

# 汕尾市小型水库移民 后期扶持“十四五”规划

中水珠江规划勘测设计有限公司  
(原水利部珠江水利委员会勘测设计研究院)  
二〇二一年五月



# 汕尾市小型水库移民 后期扶持“十四五”规划

委托单位：汕尾市水务局

编制单位：中水珠江规划勘测设计有限公司

批 准：吴家敏

核 定：吴壮海

审 查：刘 琨

校 核：陈正维

编 写：李 皓 董静娟 谭庆扬

中水珠江规划勘测设计有限公司  
(原水利部珠江水利委员会勘测设计研究院)

二〇二一年五月



## 目 录

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 前 言 .....                | 1  |
| 1 基本情况 .....             | 4  |
| 1.1 汕尾市经济社会概况.....       | 4  |
| 1.2 水库移民基本情况 .....       | 16 |
| 1.3 “十三五”期间移民后期扶持情况..... | 17 |
| 1.4 “十四五”期间水库移民发展形势..... | 19 |
| 2 总体要求 .....             | 21 |
| 2.1 指导思想.....            | 21 |
| 2.2 规划原则.....            | 21 |
| 2.3 规划依据.....            | 23 |
| 2.4 规划范围.....            | 26 |
| 2.5 规划期限.....            | 27 |
| 2.6 规划目标.....            | 27 |
| 3 规划思路 .....             | 30 |
| 4 美丽家园建设规划 .....         | 31 |
| 4.1 现状及存在的问题.....        | 31 |
| 4.2 规划原则.....            | 33 |
| 4.3 扶持标准与范围.....         | 34 |
| 4.4 扶持方向及内容.....         | 35 |
| 4.5 后期扶持资金安排.....        | 40 |
| 5 产业转型升级规划 .....         | 43 |
| 5.1 现状及存在的问题.....        | 43 |

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 5.2 发展原则.....         | 43 |
| 5.3 扶持对象.....         | 44 |
| 5.4 扶持方向及内容.....      | 44 |
| 5.5 后期扶持资金安排.....     | 46 |
| 6 后期扶持资金估算及年度计划 ..... | 48 |
| 6.1 投资估算.....         | 48 |
| 6.2 资金筹措.....         | 48 |
| 6.3 年度计划.....         | 48 |
| 7 保障措施 .....          | 50 |
| 7.1 组织保障.....         | 50 |
| 7.2 制度保障.....         | 50 |
| 7.3 实施管理.....         | 51 |
| 7.4 监督管理.....         | 52 |

## 前 言

“十四五”是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是建设社会主义现代化国家新征程的起步期，是加快推进生态文明建设和经济高质量发展的攻坚期，是全面实现水库移民后期扶持政策中长期目标的关键期，也是国务院 17 号文件颁布后，扶持 2006 年以前搬迁的水库移民 20 年的最后一个五年。结合汕尾市具体情况，科学编制小型水库移民后期扶持“十四五”规划，对于进一步推进广东省水库移民后期扶持政策实施工作，帮助水库移民破解制约发展的突出问题，对促进水库移民致富发展及库区和移民安置区社会稳定、更好地满足水库移民对美好生活的向往具有十分重要的意义。

截止 2020 年底，汕尾市有小型水库移民后期扶持人口 1072 户 6426 人，其中包含深汕特别合作区小型水库移民 42 户 201 人，分布在 4 个县（区、市）13 个镇（街、场）22 个村委会 31 个自然村。

2018 年 12 月 16 日，深圳市深汕特别合作区党工委、管委会正式挂牌，深汕特别合作区党工委、管委会调整为深圳市委、市政府派出机构，现鹅埠、鲘门镇隶属于深汕特别合作区。原隶属于海丰县管理的鹅埠、鲘门 2 镇水库移民村 6 个，后期扶持移民人口 1351 人（2006 年登记人口 1922 人），但水库移民户籍划转工作尚未完成，对鹅埠、鲘门镇水库移民管理业务也尚未接管，故将鹅埠镇和鲘门镇规划编制工作已一并纳

入海丰县小型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作。

经过“十一五”、“十二五”、“十三五”连续三个五年对水库移民后期扶持实施，汕尾市小型水库库区和移民安置区基础设施和公共服务逐步完善，移民安置区生活环境明显改善，同时，水库移民人居可支配收入持续增长，生产生活水平不断提高，移民的获得感和幸福感显著提升，库区和移民安置区社会稳定和谐。

“十四五”是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是建设社会主义现代化国家新征程的起步期，是加快推进生态文明建设和经济高质量发展的攻坚期，是全面实现水库移民后期扶持政策中长期目标的关键期，也是国务院 17 号文件颁布后，扶持 2006 年以前搬迁的水库移民 20 年的最后一个五年。为切实做好汕尾市“十四五”期间水库移民后扶规划编制工作，根据《水利部办公厅关于开展大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98 号）和《广东省水利厅关于编制水库移民后期扶持“十四五”规划的通知》（粤水移民〔2020〕9 号），汕尾市水务局委托中水珠江规划勘测设计有限公司（以下简称“中水珠江设计公司”）负责“十四五”规划编制工作。

中水珠江设计公司在资料收集、问卷调查、现场座谈、各县（区、市）十四五规划报告的基础上，编制了《汕尾市小型水库移民后期扶持“十四五”规划报告》。本规划是贯穿 2021-2025 年汕尾市小型水库移民发展的中期规划，是指导全市“十四五”期间小型水库移民后期扶持工作的纲领性文件和编制年度项目计划的依据。

在本规划编制过程中，广东省水利厅、汕尾市水务局、海丰县水务局、陆丰市水务局、陆河县水务局、汕尾市城区农业农村和水利局等单位给予了高度重视和精心指导，使该项工作得以顺利开展，在此表示衷心感谢！

## 1 基本情况

### 1.1 汕尾市经济社会概况

#### 1.1.1 区域概况

汕尾市，广东省地级市，位于广东省东南部沿海，东临揭阳市，同惠来县交界；西连惠州市，与惠东县接壤；北接河源市，和紫金县相连；南濒南海。总面积 4865.05 平方千米。下辖城区、海丰县、陆河县，代管陆丰市，2018 年常住人口 299.36 万人。2019 年，全市地区生产总值 1080.30 亿元。深汕高速、厦深铁路、广州至汕尾高速铁路贯通全境。

#### 1.1.2 自然环境

土地：全市辖区土地总面积 735.29 万亩：农用地面积 595.47 万亩，占全市土地总面积 81%，其中耕地面积 139.95 万亩，园地 62.89 万亩，林地 351.57 万亩，牧草地 435.15 亩，其他农用地 41.02 万亩；建设用地面积 68.48 万亩，占全市土地总面积 9.31%，其中居民点与工矿用地 50.31 万亩，交通用地 3.53 万亩，水利设施用地 14.63 万亩；未利用地 71.33 万亩，占全市土地总面积 9.70%。土壤有水稻土、南方山地草甸土、黄壤、红壤、赤红壤、菜园土、潮沙泥土、滨海盐渍沼渍土、海滨沙土、石质土等 10 多种土类，40 多个土属，70 多个土种。

气温气候：汕尾市地处中国大陆东南部沿海，属南亚热带季风气候

区，海洋性气候明显，光、热、水资源丰富。其主要气候特点是：气候温暖，雨量丰沛，干湿明显，光照充足；冬不寒冷，夏不酷热，夏长冬短，春早秋迟；秋冬春旱，常有发生，夏涝风灾，危害较重。2018 年，汕尾市天气气候总体呈现“开汛日偏晚，总雨量偏少，极端降水多，台风影响重”的特征，灾害性天气年景重。极端气候事件频发，两次刷新汕尾地区时雨量的气象纪录，12 小时以上大风持续时间创历史纪录；年内最主要的 5 次强降水过程的总雨量占全年雨量的近 60%。

矿产资源：初步探明全市有矿产资源 6 类 17 种，即有色金属、贵重金属、稀土稀有金属、燃料、黑色金属、金属。主要的矿产有锡、花岗岩、海河砂、硫铁矿、玻璃砂、矿泉水、地下热水。其中，储量较大的锡矿主要分布在海丰县的长埔、吉水门、银瓶山，陆丰市的博美等地；境内各地都有花岗岩；硫铁矿主要分布在海陆丰交界的官田；玻璃砂主要分布在市城区、红海湾的遮浪和陆丰沿海一带；陆丰市的大安及海丰大湖有丰富的高岭土；陆丰市有储量丰富的钛铁和独居石及锆英。此外，全市还有优质的地热水、矿泉水和数量相当可观的钨、铜、铅、锌、金属铍、水晶石、钾长石等矿产资源。

