

“2017 年度汕尾新区红草园区东片排洪治涝 工程一期项目”地方政府债券资金 第三方绩效评价报告

项目实施单位：汕尾市公平灌区节水改造工程管理中心

项目主管部门：汕尾市水务局

评价委托单位：汕尾市财政局

评价实施机构：北京零点市场调查有限公司

评价报告时间：2019 年 12 月



目录

一、项目基本情况	1
二、资金使用情况	2
(一) 预算安排情况	2
(二) 实际支出情况	2
三、项目管理情况	2
四、项目绩效分析	3
(一) 评价结论	3
(二) 指标分析	4
(三) 主要绩效	7
五、存在的问题	8
(一) 工程调整内容未实施，影响项目完工及时性	8
(二) 财务人员数量不充足，影响项目管理规范性	8
六、建议	9
(一) 加快桥涵施工步伐，解决周边出行问题	9
(二) 增派财务工作人手，保障项目管理需要	9
七、绩效评价工作实施	9
(一) 评价目的	9
(二) 评价依据	10
(三) 评价方法	11
(四) 评价指标体系	12
附件：汕尾市地方政府债券资金项目绩效评价指标评分表	15

“2017年度汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目”地方政府债券资金第三方绩效评价报告

为提高财政资金使用效益，考核资金预期绩效目标的实现程度、支出效率和综合效果，市财政局根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《中共广东省委 广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》等，委托北京零点市场调查有限公司（以下简称“北京零点”），对汕尾市水务局“2017年度汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目”的使用情况实施了绩效评价，经过第三方现场核查与综合分析评价，最终得出评价结论并形成本评价报告。

一、项目基本情况

为缓解红草镇东片区由于地势低洼造成的内涝问题，保障红草镇的经济发展及周边群众的生命财产安全，汕尾市水务局根据《汕尾市政府工作会议纪要（2017年第二十九期）》等文件精神启动建设汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目，将园区东片的东侧排洪渠、西侧排洪渠、南洋排洪渠、石牌排洪渠和埔边村虹吸管进行加固改造措施提高村庄及工业园区的排涝标准，达到减少洪涝灾害发生的次数的目的。项目计划实施时间为2017年9月28日-2018年6月30日。

本次绩效评价对象为“2017年度汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目”地方政府债券资金2000万元，资金主要用于支付工程施工款及其他独立费用由汕尾市水务局承担实施，

评价基准日为 2018 年 6 月 30 日。

二、资金使用情况

（一）预算安排情况

根据广东省财政厅《关于下达 2017 年广东省政府新增债券转贷资金的通知》（粤财金〔2017〕63 号）文件精神及汕尾市人民政府七届七次常务会议的工作安排，市财政局于 2017 年 7 月 19 日以《关于下达 2017 年新增地方政府债券转贷资金的函》（汕财预函〔2017〕15 号）下达 2017 年新增地方政府债券转贷资金 2000 万元，其中项目施工工程款 1850 万元由财政国库集中拨付给施工单位，独立费用 150 万元授权项目法人拨付给各参建单位。

根据 2017 年 8 月市财政局投资评审中心《汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目预算审核报告》（评审预〔2017〕149 号）文件，项目送审总造价为 2355.14 万元，审定总造价为 2213.55 万元，其中包含工程费用 2029.61 万元，其他独立费用 183.93 万元。

（二）实际支出情况

工程累计支出 2000 万，其中累计支付工程施工工程款 1850 万元，累计支付独立费用 150 万元，资金支出实现率为 100%。因项目仍在一年质保期内，工程结算工作尚未完成。

三、项目管理情况

资金管理方面：按照《汕尾市财政局市级财政资金项目管理

办法》对资金进行管理。

业务管理方面：根据《关于确定汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目建设单位的通知》（汕水电〔2016〕25号），确定汕尾市市区防洪（潮）工程管理站为该工程的建设单位；根据《汕尾市政府工作会议纪要（2017年第二十九期）》确定汕尾市市区防洪（潮）工程管理站作为该项目的项目法人单位，并确定按照水利工程项目建设管理；项目法人根据《关于成立汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目法人管理机构的通知》（汕市区防洪管〔2017〕19号）设立了以肖建平为主任、彭展鹏为技术负责人的管理机构，下设工程技术组、档案资料组、安全生产组、财务后勤组。

