汕尾市关于金融激励和支持人才 创新创业的行动方案

(征求意见稿)

为深入贯彻党的十九届六中全会精神，贯彻落实国家和省关于人才创新创业工作的部署要求，积极构建具有比较优势与更强竞争力的区域招才引智、用才育才环境，鼓励和支持汕尾人才创新创业，引导金融机构配套落实人才创新创业金融激励措施，为广大人才创新创业提供优质、精准、便利、实惠的融资政策支持，促进汕尾人才发展，制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，对照省委“1+1+9”决策部署，落实市第八次党代会精神和全市干部大会工作部署要求，聚焦“三大行动”“六大会战”，深化人才发展体制机制改革、鼓励和支持人才创新创业，促进汕尾经济社会高质量发展。

二、目标任务

把支持人才创新创业工作列入人才发展规划的重要组成部分，服务我市工作大局，以实际行动保障“三大行动”“六大会战”各项任务顺利完成。坚持市场推动和政府扶持

相结合、地区发展和人才成长相协调，精准施策、多方发力、畅通匹配。加大金融支持力度，让人才在我市有用武之地、有成长之望、无后顾之忧，为推动汕尾实现高质量发展提供强有力的人才支撑。营造良好的创业环境，配套人才创新创业金融优惠政策，让我市各类人才创新创业的积极性得到显著提高。

三、工作举措

（一）引导金融机构推出人才创新创业专项融资产品。进一步加大对初创企业和小微企业的融资支持力度，促进创业带动就业，鼓励银行金融机构开发专属产品，以金融助科创、以创新拓市场，为“专精特新”等企业向下扎根、向上生长的提供助力。

1. 推动国有商业银行通过产品创新支持人才创业。落实市委人才发展工作部署要求，以获得信贷便利度为目标，鼓励各家银行机构在简化流程、提高额度、降低成本上下功夫，满足创新创业者融资需求。**一是**推出创业信用类贷款。积极引导工商银行开发创新创业系列的贷款产品。针对人才创新创业，创新推出“南粤家政”“粤菜师傅”“广东技工”等创新贷款品种，最高提供50万元信用贷款，无需抵押，利率最低为3.7%。同时，为减轻创业者融资成本和负担，结合我市实际，推出由市财政贴息的创业担保贷款，用于支持人才创业，针对个人最高贷款额度10万元、企业200万元的创业担保贷款。**二是**发展技术创新类贷款。推广农业银行线

上融资产品“首户e贷”，对工商注册1年内自主创业的小微企业法人客户，以小微企业及其企业法定代表人的资信情况为依据，为小微企业提供的在线自助循环贷款；同时推出“科新贷”专属产品，对从事高新技术产品研究、研制、生产、销售和服务的知识密集型中小企业，提供包括贷款、贸易融资、票据承兑等各类融资业务。三是推广个人创业者小微贷款。引导邮政储蓄银行推出创业担保贷款，帮助小微企业、个体工商户解决在初创阶段的资金投入需求，特别要加大对个人创业者（含下岗再就业人员、创业妇女、残疾人、退伍军人、创业大学生等）和小微企业主的融资支持力度。推出的个人创业担保贷款额度最高50万元，符合小企业创业条件的最高500万元；单笔贷款的最长期限不超过3年；利率按LPR适当加点执行（目前是4.35%）；还款方式分为按周期结息，到期一次性还本、按月/季等额本息、按月/季阶段性等额本息和一次性还本付息法。落实上级政策补贴，利用人社部门提供的政府风险补偿金担保和财政贴息予以扶持。

2. 发挥农村商业银行支农支小作用。一是联合市妇联推出妇女创业小额担保贷款。对居住在本辖区的，从事生产经营或自主创业活动，并有合法、稳定、可靠的经济来源及偿还贷款本息能力的本地妇女群体，提供妇女创业小额担保贷款。优先考虑致富带头人、高校毕业生、返乡创业农民工、网络商户、建档立卡贫困人口中有创业意愿、创业能力及创

业项目的妇女。妇女创业小额担保贷款享受政府贴息的优惠待遇，实行优惠贷款利率。二是鼓励各家农商银行针对登记失业人员、高职院校毕业生、复员转业退役军人、农户等重点扶持对象和小微企业主推出“创业贷”贷款产品，通过与劳动就业服务部门签署创业担保贷款担保与贴息合作协议的方式，推出个人贷款额度最高 20 万元、小微企业贷款额度最高 500 万元的“创业贷”，财政部门定期对创业担保贴息贷款进行财政贴息。三是推出“乡村振兴”专属贷款。细化落实省委实施乡村振兴战略领导小组有关金融支持乡村振兴系列文件精神，结合市委市政府实施乡村振兴大会战的部署要求，积极推进金融支持乡村振兴攻坚行动，出台鼓励大学生、退伍军人返乡创业的金融激励政策，特别是对运用科技成果实施乡村振兴的种植、养殖等产业振兴项目提供银行机构上门一对一的信贷扶持。