### 1.1.3 人口

2019 年，汕尾市常住人口 301.50 万人,其中城镇人口 166.43 万人，占常住人口的比重（常住人口城镇化率）为 55.2%；户籍人口 356.82 万人，其中城镇人口 182.98 万人，占户籍人口的比重 51.3%。

#### 1.1.4 汕尾市经济社会现状

2019 年，全市实现地区生产总值（初步核算数）1080.30 亿元，比上年增长 6.7%。人均地区生产总值 35958 元（按平均汇率折算为 5212 美元），增长 16.0%。2019 年，第一产业完成增加值 152.27 亿元，比上年增长 5.6%，对地区生产总值增长的贡献率为 10.8%；第二产业完成增加值 403.14 亿元，增长 6.8%，对地区生产总值增长的贡献率为 42.1%；第三产业完成增加值 524.89 亿元，增长 7.0%，对地区生产总值增长的贡献率为 47.1%。三次产业结构为 14.1:37.3:48.6，第二产业所占比重比上年提高 0.3 个百分点。

2019 年，全市地区生产总值按可比价格计算，比上年增长 6.7%，增速比全国、全省分别高 0.6 个和 0.5 个百分点，与深圳并列全省第六位。人均地区生产总值 35958 元，比上年增长 6.0%。与上年相比，三次产业结构从 13.3: 37.0:49.7（第四次全国经济普查修订后的数据）调整为 14.1:37.3:48.6，第二产业占比提高，第三产业占比接近一半，现代产业、新兴产业发展步伐加快，服务业取得较好发展。

2019 年，全市地方一般公共预算收入 42.45 亿元，比上年增长 9.3%，增幅比全省平均水平高 4.8 个百分点，其中税收收入增长 5.3%。地方一般公共预算支出 278.93 亿元，增长 11.3%，其中一般公共服务支出、公共安全支出、教育、社会保障和医疗卫生等八项支出比上年增长 16.3%，增幅比全省平均水平高 1.6 个百分点。

2019 年，全市完成固定资产投资 729.64 亿元，比上年增长 15.1%。分产业看，第一产业投资下降 20.3%；第二产业投资增长 11.4%；第三产业投资增长 19.0%。工业投资和工业技改投资呈现大幅增长，分别增长 11.6%和 43.6%，比上年提高 8.3 个百分点和 34.5 个百分点。房地产开发投资继续保持快速增长势头，增长 41.9%，比上年提高 4.1 个百分点。基础设施投资增长 7.7%，比上年提高 2.9 个百分点。国有经济投资增长 55.3%，比上年提高 37.6 个百分点。民间投资增长 9.1%。投资补短板力度不减，科学研究和技术服务业，教育，卫生和社会工作，公共管理、社会保障和社会组织投资分别增长 49.8%、83.7%、88.8%和 216.2%。

2019 年，全市社会消费品零售总额 657.94 亿元，比上年增长 8.0%，为 2019 年以来最高增速。按经营单位所在地分，城镇消费品零售额 485.14 亿元，增长 7.2%；乡村消费品零售额 172.80 亿元，增长 10.3%。按消费类型分，餐饮收入 64.26 亿元，增长 6.3%；商品零售 593.68 亿元，增长 8.2%。消费升级类商品实现平稳发展，全年限额以上单位汽车类商品零售额同比增长 7.8%，比全国（-0.8%）、全省（-2.1%）高出 8.6 个、9.9 个百分点，呈现逆势增长；全年限额以上单位中西药品类、通讯器材类商品零售额分别增长 10.0%和 3.2%。

2019 年，全市货物进出口总额 167.74 亿元，比上年下降 5.6%，降幅比上年收窄 5.1 个百分点。其中，出口 87.56 亿元，下降 0.2%；进口 80.18 亿元，下降 10.9%。从贸易方式看，一般贸易出口降幅（-2.8%）比上年收窄 2.1 个百分点。从企业性质看，民营企业出口比上年增长

10.8%，快于外商投资企业 6.5 个百分点。从商品结构和出口地看，机电产品为主要出口商品，占比 65.4%；香港为主要出口市场，占比 85.8%。利用外资下降，全年实际利用外商直接投资 5.60 亿元，比上年下降 18.7%。从全年看，实际利用外商直接投资除 4、5、6、7 月份累计增速出现短暂的增长以外，其他月份均出现不同程度下降，全年累计增速最高为 47.4%（1-7 月），最低为-66.0%（1-2 月），全年数据波动较大。

汕尾市地理位置示意图 1.1-1。



图 1.1-1 汕尾市地理位置示意图

### 1.1.5 相关规划解读

#### 1、《汕尾市国土空间总体规划（2020-2035 年）》

汕尾市国土空间规划编制已完成招投标工作，正处在报告编制阶段。汕尾市国土空间总体规划是对国土空间总体规划体系的整体性重构，是以改革创新手段对国土空间治理体系的系统性重塑。紧扣发展定位，牢牢把握建设沿海经济带靓丽明珠这一核心目标，把“规划共绘、设施共建、产业共兴、资源共享”工作要求体现到国土空间总体规划编制工作中，全面融入“双区”建设，着力打造“山海湖城”“红色圣地”“活力湾区”。要注重统筹融合，聚焦全市“一盘棋”，提升中心城区首位度，落细落小城镇和村庄布局规划，构建中心城市、中心镇、中心村“三中联动”的良好发展格局。要突出产业培育，聚焦传统产业和战略性新兴产业，抓好农业大发展、制造业高质量、现代服务业大提升，推动落地一批重大产业项目，打造一批“万亩千亿大平台”，为高质量发展谋好篇布好局。要聚焦民生福祉，坚持以人民为中心的发展思想，规划好教育、医疗、文化、体育、养老等公共服务设施体系和交通、水利、能源、信息等基础设施建设，全面提升民生保障能力。要坚持安全发展，把粮食安全、生态安全、经济安全、城乡安全摆在突出位置，划好生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界。要强化节约集约，坚持“以亩均论英雄”，推动国土空间利用由外延扩张向内涵提升转变，促进土地资源节约集约利用和优化配置，提高土地产出率和资源利用效率。

## **2、《海丰县县域乡村建设规划（2015-2035 年）》**

坚持先规划后建设、不规划不建设、不设计不施工原则，实施规划项目化，确保规划落地，发挥规划引领作用。

以村庄环境综合整治为基础前提，同步推进产业发展，配套加强基础设施建设，跟进完善公共服务、社会事业发展、农房改造建设和生态休闲旅游。

以政府投入为导向，整合各部门项目资金，引导金融机构增加信贷资金投放，鼓励农民、企业和其他社会力量投入。

坚持规划先行，分步实施，扎实推进。突出区域特色。抓两头带中间，对差异性突出的村社提出不同的目标要求和建设重点，发挥各自优势，协调推进美丽乡村建设，探索各具特色的新农村建设新路子。

规划区倡导“生态优先、环境优先”的原则，实施可持续发展策略。在发展生态农业和生态旅游的过程中，采取生态农业和循环农业发展模式，保护和改善规划区内良好的土壤、水源、空气等自然条件，拒绝污染企业落户。遵循自然发展规律，切实保护农村生态环境，展示农村生态特色，统筹推进农村生态经济、生态人居、生态环境和生态文化建设。

始终把人民群众的利益放在首位，充分尊重农民意愿，广泛调动农民参与建设积极性、主动性，发挥农民群众的主体作用和首创精神，做到建设依靠农民、建设成果由农民共享，不断提升幸福指数。

### **3、《陆丰市乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》**

#### **（一）坚持党管农村工作**

毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制，建强党在农村的基层组织，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

## （二）坚持农业农村优先发展

坚决把思想和行动统一到中央、省市关于实施乡村振兴战略的重大决策部署上来，把“三农”工作成效作为衡量全市各级党委和政府政绩的突出位置，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村发展短板。

## （三）坚持农民主体地位

充分尊重农民意愿，切实发挥农民的主体作用，调动农民的积极性、主动性、创造性。把维护农民群众的根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

## （四）坚持乡村全面振兴

准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，释放农业农村发展潜力，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

## （五）坚持城乡融合发展

坚决破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，发挥新型城镇化对乡村振兴的辐射带动作用，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

## （六）坚持人与自然和谐共生

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保

护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴。

#### （七）坚持因地制宜、循序渐进

科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征，做好顶层设计，注重规划先行、突出重点、分类施策、典型引路。既尽力而为，又量力而行，不搞层层加码，不搞一刀切，不搞形式主义，久久为功，扎实推进。

### 4、《陆丰市市域乡村建设规划（2018-2035 年）》

#### （1）发展定位

把陆丰市域乡村地区建设成为城乡统筹的示范区，爱国主义文化教育基地，滨海休闲、文化养生旅游目的地。

#### （2）发展目标

按照乡村振兴战略、全面建成小康社会和建设社会主义新农村的总体要求，与陆丰特色新型城镇化、农业现代化进程以及农村地区发展态势相适应，优化陆丰市域乡村体系规划和乡村用地布局，全面发展精细农业和乡村旅游，保护传统文化和生态环境，彰显陆丰地方特色，促进乡村生产、生活、生态融合发展，打造广东省乡村振兴建设样板。