四、项目绩效分析

（一）评价结论

项目主要建设内容为改建排洪渠4条总长度共2984m以及南洋村、石牌村及山头寮村排洪沟渠清淤总长度1.6km。工程于2017年9月25日动工，于2018年6月底按期完工。工程结束后接引东面山洪排入大海，有利于减少红草镇由于地势低洼造成的内涝问题，为红草镇的经济发展带来保障。

综合项目单位汕尾市水务局绩效自查、评价工作组对自评材料审核、现场评价和综合分析等结果，最终评定“2017年度汕尾市汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目”绩效得分为84.5分，评价结果等级为“良”（注：得分 ≥ 90 为优， $90 >$ 得分

≥ 80 为良， $80 >$ 得分 ≥ 70 为中， $70 >$ 得分 ≥ 60 为低，得分 < 60 为差）。

（二）指标分析

1.投入

①项目立项（满分13分，得分13分）

项目立项有利于缓解红草镇东片区由于地势低洼造成的内涝问题，保障红草镇的经济发展及周边群众的生命财产安全，符合汕尾市经济及社会发展需要。项目由汕尾市水务局根据《汕尾市政府工作会议纪要（2017年第二十九期）》等文件启动，申报、批复程序符合水利工程项目立项要求。

②资金落实（满分7分，得分5分）

项目审定总造价为2213.55万元，市财政局于2017年7月19日以《关于下达2017年新增地方政府债券转贷资金的函》（汕财预函〔2017〕15号）下达2017年新增地方政府债券转贷资金2000万元，项目资金及时到位。但因项目目前仍在一年质保期内，工程结算工作尚未完成。项目资金支出及时率有待提升，本项指标扣2分。

2.过程

①业务管理（满分12分，得分12分）

项目根据《汕尾市政府工作会议纪要（2017年第二十九期）》，确定汕尾市市区防洪（潮）工程管理处为该工程的建设单位。项目法人为汕尾市市区防洪（潮）工程管理站，项目法人设立了以

肖建平为主任、彭展鹏为技术负责人的管理机构，下设工程技术组、档案资料组、安全生产组、财务后勤组；项目单位通过招投标等程序选定了项目施工单位及设计、监理等参建单位；项目单位通过招投标程序选定了项目施工单位及设计、监理等参建单位；项目单位要求逐月上报工程进度及每周开展工程例会。施工单位在汛期成立防洪度汛指挥部、编制防洪度汛预案。项目业务管理规范性强。

②资金管理（满分12分，得分10分）

项目资金按照《汕尾市财政局市级财政资金项目管理办法》等文件要求进行管理，严格按照专项资金管理要求建账管理，资金管理制度健全；项目工程款、各项独立费用支付方式与合同规定相符，资金支出审批手续健全，项目资金支出合规性强；但由于项目已建工程仍在质保期，且新增桥涵建设内容仍未动工，目前尚未完成工程决算工作，决算合理性指标扣2分。

3.产出

①数量指标（满分5分，得分3分）

项目于2018年6月完成了改建排洪渠4条总长度共2984m以及南洋村、石牌村及山头寮村排洪沟渠清淤总长度1.6km等建设任务，但2018年4月市政府会议决定新增的两座交通桥涵仍未动工，进度完成率该项指标扣2分。

②质量指标（满分5分，得分3分）

2018年4月市政府会议决定新增的两座交通桥涵目前建设位

置尚未确定，增设的项目工程内容仍未施工，项目目标完成情况指标扣2分。

③时效指标（满分5分，得分5分）

项目已验收的5个分部工程建设质量达到合格率100%的预期目标，同时项目单位按规定对工程档案进行了整编，档案归档质量符合要求。

④成本指标（满分4分，得分2分）

2018年10月，市水利质监站以《关于确认汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目项目划分调整的通知》，将项目建设内容划分为2个单位工程、8个分部工程。目前项目已验收5个分部工程，尚未全部验收完成，项目验收情况指标扣2分。

4.效益

①经济效益（满分8分，得分6.5分）

目前项目已验收5个分部工程，尚未全部验收完成，完工验收通过率指标扣1分；根据市水务局《关于汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目初步设计报告的批复》(汕水电(2017)6号)，项目单位概算造价为2437.68万元，实际财局批复工程预算为2213.55万元，项目单位造价合理性较高，但项目工程概算执行率可进一步提高，工程概算执行率指标扣0.5分。