3. 加大融资政策工具支持创新创业的力度。积极落实国家、省为企业纾困系列政策措施，发挥好金融政策工具为广大创新创业人才纾解资金难题的作用。一是发挥好人民银行的政策工具。充分运用货币政策工具来保持流动性合理充裕，运用两项直达实体经济的货币政策工具推动中小微企业获得延期还本付息和信用贷款支持。有序扩大信用报告自助查询机布放，扩大移动支付示范镇覆盖面，支持移动支付示范商圈（街区）、“智慧公交”项目的改造应用。二是加大“两项资金”使用效能，探索政策性小额贷款保证保险资金

（人才创新创业专项资金），研究推出针对拥有核心技术的人才提供的全流程资金补贴措施。充分利用财政资金的撬动作用，为核心技术的落地提供初始的资金保障，推动其顺利落地；对小微企业、个体工商户、农户等充分利用“信保资金”等工具对其进行贷款的增信与担保，实现风险多方共担。

三是落实人才创新创业融资财政贴息支持。扎实做好促进中小企业和个体工商户纾困和发展的工作，打好“降、返、缓、补”组合拳，落实各项支持中小企业和个体工商户的优惠政策，特别是对人才创业群体的财政支持，切实减轻企业负担，稳住市场主体。

四是鼓励金融机构探索构建具有创业投资、投资管理、融资担保和小额贷款功能的服务平台，设立服务人才创新创业的专营机构，开发针对创新创业人才的专属保险产品，该产品应与创新创业的投入成本高、周期长、风险大等特点相契合，为创新创业的人才提供兜底保障，争取市财政对人才创业保险保费给予补贴。

（二）配套出台人才创新创业激励政策。要结合上级政策的引导，补足我市对人才创新创业融资政策扶持的短板，配齐人才创新创业过程中的硬件设施。

4. 从硬件上支持科技人才创办科技型企业。一是对于拥有发明专利的人才因资金问题而缺乏配套的厂房场所的，由有关部门根据实际情况，主动提供标准厂房予以租赁，标准厂房租用期原则上为3年，租金实行第一年免收，第二年减半的优惠政策。二是人才在初创期需购买项目设备或需解

决流动资金的，有关部门应协助其向银行等金融机构申请贷款，“信保基金”提供贷款担保，联合市财政研究相应的贷款贴息支持。三是人才申请的特别优秀的科技创业项目，因缺乏购买设备资金的，经政府内部论证后，市属投资类管理企业可先行购买设备，通过融资租赁的方式提供给企业使用；缺乏流动资金的，市属投资类管理企业可注入一定资金以满足企业的正常运作。

5. 引导投资类管理企业扶持人才创新创业。一是指导市金控公司、市投控公司等投资类管理企业及产业投资基金研究设立针对人才创新创业的产业投资子基金，鼓励投资类管理企业和产业投资基金投资人才创办的企业及项目。二是研究制定针对投资类管理企业的奖励政策。对在汕尾处于种子期、初创期的科技创新企业进行投资的，按企业实际到账投资额的10%给予奖励；对进入全国科技型中小企业信息服务平台并取得科技型中小企业入库登记编号的在汕尾注册的企业进行投资的，按照实际到账投资额的1%给予奖励；投资类管理企业联合境外投资类管理企业或资金来汕尾设立创业投资、天使投资的，按其对在汕尾注册的科技型中小企业实际投资额中的境外资金部分，折算成人民币额度按1.5%给予投资类管理企业投资奖励；投资类管理企业与境外资本共同设立海外创投基金，投资海外高科技项目并成功引进汕尾的，可根据其对该科技型中小企业新增实际到账投资额中的境外资金部分，折算成人民币额度按10%给予奖励。三是

在我市备案的投资类管理企业，投资人才创新创业项目发生损失的，市财政结合实际给予补偿补助，并设定单个项目补偿上限。

（三）多渠道拓展人才创新创业融资规模

6. 实现知识产权融资性转化。一是进一步促进各银行金融机构把知识产权作为融资担保的质押项目之一，并根据知识产权的类别，划定对应的融资担保额度，满足创新创业人才的融资需求。二是引导创新创业企业实现知产引资，通过知识产权吸引外来资金进行投资，企业通过出让股权换取资金，共同获利。三是研究设立知识产权短期拆借平台，仿照银行间同业拆借的模式，在我市辖区内建立一拆借平台，经营主体通过在平台上发布融资诉求并附带知识产权作为质押标的，以市场化的方式来达成交易，实现双方的共赢。