### 5、《汕尾市陆河县土地整治规划（2016-2020 年）》

#### （一）坚守耕地红线

围绕落实国家粮食安全战略，坚持最严格的耕地保护制度，以大规模建设高标准农田为重点，合理安排土地整治重点区域和重大工程，全面划定永久基本农田，大规模推进土地整治、中低产田改造和高标准农

田建设，确保耕地数量和质量有提升，奠定农业现代化和粮食安全基础。

## （二）促进城乡统筹

坚持区域协同、城乡一体，以节约集约用地为核心，统筹安排农村建设用地整理、城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、城镇低效用地再开发等活动，调整优化城乡建设用地结构布局，促进土地要素在城乡间有序流转，助推一二三产业融合发展，推进城乡基本公共服务均等化，促进新型城镇化发展和美丽乡村建设。

## （三）加强生态保护

落实生态文明建设要求，实施山水林田湖综合整治，加强生态环境保护和修复，坚持保护优先、自然修复为主，加强对水土流失、石漠化、沙化等严重的环境敏感区、脆弱区土地生态环境整治，提高土地生态服务功能，筑牢生态安全屏障。

## （四）维护群众权益

坚持农民主体地位，尊重农民意愿，保障农民的知情权、参与权、监督权和受益权，切实维护集体经济组织和农民合法权益；坚持工业反哺农业、城市支持农村，加大新增建设用地土地有偿使用费、耕地开垦费和增减挂钩收益对农村的投入，鼓励社会资本投向农村，改善

农民生产活动条件，保证农民共享工业化、城镇化发展成果。

## （五）坚持政府主导

坚持政府主导、国土搭台、部门协同、上下联动、公众参与的工作机制，加强政府的组织领导，强化部门合作，有效发挥整体联动的综合

效应；建立健全激励机制，充分调动社会各方和农民的积极性 and 主动性，推进土地综合整治。

#### （六）坚持因地制宜

立足地方经济社会发展水平，顺应人民群众改善生产生活条件的期待，统筹安排、突出重点、循序渐进推进各项土地整治活动，避免不顾实际大拆大建，增加人民生活负担。

### 6、《陆河县县域乡村建设规划（2018-2035 年）》

陆河县县域乡村建设规划（2018-2035 年）的总体目标是：贯彻落实乡村振兴战略，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，加快推进农业供给侧结构性改革，针对性的提出各村庄的发展方向和规划方法，构建“产业强、环境美、文化好、治理善、农民富”的乡村格局，打造村村宜居宜业、人人共建共享的农民幸福家园。

#### 1、推动农村产业结构进一步优化，促进农民奔康致富

推进农业供给侧结构性改革，着力构建农业与二三产业融合发展的现代农业体系。加快乡村旅游产业发展，以精品景区为龙头、美丽乡村为支撑，推动乡村旅游向特色化、高端化、产业化方向发展，实现乡村产业兴旺，农民生活富裕。

#### 2、推动农村人居环境综合整治，改善农村生产生活条件

提升乡村生活污水处理设施覆盖率，农村生活垃圾、生活污水、坑塘沟渠和禽畜养殖污染得到全面有效治理，乡村绿化环境全面提升，建成生态宜居的现代田园乡村。补齐基础设施短板，农村道路、供水、污

水、垃圾处理、供电和电信等基础设施建设水平不断提升；城乡教育、医疗、社会保障等公共服务均衡发展，建成覆盖城乡、功能完善、分布合理、质量优化、管理有效的完善基本公共服务体系，打造高品质农村人居环境。

### 3、推动乡村风貌整治，打造特色鲜明的美丽乡村。

保护并活化利用乡村所具有的人文资源和自然资源，利用历史建筑、文物保护单位、民俗建筑等，挖掘客家文化、红色文化等；利用自然山水以及特色田园景观，温泉、瀑布、水库、梅园、莲塘等，挖掘山水文化、田园文化。结合村庄自身的文化内涵，按照因地制宜、简单实用的原则对乡村建筑风貌以及居住环境进行有目的性、有针对性地整治，塑造风貌美丽、文化兴盛、特色鲜明的魅力乡村。

## 7、《汕尾市城区乡村振兴战略规划（2018-2022）》

城区把推进生态美丽城区建设与实施乡村振兴战略紧密结合起来，创新制定了“一村一策一方案、一村一图一规划、一村一企一产业、一村一品一特色、一村一园一景致”的“五个一”工作举措，全区上下要以后起争先、奋发有为的精神，切实增强使命担当，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措，继续深入落实各项工作部署，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，以前所未有的政治高度、工作强度、投入力度，举全区之力推进乡村振兴。

## 1.2 水库移民基本情况

全市有水库移民的小型水利工程 17 宗。截止 2020 年，全市现有小型水库移民共有 1072 户 6426 人。水库移民分布在海丰县、陆丰市、陆河县和城区 4 个县（区、市）13 个镇（街、场）22 个村委会 31 个自然村。

### 1.2.1 小型水库基本情况

#### 1、已建小型水利工程

全市现有小型水库 17 宗。移民人口按水库分布情况见表 1.3。

汕尾市小型水库建设基本情况详见表 1.2-1。

表 1.2-1 汕尾市小型水库建设基本情况表

| 水库    | 合计   |      |
|-------|------|------|
|       | 户数   | 人数   |
| 十三坑水库 | 31   | 205  |
| 洋牯岭水库 | 72   | 362  |
| 金锡水库  | 50   | 477  |
| 竹仔坑水库 | 69   | 323  |
| 下径水库  | 42   | 201  |
| 白石门水库 | 69   | 445  |
| 长腹坑水库 | 192  | 1164 |
| 尖山水库  | 23   | 156  |
| 南雅水库  | 18   | 72   |
| 河东水库  | 32   | 181  |
| 下再水库  | 29   | 167  |
| 再头水库  | 127  | 694  |
| 青年水库  | 44   | 296  |
| 北龙水库  | 67   | 404  |
| 鹿湖水库  | 32   | 238  |
| 富梅水库  | 151  | 904  |
| 坑尾水库  | 24   | 137  |
| 总计    | 1072 | 6426 |

### 1.2.2 移民人口及分布情况

截至 2020 年底，汕尾市有小型水库移民后期扶持人口 1072 户 6426 人。水库移民分布在海丰县、陆丰市、陆河县和城区 4 个县（区、市）13 个镇（街、场）22 个村委会 31 个自然村。详见表 1.2-1。

表 1.2-2 汕尾市 2020 年末小型水库移民分布表

| 县（区、市） | 户数   | 人数   |
|--------|------|------|
| 城区     | 41   | 228  |
| 海丰县    | 264  | 1568 |
| 陆丰市    | 261  | 1609 |
| 陆河县    | 506  | 3021 |
| 总计     | 1072 | 6426 |

### 1.2.3 移民经济社会与资源状况

经过“十一五”、“十二五”、“十三五”连续三个五年对小型水库移民后期扶持实施，汕尾市库区和移民安置区基础设施和公共服务逐步完善，移民安置区生活环境明显改善，同时，水库移民人居可支配收入持续增长，生产生活水平不断提高，移民的获得感和幸福感显著提升，库区和移民安置区社会稳定和谐。

## 1.3 “十三五”期间移民后期扶持情况

### 1.3.1 “十三五”后期扶持规划情况

汕尾市小型水库移民后期扶持“十三五”规划总投资为 3235.52 万元，其中移民脱贫解困投资为 1567.825 万元，占总投资的 48.46%；移民增收规划投资 461.69 万元，占总投资的 14.27%；美丽家园建设规划投资

1206.005 万元，占总投资的 37.27%。

### 1.3.2 “十三五”后期扶持规划完成情况

汕尾市“十三五”期间，完成总投资为 2106.29 万元，其中移民增收规划投资 58.7 万元，占总投资的 2.79%；美丽家园建设规划投资 2047.59 万元，占总投资的 97.21%。

### 1.3.3 移民目前存在突出问题

通过在汕尾市开展移民后期扶持工作，给移民带来了良好的经济效益、社会效益和生态效益，移民及移民村具备了一定的产业基础，人居环境和设施水平得到了提升。但是，由于水库移民历史遗留问题、未系统编制村庄规划等一系列原因，个别移民村仍然存在以下突出问题：