②社会效益情况（满分17分，得分14分）

汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目于2018年6月底建成后投入使用，工程利用率100%；完工后直接引东面山洪排

入海，有利于减轻红草镇由于地势低洼造成的内涝问题。但东侧排洪渠建设需拆除原村道，南洋村留成地段的两座交通桥涵仍未建设，为周边居民出行带来不便，社会效益情况指标扣3分。

③环境效益（满分6分，得分6分）

汕尾新区红草园区位于汕尾城区红草镇，地处长沙湾畔，园区有两条排洪渠自西向东排洪排涝，红草园区东片流域地处猫溪排水渠上游，总集雨面积7.17平方千米，通过本规程对四周排洪渠的清淤和加固，进一步改善了东片流域的水文环境。

④满意度（满分6分，得分5分）

据项目单位对周边公众进行的满意度调查，该项工程受惠群众的满意度为92.7%，根据评分标准，满意度指标扣1分。

（三）主要绩效

项目主要绩效如下：

1.产出

项目按期完成了改建排洪渠4条总长度共2984m以及南洋村、石牌村及山头寮村排洪沟渠清淤总长度1.6km等建设任务。各工程在建设过程中均未发生任何质量和安全事故，已验收的5个分部工程合格率100%，优良率11.1%。

2.效益

汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目完工后直接引东面山洪排入海，有利于减轻红草镇由于地势低洼造成的内涝问题，与2016年度汕尾高新区红草园区内涝整治工程项目等其他

当地水利建设工程项目相配合，降低红草镇遭洪涝产生的经济损失，为当地经济发展提供基础保障。

五、存在的问题

（一）工程调整内容未实施，影响项目完工及时性

2018年4月，市政府就红草园区排洪治涝工程召开专项会议，对工程建设进行协调部署。考虑到东侧排洪渠建设需拆除原村道，为解决当地居民出行问题，会上决定在东侧排洪渠南洋村留成地段新建两座交通桥涵，并将此部分工程内容列入红草园区东片排洪治涝工程一期项目建设内容。新增桥涵由新区管委会根据园区规划建设情况进行选址后交付建设单位实施。目前桥涵位置尚未确定，增设的项目工程内容仍未施工，对项目整体完工进度造成一定影响。

（二）财务人员数量不充足，影响项目管理规范性

项目建设单位市区防洪（潮）工程管理站最初因建设管理市区防洪（潮）工程、防洪（潮）续建工程等系列工程而设定，随着汕尾水利开发建设工作的推进及汕尾市城市发展规划的确立，市区防洪（潮）工程管理站逐步承接了红草园区等新区的防洪治涝等工程项目的建设管理职责。但据专家组现场了解，管理站现有财务工作人员仅为三名，难以满足其下管各项目所对应的财务工作需求，必要时项目单位会向相关部门借用财务工作人员，所借用的工作人员由项目单位发放工资，而用工关系仍保持在原单位。财务人手的短缺与借用，可能会使项目单位因财务人员数量

的欠充足、状态的欠稳定而产生一些账务管理方面的规范性问题。

六、建议

（一）加快桥涵施工步伐，解决周边出行问题

为早日实现红草园区防洪治涝工程一期项目的完工，保障后续工程开展进度，项目单位应牵头组织与新区管委会，红草镇镇政府、南阳村委会的协调沟通，建议可引入专业机构加快交通桥涵建设的前期可研分析，根据区域通行需求特性、建设投入成本规模、建设前后交通条件改善程度等对比各类备选建设方案，早日选定交通桥涵建设地址，敲定具体工程建设安排，为后续建设工作打牢基础。

（二）增派财务工作人手，保障项目管理需要

考虑到项目单位的组建发展历史和管理项目存量情况，建议项目单位增设常驻的本单位工作人员，而非另行借调。一方面，通过提高财务工作人员数量、降低人均工作负荷量来保障相关人员认真工作；另一方面，建议项目单位主管人员进一步加大对财务管理工作的重视程度，分重点对各项目的财务管理情况和账面情况进行定期盘查。

七、绩效评价工作实施

（一）评价目的

通过引入第三方开展项目实施绩效评价，客观公正地衡量和检验财政资金支出效率，为项目资金存设提供决策依据。同时，及时总结经验，分析存在的问题及原因，采取有效措施进一步改

