紧密衔接，体现汕尾作为粤东唯一“国家生态文明建设示范区”的生态担当。

二是体现特色，营造家园。突出汕尾依山傍海的地理特征，结合山林、河湖、湿地、海洋等多样化的自然资源，将生态修复与人民需求相结合，与生物多样性保护相结合，为汕尾市民谋求更多的生态福祉。

三是共编共管，保障实施。建立市县传导、部门协同、共编共管的实施机制，整合各个部门的工作和重大工程，明确各区差异化修复指引，实现山水林田湖草一体化修复。