#### 1、移民村土地资源紧缺，集体收入较少，无特色产业支撑

移民村经济普遍存在底子薄，基础差，缺乏支柱产业等方面的问题，突出体现在以下几个方面：

（1）由于土地征收，农用地资源紧缺。人均耕园地少现象较普遍。即使部分移民村有一定的园地林地，但由于位于水源地保护区，开发利用受限，高价值农用地少且经营者少。

（2）集体经济来源少，几乎所有移民村集体经济来源全部来自土地出租，包括少量农用地、个别厂房及村委会房屋出租，农村合作少，无集体产业。

（3）产业处于“小、弱、散”状态，经营方式和经营主体较为单一，

全域旅游带动二三产业发展的格局尚未成型。移民收入主要以打工为主。部分有园地种植的移民村由于种植果树品种差、生病等原因，果园效益不佳；旅游仍在初经阶段，未能形成与汕尾市主景区间的有效连接。

## 2、移民劳动力大量外流

移民村本地就业机会较少，有半数以上劳动力人口外出务工，留守人员多为老幼人员。除去郊区村等离城区较近的移民常住人口比例较高外，其他移民村存在较为普遍的“空心村”问题，且移民劳动力整体文化素质偏低，产业经营能力较差，市场竞争力不强。

## 1.4 “十四五”期间水库移民发展形势

### 1.4.1 移民工作面临的形势分析

依据《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）、《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号），结合汕尾市各县（区、市）相关乡村发展规划，立足于汕尾市水库移民的特点，创新模式，提高汕尾市水库移民后期扶持的效率。围绕移民可持续发展的理念，借鉴当前广东省内外各种扶持方式经验，结合汕尾市区位优势，提出构建具有汕尾市特色的水库移民后期扶持模式与有效运行机制，进一步促进新形势下的汕尾市水库移民可持续发展。

#### 1.4.2 “十四五”期间的重点任务及扶持方向、扶持内容

“十四五”时期是水库移民与当地居民共同发展、共同富裕的共建期，围绕乡村振兴战略的推进实施，后期扶持工作的主要任务是帮助解决移民的发展问题，除做好移民后期扶持直补资金足额及时发放工作外，以帮助移民、提高移民、富裕移民为中心，重点放在美丽家园建设、产业转型升级、创业就业能力建设等三个方面，其中：美丽家园建设、产业转型升级扶持对象主要是水库移民人数较多、有打造美丽乡村条件或产业发展基础的移民所在村，切实强化基础设施建设，多渠道增加移民收入。对于移民较少、居住分散、没有打造移民美丽乡村或集中发展产业条件的移民所在村，原则上解决普惠政策覆盖不到或没有解决的移民生产生活方面的难题，提高民生保障水平。

## 2 总体要求

### 2.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记关于促进区域协调发展的重要论述和对广东重要讲话、重要指示批示精神，按照省委、省政府关于实施乡村振兴战略的总体部署，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，坚持政府负责和属地管理，坚持部门协同、合力推进，以实施乡村振兴战略为抓手，围绕《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号，以下简称国务院17号文件）确定的大中型水库移民后期扶持政策中长期目标，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，满足移民群众对美好生活的更高需求，采取得力举措，精准发力，补短板、促升级、增后劲、惠民生，促进移民产业升级发展、改善生态环境、提升基础设施水平、完善基本公共服务、倡树文明新风、创新社会治理，使移民生活水平不断提高，达到并超过当地农村平均水平。

### 2.2 规划原则

1、坚持规划引领。准确把握时代特征，深入研判水库移民发展形势，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，提出基本思路和解决方案，充分发挥规划对后期扶持工作的引领作用。

2、坚持绿色发展。践行绿水青山就是金山银山理念，节约资源，保护环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，构建人与自然和谐共生的发展新格局。

3、坚持统筹协调，多规融合。以经济社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，加强与城乡规划、国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、乡村振兴战略规划及相关专项规划的衔接和协调，统筹谋划移民的发展，一张蓝图绘到底，确保规划能落地、好实施、见实效。

4、坚持目标导向。围绕后期扶持政策中长期目标，基于当前资源的支撑能力，找准移民发展的主要矛盾和突出问题，坚持目标导向和问题导向相统一，明确工作任务，制定针对性的解决方案，向着既定目标迈进。

5、坚持聚焦重点。坚持以国家核定登记的后期扶持人口为主，突出实施乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，聚焦美丽家园建设、产业转型升级、就业创业能力建设三个重点，推进库区和移民安置区乡村振兴。

6、坚持因地制宜。综合分析库区和移民安置区的区域性、多样性、差异性特征和发展趋势，从各地实际出发，统筹安排、因地制宜、分类施策，整村（片区）推进，不搞“一刀切”，鼓励探索创造符合本地实际的发展路径。

7、坚持改革创新。积极开展政策、制度和机制创新，不断完善资金筹措、资源整合、利益联结、监督考评等机制，激活要素、市场和各类

经营主体，提升资源和要素配置效率，增强移民发展内生动力。有条件的地区，鼓励打破时间、空间、地域限制，整合后期扶持资金和其它涉农项目资金，集中力量办大事，提高项目规模化、集约化、资金效益最大化水平。

8、坚持开放民主。坚持以水库移民为重点，把维护库区和移民安置区群众的根本利益、促进库区和移民安置区经济社会发展作为出发点和落脚点，充分尊重库区和移民安置区群众意愿，特别是移民的意愿，切实发挥库区和移民安置区群众的积极性，开门编规划，确保规划符合时代发展要求，充分反映群众意愿。

9、坚持整村推进。从规划源头整合控制，严控实施“散小弱”项目、遍撒“胡椒面”问题，根据移民的分布情况，选取移民相对集中的村组，按照“补短板、强弱项、提质量”的原则，差什么补什么，整村（片区）推进，达到一次规划、一步或分步实施、长期受益的目的。

## 2.3 规划依据

1、《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（国务院令 第 471 号公布、第 679 号修订）；

2、《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号）；

3、《关于促进移民安置区经济社会发展的通知》（发改农经〔2010〕2978 号）；

- 4、《大中型水库移民后期扶持基金项目资金管理办法》（财农〔2017〕128 号）；
- 5、《水利部关于进一步做好大中型水库移民后期扶持工作的通知》（水移民〔2018〕208 号）；
- 6、《水利部关于印发加强水库移民工作监督管理指导意见的通知》（水移民〔2019〕365 号）；
- 7、《水利部关于印发水库移民工作监督检查办法的通知》（水移民〔2019〕400 号）；
- 8、《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492 号）；
- 9、《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》（中发〔2016〕37 号）；
- 10、《国务院办公厅关于完善支持政策促进农民持续增收的若干意见》（国办发〔2016〕87 号）；
- 11、中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》（2017 年 5 月）；
- 12、《国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》（国发〔2017〕54 号）；
- 13、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强和改进乡村治理的指导意见》（2019 年 6 月）；
- 14、《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕

12 号)；

15、《关于大中型水库移民后期扶持十四五规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98 号）；

16、广东省人民政府印发广东省水库移民后期扶持政策实施方案的通知（粤府〔2006〕115 号）

17、《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16 号）；

18、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21 号）；

19、《广东省人民政府关于印发广东省涉农资金统筹整合实施方案（试行）的通知》（粤府〔2018〕123 号）；

20、《广东省水利厅 广东省发展改革委 广东省财政厅关于大中型水库移民后期扶持项目的管理办法》（粤水规范字〔2019〕2 号）

21、广东省水利厅关于促进水库移民振兴发展的指导意见（粤水移民〔2018〕13 号）；

22、《广东省水利厅关于编制水库移民后期扶持“十四五”规划的通知》（粤水移民〔2020〕9 号）；

23、海丰县、陆丰市、陆河县、城区小型水库移民后期扶持“十四五”规划；

24、汕尾市小型水库移民后期扶持“十三五”规划、国土空间规划、

乡村振兴战略规划、产业发展规划、三年滚动财政规划和政府投资规划、其他相关专项规划、重大计划和重要工作方案等；

25、其他相关文件资料。

## 2.4 规划范围

规划范围为汕尾市海丰县、陆丰市、陆河县和城区小型水库库区和移民安置区。采取项目扶持方式的，规划范围原则上限于移民所在自然村。

规划范围共涉及 4 个县（区、市）13 个镇（街、场）22 个村委会 31 个自然村。分别为：

### a) 海丰县

赤坑镇：下围村委会径口村；

海城镇：长埔村村委会长一村；

黄羌镇：双圳村委会十三坑村；

陶河镇：金锡村委会新金村；

鹅埠镇：上北村委会上径村。

### b) 陆丰市

河东镇：河东村白石门组；

金厢镇：下巷村平乐组。

### c) 陆河县

河田镇：河东村高田；上径村社排；

螺溪镇新良村沙竹；良洞村半山；龙田村中心段；

新田镇新村村陶仔；新村石召、珠田、新村；横陇村再头；陂坑村陂坑；

河口镇高潭村新村；西湖村新村；西湖村红角；云丰村鹿湖；

上护镇富溪村付坪；富溪村三松、螺角、高方、南寮、万江；鸡坑村米岗。

#### d) 城区

红草镇：南汾村委会南汾村；埔边村委会桂星小组。

## 2.5 规划期限

规划期限为 2021-2025 年。

规划基准年为 2020 年，规划水平年为 2025 年。

## 2.6 规划目标

### 2.6.1 总体目标

结合全面建设小康社会的要求，以社会和谐稳定，移民发展动力更足、增收渠道更宽、产业效益更高、人居环境更美、生活品质更优为总目标。通过加强移民安置区基础设施和生态环境建设，促进产业转型升级和就业创业能力提升，进一步改善水库移民人居环境，实现基础设施进一步提升、生态环境和公共服务进一步改善，移民生活水平不断提高，移民人均收入持续稳定增长，达到汕尾市农村居民平均水平，实现高水