进和加强财政资金管理，不断提升财政资金科学化、精细化管理水平，提高单位行政效能和用财水平，提高财政资金使用效益。

（二）评价依据

1. 绩效管理相关文件依据

- (1) 《中华人民共和国预算法》；
- (2)《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)；
- (3) 《财政支出绩效评价管理暂行办法》(财预〔2011〕285号)；
- (4)《中共广东省委 广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》(粤发〔2019〕5号)；
- (5) 《关于配合开展2018年度一般公共预算项目支出现场绩效评价工作的通知》(汕财评函〔2019〕15号)；

2. 相关政策文件依据

- (6)《汕尾市政府工作会议纪要(2017年第二十九期)》；
- (7) 《市发改局关于汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目可行性研究报告的批复》(汕发改〔2017〕123号)；
- (8) 《市水务局关于汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目初步设计报告的批复》(汕水电〔2017〕6号)；
- (9) 《市财政局关于下达2017年新增地方政府债券转贷资金的函》(汕财外函〔2017〕15号)；
- (10)《市财政局关于汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程

一期项目工程造价预算审核的通知》(汕财建函〔2017〕300号);

(11)《市水务局关于调整汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目部分建设内容的情况报告(附 新区管委会工作会议纪要 2017 年第 13 期)》(汕水电〔2018〕1 号);

(12)《汕尾市政府工作会议纪要(2018 年第十期)》

(三) 评价方法

本次绩效评价工作综合采用预定目标与实施效果比较法、专家评价法、现场评价法进行,以对项目资金的使用过程和效果做出全面、准确和客观地评价。

1. 预定目标与实施效果的比较法。通过对项目产生的实际经济效益、社会效益与预期目标进行分析对比和定性分析、定量分析,分析哪些预期目标已经完成(包含全部完成和部分完成),哪些没有完成,从而评价财政支出绩效情况。

2. 专家评价法。通过农林水利、绩效管理、财务管理等相关领域的专家依据专业知识对财政支出绩效进行分析,并形成意见。

3. 现场评价法。现场评价工作组与项目实施的相关单位,包括自评单位、项目实施单位等进行深入沟通交流,实事求是核查其财务情况、项目管理情况和绩效表现等相关资料,对项目进行核实。

表 7-1 现场评价绩效评价小组名单

成员	单位	职称	工作领域
陈明学	中水珠江规划勘测设计有限公司	高级工程师	基建工程
骆桂海	华南理工大学土木与交通学院	副教授	土木工程
钟秀琴	中山大学	副教授	财务管理

成员	单位	职称	工作领域
何颖深	北京零点市场调查有限公司	研究经理	绩效评价
张小珍	北京零点市场调查有限公司	项目经理	绩效评价
杨晓欣	北京零点市场调查有限公司	研究员	绩效评价

(四) 评价指标体系

本项目指标体系包括投入、过程、产出、绩效四大方面，具体指标详见表7-2。根据指标内容，进一步明确了评价指标说明以及评分标准，从而形成完善的绩效评价指标体系（详见附件）。根据评价指标得分，确定评价项目的绩效等级，优（得分 ≥ 90 ）、良（ $90 > \text{得分} \geq 80$ ）、中（ $80 > \text{得分} \geq 70$ ）、低（ $70 > \text{得分} \geq 60$ ）、差（得分 < 60 ）五个档次。

表 7-2 项目评价指标

一级指标		二级指标		三级指标		四级指标			
名称	分值	名称	分值	名称	分值	名称	分值		
投入	20	项目立项	13	立项规范性	4	立项合规性	2		
				项目目标明确性	4	项目建设目标明确性	4		
				绩效指标设定的合理性	5	绩效指标与目标的匹配性	5		
		资金落实	7	支出及时	7	支出及时率	7		
过程	24	业务管理	12	项目管理保障	6	财务管理制度	2		
						项目人员管理	2		
						项目保障制度	2		
				项目执行监控	6	执行制度规范性	2		
		资金管理	12			招标工作	2		
						委托第三方监理工作	2		
			资金制度健全性	3	项目资金管理制度	3			
			资金使用合规性	6	支出合规性	3			
			竣工决算	3	支出相符性	3			
			决算合理性	3					