7. 多途径壮大直接融资规模。一是采取财政资金与金融资本匹配的方式放大投入的同时，采用市场化募集的方式壮大创业投资的规模，通过阶段参股、收益让利、风险补偿和投资保障等方式，引导社会资本投资人才创新创业项目。二是支持符合条件的创业企业发行债券、股改上市等，扩大创业企业的资本规模。三是充分发挥广东股权交易中心汕尾运营中心和广东省中小企业融资平台汕尾专区的作用，促进各市场主体与创业企业开展合作对接。

8. 推动创新创业扶持工作。加大创新创业全链条的金融支撑。一是完善创新创业培训体系，力争三年内开发不少

于1个特色创业实训项目，对评审通过的项目给予不超过10万创业实训项目补贴。全年完成SYB创业培训（含高校毕业生）1000人、网络创业培训50人，挖掘100名有发展潜力的初创企业经营者参加高层次进修学习，全面提升初创企业的竞争力，对有持续发展潜力的初创企业进行持续性的跟踪和扶持，助力其发展壮大。二是对创新创业大赛获奖者进行支持，鼓励创新创业人才积极参加“红海杯”创新创业大赛、“创客广东”汕尾市中小企业创新创业大赛、中国创新创业大赛（广东·汕尾赛区）等各类创业创新大赛，并对获奖者进行一次性的奖励，根据获奖名次给予分别奖励，同时对有持续发展潜力的项目进行持续性的跟踪与融资支持，推动项目落地实施。三是强化政、校、企三方合作，推动“产学研”发展，加强与广东财经大学、汕尾职业技术学院、科研院所等的协作，引入人才和有潜力的创新创业项目，并对其跟踪与金融扶持，针对项目成果转化为在我市设立企业的投资，按照其实际投资额度的相应给予奖励。

9. 推动创新创业孵化基地向纵深发展。一是各类创新创业孵化基地在打造良好的创新创业硬件设施之余，也要针对项目的需要向政府各有关部门申请软件的配套支持。二是丰富创新创业孵化基地的运作模式，鼓励社会资本投资兴办、入股创新创业孵化基地，使得创新创业孵化基地能更好地按照市场环境高效运营。三是充分利用创新创业孵化基地的集群化效应，创新创业孵化基地应促进各入驻团队相互交

流，发掘并促成成员间的相互合作，由此降低成员向外界购买等的成本。**四是**多开展高质量的路演活动，通过邀请投资类管理企业、创业投资基金等参与活动，为创新创业孵化基地的团队提供展现自我和获得直接融资的机会。**五是**加强创新创业孵化基地与银行等金融机构的合作，创新创业孵化基地应定期对入驻团队进行评选，并对优秀团队作出贷款增信担保背书，使得优秀团队能顺利得到银行等金融机构的间接融资。

四、组织保障

（一）加强组织领导。在市委人才工作领导小组的统筹指挥下，各金融单位要深刻认识金融支持人才创新创业工作的重要性，切实加强组织领导，严格落实工作要求，抓好金融机构提供人才创业贴息贷款，给予融资优惠政策的各项工工作，建立全市金融支持人才创新创业工作情况定期通报制度，加强工作督导，确保顺利完成全年的工作任务。

（二）强化部门联动。形成金融、科技、财政、住建、人社等部门紧密配合、协同推进的部门联动工作机制，共同参与金融支持人才创新创业工作，提升我市金融服务人才创新创业的质效，构筑便捷优质高效的服务支撑体系，人社部门需对全市涉及招才引智的政策进行整合，优化政策落实机制和办事流程，推动各项工作落地见效。

（三）增强风险研判。市金融局与人民银行汕尾中支、汕尾银保监分局落实金融运行“一月一研判”机制，加强数

据共享与分析研判，定期分析和梳理各创新创业企业的运营情况，提前预判企业的经营风险并实施相应的措施，提升防御金融风险的能力和水平。

（四）广泛宣传发动。开展主题突出、特色鲜明、内容丰富的宣传报道，引导人才树立正确科学的创业观，进一步增强人才创新创业的信心，激发人才创新创业的热情，促进其在善美大地成长成才。同时，对于各金融机构也要不断宣传动员，因为助推“专精特新”企业成长不能仅靠“一锤子买卖”。科研的持续攻关、企业的长久发展，都需要金融活水源源不断的精准滴灌。

（五）建立长效机制。金融助力科技创新是一个需要长期探索的课题。既需脚踏实地，又要创新模式，不断深耕厚植，以友好的资本、耐心的资本呵护“专精特新”企业成长，真正激发科技企业的发展潜力，助力处于种子期、初创期的科技企业早日成长为参天大树。因此，各县（市、区）属地和市直有关单位要强化主体责任，将做好金融支持人才创新创业任务的完成纳入县级政府和市直有关单位年度考核，将财政、土地、资本要素保障工作目标纳入季度亮牌考评。另外，在工作开展落实的过程中，要认真查找工作中存在的问题和不足，不断改进工作模式和方法，推动我市金融支持人才创新创业的工作高质量发展。