平全面小康。

### 2.6.2 分类目标

紧扣《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）确定的水库移民后期扶持政策中长期目标，根据《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）以及汕尾市国民经济和社会发展“十四五”规划确定了汕尾市可执行、可考核、可评价的规划目标指标体系。

根据汕尾市移民村的发展现状，重点从美丽家园建设、产业转型升级、就业创业能力建设等方面提出了规划的分类执行、考核、评价目标，目标体系与绩效评价体系进行衔接。汕尾市“十四五”小型水库移民后期扶持规划主要指标详见表 2.6-1。

表 2.6-1 汕尾市小型水库移民后期扶持“十四五”规划主要目标指数表

| 类别        | 序号 | 指标        | 单位 | 2025 年目标           | 指标属性 |
|-----------|----|-----------|----|--------------------|------|
| 美丽家园建设    | 1  | 建成美丽移民村   | 个  | 7                  | 约束性  |
|           | 2  | 安全饮水达标率   | %  | 100%               | 预期性  |
|           | 3  | 村道硬化长度    | km | 23.8               | 预期性  |
|           | 4  | 污水处理率     | %  | 100%               | 预期性  |
|           | 5  | 文化广场      | 个  | 4                  | 预期性  |
|           | 6  | 用电达标率     | %  | 100%               | 预期性  |
|           | 7  | 养老服务中心    | 个  | /                  | 预期性  |
|           | 8  | 农家书屋      | 个  | /                  | 预期性  |
|           | 9  | 超市        | 个  | /                  | 预期性  |
|           | 10 | 体育设施      | 处  | 1                  | 预期性  |
|           | 11 | 社区公共服务中心  | 个  | 4                  | 预期性  |
|           | 12 | 房屋修缮      | 户  | /                  | 预期性  |
|           | 13 | 垃圾处理率     | %  | 100%               | 预期性  |
|           | 14 | 厕所改造      | 个  | /                  | 预期性  |
|           | 15 | 村庄美化绿化率   | %  | 100%               | 预期性  |
| 移民村产业转型升级 | 1  | 移民人均可支配收入 | 元  | 达到或超过当地农村居民人均可支配收入 | 约束性  |
|           | 2  | 土地整治      | 个  | /                  | 预期性  |
|           | 3  | 生产道路      | km | 23.5               | 预期性  |
|           | 4  | 种养业       |    | /                  | 预期性  |
|           | 5  | 乡土特色产业    |    | /                  | 预期性  |
| 移民就业创业能力  | 1  | 培训期次      | 次  | /                  | 约束性  |
| 建设        | 2  | 培训人次      | 次  | /                  | 预期性  |
|           | 3  | 扶持稳定就业人次  | 次  | /                  | 预期性  |
| 其他        | 1  | 移民满意度     | %  | 大于 85%             | 约束性  |

### 3 规划思路

本规划根据国务院 17 号文件“后期扶持资金能够直接发放给移民个人的应尽量发放到移民个人，用于移民生产生活补助；也可以实行项目扶持，用于解决移民村群众生产生活中存在的突出问题”的相关规定，在认真总结“十三五”规划实施情况的基础上，坚持问题导向，找准制约移民发展的瓶颈，着力解决水库移民生产生活中存在的突出问题。

结合汕尾市移民发展情况，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，本规划的主要内容聚焦移民后期扶持产业转型升级规划、美丽家园建设规划等两个方面内容。

产业转型升级是增加移民收入、促进移民生产生活条件改善的基础，规划以全域旅游为主线，以形成有条件的移民村“旅游+产业”为支柱的产业集群为目标，以增强移民村生态、文化、旅游功能为核心，以特色农产品和特色工业为支撑的产业布局。

美丽家园建设规划主要是分析现状及存在问题的基础上，结合相关规划定位，以基本公共服务设施提升、人居环境整治、社会治理能力提升为规划内容，按村确定扶持对象，并对资金作出安排。

## 4 美丽家园建设规划

### 4.1 现状及存在的问题

#### 4.1.1 基础设施与环境

##### 1、安全饮水

汕尾市大部分城镇给水厂采用水库水作为水源。大部分移民村自来水基本全覆盖，饮水安全基本能保障。但个别边远移民村无供水管网覆盖，村集体自主打井或引用自然山水，水量和水质难以保障；部分移民村供水管道老化、管材不合理，水质二次污染问题严重。

##### 2、道路交通

近年来汕尾市大力推进农村基础设施建设，经过多年的建设，各移民村基本落实了“村村通”公路的建设要求，通行等级以上的主要道路，村内巷道也已基本进行了硬底化。一定程度上解决了移民出行的基本需要。但还有部分移民村交通条件需要进一步改善。

##### 3、供电

汕尾市各移民村已供电，且大部分村安装有路灯，方便夜晚出行。

##### 4、通讯设施

随着经济社会发展，汕尾市各移民村通讯、广播电视设施基本得到完善，电视节目信号和广播基本全覆盖，能满足移民的正常需求。

## 5、污水处理设施

汕尾市各镇街逐步完善了污水主干管和支管的建设。但部分区域缺乏污水管网，有些镇污水主干管需要进一步完善，有些镇污水支管建设较滞后。

## 6、环卫设施

近年来，汕尾市按照汕尾市的统一部署和密闭、环保、高效的要求，全力推进环卫设施的建设。移民所在镇均有垃圾压缩转运站。另外，县统一配置了一批垃圾分类收运设施到各镇街、村社，初步建立了城乡的密闭垃圾收运体系。各镇街每个村均按要求配置保洁人员，基本实现“专人清扫”。

## 7、清洁能源使用状况

移民大部分使用清洁能源做饭，少部分习惯烧柴做饭，但家家都有清洁能源可用。

### 4.1.2 公共服务设施

#### 1、公共服务中心

各移民村均配套有集便民服务、普惠金融、农村电商、三资交易、农村党建、生产生活为一体的公共服务中心（站），全部达到“机构人员统一、场所标识统一、流程内容统一、信息系统统一、经费保障统一”等“五个统一”，以及“有机构、有牌子、有办公场所、有办公设备、有制度、有人员、有系统、有经费”等“八有”的要求。

## 2、公共卫生服务

目前，汕尾市已建成以县级公共卫生机构为龙头，以乡镇卫生院为枢纽，以村卫生站为基础的三级公共卫生服务网络，由于靠近县市区，群众看病，病患较大的基本选择去县市区大医院，乡镇卫生院病床使用率低。各移民村村民看病可以做到小病不出村，且大部分移民都有城乡居民医保，医疗保障条件比较完善。

## 3、文化广场

目前，汕尾市基本实现行政村配置有村文化广场和图书室。随着手机的普及和移动互联网的发展，村民获取信息的途径逐步从图书资料转向互联网，农村建设的图书室、文化站利用效率较低，但目前农村文化设施建设仍然以传统的图书资料为主。文体设施在部分移民村缺乏，建设相对滞后，部分移民村文化广场基础设施损坏严重，需要升级改造。

## 4.2 规划原则

### 1、民生优先原则

把保障和改善基本民生放在第一位，聚集移民发展的核心困境和薄弱环节，以移民的根本需求为着眼点，重点解决移民最为期盼、直接受益的问题。

### 2、以人为本原则

坚持以人为本原则，突出有利于移民生产生活，有利于移民身心健康，有利于移民全面发展，有利于移民团结和谐这四条标准，在不影响移民村

整体风貌的前提下，把移民村建成宜人宜居宜业的现代化新型村落。

### 3、居住便利原则

在村内满足村一级的移民基本服务需求，同时充分利用城乡共享，在区域内满足片区层级的综合服务需求，构建均衡网络服务体系，使各移民村达到生活便利的现代居住标准。

### 4、产业协调原则

与产业结构及产业格局相协调。以全域乡村振兴为大背景，产村一体，结合生态农产、特色加工、商贸物流、特色小镇、生态文化旅游发展布局，确定各移民村的美丽家园建设方向。

## 4.3 扶持标准与范围

扶持标准参照《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）的“美丽宜居村”标准。美丽宜居村标准详见表 5.4-1。范围为汕尾市小型水库库区和移民安置区。详见表 4.3-1。