一级指标		二级指标		三级指标		四级指标	
名称	分值	名称	分值	名称	分值	名称	分值
产出	19	数量指标	19	工程进度完成情况	5	进度完成率	5
		质量指标		项目目标完成情况	5	项目目标完成情况	5
		时效指标		工程档案及工程质量	5	档案质量达标情况	5
		成本指标		项目验收	4	项目验收情况	4
效益	37	经济效益	8	完工验收通过率(%)	4	/	4
				单位造价合理性	2	/	2
				概算执行率	2	/	2
		社会效益情况	17	增加某些社会效益情况	14	增加率	14
				建筑利用率(%)	3	/	3
		环境效益	6	环境改善度	6	/	6
		满意度	6	受惠群众满意度	6	/	6

(五) 评价实施过程

本次的评价流程大致包括前期准备、单位自评、自评材料收集、材料审查、现场评价、综合分析、报告初稿审核、报告终稿提交以及资料归档等环节。具体的评价流程见下表 7-3。

表 7-3 评价流程

序号	项目	内容
1	前期准备	进行项目前期沟通，了解市财政局需求及工作要求，收集文件资料。
2	单位自评	收集项目单位的基础信息表、佐证材料、绩效总结报告等材料。
3	材料审查	对提交的自评材料进行全面分析、初步评审。
4	现场评价	按照市财政局现场评价要求，实施评价工作（包含账务核查、现场勘验等）。

序号	项目	内容
5	综合分析	将现场评价获取的数据、资料、专家评价组意见等汇总，组织专人统计分析，出具统计分析结果。
6	报告初稿审核	根据收集的书面和现场材料起草评价报告初稿，并提交市财政局进行审核。
7	报告终稿提交	北京零点根据审核情况对评价报告进行修改，并将终稿提交市财政局。
8	资料归档	北京零点做好资料归档工作，并将相关项目资料移交市财政局，协助财政局向相关部门就公开的第三方绩效评价报告进行解释。

附件：汕尾市地方政府债券资金项目绩效评价指标评分表

评价指标								指标说明	评分标准	评分	评分依据				
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标									
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)								
投入	20	项目立项	13	立项规范性	4	立项合规性	2	项目立项是否符合本地人民政府的相关发展规划要求、是否符合本地经济和社会发展的需要。	符合（2分）；不符合（0分）	2	项目立项有利于为缓解红草镇东片区由于地势低洼造成的内涝问题，保障红草镇的经济发展及周边群众的生命财产安全，符合汕尾市经济及社会发展需要。				
						立项决策程序	2	项目是否符合申报条件；申报、批复程序是否符合相关管理办法；	符合（2分）；不符合（0分）	2	项目由汕尾市水务局根据《汕尾市政府工作会议纪要（2017年第二十九期）》等文件精神启动，申报、批复程序符合水利工程项目立项要求。				
				项目目标明确性	4	项目建设目标明确性	4	反映项目目标是否清晰明确。	明确（4分）；较明确（2-3分）；基本明确（1分）；不明确（0分）	4	项目单位依据项目建设内容设置了六项产出指标及三项效益指标，项目产出数量、质量以及社会效益、满意度等目标十分明确。				

评价指标							指标说明	评分标准	评分	评分依据	
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标					
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)				
				绩效指标设定的合理性	5	绩效指标与目标的匹配性	5	绩效指标设定是否与项目目标相对应。	是，得满分，否，不得分，其余情况酌情给分。	5	项目单位所设置各绩效指标与目标值高度对应。
				资金落实	7	支出及时	7	反映预算资金及时支出情况	实际及时支出金额/计划及时支出金额*指标分值	5	因项目目前仍在一年质保期内，工程结算工作尚未完成。项目资金支出及时率有待提升，本项指标扣2分。
过程	24	业务管理	12	项目管理保障	6	财务管理	2	内部财务管理制度、会计核算制度是否完整、合规，项目是否有专项资金管理办法且规范。	合理规范（2分）；较合理规范（1分）；欠合理规范（0分）	2	项目资金按照《汕尾市财政局市级财政资金项目管理办法》等文件要求进行管理，严格执行专款专用。
						项目人员管理	2	项目实施的组织机构是否健全、人力资源是否充足。	健全充足（2分）；较健全充足（1分）；不够健全充足（0分）	2	项目根据《汕尾市政府工作会议纪要(2017年第二十九期)》，确定汕尾市市区防洪(潮)工程管理处为该工程的建设单位。项目法人为汕尾市市区