表 4.3-1

美丽宜居村标准

| 创建类别   | 创建指标   | 创建内容                                                                                                                                          |
|--------|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 村庄规划   | 编制村庄规划 | 明确整治创建内容以及农房建设、风貌管控要求，并纳入村规民约。                                                                                                                |
| 提升村容村貌 | 环境综合整治 | 完成“三清理”、“三拆除”、三整治“，村容村貌干净整洁                                                                                                                   |
|        | 村庄美化绿化 | 1.农户房前屋后院内、村道巷道、村边水边、空地闲地实现绿化美化。<br>2.村域内现有水面、水质得到有效保护，河道水质达到功能区划要求，基本消除村庄黑臭水体。                                                               |
| 完善基础设施 | 村道硬化   | 自然村完成村道路面硬化，农村公路列养率达到 100%。                                                                                                                   |
|        | 垃圾处理   | 村庄收集点、保洁员及相关清洁设备配置齐全，生活垃圾实现定期有效收集转运处理。                                                                                                        |
|        | 污水处理   | 建有污水处理设施，村庄生活污水、畜禽养殖废弃物有效处理或资源化得到有效利用。                                                                                                        |
|        | 厕所改造   | 基本完成“厕所革命“，实现农村无害化卫生厕所全覆盖。农村无害化卫生厕所管护长效机制健全。                                                                                                  |
|        | 集中供水   | 自然村集中供水覆盖率稳定达到 100%。                                                                                                                          |
|        | 住房管理   | 规范农村住房建设管理程序，基本实现外观整洁、建设有序和管理规范。                                                                                                              |
|        | 公共服务设施 | 1.全面完成卫生服务站规范化建设、综合性文化服务设施建设和完善公共服务中心（站），具备自然村通安全优质电、通广播电视、通物流快递、通光纤信息网条件，行政村通客运车辆。<br>2.根据群众需要建有幼儿园、养老设施、公厕、防灾减灾、治安防护、体育等配套及公益设施。完善村庄公共照明设施。 |
|        | 长效管护机制 | 1.农村基础设施维护有稳定资金来源。<br>2.建立村民参与村庄基础公共设施运行维护共管机制，村内有稳定的保洁、管水、治污队伍                                                                               |
|        | 促进农民增收 | 培育发展有一定规模的特色产业，村闲置资产和资源得到有效盘活利用，农民广泛就业，村集体经济和农民收入持续稳定增长。                                                                                      |
| 完善基层治理 | 乡风文明   | 基本达到省级文明村创建要求，村庄物质文化遗产和非物质文化遗产得到有效保护修复和开发利用。                                                                                                  |
|        | 基层组织建设 | 建立和完善以党的基层组织为核心的农村组织体系。村规民约和民主公开制度比较健全，村党组织发挥村务监督委员会、自然村村民理事会、新乡贤及其他社会力量的作用明显，村民主动参与村内各项建设、监督和管护，没有发生涉农群体性事件。                                 |

## 4.4 扶持方向及内容

### 4.4.1 规划内容

根据建设原则，移民村美丽家园建设主要选择以下三个方面进行展开：

## 1、基础设施建设

### （1）农村饮水安全工程

巩固农村饮水安全。在现有的农村饮水工程成果基础上，完善移民村农村饮水安全，对存在饮水困难的移民优先安排水源升级改造或接驳市政供水管网，对存在水质不达标的移民，修建净水设施，保证水质达标。

### （2）道路工程

进一步完善移民村庄交通出行条件。对移民村庄内部巷道、环村路等进行提升、改造，村内巷道基本实现全部硬化处理，按照“四好农村路”标准，修建部分移民村之间主要交通道路，基本实现各村组与村内主路网的连接。

## 2、公共服务设施

### （1）公共服务中心

对缺少服务设施的移民村，扩建或新建移民村公共服务中心，满足移民村基本公共服务功能需求。

### （2）文化广场

对缺乏公共活动设施的移民村，改建或新建文化广场，提供体育设施、活动空间。

### （3）其他公共服务设施

根据移民村公共服务设施建设现状，配套完善移民生活密切相关的服务设施。

### 3、人居环境整治

#### （1）污水处理

对缺少污水管网、未纳入市政污水收集处理系统、公共排水管网存在建设滞后的移民村，进一步完善污水管网建设。

#### （2）垃圾处理

对缺少垃圾处理设施的村庄，对收集点、保洁员及相关清洁设备配置齐全，生活垃圾实现定期有效收集转运处理。

#### （3）村庄美化绿化

整治村庄公共空间和庭院环境。实施村庄美化、洁化、硬化、亮化、绿化行动，改善村庄风貌，提升移民村形象。对区位条件、旅游资源较好的移民村，有选择性的进行村庄公共环境的整体提升，为未来进行民宿群、旅游文化村建设打好环境基础。

### 4.4.2 规划布局

#### 1、基础设施建设

##### （1）农村饮水安全工程

涉及农村饮水安全工程的县（区、市）有：陆丰市和陆河县相关移民村。

规划实现供水率普及 100%，生活用水集中供水到户，水质达到国家《生活饮用水卫生标准要求》。按用水要求，部分采用接驳市政用水或进行自然水源的升级改造（重建水池、防毒过滤设备等）来保障饮水；

部分供水管道老化、管材不合理的段落，进行升级改造；部分食用水水质不达标的情况，修建一体化食用水设施，以保障饮水安全。

## （2）道路工程

涉及道路工程的县（区、市）有：海丰县、陆丰市和陆河县相关移民村。

对移民村破损道路进行修复，未硬底化路面进行硬底化建设，结合“四好农村路”建设，做好移民村“四好农村路”建设。

## 2、公共服务设施建设

### （1）公共服务中心

涉及公共服务中心的县（区、市）有：城区相关移民村。

修缮或新建公共服务中心，满足移民村基本公共服务功能需求。

### （2）文化广场

涉及文化广场的县（区、市）有：陆丰市和陆河县相关移民村。

对公共活动空间缺乏的移民村，在移民村能够解决用地的前提下，新建文化广场，并配置相应设施；对已经建有文化广场，但需要升级改造的移民村，进行升级改造，可在文化广场建设上融入文化内涵，结合本地地域特色，将历史名人、民间故事、文化传承等乡土元素融合到文化广场建设中，使文化广场在满足群众集会、休闲游憩，大众娱乐等需求的基础上，最大限度地传承本地优秀传统文化。

### （3）其他公共服务设施

涉及其他公共服务设施的县（区、市）有：城区相关移民村。

根据移民村公共服务设施建设现状，配套完善移民生活密切相关的服务设施。

### 3、人居环境整治

#### （1）污水处理

涉及污水处理的县（区、市）有：海丰县、陆河县和城区相关移民村。

结合汕尾市公共排水管网完善工程，对相关村，进一步完善污水管网建设。

#### （2）垃圾处理

涉及垃圾处理的县（区、市）有：陆丰市相关移民村。

对缺少垃圾处理设施的村庄，对收集点、保洁员及相关清洁设备配置齐全，生活垃圾实现定期有效收集转运处理。

#### （3）村庄美化

涉及村庄美化的县（区、市）有：海丰县、陆丰市和陆河县相关移民村。

对城乡结合区内的移民村，通过对村内垃圾进行集中清运和整治，对村内公共设施进行刷新或更新，加大开展以生态环境为主体建设，彻底提升村庄周围环境的绿化品位，改善村庄整体环境。对旅游资源好、有一定景观特色的移民村组，按旅游协调标准，展开村庄景观美化、铺装硬化行动，为未来发展民宿群、旅游文化村建设打好环境基础。

汕尾市小型水库移民美丽家园建设项目扶持方向及内容，详见表

4.4-1。

## 4.5 后期扶持资金安排

美丽家园建设包含 2 大类别、9 类项目，资金安排如下：

### 1、基础设施建设

通过项目扶持，项目资金占后期扶持投资总量的 22.10%。

（1）农村饮水安全工程：项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总量的 4.99%。

（2）道路工程：项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总量的 17.11%。

### 2、公共服务设施建设

通过项目扶持，项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总量的 10.21%。

（1）公共服务中心：项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总量的 0.95%。

（2）文化广场：项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总量的 7.13%。

（3）其他公共服务设施：：项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总量的 2.14%。

### 3、人居环境整治

通过项目扶持，项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总量的

42.41%。

（1）污水处理：项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总量的11.00%。

（2）垃圾处理：项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总量的2.38%。

（3）村庄美化：项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总量的29.04%。

美丽家园建设后期扶持总资金 1573.08 万元，项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总额 74.73%。详见表 4.5-1。