评价指标								指标说明	评分标准	评分	评分依据		
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标							
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)						
						项目保障制度	2	是否建立风险预防机制、应急预案等保障制度。	有且规范（2分）；有但不够规范（1分）；没有相关管理制度（0分）	2	防洪（潮）工程管理站，项目法人设立了以肖建平为主任、彭展鹏为技术负责人的管理机构，下设工程技术组、档案资料组、安全生产组、财务后勤组。 项目单位要求逐月上报工程进度及每周开展工程例会。施工单位在汛期成立防洪度汛指挥部、编制防洪度汛预案。项目保障制度有且规范。		
		项目执行监控	6	执行制度规范性	2	项目实施过程是否按照项目立项时的实施方案及制定的相关制度执行；项目调整、变更情况是否手续齐备	规范（2分）；基本规范（1分）；不规范（0分）	2	项目实施符合项目立项时的实施方案，项目调整及变更手续齐备。				

评价指标								指标说明	评分标准	评分	评分依据
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标					
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)				
资金管理				招标工作	2	项目是否按相关规定办理招投标手续	有(2分);无(0分);(若无需招投标,不扣分)	2	项目严格按照相关规定办理了施工单位及设计、监理等参建单位的招投标手续。	2	项目严格按照相关规定办理了施工单位及设计、监理等参建单位的招投标手续。
						项目单位委托第三方监理工作安排和制定的职责权限是否合法、合规、合理可行。	完全合法合规合理可行(2分);基本合法合规合理可行(1分);不够明确合理或无相关描述的(0分);(无需委托第三方监理的不扣分)		项目单位通过招投标程序选定了汕尾市粤源水利建设监理有限公司对项目进行工程监理,根据所签订的监理合同,项目单位委托第三方监理工作安排和制定的职责权限合法、合规、合理。		项目单位通过招投标程序选定了汕尾市粤源水利建设监理有限公司对项目进行工程监理,根据所签订的监理合同,项目单位委托第三方监理工作安排和制定的职责权限合法、合规、合理。
	12	资金制度健全性	3	项目资金管理制度	3	反映项目资金管理制度建设情况	制度健全(3分);较健全(2分);基本健全(1分);不健全(0分)	3	项目资金管理制度健全,严格按照专项资金管理要求建账管理。	3	项目资金管理制度健全,严格按照专项资金管理要求建账管理。
						项目的实际支出与项目内容、性质、用途是否相符;项目的实际支出是否符合国	完全合规(3分);较合规(2分);基本合规(1分);违规(0分)		项目工程款、各项独立费用支出符合预算用途,预付款、进度款等款项支付方式与合同规定相符,且资金支出审批手续健全,		项目工程款、各项独立费用支出符合预算用途,预付款、进度款等款项支付方式与合同规定相符,且资金支出审批手续健全,

评价指标								指标说明	评分标准	评分	评分依据	
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标						
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)					
产出	19	数量指标	19	工程进度完成情况	5	进度完成率	5	家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法等情况			项目资金支出高度合规。	
								支出相符合性	3	完全相符(3分)；较相符(2分)；基本相符(1分)；完全不符(0分)	3	项目资金实际支付与预算批复相符。
								竣工决算	3	决算数是否符合概算	1	由于项目已建工程仍在质保期，且新增桥涵建设内容仍未动工，目前尚未完成工程决算工作，决算合理性不明，该项指标扣2分。
								项目实际完成工程量÷项目计划完工程量*100%		完成计划进度 100%(5分)；90%-99%(4分)；80%-89%(3分)；70%-79%(2分)；60%-69%(1分)；小于 60%	3	项目于 2018 年 6 月完成了改建排洪渠 4 条总长度共 2984m 以及南洋村、石牌村及山头寨村排洪沟渠清淤总长度 1.6km 等建

评价指标								指标说明	评分标准	评分	评分依据
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标					
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)				
质量指标									(0分)		设任务，但 2018 年 4 月市政府会议决定新增的两座交通桥涵仍未动工，该项指标扣 2 分。
		项目目标完成情况	5	项目目标完成情况	5	1、是否按计划，完成相应的建设内容；2、实际建设内容与批复方案不一致的，不得分（办理相关手续经批准调整的除外）。		完成建设内容 100% (5 分)；90%-99%(4 分)；80%-89%(3 分)；70%-79%(2 分)；60%-69%(1 分)；小于 60% (0 分)	3	2018 年 4 月市政府会议决定新增的两座交通桥涵目前建设位置尚未确定，增设的项目工程内容仍未施工，该项指标扣 2 分。	
	时效指标	工程档案及工程质量	5	档案质量达标情况	5	工程档案整编情况，实际工程质量是否达到了项目立项时提出的目标。		工程档案按规定整编的，工程质量完全达到目标 (5 分)；工程档案基本按要求整编，工程质量基本达到目标 (3-4 分)；工程质量部分达到目标 (1-2 分)；未整编工程档案，工	5	项目已验收的 5 个分部工程建设质量达到合格率 100% 的预期目标，同时项目单位按规定对工程档案进行了整编，档案归档质量符合要求。	

评价指标								指标说明	评分标准	评分	评分依据
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标					
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)				
		成本指标						工程质量严重不达标(0分)			
				项目验收	4	项目验收情况	4	是否按有关规定要求及时组织验收。	按有关规定要求及时组织验收，且验收合格（4分）；未按时完成验收或验收不合格（0分）；其它情况酌情给分（1-3分）	2	2018年10月，市水利质监站以《关于确认汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目项目划分调整的通知》，将项目建设内容划分分为2个单位工程、8个分部工程。目前项目已验收5个分部工程，尚未全部验收完成，该项指标扣2分。
效益	37	经济效益	8	完工验收通过率(%)	4		4	反映工程建设进度情况	实际通过完工验收的工程数/总工程数*指标分值	3	目前项目已验收5个分部工程，尚未全部验收完成，该项指标扣1分。
				单位造价合理性	2		2	反映建设项目单位造价合理情况	建设项目总造价/建设项目总规模*指标分值	2	根据市水务局《关于汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目初步设计报告的批复》（汕水电〔2017〕6号），项目

评价指标								指标说明	评分标准	评分	评分依据				
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标									
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)								
社会效益情况	17	概算执行率	2	增加某些社会效益情况	14	增加率	14	反映项目建设项目概算执行情况 反应项目实施后，促进增加某些社会效益情况是否达到预期目标。	实际支出金额/概算金额模*指标分值 100%达到预期目标得13分，其余情况酌情给分。	1.5	单位概算造价为 2437.68 万元，实际财局批复工程预算为 2213.55 万元，项目单位造价合理性较高。 项目工程概算执行率可进一步提高，该项指标扣 0.5 分。				
		建筑利用率 (%)	3			3		反映建筑使用情况	已使用的建筑面积/总建筑面积*指标分值	3	汕尾新区红草园区东片排洪治涝工程一期项目完工后直接引东面山洪排入海，有利于减轻红草镇由于地势低洼造成的内涝问题。但东侧排洪渠建设需拆除原村道，南洋村留成地段的两座交通桥涵仍未建设，为周边居民出行带来不便，该项指标扣 3 分。 项目于 2018 年 6 月底建成后投入使用，工程利用率 100%。				

评价指标								指标说明	评分标准	评分	评分依据				
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标									
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)								
	环境效益	6	环境改善度	6		6		反应项目实施后环境是否得到改善的程度	良好以上(5-6分)；较好(3-4分)；一般(1-2分)；其余情况酌情给分。	6	汕尾新区红草园区位于汕尾城区红草镇，地处长沙湾畔，园区有两条排洪渠自西向东排洪排涝，红草园区东片流域地处猫溪排水渠上游，总集雨面积7.17平方千米，通过本规程对四周排洪渠的清淤和加固，进一步改善了东片流域的水文环境。				
满意度	6	受惠群众满意度	6		6	反映受惠群众的满意情况	≥95% (6分)；90% ≥4-5分；80%≥2-3分；70%≥1-2分；其余情况酌情给分。	5	根据项目单位对周边公众进行的满意度调查，该项受惠群众的满意度为92.7%，根据评分标准，该项指标扣1分。						
100	100	100	100	100	综合得分			84.5							
等级评价	说明：评价结果分为优、良、中、低、差五个档次。其中：优（≥90），良（89,80），中（79,70），低（69,60），差（<60）								良						