表 4.4-1 汕尾市小型水库移民“十四五”美丽家园建设扶持方向及内容规划表

| 县（区、市） | 移民        |           | 美丽家园建设扶持方向及内容 |    |                |          |                      |          |          |          |
|--------|-----------|-----------|---------------|----|----------------|----------|----------------------|----------|----------|----------|
|        | 户数<br>（户） | 人口<br>（人） | 基础设施和基本公共服务设施 |    |                |          |                      | 人居环境整治   |          |          |
|        |           |           | 基础设施          |    | 基本公共服务设施       |          |                      | 污水<br>处理 | 垃圾<br>处理 | 村庄<br>美化 |
|        |           |           | 安全<br>饮水      | 道路 | 公共<br>服务<br>中心 | 文化<br>广场 | 其他<br>公共<br>服务<br>设施 |          |          |          |
| 城区     | 41        | 228       |               |    | √              |          | √                    | √        |          |          |
| 海丰县    | 264       | 1568      |               | √  |                |          |                      | √        |          | √        |
| 陆丰市    | 261       | 1609      | √             | √  |                | √        |                      |          | √        | √        |
| 陆河县    | 506       | 3021      | √             | √  |                | √        |                      | √        |          | √        |

表 4.5-1 汕尾市小型水库移民“十四五”美丽家园建设

拟使用后期扶持资金估算表

| 扶持方向          | 扶持内容     |        | 后期扶持资金<br>（万元） | 后期扶持资金占“十四五”期间<br>后期扶持资金总额的比例（%） | 备注 |
|---------------|----------|--------|----------------|----------------------------------|----|
| 基础设施和基本公共服务设施 | 基础设施     | 安全饮水   | 105.00         | 4.99%                            |    |
|               |          | 道路     | 360.26         | 17.11%                           |    |
|               | 基本公共服务设施 | 公共服务中心 | 20.00          | 0.95%                            |    |
|               |          | 文化广场   | 150.00         | 7.13%                            |    |
|               |          | 其他     | 45.00          | 2.14%                            |    |
| 人居环境整治        | 污水处理     |        | 231.45         | 11.00%                           |    |
|               | 垃圾处理     |        | 50.00          | 2.38%                            |    |
|               | 房屋修缮     |        |                |                                  |    |
|               | 村庄美化     |        | 611.37         | 29.04%                           |    |
| 社会治理          | 组织建设     |        |                |                                  |    |
|               | 社会综合治理   |        |                |                                  |    |
| 总计            |          |        | 1573.08        | 74.73%                           |    |

## 5 产业转型升级规划

### 5.1 现状及存在的问题

近年来，汕尾市深入实施质量兴农战略，进一步推进农业供给侧结构性改革，推进试点振兴工作，探索都市经济和乡村禀赋融合发展新模式，出台实施汕尾市农业产业发展规划，优化产业布局，积极推动一二三产业融合发展，不断提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，稳步实现农业现代化。汕尾市水库移民库区和移民安置区自然资源相对匮乏，移民人均耕地占有量少，移民群众增产增收存在瓶颈。“十四五”期间只有结合本地区农村地区相关产业规划，通过产业转型发展，以点带面拓宽移民生产发展渠道，以促进移民增收发展。

### 5.2 发展原则

#### 1、移民受益原则

把移民能否受益、扶持资金收益率高低作为产业后期扶持的依据，综合评判产业项目的收益周期、分配方式，选择移民能参与、能主导、能发展的产业作为重点扶持对象，通过后期扶持资金引导社会资本投入，扩宽移民在产业后期扶持中的收益渠道，切实增加移民收入。

## 2、突出重点原则

产业项目选择避免贪大求全，选择有一定基础和前景的产业进行投入，重点解决移民村产业发展的突出问题，建立后期扶持基金产业项目库，提高后期扶持资金的使用效率。

## 5.3 扶持对象

1、已纳入当地产业发展规划的移民所在村。

2、暂未纳入当地产业发展规划，但通过后期扶持资金的支持，能促进地方将其纳入当地产业发展规划的移民所在村。

3、不能纳入当地产业发展规划、但有条件发展“一村一品”的移民所在村。

## 5.4 扶持方向及内容

### 5.4.1 规划内容

根据后期扶持项目基金使用管理办法，结合汕尾市规划特点，主要选择以下发展内容：

#### 1、农业基础设施建设

根据农业发展的基础条件，结合移民村的农业发展定位，规划相应的基础设施项目，包括移民村农田水利、生产道路等生产配套设施建设。

#### 2、农产品加工流通业

依托移民村现状农业发展基础，结合当地文化特色，针对旅游业发

展对土特农产品、文化产品的需求，完善农产品销售服务场点。

### 3、其他新产业新业态

在符合镇（场）、村庄建设规划和土地利用总体规划的前提下，从实际出发，通过对村内旧办公楼、民房等进行改建新建，盘活资产，通过租赁经营增加村级集体及移民收入；利用村内空地发展车库泊位等，增加集体物业和服务收入。

#### 5.4.2 发展布局

##### 1、农业基础设施建设

###### （1）机耕路

涉及机耕路的县（区、市）有：海丰县、陆丰市和陆河县相关移民村。

根据受益人口数量和群众出行、农业机械操作和转移、中小型农用机动车运输等实用情况。确定合理的建设规格、建设材质、建设宽度、长度等。

###### （2）农村水利设施

涉及农村水利设施的县（区、市）有：海丰县相关移民村。

根据现有农业生产布局，修建引水灌溉渠。确定合理的建设规格、建设材质、建设宽度、长度等。

###### （3）仓库

涉及仓库的县（区、市）有：海丰县相关移民村。

根据现有农业生产布局，修建农业设施用具仓库。确定合理的建设规模等。

2、移民村集体经济

(1) 新建厂房

涉及新建厂房的县（区、市）有：海丰县相关移民村。

依托移民村现状农业发展基础，结合当地文化特色，针对当地产业发展对土特农产品、文化产品的需求，建设移民村集体经营厂房。

移民村产业转型升级项目汇总见表 5.4-1。

表 5.4-1 汕尾市小型水库移民“十四五”产业转型升级

| 县（区、市） | 移民人口      |           | 产业转型升级扶持方向及内容 |     |        |    |         |
|--------|-----------|-----------|---------------|-----|--------|----|---------|
|        | 户数<br>（户） | 人口<br>（人） | 农业基础设施建设      |     |        |    | 移民村集体经济 |
|        |           |           | 土地<br>整治      | 机耕路 | 农村水利设施 | 仓库 | 新建厂房    |
| 城区     | 41        | 228       |               |     |        |    |         |
| 海丰县    | 264       | 1568      |               | √   | √      | √  | √       |
| 陆丰市    | 261       | 1609      |               | √   |        |    |         |
| 陆河县    | 506       | 3021      |               | √   |        |    |         |

5.5 后期扶持资金安排

产业转型升级规划包括 2 大类别、4 类项目，资金安排如下，详见表 6.7-1。

1、农业基础设施建设

(1) 机耕路

通过项目扶持，项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总量的 15.54%。

## （2）农村水利设施

通过项目扶持，项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总量的 3.17%。

## （3）仓库

通过项目扶持，项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总量的 2.38%。

# 2、移民村集体经济

## （1）新建厂房

通过项目扶持，项目资金占“十四五”期间后期扶持资金总量的 4.18%。

产业转型升级规划安排总资金 531.92 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总量的 25.27%。

表 5.5-1 汕尾市小型水库移民“十四五”产业转型升级

拟使用后期扶持资金估算表

| 扶持方向         | 扶持内容   | 后期扶持资金<br>(万元) | 后期扶持资金占“十四五”期间后期扶持<br>资金总额的比例 (%) | 备注 |
|--------------|--------|----------------|-----------------------------------|----|
| 农业基础<br>设施建设 | 土地整治   |                |                                   |    |
|              | 机耕路    | 327.20         | 15.54%                            |    |
|              | 农村水利设施 | 66.72          | 3.17%                             |    |
|              | 仓库     | 50.00          | 2.38%                             |    |
| 现代种养业        | 种植场    |                |                                   |    |
|              | 养殖房    |                |                                   |    |
| 农产品加<br>工流通业 | 农产品加工  |                |                                   |    |
| 乡村休闲<br>旅游业  | 农家乐    |                |                                   |    |
| 移民村<br>集体经济  | 新建商铺   |                |                                   |    |
|              | 新建厂房   | 88.00          | 4.18%                             |    |
| 总计           |        | 531.92         | 25.27%                            |    |

## 6 后期扶持资金估算及年度计划

### 6.1 投资估算

根据《广东省水利厅关于编制水库移民后期扶持“十四五”规划的通知》（粤水移民〔2020〕9号），本规划按照2020年全年下达到汕尾市的各类水库移民后期扶持资金的5倍匡算“十四五”期间资金。经统计，2020年下达汕尾市中央小型水库移民后期扶持基金（资金）421万元，结合后期扶持基金直接发放规划、美丽家园建设规划、产业转型升级发展规划，“十四五”期间汕尾市规划总投资2105.00万元。如实际下达资金比规划资金量多，可在原来规划基础上加大扶持力度；如实际下达资金比规划资金量少，可在原来规划基础上按照轻重缓急实施，优先保障重点项目、重点人群。

### 6.2 资金筹措

根据项目规划总投资，落实申请后期扶持资金，落实其他剩余规划建设资金来源，主要包括现有政府性资金（预算内投资和国债资金、扶贫资金、农业综合开发资金），以及政府安排的其他资金和基金，详见表6.2-1。

### 6.3 年度计划

落实“十四五”规划期间的年度投资计划，详见表8.2-1。

汕尾市小型水库移民后期扶持“十四五”规划

表 6.2-1

汕尾市“十四五”后期扶持资金汇总及年度计划表

| 项目                   |                     |                |        | 拟使用<br>后期扶持<br>资金（万元） | 年度计划（万元） |        |        |        |        |         | 占“十四五”期间<br>后期扶持资金<br>总额的比例（%） |
|----------------------|---------------------|----------------|--------|-----------------------|----------|--------|--------|--------|--------|---------|--------------------------------|
|                      |                     |                |        |                       | 第 1 年    | 第 2 年  | 第 3 年  | 第 4 年  | 第 5 年  | 总计      |                                |
| 美丽<br>家园<br>建设       | 基础设施<br>和公共<br>服务设施 | 基础<br>设施       | 安全饮水   | 105.00                |          |        | 105.00 |        |        | 105.00  | 4.99%                          |
|                      |                     |                | 道路     | 360.26                | 113.05   | 118.05 | 63.05  | 33.05  | 33.05  | 360.26  | 17.11%                         |
|                      |                     | 公共<br>服务<br>设施 | 公共服务中心 | 20.00                 |          | 17.00  | 3.00   |        |        | 20.00   | 0.95%                          |
|                      |                     |                | 文化广场   | 150.00                | 150.00   |        |        |        |        | 150.00  | 7.13%                          |
|                      |                     |                | 其他     | 45.00                 |          |        | 13.00  | 16.00  | 16.00  | 45.00   | 2.14%                          |
|                      | 人居<br>环境<br>整治      | 污水处理           |        | 231.45                | 15.00    | 132.73 | 43.73  | 40.00  |        | 231.45  | 11.00%                         |
|                      |                     | 垃圾处理           |        | 50.00                 |          | 50.00  |        |        |        | 50.00   | 2.38%                          |
|                      |                     | 房屋修缮           |        |                       |          |        |        |        |        |         |                                |
|                      |                     | 村庄美化           |        | 611.37                | 79.46    | 80.00  | 50.00  | 189.00 | 212.91 | 611.37  | 29.04%                         |
|                      | 合计                  |                |        | 1573.08               | 357.51   | 397.78 | 277.78 | 278.05 | 261.96 | 1573.08 | 74.73%                         |
| 产业<br>转型<br>升级       | 农业基础<br>设施建设        | 土地整治           |        |                       |          |        |        |        |        |         |                                |
|                      |                     | 机耕路            |        | 327.20                | 27.73    |        | 70.00  | 100.47 | 129.00 | 327.20  | 15.54%                         |
|                      |                     | 农村水利           |        | 66.72                 | 33.36    |        |        | 33.36  |        | 66.72   | 3.17%                          |
|                      |                     | 仓库             |        | 50.00                 |          | 25.00  | 25.00  |        |        | 50.00   | 2.38%                          |
|                      | 集体经济                | 新建商铺           |        |                       |          |        |        |        |        |         |                                |
|                      |                     | 新建厂房           |        | 88.00                 | 17.60    | 17.60  | 17.60  | 17.60  | 17.60  | 88.00   | 4.18%                          |
|                      | 合计                  |                |        | 531.92                | 78.69    | 42.60  | 112.60 | 151.43 | 146.60 | 531.92  | 25.27%                         |
| 就业<br>创业<br>能力<br>建设 | 技能培训                | 农业技能培训         |        |                       |          |        |        |        |        |         |                                |
|                      | 合计                  |                |        |                       |          |        |        |        |        |         |                                |
| 总计                   |                     |                |        | 2105.00               | 436.20   | 440.38 | 390.38 | 429.48 | 408.56 | 2105.00 | 100.00%                        |

## 7 保障措施

### 7.1 组织保障

要按照属地管理、政府负责的原则，推动建立健全水库移民后期扶持十四五规划实施工作机制。在汕尾市政府的统一领导下，建立移民管理机构具体负责、各有关部门配合、有关县（区、市）、镇街组织移民村参与的组织管理体系，全面组织水库移民后期扶持“十四五”规划实施工作。

### 7.2 制度保障

严格执行《广东省水利厅 广东省发展改革委 广东省财政厅关于大中型水库移民后期扶持项目的管理办法》（粤水规范字〔2019〕2号）、《广东省水利厅关于促进水库移民振兴发展的指导意见》（粤水移民〔2018〕13号）等文件要求，并积极完善与规划相配套的各项政策措施，引导各类资源向规划重点项目配置，保障后期扶持政策实施合法合规。

统筹协调规划实施。分年度落实规划提出的主要目标和任务，强化规划作为前置条件的强制性和权威性，以保证规划顺利实施。加快制定水库移民后期扶持十四五规划实施的绩效评价考核体系和具体考核办法。加强对规划年度实施情况考核，进行跟踪分析和监督评估。

建立健全项目库管理制度，确保水库移民后期扶持资金预算及时分

解落实到项目。分级建立水库移民人口、后期扶持资金和项目管理台账，强化动态管理。通过加强与财政和审计等部门的协调配合，加快水库移民后期扶持项目评审、招投标、决算审计和竣工验收等工作。

### 7.3 实施管理

#### （一）市级水库移民管理机构

（1）负责制定本辖区水库移民后期扶持资金项目管理的配套政策；

（2）监督指导县级水库 移民后期扶持资金项目计划的编制、审批、实施、验收、公示等 管理工作的落实；

（3）组织或配合上级主管部门开展的监测评估、稽察审计、绩效评价、信息管理等工作。

#### （二）县水库移民管理机构

（1）负责后期扶持规划的组织实施、检查指导、监督管理和总结验收；

（2）负责移民后期扶持人口的复核登记工作；

（3）负责年度计划的编制、组织实施、检查指导、监督管理和检查验收；

（4）会同财政部门做好年度预决算的编报和执行工作；

（5）负责移民后期扶持的档案管理和统计汇总等工作。

#### （三）各镇（场）人民政府

负责本行政区域移民后期扶持工作的组织实施和指导检查。主要工作如下：

（1）组织有关移民村做好每年移民人口复核登记工作，并负责审核、汇总、上报等工作；

（2）组织有关移民村做好后期扶持项目的申报、实施和验收工作，并审核、汇总、上报等工作；

（3）做好县政府和移民管理机构交办的工作，以及各级各类检查、稽查、审计、监督评估等配合工作。

#### （四）移民村

组织落实本村移民后期扶持工作。包括：每年移民人口复核登记工作，宣传后期扶持政策，后期扶持项目的组织管理工作（项目申报、实施和验收等），移民意见和建议的收集和上报等。

## 7.4 监督管理

在制定监督检查配套制度的基础上，定期对后扶专项资金使用管理情况进行检查，以确保后扶专项资金的规范、合理使用。并做好以下监督检查工作。

（一）自觉接受国家、省、市各级安排的检查、稽查、审计等工作，并按要求做好配合工作。

（二）组织好本行政区域有关部门（财政、审计、监察、纪检），对移民后期扶持工作和资金的检查、稽查、审计等工作，并将结果及时

上报。

（三）充分利用省、市和县三级水库移民后期扶持管理信息系统，分级建立和按期更新基本资料、规划管理、资金管理、统计报表、移民信访等数据信息，提高信息化监管水平。

（四）在做好检查验收工作的同时，加强对项目的跟踪和检查，发现问题及时整改。加强监督检查成果运用，建立健全典型问题通报和重大问题约谈制度。

（五）建立健全信访接待、意见征求、移民参与的工作机制。充分尊重移民意愿，自觉接受移民的监督，保障群众知情权、参与权和监督权，激发移民内生动力，发挥移民群众的主体作用，教育引导广大移民奋力自强，通过辛勤劳动实现振兴发展。